

## Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 г.

### II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

#### А. Наркотические средства

##### Присоединение к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. и к этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.

62. После опубликования доклада Комитета за 2006 г. сторонами Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., стали Андорра и Корейская Народно-Демократическая Республика. По состоянию на 1 ноября 2007 г. сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.<sup>42</sup> или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., являлись 186 государств. Из них 183 являлись участниками Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад по-прежнему являются сторонами лишь Конвенции 1961 г. без поправок. Комитет вновь обращается к этим государствам с призывом как можно скорее присоединиться к Протоколу 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г.<sup>43</sup> Участниками Конвенции 1961 г. пока еще не стали восемь государств: одно государство в Африке (Экваториальная Гвинея), одно — в Азии (Тимор-Лешти) и шесть — в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа и Тувалу). Комитет подтверждает свою просьбу к этим государствам безотлагательно присоединиться к Конвенции 1961 г.

##### Сотрудничество с правительствами

*Представление годовых и квартальных статистических отчетов по наркотическим средствам*

63. В рамках функций, возложенных на него Конвенцией 1961 г., Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Получаемые от них статистические данные и другая информация используются Комитетом в процессе оценки положения в области законного изготовления и потребления наркотических средств в мире, а также торговли ими в

целях определения степени соблюдения правительствами договорных положений, которые требуют ограничивать законное производство, торговлю и использование наркотических средств медицинскими и научными целями, обеспечивая при этом их наличие для использования в законных целях.

64. Стороны Конвенции 1961 г. обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты о производстве, изготовлении, потреблении, запасах и изъятиях наркотических средств. Они также обязаны представлять Комитету квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств.

По состоянию на 1 ноября 2007 г. годовые статистические сведения по наркотическим средствам за 2006 г. представили в общей сложности 172 государства и территории, что составляет 82% от 211 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств за 2006 г. представили в общей сложности 187 государств и территорий; этот показатель составляет 89% от 211 государств и территорий, которым предлагается представлять такие статистические данные. Подробная информация о полученных статистических данных, в том числе о соблюдении отдельными сторонами своих обязательств в отношении представления данных, включена в тематический доклад Комитета по наркотическим средствам за 2007 г.<sup>44</sup>

65. Подавляющее большинство государств регулярно представляют требуемые годовые и квартальные статистические данные. В то же время Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что многие государства, в том числе ведущие изготовители, импортеры, экспортеры или потребители наркотических средств, в частности Ирландия, Нидерланды, Соединенные Штаты и Япония, своевременно не представили требуемую информацию в 2007 г.

Несвоевременное представление отчетов ограничивает возможности Комитета осуществлять мониторинг законных видов деятельности, связанной с наркотическими средствами, а также задерживает

<sup>42</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

<sup>43</sup> Ibid., vol. 976, No. 14151.

<sup>44</sup> Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2008; Statistics for 2006 (United Nations publication, Sales No. E/F/S.08.XI.2).

проводимый Комитетом анализ наличия в мире наркотических средств для использования в медицинских целях и анализ общемировой сбалансированности между предложением опиатного сырья и спросом на опиаты.

66. В некоторых странах несвоевременное представление Комитету статистических данных объясняется тем, что правительства выделяют недостаточные ресурсы органам, отвечающим за контроль над законными видами деятельности, связанной с наркотическими средствами. Комитет призывает правительства соответствующих стран выделять ресурсы в достаточном объеме с целью обеспечить соблюдение такими органами всех связанных с отчетностью обязательств согласно Конвенции 1961 г.

67. Изучив полученные от правительств статистические данные, Комитет обращает внимание соответствующих правительств на обнаруженные несоответствия в их отчетах, просит их исправить такие несоответствия и решить проблемы, вследствие которых они возникли.

68. Комитет всегда готов оказать правительствам помощь в соблюдении ими своих обязанностей в отношении отчетности согласно Конвенции 1961 г. В 2007 г., как и в предыдущие годы, Комитет направил правительствам ряда стран, по их просьбе, разъяснения по вопросам, связанным с требованиями в отношении отчетности.

69. Комитет подготовил подробные учебные материалы по вопросу контроля над наркотическими средствами, а также руководящие принципы представления информации по наркотическим средствам для использования компетентными национальными органами. Эти учебные материалы размещены на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)). Изучение разных методов отчетности было включено в программы подготовки руководителей национальных учреждений по контролю над наркотиками, и они рассматривались в ходе неофициальных консультаций по вопросам отчетности, организованных Комитетом для правительств отдельных стран в рамках пятидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2007 г.

70. Всем правительствам рекомендуется запрашивать у Комитета любую информацию, которая может им потребоваться, по вопросам контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 г., включая требования в отношении отчетности.

#### *Исчисления потребностей в наркотических средствах*

71. Важнейшим условием для функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами является всеобщее применение системы исчислений. Если правительство устанавливает заниженные исчисления, оно может столкнуться с

проблемой нехватки наркотических средств для лечения, а установление завышенных исчислений может привести к тому, что количество имеющихся в той или иной стране наркотических средств будет превышать текущие медицинские потребности, и это может способствовать ненадлежащему использованию наркотических средств или даже их утечке в каналы незаконного оборота.

72. По состоянию на 1 ноября 2007 г. большинство правительств представили Комитету свои исчисления потребностей в наркотических средствах на 2008 год. В то же время для некоторых государств и территорий, которые не представили вовремя свои исчисления для рассмотрения и утверждения, Комитету пришлось установить исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 г. Комитет публикует исчисления для всех стран и территорий в своем тематическом докладе по наркотическим средствам. На веб-сайте Комитета можно ознакомиться с обновлениями таких исчислений, которые, в частности, отражают дополнительные исчисления, представляемые правительствами.

73. За основу исчислений, устанавливаемых Комитетом, берутся исчисления и статистические данные, представленные соответствующими правительствами в прошлом. В некоторых случаях, когда правительства не представляют исчисления и статистические данные на протяжении нескольких лет, устанавливаемые Комитетом исчисления значительно занижаются по сравнению с исчислениями, которые представлялись правительствами таких стран в прошлом, в качестве меры предосторожности против утечки. Поэтому Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2008 г. и представить ему на утверждение собственные исчисления во избежание возникновения каких-либо трудностей при ввозе наркотических средств в объеме, необходимом для использования в медицинских целях в своих странах.

74. Комитет рассматривает полученные от правительств исчисления, в том числе дополнительные исчисления, с целью ограничить использование наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, а также обеспечить наличие достаточного количества этих наркотических средств для таких целей. Если исчисления представляются Комитету неадекватными, правительствам соответствующих стран предлагается скорректировать свои исчисления. В 2007 г. большинство правительств оперативно скорректировали свои исчисления, получив от Комитета соответствующую просьбу.

75. Комитет просит все правительства как можно точнее рассчитывать свои годовые исчисления по-

требностей в наркотических средствах, с тем чтобы прибегать к дополнительным исчислениям лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств или если изменения в области оказания медицинской помощи, в том числе с использованием новых лекарственных средств, и в научных исследованиях влекут за собой дополнительные потребности в наркотических средствах.

