

Всемирный доклад о наркотиках за 2004 г. (краткий обзор)

Организация Объединенных Наций представляет свое первое издание Всемирного доклада о наркотиках (2004 г.), в котором рассматриваются тенденции на рынке наркотиков, дается их углубленный анализ, представляются подробные статистические данные по всем рынкам наркотиков. Это издание является еще одним вкладом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в понимание мировой проблемы наркотиков.

Предисловие

Запрещенные наркотики оказывают глубокое воздействие на жизнь отдельных людей и обществ во всем мире. Наркотики ставят под угрозу здоровье, образ жизни и безопасность отдельных людей. На национальном уровне наркотики, в силу своей осмотической связи с преступностью, могут стать как причиной, так и следствием конфликтов, слабых механизмов управления и низкого уровня развития. Бедные страны находятся в наиболее уязвимом положении и нуждаются в помощи, поскольку они не располагают ресурсами, которые позволили бы вырваться из этого порочного круга. Не менее значимым является и глобальный характер проблемы наркотиков: рынки запрещенных наркотиков не знают границ, а в силу их транснациональности они оказываются вне досягаемости любого отдельно взятого правительства, богатого или бедного.

Трансграничный характер незаконного оборота наркотиков давно уже осознан и привел к созданию сложной системы международного сотрудничества, но в последние годы в результате открытия мировых рынков он стал особенно явным. Сегодня как никогда требуются многосторонние и согласованные ответные меры. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций государства—члены заявили, что они преисполнены решимости удвоить свои усилия по принятию таких мер. В прошлом году правительства подтвердили свое обязательство, принятое на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 1998 г., добиться к 2008 г. существенного прогресса в борьбе с мировой проблемой наркотиков. Они отметили, что "совместная ответственность" (а именно участие как стран происхождения, так и стран назначения) может быть обеспечена лишь с помощью "сбалансированного подхода" (с уделением спросу такого же внимания, как и предложению), предусматривающего сбалансированность профилактических мер и правоохранительных мероприятий.

Из Всемирного доклада о наркотиках за 2004 г. видно, что, хотя в некоторых областях государства—члены добились заметных успехов, в других областях эффективные меры еще не приняты. Недопустимо высоким остается злоупотребление наркотиками.

Облегчить выпавшие на долю человечества испытания, связанные с запрещенными наркотиками, непросто. Тем не менее, если мы хотим положить конец страданиям, то сообщая мы можем сделать значительно больше, чем делается сегодня:

- во-первых, проблема наркотиков должна решаться в более широком контексте обеспечения безопасности человека и устойчивого развития. Для ликвидации проблемы наркотиков потребуются не только антинаркотические операции (хотя они и необходимы) — в эту борьбу должно быть вовлечено все общество;

- во-вторых, борьба с хитросплетением наркотиков с преступностью должна быть более упорядоченной. Преступники наживают целые состояния как за счет бедных крестьян, так и бедных наркоманов. Недавно Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) объединило в рамках одной внутренней организационной структуры программы по наркотикам и преступности, а новые конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и коррупции открывают уникальные возможности для достижения успехов и в борьбе с наркотиками;

- в-третьих, программы контроля над наркотиками должны лучше реагировать на динамику рынков наркотиков: для этого требуются более четкое понимание основных тенденций, более надежные данные, расширение научно-исследовательской работы и применение более глубокого научно обоснованного подхода к этой проблеме.

Надеюсь, что настоящее издание Всемирного доклада о наркотиках 2004 г. окажется полезным для читателей.

Директор-исполнитель
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Антонио Мария Коста

Глава 1. Мировая проблема наркотиков: доклад о текущем положении

Обзор политики

Система многостороннего контроля над наркотиками является весьма ценным элементом всего свода политических мер и действий, согласованных в условиях этого охватывающего целое столетие все расширяющегося процесса. Правовыми рамками этой системы являются три международных конвенции в области наркотиков¹. Следует отметить практически всеобщее присое-

динение к этим конвенциям, и большинство государств — членов Организации Объединенных Наций ратифицировало их. За последние годы сфера контроля над наркотиками стала глубже и шире. Так, первоначальной задачей было регулирование законного производства и сбыта, а в настоящее время ставится цель международного сотрудничества в борьбе против многогранной проблемы незаконных наркотических средств.