### *Недостатки в системе представления статистических сведений и исчислений*

76. Проблемы, касающиеся представления правительствами соответствующих статистических сведений и/или исчислений Комитету, зачастую свидетельствуют о наличии недостатков в национальных механизмах контроля над наркотическими средствами и/или системах здравоохранения соответствующих стран. Такие недостатки, как правило, отражают проблемы в сфере осуществления договорных положений этих стран, например, пробелы в национальном законодательстве или административных инструкциях либо невыполнение некоторыми держателями лицензий своих обязательств согласно национальному законодательству, включая обязательство своевременно представлять компетентным органам точную информацию об операциях с наркотическими средствами. Комитет предлагает всем соответствующим правительствам определить причины неадекватного представления статистических сведений и/или исчислений Комитету с целью решения этих проблем и обеспечения надлежащего представления требуемой информации.

### **Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота**

#### *Утечка из каналов международной торговли*

77. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 г., обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота. В 2007 г., как и в предыдущие годы, не было зафиксировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота.

78. Эффективный контроль за международной торговлей наркотическими средствами в значительной мере зависит от бдительности стран-экспортеров и соблюдения ими ограничений, установленных в рамках системы исчислений наркотических средств для стран-импортеров. Большинство правительств в полной мере применяет систему исчислений и систему разрешений на ввоз и вывоз, однако в 2007 г. Комитет выявил ряд случаев, когда разрешения на вывоз наркотических средств были выданы с превышением

исчислений соответствующих стран-импортеров. Такие экспортные операции противоречили положениям статьи 31 Конвенции 1961 г. и могли привести к утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. Комитет напомнил правительствам соответствующих стран об их обязательстве соблюдать положения ст. 31 и рекомендовал им, выдавая в будущем разрешения на вывоз наркотических средств, неизменно руководствоваться опубликованными Комитетом годовыми исчислениями потребностей в наркотических средствах по каждой импортирующей стране и территории.

#### *Утечка из каналов внутреннего распределения*

79. Во многих странах возникли серьезные проблемы утечки из каналов внутреннего распределения лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и последующего злоупотребления ими. Чаще всего предметом утечки и злоупотребления становятся такие наркотические средства, как кодеин, декстропропоксифен, дигидрокодеин, фентанил, гидрокодон, метадон, морфин, оксикодон, петидин и тримеперидин. Полученные от правительств данные свидетельствуют о том, что в ряде стран существует тесная взаимосвязь между высокой популярностью в среде наркоманов лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и доступностью таких препаратов в сфере законной торговли. Комитет призывает правительства всех соответствующих стран принимать эффективные меры по противодействию утечке и злоупотреблению лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства.

80. Полученные в результате утечки лекарственные препараты, содержащие наркотические средства, вывозятся также контрабандой, например из стран Азии в Соединенные Штаты и страны Европы, где имеется незаконный спрос на такие препараты. Правительствам стран, в которых происходит утечка таких препаратов из внутренних каналов распределения, следует внимательно проанализировать свои исчисления, с тем чтобы не допускать образования избытка наркотических средств, которые могли бы стать объектом утечки.

81. В некоторых странах масштабы злоупотребления лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, превышают масштабы злоупотребления незаконно изготавливаемыми наркотиками. В Соединенных Штатах, например, уровень неправомерного использования оксиконтин (содержащего оксикодон), выявленный в ходе проведенного в 2006 г. Национального обследования проблемы потребления психоактивных средств и здоровья населения, более чем в 2 раза превышает уровень злоупотребления героином. Комитет особенно обеспокоен

большим числом подростков, злоупотребляющих такими наркотическими средствами. В 2006 г. в Соединенных Штатах о злоупотреблении такими лекарственными средствами, как викодин (содержащий гидрокодон) и оксиконтин, сообщили около 10% учащихся выпускных классов средней школы (17—18 лет) (см. также пункт 98 ниже). Широко распространенная практика прописывания таких лекарственных препаратов способствует формированию представления о том, что они являются менее опасными, чем незаконно изготовленные наркотики. Комитет призывает правительство Соединенных Штатов в рамках своих программ профилактики злоупотребления наркотиками уделять особое внимание предупреждению злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства, и доводить до сведения подростков информацию о высокой степени риска, связанного с подобным злоупотреблением.

### Сфера контроля

#### *Контроль над орипавином*

82. По рекомендации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Комиссия по наркотическим средствам приняла Решение 50/1, в котором она постановила включить орипавин в Список I Конвенции 1961 г. и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.. В своей вербальной ноте от 27 июня 2007 г. Генеральный секретарь сообщил всем государствам о том, что в соответствии с положениями пункта 7 статьи 3 Конвенции 1961 г. Решение 50/1 Комиссии вступает в силу в отношении каждого из участников Конвенции в день получения им этой ноты. Комитет просит все государства безотлагательно приступить к выполнению положений Конвенции 1961 г. в отношении орипавина, в том числе посредством соблюдения требований системы исчислений и представления статистических отчетов Комитету.

#### **Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях**

##### *Спрос на опиаты и их предложение*

83. Во исполнение Конвенции 1961 г. и соответствующих резолюций Экономического и социального совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатов и спроса на них для использования в медицинских и научных целях. В сотрудничестве с правительствами Комитет стремится обеспечить устойчивое равновесие между спросом на опиаты и их предложением для использования в законных целях. Подробный общемировой анализ существующего предложения опиатов и

спроса на них для использования в медицинских и научных целях содержится в тематическом докладе Комитета по наркотическим средствам за 2007 г.<sup>45</sup>

84. Комитет рекомендует поддерживать мировые запасы опиатного сырья на уровне, который будет достаточным для удовлетворения общемирового спроса в течение приблизительно одного года, с тем чтобы обеспечить наличие опиатов для использования в медицинских целях в случае возникновения непредвиденного сокращения производства и уменьшить опасность утечки, которая возникает при наличии чрезмерно больших складских запасов.

С момента вступления Конвенции 1961 г. в силу правительства стран-производителей во взаимодействии с Комитетом стремятся поддерживать общемировые складские запасы опиатного сырья на уровне, рекомендованном Комитетом. В период 1999—2003 годов общий объем производства опиатного сырья существенно превышал общемировой спрос, в результате чего складские запасы превысили необходимый уровень. Поэтому Комитет предложил странам-производителям сократить производство опиатного сырья для предупреждения дальнейшего увеличения объема общемировых складских запасов. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны-производители прислушались к его рекомендации и помогли сократить объем запасов.

85. Складские запасы опиатного сырья с высоким содержанием морфина, которые по состоянию на конец 2005 г. превышали двухлетний общемировой объем потребностей, к концу 2006 г. уменьшились до уровня, который позволяет удовлетворять общемировые потребности в течение приблизительно 21 мес.

86. В 2006 г. возросли складские запасы тебаина и опиатов, полученных из тебаина. По состоянию на конец 2006 г. общемировые складские запасы опиатного сырья с высоким содержанием тебаина были достаточными для удовлетворения общемирового спроса в течение приблизительно 8 мес. Кроме того, складские запасы тебаина и опиатов, полученных из тебаина, достигли такого уровня, который позволяет удовлетворять общемировой спрос в течение приблизительно 30 мес.

87. Согласно имеющейся у Комитета информации, в 2007 г. часть избыточных запасов опиатного сырья будет использоваться для удовлетворения общемирового спроса, который превысит общий объем производства. В 2008 г. правительства некоторых стран-производителей планируют увеличить площади культивирования опийного мака для покрытия растущего спроса и пополнения, при необходимости, складских запасов опиатного сырья.

<sup>45</sup> Ibid.

Совокупное предложение опиатного сырья будет по-прежнему достаточным для удовлетворения существующего спроса. Комитет настоятельно призывает правительства стран-производителей сохранять в будущем объемы производства на планируемых в настоящее время уровнях.

88. Продолжает расти общемировой спрос как на опиатное сырье с высоким содержанием морфина, так и на сырье с высоким содержанием тебаина. Ожидается, что в результате усилий Комитета и ВОЗ по обеспечению надлежащего применения опиоидных анальгетиков общемировой спрос на опиаты и опиатное сырье вырастет еще больше (см. пункты 208—213 ниже).

*Предотвращение распространения производства опиатного сырья*

89. Согласно соответствующим резолюциям Экономического и социального совета Комитет призывает все правительства способствовать поддержанию сбалансированности между законным предложением опиатного сырья и спросом на него, а также сотрудничать в деле предотвращения распространения источников производства опиатного сырья. Совсем недавно в своей резолюции 2007/9 от 25 июля 2007 г. Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал правительства всех стран, в которых опиный мак не культивировался в целях законного производства опиатного сырья, воздерживаться от промышленного возделывания опиного мака во избежание распространения источников предложения. Комитет будет приветствовать взаимодействие всех правительств в деле выполнения Резолюции 2007/9 Совета.

*Неофициальные консультации по вопросу о предложении опиатов и спросе на них для использования в медицинских и научных целях*

90. Во исполнение Резолюции 2006/34 Экономического и социального совета от 27 июля 2006 г. Комитет провел в рамках пятидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2007 г. неофициальные консультации по вопросу о предложении опиатов и спросе на них для использования в медицинских и научных целях.

В ходе этого совещания правительства ведущих стран-производителей и импортеров опиатного сырья рассмотрели последние события, затрагивающие общемировое производство опиатного сырья и спрос на него, а также обсудили различную политику, проводимую в их странах в отношении такого сырья.

*Культивирование и использование мака *Papaver bracteatum* в качестве сырья для изготовления опиатов*

91. *Papaver bracteatum* — это разновидность мака, в отношении которой в Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Прото-

колом 1972 г., не содержится никаких положений о контроле. Комитет отмечает, что ряд стран проявляют интерес к проведению научных исследований по вопросу культивирования *Papaver bracteatum* с целью извлечения алкалоидов, в частности тебаина. В одной из стран предлагается приступить к промышленному возделыванию мака *Papaver bracteatum* для извлечения алкалоидов.

92. Вопрос о культивировании и использовании мака *Papaver bracteatum* для промышленного извлечения алкалоидов рассматривался правительствами ряда стран в 70-х годах прошлого столетия, когда ощущался временный дефицит опиатного сырья. *Papaver bracteatum* рассматривался в качестве возможного источника тебаина для получения кодеина. В то время Комитет пришел к заключению, что в рамках усилий по обеспечению сбалансированности между предложением опиатного сырья и спросом на него необходимо принимать во внимание возможность культивирования *Papaver bracteatum* на промышленной основе и получения в результате этого маковой соломы. Комитет также счел необходимым установить международный контроль над маком *Papaver bracteatum*, как только начнется его промышленное культивирование.<sup>46</sup>

93. В своей Резолюции 1982/12 от 30 апреля 1982 г., принятой в то время, когда у являвшихся традиционными поставщиками стран имелись большие запасы опиатного сырья, Экономический и социальный совет призвал правительства государств, которые не выращивают мака *Papaver bracteatum*, обсудить возможность отказа от перехода на его промышленное выращивание. Во исполнение этой резолюции ни одно из правительств не приступило к промышленному выращиванию мака *Papaver bracteatum*.

94. За прошедший после принятия этой резолюции период международный рынок опиатного сырья изменился и были выведены новые разновидности опиного мака (*Papaver somniferum*) с высоким содержанием тебаина для промышленного использования в целях удовлетворения растущего спроса на опиатное сырье с высоким содержанием тебаина.

Комитет просит правительства всех соответствующих стран, в частности ведущих производителей и потребителей опиатного сырья и стран, в которых проводятся исследования, касающиеся мака *Papaver bracteatum*, в сотрудничестве с Комитетом изучить возможные последствия промышленного выращивания *Papaver bracteatum* для общемирового предложения опиатного сырья, а также меры, которые надлежит принять в этой связи с целью обеспечить сбалансированность между предложением опиатного сырья

<sup>46</sup> Demand and Supply of Opiates for Medical and Scientific Needs (United Nations publication, Sales No. E.82.XI.4), paras. 357—358.

и спросом на него. Комитет установит контакты по этому вопросу с правительствами соответствующих стран.

95. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о том, что Комиссия по наркотическим средствам в своей Резолюции 2 (XXIX) настоятельно призвала стороны, занимающиеся выращиванием *Papaver bracteatum* для производства тебаина или производных тебаина, добровольно представлять Комитету статистические данные о площадях под этой культурой и производстве.

#### Потребление наркотических средств

96. За последнее десятилетие общемировой объем потребления опиоидных анальгетиков для снятия умеренной и сильной боли (выраженный для статистических целей в условных суточных дозах) увеличился более чем в 2,5 раза. В то же время рост потребления отмечен главным образом в странах Европы и Северной Америки. Например, в 2006 г. на страны этих двух регионов приходилось в совокупности почти 96% общемирового потребления фентанила, 89% общемирового потребления морфина и 97% общемирового потребления оксикодона.

97. Комитет по-прежнему испытывает серьезную озабоченность в связи с низким уровнем потребления опиоидных анальгетиков в целях обезболивания во многих странах, особенно развивающихся. Комитет вновь настоятельно призывает правительства всех заинтересованных стран выявить факторы, сдерживающие адекватное использование опиоидных анальгетиков для снятия боли, и принять меры по расширению наличия таких наркотических средств для использования в медицинских целях согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ. Комитет убежден, что программа по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам, рамки которой были определены ВОЗ в сотрудничестве с Комитетом, позволит оказывать правительствам эффективную помощь в этой области (см. пункты 208—213 ниже).

98. Правительствам следует сознавать, что расширение доступа к наркотическим средствам для использования в законных медицинских целях может повысить опасность утечки таких наркотических средств и злоупотребления ими. В Соединенных Штатах наиболее часто объектом утечки и злоупотребления становятся лекарственные препараты, содержащие гидрокодон и оксикодон (см. пункт 81 выше). В 2006 г. на Соединенные Штаты приходилось 99% общемирового потребления гидрокодона и 80% общемирового потребления оксикодона. Объем использования гидрокодона в медицинских целях достиг 19 статистических условных суточных доз (СУСД) на 1 000 жителей в сутки, а объем использования оксикодона в медицинских целях —

4 СУСД на 1 000 жителей в сутки. За последние 5 лет уровень потребления гидрокодона в Соединенных Штатах увеличился на 70%, а потребление оксикодона — на 55%. Комитет хотел бы напомнить правительствам всех стран о необходимости тщательно следить за тенденциями в области потребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и принимать, при необходимости, меры по противодействию их утечке и злоупотреблению ими.

99. За последнее десятилетие общемировой объем потребления метадона вырос более чем в 3 раза. Метадон используется в ряде стран в качестве обезболивающего средства, однако тенденция к резкому росту его потребления объясняется главным образом расширением использования метадона в рамках поддерживающей терапии при опиоидной зависимости. В 2006 г. больше всего метадона потреблялось (в убывающем порядке) в Соединенных Штатах, Испании, Германии, Соединенном Королевстве, Италии, Исламской Республике Иран и Канаде; на эти страны приходилось в совокупности 83% общемирового потребления. Комитет просит власти этих и других стран, в которых метадон используется в медицинских целях, проявлять бдительность в связи с возможностью утечки метадона, его незаконного оборота или злоупотребления им, а также принимать, при необходимости, эффективные контрмеры.