Несмотря на то, что на протяжении последних 50 лет злоупотребление наркотиками носило эпидемический характер, их распространение среди широких слоев населения было ограниченным. Годовой показатель распространенности употребления наркотиков, в настоящее время составляющий 3% населения мира (или менее 5% населения в возрасте 15 лет и старше), безусловно свидетельствует о сдерживании распространения наркотиков, осо-

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. (United Nations, Treaty Series, Vol. 520, №7515), Конвенция о психотропных веществах 1971 г. (ibid., Vol. 1019, №14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (ibid., Vol. 1582, №27627).

бенно, если сравнить эту цифру с ежегодным показателем распространенности табакокурения, составляющим 30%.

Следует, однако, сделать три важные оговорки:

во-первых, отсутствует четкий базовый ориентир, по которому следует проводить сравнение распространенности употребления наркотиков на уровне этих 5%;

во-вторых, несмотря на то, что большинство населения (95%) остается не вовлеченным в процесс незаконного употребления наркотиков, некоторые особо восприимчивые группы, в частности молодежь, самым серьезным образом затронуты этой проблемой;

в-третьих, хотя можно утверждать, что распространение этой эпидемии среди широких слоев населения было ограниченным, нельзя при этом считать, что она остановлена. Несмотря на существенный прогресс, главная цель конвенций в области контроля над наркотиками — ограничение использования находящихся под международным контролем психоактивных веществ медицинскими и научными целями — пока не достигнута.

Тем не менее, государства практически единодушны в том, что эта цель вполне достижима. В подавляющем большинстве стран такое единодушие присуще и правительству, и обществу. Как лица, ответственные за выработку политики, так и общество неизменно считают неприемлемыми современные масштабы незаконного употребления наркотиков, учитывая также связанные с этим последствия для здоровья и противоправные действия. Именно поэтому приверженность системе многостороннего контроля над наркотиками по-прежнему является практически всеобщей. Такой консенсус как в интенсивном, так и экстенсивном плане дает надежду на то, что парадоксальные действия небольшой, но весьма громоздкой группы заинтересованных лиц, стремящихся расколоть это единение и бросить вызов духу многостороннего сотрудничества, получают должную оценку.

Большинство государств (именно в силу того, что они продолжают считать конвенции в области наркотиков крайне необходимыми) непрерывно стремится к достижению наиболее успешных результатов в деле контроля над проблемой наркотиков.

Динамика мировых рынков наркотиков

Масштабы употребления наркотиков в мире в настоящее время

По оценкам, общемировое число лиц, употребляющих наркотики, в настоящее время составляет приблизительно 185 млн чел., или 3% всего населения, или 4,7% насе-

ления в возрасте от 15 до 64 лет. Новые оценочные данные подтверждают, что наиболее широко употребляемым веществом является каннабис (почти 150 млн чел.), за которым следуют стимуляторы амфетаминового ряда (САР) (приблизительно 30 млн чел. употребляют вещества амфетаминового ряда, главным образом метамфетамин и амфетамин, а 8 млн — "экстази"). Немногим более 13 млн чел. употребляют кокаин и 15 млн чел. — опиаты (героин, морфин, опий, синтетические опиаты), в том числе приблизительно 9 млн чел. употребляют героин.

В плане влияния на здоровье, измеряемое на уровне потребности в лечении, наиболее проблемным наркотиком в мире по-прежнему остаются опиаты. На их долю приходится 67% общего объема лечения от наркомании в Азии, 61% — в Европе и 47% — в Океании. В Юго-Восточной Азии, однако, главной проблемой последнего десятилетия стал метамфетамин. В Северной и Южной Америке в целом лидирующее место по-прежнему занимает кокаин, однако в США число случаев помещения в лечебные центры в связи с употреблением героина выше, чем в связи с употреблением кокаина. В Африке каннабис остается доминирующим веществом, в отношении употребления которого требуется лечение (65%) (рис. 1).