## В. Психотропные вещества

### Присоединение к Конвенции

#### о психотропных веществах 1971 г.

100. После опубликования доклада Комитета за 2006 г. сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 г. стали Андорра, Корейская Народно-Демократическая Республика и Непал. Таким образом, по состоянию на 1 ноября 2007 г. сторонами Конвенции 1971 г. являлись 183 государства. Из 11 государств, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 г., два государства находятся в Африке (Либерия и Экваториальная Гвинея), одно — в Америке (Гаити), одно — в Азии (Тимор-Лешти) и семь — в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу). Комитет призывает государства, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 г., без дальнейших промедлений присоединиться к ней.

### Сотрудничество с правительствами

#### Представление годовых и квартальных статистических сведений

101. Стороны Конвенции 1971 г. обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты о психотропных веществах. В своих Резолюциях

1985/15 от 28 мая 1985 г. и 1987/30 от 26 мая 1987 г. Экономический и социальный совет просил правительства на добровольной основе представлять Комитету информацию о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, перечисленных в Списках III и IV Конвенции 1971 г. Подробно с полученными статистическими сведениями, включая статус правительств, представивших информацию, и с анализом таких сведений можно ознакомиться в тематической публикации Комитета по психотропным веществам.<sup>47</sup>

102. Большинство государств регулярно представляют обязательные и добровольные статистические отчеты, и, как правило, они представляются своевременно. На 1 ноября 2007 г. ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах за 2006 г. в соответствии с положениями ст. 16 Конвенции 1971 г. представили в общей сложности 155 государств и территорий, или 73% государств и территорий, которые должны представлять такие статистические сведения. Подробные сведения о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 г., на добровольной основе представили 133 правительства. Кроме того, 110 правительств на добровольной основе представили все четыре квартальных статистических отчета за 2006 г. об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 г.

103. Задержки с представлением обязательных ежегодных статистических отчетов затрудняют осуществление международного контроля над психотропными веществами. Комитет сожалеет, что некоторые страны, в том числе ведущие изготовители и экспортеры, такие, как Ирландия, Нидерланды, Швейцария и Япония, своевременно не представили свои ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах за 2006 г. Кроме того, некоторые правительства не представили подробные данные о странах происхождения импорта или о странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 г., как того требуют Резолюции 1985/15 и 1987/30 Экономического и социального совета. Если информация является неполной, поступает с задержкой или не представляется вовсе, это может быть связано с несовершенством национальной системы контроля. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем государствам, которые испытывают затруднения со своевременным выполнением своих обязательств по представлению информации, принять

необходимые меры с целью обеспечить надлежащее применение национальных механизмов контроля и представление в установленные сроки (до 30 июня) статистических отчетов о психотропных веществах согласно Конвенции 1971 г. и соответствующим резолюциям Экономического и социального совета. Комитет готов оказать помощь компетентным органам в выполнении ими своих обязательств по представлению информации в соответствии с Конвенцией 1971 г.

#### *Оценки потребностей в психотропных веществах*

104. В соответствии с Резолюцией 1981/7 Экономического и социального совета от 6 мая 1981 г. правительствам предлагается представлять Комитету оценки (именуемые также упрощенными исчислениями) годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 г., а в соответствии с Резолюцией 1991/44 Совета от 21 июня 1991 г. — оценки потребностей в веществах, включенных в Списки III и IV Конвенции. Информация об оценках сводится воедино и направляется компетентным органам всех государств и территорий в качестве справочной информации, которой надлежит руководствоваться при утверждении разрешений на вывоз психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2007 г. оценки годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах хотя бы раз Комитету представили правительства почти всех стран. Комитет установил годовые оценки потребностей в психотропных веществах для Черногории.<sup>48</sup> Он настоятельно призывает правительство Черногории как можно скорее рассмотреть эти оценки и в случае необходимости исправить их, с тем чтобы не препятствовать своевременному ввозу психотропных веществ, требуемых для удовлетворения своих медицинских потребностей.

105. Комитет рекомендовал правительствам рассматривать и в случае необходимости обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, по крайней мере, раз в 3 года. В январе 2007 г. всем правительствам было предложено рассмотреть и в случае необходимости обновить оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. К 1 ноября 2007 г. полностью пересмотренные оценки своих потребностей в психотропных веществах Комитету представили 97 правительств.

106. В то же время Комитет обеспокоен тем, что 19 правительств еще ни разу за последние 3 года не пересматривали свои потребности в психотропных ве-

<sup>47</sup> Psychotropic Substances: Statistics for 2006; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (United Nations publication, Sales No. E/F/S.08.XI.3).

<sup>48</sup> До 2006 г. оценки для Черногории включались в оценки Сербии и Черногории (см. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R. 07.XI.11, пункт 73).

ществах. Их оценки могут уже не отражать фактические медицинские и научные потребности в психотропных веществах в соответствующих странах. Если оценки занижены по сравнению с фактическими законными потребностями, могут возникать задержки с ввозом психотропных веществ, которые требуются данной стране для медицинских и научных целей из-за необходимости проверки законности заказов на импорт. Если оценки значительно превышают фактические законные потребности, могут сложиться условия для утечки психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все правительства регулярно обновлять свои оценки и информировать его о любых изменениях.

### **Предотвращение утечки психотропных веществ в сферу незаконного оборота**

#### *Утечка из каналов международной торговли*

107. В то время как утечка веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 г., из сферы законной международной торговли была прежде одним из основных путей поступления этих веществ на черные рынки, Комитет никогда не получал сообщений об утечке веществ, включенных в Список I, и с 1990 г. он не получил ни одного уведомления об утечке из сферы законной международной торговли веществ, включенных в Список II. Это объяснялось наличием четко функционирующей системы международного контроля над психотропными веществами, включенными в Списки I и II.

108. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 г., ограничивается небольшим числом сделок объемом лишь в несколько граммов таких веществ, поскольку они применяются крайне редко. За прошедшие годы предпринимались отдельные попытки организовать утечку веществ, включенных в Список I, однако утечка в незаконные каналы не происходила благодаря механизму строгого международного контроля за этими веществами, особенно требованию пункта (а) ст. 7 Конвенции 1971 г. о запрещении всякого их использования, за исключением использования в научных и в очень ограниченных медицинских целях. Комитет призывает все правительства сохранять бдительность и обеспечивать всестороннее информирование промышленных предприятий и уполномоченных торговых агентов о всех действующих ограничениях, касающихся торговли и распоряжения веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 г.

109. Из веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 г., в большом количестве изготавливаются и продаются лишь амфетамины и метилфенидат. Метилфенидат применяется главным образом для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ). Амфетамины, используемые в

основном в промышленном производстве, также применяются при лечении СДВ. Благодаря осуществлению предусмотренных в договорах мер контроля (система разрешений на ввоз и вывоз) и других мер, рекомендованных Комитетом и утвержденных Экономическим и социальным советом, в частности представлению оценок потребностей и квартальных статистических отчетов, утечка этих веществ практически прекратилась. Предлагаемые на незаконных рынках некоторых регионов препараты, содержащие галлюциногены, фенетиллин и метаквалон, как правило, изготовлены незаконным путем, а имеющийся на незаконных рынках метилфенидат поступает туда, как считается, в результате утечки из внутренних каналов распределения.