Эволюция проблемы злоупотребления наркотиками

Процесс распространения злоупотребления наркотиками, возможно, замедляется. Однако имеется одно существенное исключение: употребление марихуаны — самого распространенного в мире незаконного наркотика — расширяется, как представляется, ускоренными темпами. За последнее десятилетие наивысший, после каннабиса, рост злоупотребления был отмечен в отношении стимуляторов амфетаминового ряда (САР), главным образом, "экстази", за которыми следуют кокаин и опиаты (рис. 2).

С начала 1990-х годов отмечается неуклонный рост общего числа изъятий наркотиков, однако в 2002 г. наблюдались признаки стабилизации или снижения. Общие мировые данные об изъятиях наркотиков за период 1990—2000 гг. свидетельствуют о снижении относительной значимости каннабиса, быстром выдвигании на первый план САР, росте потребления опиатов, а также об увеличении и последующей стабилизации потребления кокаина (рис. 3).

За десятилетний период возрос также общий объем изъятий незаконных наркотиков. Самые крупные изъятия

Таблица 1

Оценка масштабов злоупотребления наркотиками в 2001—2003 гг. (распространенность за год*)

	Все незаконные наркотики	Каннабис	Амфетаминовый ряд		Кокаин	Опиаты	В том числе героин
			Амфетамины	"Экстази"			
(млн чел.)	185	146,2	29,6	8,3	13,3	15,2	9,2
в % от населения мира	3,0	2,3	0,5	0,1	0,2	0,2	0,15
в % от населения мира в возрасте 15—64 лет	4,7	3,7	0,7	0,2	0,3	0,4	0,23
* Примечание. Распространенность за год означает число/процентную долю лиц, употреблявших незаконные наркотики по крайней мере один раз за 12 мес., предшествовавших проведению оценки. Источники: Данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК, доклады правительств, доклады региональных органов, оценки ЮНОДК. Поскольку наркоманы нередко употребляют более одного вещества (полинаркотическое злоупотребление), общемировой совокупный показатель употребления незаконных наркотиков не равен сумме показателей для каждой отдельной категории наркотиков							

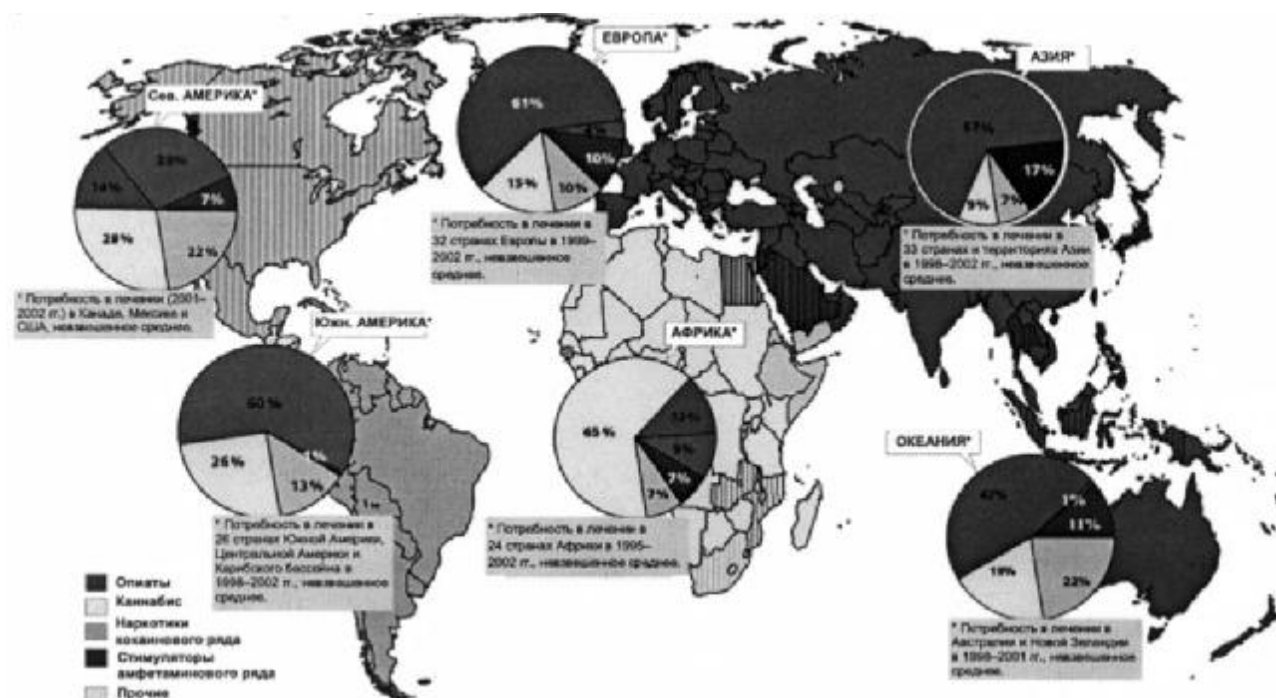


Рис. 1. Основные проблемные наркотики (по данным о потребности в лечении), 1998–2002 гг. (или последний год, по которому имеются данные).
 Источник: данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК/DELTA и доклады национальных правительств

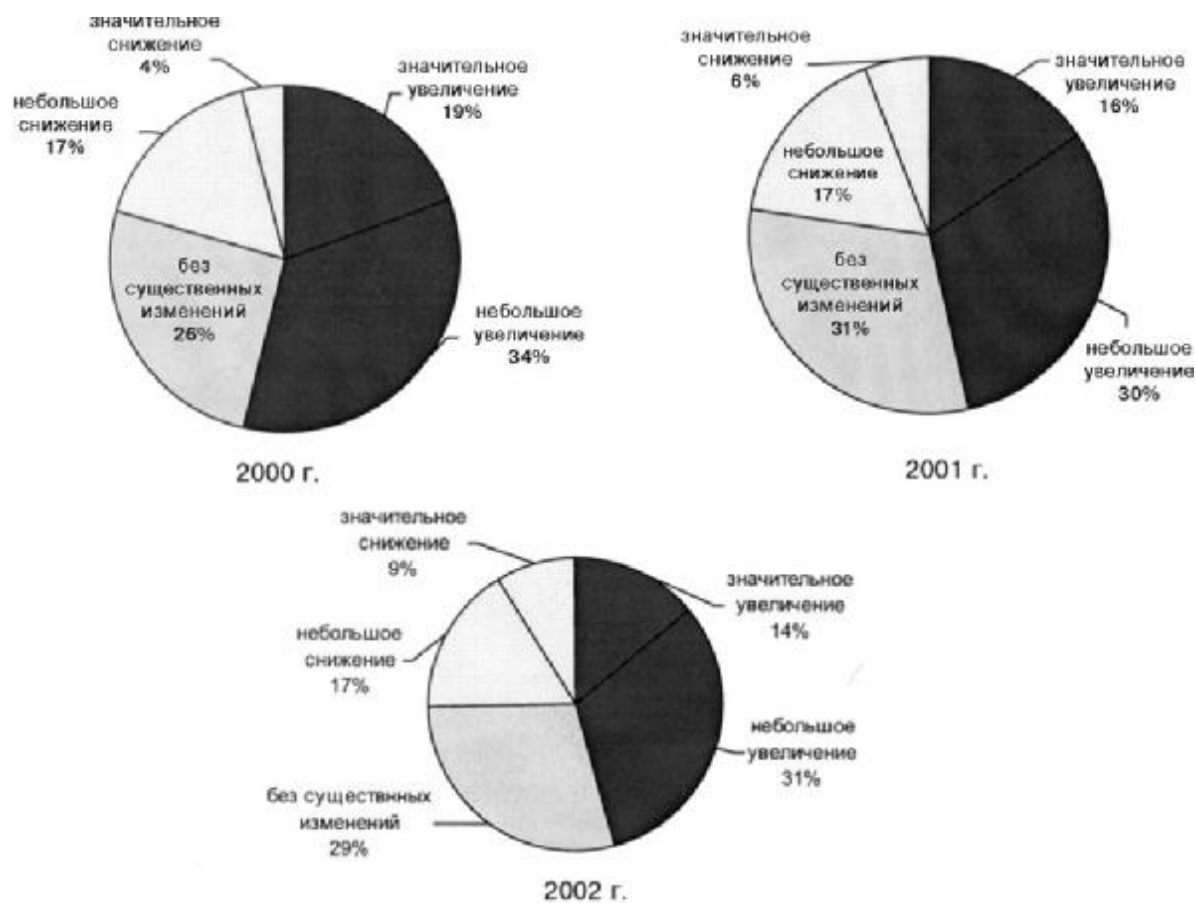
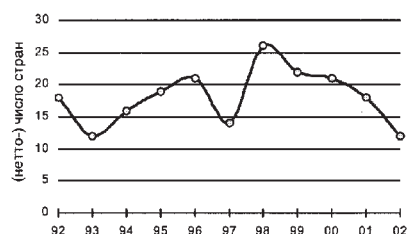