110. В рамках законной международной торговли веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 г., ежегодно осуществляются тысячи операций. Комитет анализирует данные о международной торговле этими психотропными веществами и, в случае возникновения сомнений, просит соответствующие правительства провести расследования подозрительных сделок. Если еще 10 лет назад утечка веществ, включенных в Списки III и IV, из сферы законной международной торговли происходила довольно часто и при этом пропадали сотни килограммов таких веществ, в настоящее время почти все попытки организовать утечку таких веществ раскрываются, а в очень редких успешных случаях утечки пропадает лишь незначительное количество этих веществ. Эта позитивная тенденция объясняется тем, что в соответствии с рекомендациями Комитета и предложениями Экономического и социального совета большинство правительств стали применять дополнительные меры контроля в области международной торговли (предусматривающие использование, например, системы разрешений на ввоз и вывоз, системы оценки и системы подробной отчетности) в отношении большинства веществ, включенных в Списки III и IV.

111. Тем не менее, попытки организовать утечку веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 г., продолжают продолжаться. Чаще всего утечку психотропных веществ в сфере законной международной торговли пытаются организовать путем подделки разрешений на ввоз. Именно этот метод был использован дважды при попытке организовать утечку крупных партий веществ, о чем сообщалось Комитету в 2007 г. Первый случай был связан с попыткой организовать утечку 3 т фенобарбитала, включенного в Список IV Конвенции 1971 г., из Китая в Афганистан. Второй случай был связан с попыткой организовать утечку 250 тыс. инъекционных доз пентазоцина из Индии в Нигерию. Пентазоцин является опиоидным анальгетиком, включенным в Список III Конвенции 1971 г., действие которого аналогично



действию морфина; им широко злоупотребляют в Нигерии. В обоих случаях вывоз веществ не состоялся.

112. Комитет призывает все правительства и впредь проявлять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества и, в случае необходимости, получать от правительств стран-импортеров подтверждение законности таких заказов, прежде чем разрешать вывоз этих веществ. Комитет готов способствовать получению таких подтверждений. Кроме того, Комитет призывает национальные компетентные органы стран-экспортеров регулярно сверять заказы на импорт с оценками фактических потребностей в этих веществах соответствующих стран-импортеров при проверке законности таких торговых сделок. Такие сверки особенно важны в том случае, если заказы размещаются компаниями в тех немногих странах, которые еще не ввели систему обязательного получения разрешения на ввоз всех психотропных веществ.

#### *Утечка из каналов внутреннего распределения*

113. Утечка психотропных веществ из внутренних каналов распределения продолжается, и в некоторых случаях объектом утечки становятся сравнительно крупные партии психотропных веществ. Имеющиеся сведения о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятии свидетельствуют о том, что утечка лекарственных препаратов, содержащих такие вещества, из законных каналов распределения является основным источником для поставки запрещенных наркотиков. Наиболее широко распространено злоупотребление психотропными веществами двух видов: бензодиазепинами и стимуляторами амфетаминового ряда (САР). В некоторых развивающихся странах такие бензодиазепины, как диазепам (в продаже, как правило, под торговым названием "валиум") и хлордиазепоксид (в продаже, как правило, под торговым названием "либриум"), можно свободно приобрести у уличных торговцев, а в развитых странах, в частности в Канаде, Соединенных Штатах и ряде европейских стран, отмечается злоупотребление стимуляторами, барбитуратами и бензодиазепинами, приобретаемыми без рецепта через незаконно действующие интернет-аптеки. Комитет призывает правительства следить за уровнем потребления отпускаемых по рецепту лекарств, содержащих психотропные вещества, с тем чтобы выявлять потенциальные утечки и повышать уровень осведомленности населения о последствиях злоупотребления такими лекарственными средствами.

114. В последнее время все большую озабоченность вызывает утечка из законных каналов распределения препаратов, содержащих анальгетик бупренорфин. Об утечке таких препаратов и злоупотреблении ими сообщили несколько стран, главным образом в Европе, где бупренорфин используется для лечения наркомании на почве опиоидов, а также в других регионах, в частности в Вос-

точной Африке и Западной Азии. В связи с такими утечками Комитет просил правительства всех стран и территорий, сообщавших о законном потреблении бупренорфина (в общей сложности 47 стран и территорий), представить ему информацию о режиме контроля над бупренорфином на их территории. Пока что запрашиваемую информацию представили правительства 25 стран.<sup>49</sup> Судя по этой предварительной информации, правительства многих развитых стран применяют на своей территории в отношении бупренорфина те же меры контроля, что и в отношении наркотических средств. На Маврикии с 1999 г. запрещен ввоз препаратов с бупренорфином, поскольку он незаконно используется в качестве основного заменителя героина в этой стране. Комитет призывает компетентные органы всех заинтересованных стран более бдительно относиться к случаям возможной утечки и незаконного оборота бупренорфина или злоупотребления им и информировать Комитет о происходящих изменениях. Комитет призывает все заинтересованные правительства рассмотреть возможность улучшения, при необходимости, существующих механизмов контроля за этим веществом.

115. С более подробной информацией о злоупотреблении лекарственными препаратами и их утечке, в том числе о методах организации утечки фармацевтических препаратов из законных каналов распределения, а также о мерах, принимаемых правительствами для противодействия такой незаконной деятельности, можно ознакомиться в пунктах 282—290 ниже.

#### *Контрабандная торговля и злоупотребление поддельными препаратами*

116. Имеющиеся в продаже на черном рынке лекарственные препараты, содержащие психотропные вещества, совсем не обязательно попадают туда в результате утечки из сферы законного изготовления и торговли. В некоторых случаях повышение спроса на незаконных рынках на тот или иной лекарственный препарат, содержащий психотропное вещество, служило толчком для незаконного изготовления поддельных препаратов.

117. Если в конце 1980-х годов утечка законно изготовленного каптагона и/или его основного компонента фенетиллина происходила весьма часто, то после принятия в 1990-х годах более жестких мер контроля их утечка прекратилась. Поскольку фенетиллин уже невозможно получить из законных источников, наркodelьцы начали производить поддельный каптагон, содержащий в основном амфетамин. В странах Запад-

<sup>49</sup> Австралия, Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Израиль, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Китай, Латвия, Малайзия, Нидерланды, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Соединенное Королевство, Франция, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

ной Азии по-прежнему производятся изъятия крупных партий таких поддельных таблеток каптагона. В 2006 г. в Саудовской Аравии было изъято свыше 2 млн поддельных таблеток каптагона, а в Сирийской Арабской Республике было изъято около 8 млн таких таблеток и 193 тыс. таблеток, содержащих другие психоактивные вещества. Кроме того, в том же году в Объединенных Арабских Эмиратах было изъято 45 тыс. поддельных таблеток каптагона, произведенных в Сирийской Арабской Республике. Комитет принимает к сведению шаги, предпринятые правительством Сирийской Арабской Республики для борьбы с незаконным оборотом таких таблеток, и призывает правительства всех заинтересованных стран региона последовать там, где это возможно, этому примеру.