Рис. 2. Мировые тенденции в области злоупотребления наркотиками в 2000–2002 гг. (на основе информации из 96 стран).
 Источник: данные Вопросника к ежегодным докладам ЮНОДК.

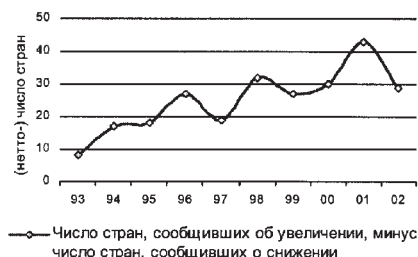
Тенденции в области злоупотребления героином, 1992–2002 годы

Число стран, сообщивших об увеличении, за вычетом числа стран, сообщивших о стабильном/снижающемся уровне злоупотребления

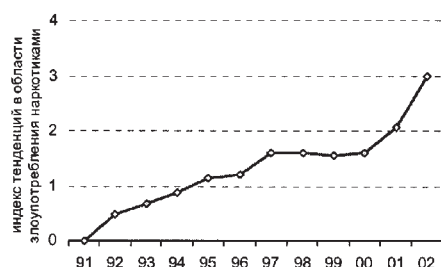


Тенденции в области злоупотребления кокаином, 1993–2002 годы

Число стран, сообщивших об увеличении, за вычетом числа стран, сообщивших о стабильном/снижающемся уровне злоупотребления



Общемировая тенденция потребления каннабиса (на основе оценки национальных экспертов, 1992–2002 годы)



Общемировая тенденция потребления САР (на основе оценки национальных экспертов, 1992–2002 годы)

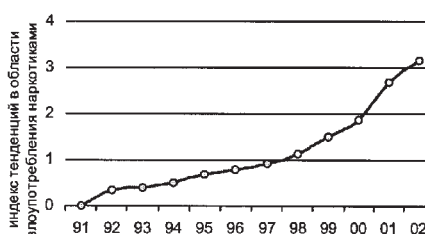


Рис. 3. Общемировые тенденции в области потребления наркотиков

были произведены в отношении "экстази", депрессантов и САР. Однако в период с 2001 по 2002 г. объем изъятий оставался в значительной мере стабильным, за исключением "экстази". В плане абсолютных объемов изъятий стабильно преобладает каннабис, за которым следуют кокаин, опиаты и затем САР (рис. 4).

Пересчет количества изъятых наркотических средств в эквивалентные единицы (дозы, обычно достаточные наркоманам для достижения состояния эйфории) позволяет провести поддающиеся интерпретации сравнения изъятых объемов наркотиков, которые относятся к разным категориям. Полученные таким образом показатели отражают существенный рост объемов изъятий в 1990-е годы (с 14 млрд доз в 1990 г. до 26 млрд в 2000 г.) и свидетельствуют о стабилизации в 2001–2002 гг. (рис. 5). Объемы изъятий, выраженные в дозах, являются самыми крупными в Северной и Южной Америке (10,4 млрд доз), далее

следуют Европа (7,4 млрд), Азия (5,5 млрд), Африка (2,4 млрд) и Океания (0,08 млрд). В пересчете на душу населения, однако, места распределяются иначе: Северная и Южная Америка (12,1 единиц, или изъятых доз, на душу населения), далее следуют Европа (10,2), Африка (2,9), Океания (2,6) и Азия (1,5). За последние 2 десятилетия снизилась относительная значимость изъятий в Северной и Южной Америке, в то время как для Европы этот показатель повысился. В целом в пересчете на эквивалентные единицы наиболее часто изымаемым веществом остается по-прежнему каннабис, значительно превосходя в этом отношении другие наркотики; в Африке в 2002 г. на его долю пришлось 99% всех изъятий. В Северной и Южной Америке наиболее высокий процент изъятий приходится на долю веществ кокаиновой ряда (31% в 2002 г.), в то время как в Азии первое место среди изъятых веществ занимают опиаты (43% в 2002 г.). Изъятия САР преоблада-

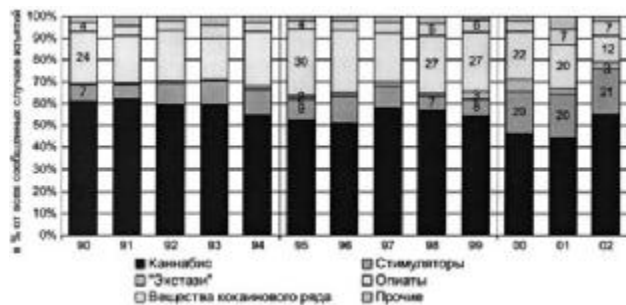


Рис. 4. Доля случаев изъятий в соответствии с категорией наркотиков, 1990–2002 гг.

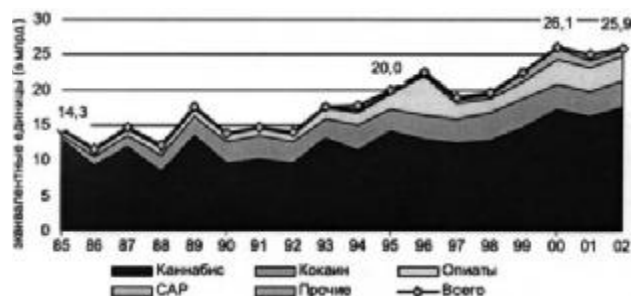


Рис. 5. Изъятия в мире в эквивалентных единицах

ют в Океании (в 2002 г. на этот регион пришлось более половины всех таких изъятий).

С начала 1990-х годов незаконное производство опия (из которого изготавливается героин) в мире остается стабильным, на уровне приблизительно от 4 тыс. до 5 тыс. т, однако его производство все более концентрируется в Афганистане. Культивирование коки (кокаин экстрагируется из листьев кокаинового куста) было стабильным на протяжении большей части 1990-х годов, но с 1999 г. отмечается его постоянное сокращение (на 30% с 1999 по 2003 гг.). К сожалению, не имеется достаточного количества данных, позволяющих выявить какую-либо значимую общемировую тенденцию в области незаконного производства каннабиса, который, по имеющимся сообщениям, культивируют более чем в 140 странах мира. Подобная ситуация в некотором роде характерна и в отношении САР, хотя заметный рост пресечения деятельности нелегальных лабораторий, имевший место с середины 1990-х годов (от менее 1 тыс. в 1995 г. до приблизительно 10 тыс. в 2002 г.), находится в полном соответствии с наблюдавшимися тенденциями в области потребления САР.