118. Широкое распространение получило злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими психотропные вещества. Например, для продажи на черном рынке в настоящее время изготавливается поддельный фармацевтический препарат рогипнол, содержащий флунизепам. Флунизепам — бензодиазепин седативно-гипнотического действия, включенный в Список III, — относится к числу бензодиазепинов, наиболее часто являющихся предметом злоупотребления. За прошедшее десятилетие масштабы утечки флунизепамов из сферы международной торговли и внутренних каналов распределения существенно сократились вследствие разработки и применения строгих мер контроля за этим веществом. Судя по некоторым данным, большая часть таблеток рогипнола, изъятых с тех пор, представляла собой контрафактную продукцию, однако точная информация о доле поддельных таблеток в общем объеме изъятого рогипнола отсутствует. С учетом необходимости точно определять тенденции в области незаконного изготовления и оборота рогипнола Комитет призывает все заинтересованные правительства по возможности проводить анализ изымаемых таблеток рогипнола с целью выявления поддельной продукции. Комитет призывает также правительства обмениваться с другими заинтересованными правительствами информацией о внешних признаках изъятых таблеток рогипнола через сеть распространения ориентировочной оперативной информации и сообщать Комитету о полученных результатах.

### Меры контроля

#### *Помощь правительствам в проверке законности импортных операций*

119. Правительства многих стран-экспортеров по-прежнему обращаются к Комитету с просьбами об оказании им помощи в проверке законности разрешений на ввоз психотропных веществ. В целях оказания более эффективной помощи правительствам в провер-

ке аутентичности документов на ввоз наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров, Комитет постоянно обновляет имеющуюся у него подборку образцов официальных разрешений и свидетельств на ввоз, используемых национальными компетентными органами. Комитет призывает все правительства, которые еще не предоставили ему такие образцы, незамедлительно сделать это.

120. Комитет с беспокойством отмечает, что в некоторых случаях ответы на его просьбы подтвердить законность заказов на импорт предоставляются с неоправданными задержками. Комитет хотел бы обратить внимание соответствующих правительств на важность своевременного представления ответов на запросы Комитета. Нежелание сотрудничать с Комитетом может затруднить проведение расследований в отношении попыток организации утечки и/или может вызвать задержки в сфере законной торговли психотропными веществами и препятствовать получению психотропных веществ для использования в законных целях.

#### *Национальные меры контроля за международной торговлей*

121. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2007 г. Грузия распространила действие системы разрешений на ввоз и вывоз на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 г. Кроме того, Мьянма, Пакистан, Сальвадор, Саудовская Аравия и Филиппины распространили действие этой системы на некоторые вещества, которые раньше не охватывались. В настоящее время требование получать разрешения на вывоз и ввоз веществ, включенных в Списки III и IV, предусмотрено в национальном законодательстве более чем 160 стран и территорий.

122. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не осуществляют контроль над ввозом и вывозом всех психотропных веществ с помощью системы разрешений на ввоз и вывоз, ввести такие меры контроля независимо от того, являются ли они сторонами Конвенции 1971 г. Как показывает опыт, страны, участвующие в международной торговле, в которых отсутствуют соответствующие рычаги контроля, особенно подвержены риску стать объектом деятельности наркодельцов. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства Ирландии и Сингапура, которые являются ведущими импортерами и экспортерами психотропных веществ, распространить сферу контроля на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 г.

123. Правительствам следует также внимательно изучать таблицу с перечнем стран, в которых, согласно национальному законодательству, требуются разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки III и

IV Конвенции 1971 г. (рассылается два раза в год всем правительствам), и сообщать Комитету о любых изменениях в запрашиваемой информации.

124. Другим важным механизмом контроля за международной торговлей психотропными веществами является система оценки медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, определяемых компетентными органами каждой страны и территории. Как показывает опыт, утечку психотропных веществ можно предупредить, если страны-экспортеры будут проверять, соответствует ли количество, заказываемое странами-импортерами, оценкам их медицинских и научных потребностей. Комитет высоко оценивает сотрудничество стран-экспортеров, которые уведомляют его о получении разрешений на ввоз психотропных веществ в количестве, превышающем оценки законных потребностей. В то же время Комитет отмечает, что в 2006 г. 7 стран выдали разрешения на ввоз значительного количества бензодиазепинов, включенных в Список IV, несмотря на отсутствие оценок потребностей в этих веществах. Более того, некоторые страны, в том числе ведущие изготовители и импортеры и экспортеры психотропных веществ, такие, как Бельгия, Германия, Нидерланды, Испания, Швейцария и Соединенное Королевство, выдавали разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки II, III или IV, в количестве, превышающем их оценки. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам создать механизм, обеспечивающий соответствие их оценок фактическим законным потребностям и не допускающий ввоза веществ сверх установленных оценок.

#### Потребление психотропных веществ

125. Уровни потребления психотропных веществ по-прежнему существенно различаются по странам и регионам, о чем уже сообщалось в предыдущих докладах Комитета. Хотя такие различия часто объясняются многообразием принятых методов лечения и различными подходами к прописыванию лекарств, случаи чрезмерно высокого или низкого потребления наркотиков заслуживают особого внимания. Высокий уровень потребления психотропных веществ, не оправданный с медицинской точки зрения, вызывает у Комитета обеспокоенность, поскольку вследствие этого могут начаться злоупотребление этими веществами и их утечка, о чем свидетельствуют приводимые ниже примеры. Низкий уровень потребления психотропных веществ в некоторых странах может отражать тот факт, что эти вещества почти недоступны для отдельных групп населения этих стран, в результате чего могут возникнуть параллельные рынки, на которых будут продаваться либо эти вещества, либо поддельные препараты, якобы содержащие эти вещества. Комитет призывает правительства всех

стран сравнить свою структуру потребления с соответствующими данными других стран и регионов в целях выявления у себя необычных тенденций, требующих особого внимания, как это рекомендовано в докладе Комитета за 2000 г.,<sup>50</sup> и содействовать рациональному использованию этих веществ.

#### Бупренорфин

126. Бупренорфин, входящий в Список III с 1989 г., используется главным образом как опиоидный анальгетик. В ряде стран бупренорфин используется также в рамках дезинтоксикационной и заместительной терапии лиц, страдающих опиоидной зависимостью. После того, как в некоторых странах при лечении наркозависимости стали применять новые препараты с высоким содержанием бупренорфина (субутекс) или бупренорфина с налоксоном (субоксон), мировой объем изготовления и потребления бупренорфина значительно вырос и о его потреблении сообщают все большее число стран. Так, начиная с 2000 г. число стран, сообщающих о ввозе бупренорфина, увеличилось более чем в 2 раза. Начиная с 1993 г. масштабы производства этого вещества неуклонно росли и в период 2003—2006 гг. составляли в среднем около 2 т, что вдвое превышает количество, изготовленное в конце 1990-х годов, когда это вещество стало использоваться в более высокой дозировке для лечения опиоидной наркомании.

127. Расширение масштабов использования бупренорфина в медицинских целях сопровождается ростом числа случаев утечки препаратов бупренорфина. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам, которые сталкиваются с подобными проблемами, усилить меры контроля за бупренорфином и таким образом положить конец утечке этого вещества из законных каналов распределения.

#### Стимуляторы, включенные в Список II Конвенции 1971 г. и используемые для лечения синдрома дефицита внимания

128. Для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ) главным образом у детей и для лечения нарколепсии используются в первую очередь метилфенидат, амфетамин и дексамфетамин, входящие в Список II Конвенции 1971 г. В Америке уровень потребления этих веществ значительно выше, чем в других странах. Использование метилфенидата значительно возросло в 1990-х годах, главным образом, в результате того, что в Соединенных Штатах информация об этом веществе получила широкое распространение, в том числе включалась в рекламу, ориентированную на потенциальных потребителей.

<sup>50</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), глава I.