Перспектива в отношении мировых рынков наркотиков

В 2002 г. мировой рынок героина оставался в значительной степени стабильным, с учетом тенденций в области культивирования, производства и потребления, однако имеются признаки небольшого расширения этого рынка в 2003 г., а в 2004 г. прогнозируется его еще более существенное расширение. Поскольку выращивание опийного мака все в большей степени сосредоточивается в Афганистане, где в последние годы производилось три четверти мирового объема незаконного опия, судьба мирового рынка героина будет во многом зависеть от развития событий в этой стране. Общая стабилизация и сокращение культивирования коки и производства кокаина сохраняются уже четвертый год подряд. Нет никаких признаков того, что эта тенденция обратится вспять. Неустанные усилия по сокращению предложения продолжают предпринимать в Колумбии, Перу и Боливии. Хотя и были некоторые неудачи, тем не менее этих усилий, как полагают, достаточно для продолжения общего сокращения ку-

льтивирования коки и производства наркотика. Остается активно функционирующим рынок каннабиса. В Южной Америке его потребление растет, и рынок продолжает расширяться, охватывая Западную и Восточную Европу, а также Африку. За последние 3 года в Соединенном Королевстве, являющемся крупнейшим рынком каннабиса в Европе, употребление этого наркотика, достигнув высокого уровня, стабилизировалось. Несмотря на то, что рынок САР расширяется и является весьма активным, имеются признаки замедления его расширения по сравнению с быстрым ростом, который был характерен практически для каждого сектора этого рынка в течение последних 10 лет.

Употребление наркотиков путем инъекций и ВИЧ/СПИД

Оценка положения в мире, предоставленная ЮНЭЙДС и ВОЗ, свидетельствует о том, что к концу 2003 г. от 34 млн до 46 млн чел. будут жить с ВИЧ/СПИДом. Только в 2003 г. были инфицированы от 4,2 млн до 5,8 млн чел. В этом же году от СПИДа умерли от 2,5 млн до 3,5 млн чел. В то время как основная часть новых случаев инфицирования является результатом связанного с риском сексуального поведения, использование зараженных шприцев среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, по-прежнему способствует расширению пандемии, в частности в Восточной Европе, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Латинской Америке. В соответствии с обзором Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и оказания им соответствующей помощи в 2003 г., сведения о численности наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций, имеются в отношении 130 стран и территорий, а данные о связи ВИЧ-инфекции с употреблением наркотиков путем инъекций — в отношении 78 стран. По оценке Группы, в мире насчитывается приблизительно 13 млн чел., употребляющих наркотики путем инъекций, из них 8,8 млн — в Восточной Европе, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, 1,4 млн — в Северной Америке и 1 млн — в Латинской Америке (рис. 6).

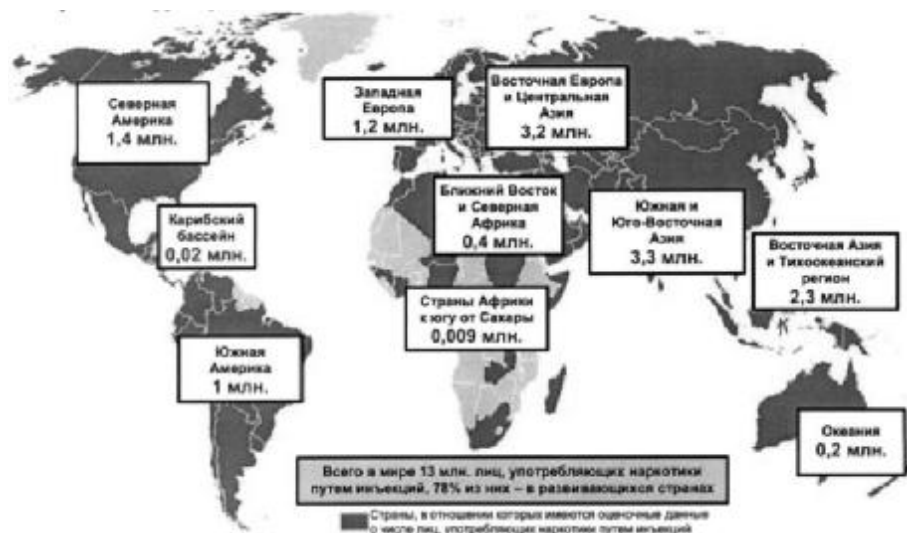


Рис. 6. Оценочные данные о числе лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в 130 странах и территориях (1998—2003 гг.).