В 2006 г. на долю Соединенных Штатов приходилось свыше 80% расчетного общемирового объема использования метилфенидата. Однако с конца 1990-х годов использование метилфенидата при лечении СДВ резко возросло и во многих других странах, в частности в Германии, Исландии, Испании, Канаде и Швейцарии. Расчетный общемировой объем потребления этого вещества в период с 2002 по 2006 гг. возрос с 22 до 36 т.

129. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности в связи с тем, что в некоторых странах, где широко распространена практика назначения стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 г., отмечается утечка этих веществ и злоупотребление ими (см. пункты 282—290 ниже). Комитет просит все правительства обеспечить применение мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 г., к стимуляторам, включенным в Список II, которые используются при лечении СДВ, и призывает соответствующие правительства повысить бдительность в отношении возможной утечки, незаконного оборота и злоупотребления стимуляторами, включенными в Список II. Комитет просит правительства сообщать ему о любых новых изменениях в этой области.

*Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 г. и используемые в качестве анорексигенных средств*

130. Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 г., в основном используются как анорексигенные средства. Комитет внимательно следит за тенденциями в потреблении этих веществ, с целью выявления уровней потребления, которые могут не соответствовать медицинским целям и привести таким образом к утечке и злоупотреблению этими веществами. Из этих веществ наиболее широко используется фентермин, затем фенпропorex, амфепрамон и фендиметразин.

131. Потребление стимуляторов, включенных в Список IV, продолжало заметно расти в некоторых странах Америки, в частности в Аргентине, Бразилии и Соединенных Штатах, где отмечается также самый высокий в мире расчетный уровень потребления стимуляторов центральной нервной системы, включенных в Список IV. В целом потребление этих стимуляторов на душу населения в Америке в 3 раза превышало соответствующий показатель по другим регионам. Если уровни потребления этих веществ в Европе и Океании снизились, то в странах Азии, особенно в Республике Корея, показатель потребления этих веществ увеличился.

132. Комитет вновь обращается с призывом к правительствам, которые сообщают о высоком уровне потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 г., следить за внутренними тенденциями потребления этих веществ, выявлять возмож-

ные случаи чрезмерно частого прописывания анорексигенных средств и обеспечивать надлежащий контроль над внутренними каналами распределения.

### С. Прекурсоры

#### Присоединение к Конвенции

#### Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

133. В настоящее время сторонами Конвенции 1988 г. являются все основные изготовители, экспортеры и импортеры контролируемых химических веществ. Комитет приветствует произошедшее в отчетный период присоединение к Конвенции 1988 г. Корейской Народно-Демократической Республики и Лихтенштейна. По состоянию на 1 ноября 2007 г. сторонами Конвенции 1988 г. являлись 182 государства и Европейское сообщество (сфера полномочий: статья 12). К Конвенции 1988 г. еще не присоединились 12 государств: три государства Африки (Намибия, Сомали и Экваториальная Гвинея), одно государство Азии (Тимор-Лешти), одно государство Европы (Святейший Престол) и семь государств Океании (Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу). Комитет настоятельно призывает все эти государства выполнить положения ст. 12 и как можно скорее присоединиться к Конвенции 1988 г.

#### Сотрудничество с правительствами

##### *Представление статистических данных об изъятиях*

134. В соответствии со ст. 12 Конвенции 1988 г. государства обязаны представлять информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2007 г. такую информацию за 2006 г. представили в общей сложности 141 государство и территория, а также Европейское сообщество (от имени его государств-членов). Показатель представления такой информации схож с показателями за предыдущие годы. Представление этой информации Комитету возобновили Пакистан и Судан, которые относятся к числу государств—членов Конвенции 1988 г., не представивших такую информацию на протяжении нескольких лет. Кроме того, информацию за 2006 г. представила Намибия, еще не ставшая стороной Конвенции 1988 г. и никогда не представившая такую информацию. Комитет настоятельно призывает государства—участники Конвенции 1988 г., которые не представляли такую информацию, как можно скорее представить всю требуемую информацию.

135. О произведенных в 2006 г. изъятиях прекурсоров сообщили правительства 32 государств. Комитет с удовлетворением отмечает, что 17 из них представили дополнительную информацию о химических веществах, не включенных в списки, видах утечки и приостановленных поставках. Комитет призывает все компетентные органы, осуществляющие изъятия или перехваты партий прекурсоров, проводить тщательные расследования по этим делам и сообщать о результатах этих расследований в Комитет, поскольку такая информация крайне важна для выявления новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров.

*Ежегодное представление информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 г., и их использовании*

136. С 1995 г. Комитет в соответствии с Резолюцией 1995/20 Экономического и социального совета от 24 июля 1995 г. просит правительства представлять на добровольной основе данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II, об их использовании и о потребностях в них. Наличие подробной информации о торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 г., и о законных потребностях в них, имеет исключительно важное значение для всех правительств, поскольку позволяет на раннем этапе выявлять необычные сделки и таким образом предотвращать утечку этих веществ.

137. По состоянию на 1 ноября 2007 г. данные за 2006 г. о санкционированных поставках прекурсоров представили в общей сложности 109 государств и территорий, а информацию за тот же период об использовании таких веществ в законных целях и о потребностях в них представили 97 правительств. Все основные страны-изготовители и экспортеры, как и прежде, представили исчерпывающую информацию о законной торговле контролируруемыми веществами. Теперь, когда Пакистан, импортирующий огромное количество веществ, включенных в Таблицу I, возобновил представление данных о законной торговле контролируруемыми веществами, можно говорить о том, что данные о законной торговле представляют все ведущие импортеры. Основные экспортирующие страны и территории продолжали представлять информацию об отдельных экспортных операциях контролируемых веществ посредством предварительных уведомлений об экспорте, согласно пункту 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 г. и в рамках добровольных мер, осуществление которых было предусмотрено двумя международными инициативами в области борьбы с утечкой химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, — проектом "Сплоченность", касающимся героина и кокаина; и проектом "Призма", касающимся САР.

### Меры контроля

138. Важное значение для предупреждения утечки прекурсоров в незаконные каналы имеет наличие соответствующей законодательной базы или системы контроля за прекурсорами. Комитет отмечает, что за отчетный период правительствами ряда стран, в том числе Австралии, Перу, Российской Федерации и Чили, а также государств — членов Европейского союза были приняты новые или усилены осуществляемые меры контроля над прекурсорами.

139. Несмотря на то, что недавно в Мексике были приняты новые законы и постановления по ограничению ввоза эфедрина и псевдоэфедрина и регулированию торговли ими, и несмотря на запрет в отношении эфедры, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что эти вещества продолжают поступать в Мексику контрабандным путем. Комитет обеспокоен также отсутствием в Сирийской Арабской Республике и Объединенных Арабских Эмиратах соответствующего законодательства, призванного предотвращать утечку прекурсоров, особенно в виде лекарственных препаратов.

### Исчисления законных потребностей в прекурсорах

140. В своей Резолюции 49/3, озаглавленной "Укрепление систем контроля над химическими веществами-прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков", Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять Комитету годовые исчисления своих законных потребностей в четырех химических веществах-прекурсорах: эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилендиоксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П) и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П). По состоянию на 1 ноября 2007 г. эти исчисления Комитету представило в общей сложности 101 государство, что превышает показатель 2006 г., когда насчитывалось 80 таких государств. Эти исчисления были опубликованы в докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г. за 2006<sup>51</sup> и 2007<sup>52</sup> годы. Кроме того, на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)) можно ознакомиться с регулярно обновляемой таблицей, в которой

<sup>51</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г. о выполнении ст. 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.12), приложение V.

<sup>52</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 г. о выполнении ст. 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.4), приложение V.

указаны годовые законные потребности в веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет вновь обращается ко всем компетентным органам с просьбой представлять информацию о годовых законных потребностях в четырех вышеупомянутых химических веществах-прекурсорах, пересматривать представляемую информацию и, при необходимости, вносить в нее поправки. Комитет предлагает также компетентным органам сообщать о любых методах, которые, по их мнению, могут использоваться для исчисления национальных потребностей в этих химических веществах-прекурсорах.

#### **Онлайновая система предварительных уведомлений об экспорте**

141. Комитет отмечает, что на 1 ноября 2007 г. в онлайновой системе предварительных уведомлений об экспорте (PEN Online — автоматической онлайновой системе обмена предварительными уведомлениями об экспорте) было зарегистрировано 92 страны и территории, а со времени введения в действие этой системы в 2006 г. по ее каналам было направлено свыше 11 тыс. предварительных уведомлений об экспорте в 164 страны и территории. Поскольку эта система облегчает поддержание связи между правительствами и способствует выявлению подозрительных сделок и предупреждению утечки, Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в целях использования системы "PEN Online".

142. Комитет отмечает, что ответа на предварительное уведомление об экспорте зачастую приходится ждать слишком долго. Странам-импортерам следует соблюдать сроки, устанавливаемые странами-экспортерами для представления ответа на предварительные уведомления об экспорте с целью предупреждения нежелательных поставок. Если импортирующей стране требуется больше времени для проверки законности поставки, об этом следует немедленно сообщать Комитету и соответствующей экспортирующей стране. Тем самым можно значительно сократить ненужные задержки, которые могут возникнуть в сфере законной торговли.

#### **Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота**

143. Комитет продолжал действовать в качестве международного координационного центра по оперативному обмену информацией и проверке сделок с химическими веществами-прекурсорами, особенно в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность". За отчетный период Комитет сделал ряд замечаний и рекомендовал правительствам меры, призванные ре-

шить существующие проблемы в области международного и национального контроля над прекурсорами.

144. Как отмечается в докладе Комитета за 2007 г. о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г.,<sup>53</sup> чаще всего для получения химических веществ, используемых при изготовлении запрещенных наркотиков, торговцы организуют утечку из внутренних каналов распределения и контрабанду таких химических веществ из-за границы. В течение сравнительно длительного времени таким образом осуществлялся незаконный оборот прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина. Что касается прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, то, как отмечает Комитет, утечка этих веществ в сфере международной торговли, за исключением утечки эфедрина и псевдоэфедрина, происходит крайне редко. Например, не сообщалось о случаях утечки из сферы законной торговли 3,4-МДФ-2-П, основного химического вещества, используемого при изготовлении метилendioксиметамфетамина (МДМА, известный под названием "экстази"). Предполагается, что в связи с ужесточением во всем мире мониторинга поставок соответствующих химических веществ в области международной торговли наркоторговцы получают химические вещества через внутренние каналы распределения и затем контрабандным путем вывозят их в места незаконного изготовления наркотиков, расположенные нередко за границей. Для борьбы с этим явлением Комитет рекомендует правительствам принимать дополнительные меры с целью усиления контроля за изготовлением и распределением химических веществ-прекурсоров на национальном уровне. Такие дополнительные меры могут предусматривать проверку законности конечного использования соответствующих химических веществ, обеспечение надлежащей регистрации и проверки операторов и учетной документации и предупреждение накопления химических веществ в количестве, превышающем потребности законного рынка.

145. В Афганистане и соседних с ним странах изъятия ангидрида уксусной кислоты производятся крайне редко. Комитет рекомендует Целевой группе по проекту "Сплоченность" в срочном порядке принять меры для организации перехвата партий ангидрида уксусной кислоты, ввозимого в Афганистан контрабандой, и определения источников этого химического вещества. Комитет настоятельно призывает пра-

<sup>53</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 г. о выполнении ст. 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.4), приложение V.

вительства Афганистана и соседних с ним стран к всестороннему сотрудничеству с Целевой группой в ее работе.

146. Правительства стран Латинской Америки испытывают серьезные трудности в деле предотвращения утечки химических веществ, в частности перманганата калия, в районы изготовления кокаина. Целевой группе по проекту "Сплоченность" необходимо разработать стратегию разрешения этой проблемы путем выявления источников химических веществ, в частности перманганата калия, изымаемых в районах незаконного изготовления кокаина.

147. Комитет высоко оценивает результаты, полученные в рамках проекта "Призма", особенно в связи с операцией "Чистый поток" (Crystal Flow), которая проводилась в период с 1 января по 30 июня 2007 г. В результате мониторинга 1 400 отдельных партий эфедрина и псевдоэфедрина было выявлено 35 подозрительных сделок и предотвращена утечка в общей сложности 52 т этих веществ, из которых можно было бы изготовить 48 т метамfetамина; Мексика была заявленной или предполагаемой страной назначения приблизительно половины выявленных подозрительных партий.

148. Комитет обеспокоен некоторыми тенденциями, выявленными или подтвержденными в ходе операции "Чистый поток". Наркоторговцы организуют утечку эфедрина в основном через страны Африки и Западной Азии. Как отмечается в докладе Комитета за 2007 г. о выполнении ст. 12 Конвенции 1988 г.,<sup>54</sup> наркоторговцы особенно часто осуществляют свои операции через Бурунди, Гану, Демократическую Республику Конго, Египет, Иран (Исламскую Республику), Кению, Нигерию, Объединенные Арабские Эмираты, Объединенную Республику Танзания, Сирию, Сомали, Судан, Эфиопию и Южную Африку. Комитет призывает правительства всех стран Африки и Западной Азии усилить принимаемые меры контроля над ввозом и перемещением прекурсоров в пределах их территории, включая выделение дополнительных ресурсов на национальные компетентные органы и на

подготовку кадров. Странам и территориям, экспортирующим эфедрин, настоятельно предлагается не разрешать вывоз эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов, содержащих эти вещества, до тех пор, пока правительства импортирующих стран не подтвердят должным образом законность таких поставок.

149. Меры, осуществляемые в рамках проекта "Призма", также подтверждают, что в большинстве стран мира наркодельцы все чаще пытаются получить крупные партии лекарственных препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин, через каналы законной торговли на национальном и международном уровнях. Комитет вновь рекомендует всем правительствам контролировать эти препараты таким же образом, как контролируются сырьевые продукты эфедрин и псевдоэфедрин. Правительствам настоятельно предлагается направлять предварительные уведомления об экспорте таких препаратов.

150. Усиление мониторинга прекурсоров вынудило организации наркобизнеса изыскивать альтернативные неконтролируемые вещества для использования при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В этой связи Комитет обновил подготавливаемый им ограниченный список неконтролируемых веществ, подлежащих особому международному надзору. Комитет призывает правительства создать эффективные механизмы, позволяющие выявлять и расследовать подозрительные сделки, связанные с такими веществами. Важно обеспечить представление в Комитет подробной информации по таким случаям, с тем чтобы он мог информировать все компетентные органы о последних тенденциях в области утечки и незаконного оборота.

151. Подробная информация о мерах, принятых правительствами и Комитетом в области контроля над прекурсорами, содержится в докладе Комитета за 2007 г. о выполнении ст. 12 Конвенции 1988 г.

---

<sup>54</sup> Там же.