Источник: Обзор Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и оказания им соответствующей помощи.

Концептуальные достижения в области контроля над наркотиками

Несмотря на то, что по сравнению с катастрофическими последствиями для здоровья людей деятельности большей частью неконтролируемой табачной промышленности результаты деятельности по контролю над наркотиками выглядят более выигрышными, они все еще далеки от достижения масштабных целей, поставленных в конвенциях Организации Объединенных Наций. Необходимо — и реально возможны — дальнейшие шаги по решению проблемы контроля над наркотиками, осуществляемого главным образом методом проб и ошибок, но за прошедшие годы отмечено немало концептуальных успехов, которые нашли практическое применение и дают хорошие результаты. Ряд достижений последнего времени обещает в перспективе еще более успешные результаты.

Холистический подход

Усилия по решению проблемы наркотиков в более широком контексте устойчивого развития. Проблема наркотиков оказывает негативное влияние на функционирование общества в целом. Она может тормозить реализацию программ в области развития и подрывать усилия, направленные на мирное урегулирование и восстановление в странах, разоренных гражданской войной. В свою очередь, нищета, внутренние конфликты и неэффективное управление являются благодатной почвой для производства наркотиков, их незаконного оборота и злоупотребления ими. Эти различные составляющие могут быть настолько переплетены, что выбраться из того порочного круга, который они образуют, возможно лишь при применении многостороннего подхода. Приоритетные задачи в области контроля над наркотиками, которые слишком долго были ограничены рамками специальных программ, осуществляемых специализированными учреждениями, теперь выходят на первый план в повестке дня в области социально-экономического развития.

Это более широкое понимание социально-экономических параметров проблемы наркотиков должно прежде всего получить отражение в подходе, охватывающем все общество, начиная с уровня общины. Государственные учреждения не могут выполнять все функции. Принимаемые меры гораздо эффективнее, когда к ним подключаются различные участники, составляющие гражданское общество (такие, как семьи, неправительственные организации и средства массовой информации), которые стремятся к общей цели и имеют общую программу.

Обеспечение интегрированного противодействия сращиванию наркобизнеса и преступности. В связи с возросшим переплетением двух смежных областей — наркотиков и преступности — усилился процесс интеграции программ, о чем свидетельствует их недавнее слияние в рамках ЮНОДК. Взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и, в определенной мере, финансированием терроризма оказалась в центре внимания международного сообщества. Недавнее обогащение системы многостороннего сотрудничества набором принципиально новых, действенных инструментов, направленных на борьбу с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, контрабандным провозом мигрантов, незаконным оборотом огнестрельного оружия и с коррупцией, открывает путь к потенциально значительным достижениям в борьбе против наркотиков и преступности.

В русле решения проблемы сращивания наркотиков и преступности в рамках нового видения безопасности человека, начало которому положил Саммит тысячелетия, проведенный под эгидой Организации Объединенных Наций в 2000 г., деятельность Комиссии по безопасности человека способствует утверждению новой парадигмы безопасности, которая дополнит основополагающие концепции развития человека и прав человека. Понятие *безопасность человека*, включающее эту новую парадигму, может обеспечить столь необходимую концептуальную связь между контролем над наркотиками/преступностью и стратегией устойчивого развития.

Синергический подход

Как ожидается, текущий процесс обновления стратегий в области контроля над наркотиками повысит их ответственность в предстоящие годы. В 1998 г. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная борьбе с мировой проблемой наркотиков (ЮНГАСС), констатировала важность интегрированных и сбалансированных подходов к решению проблемы наркотиков. В 2003 г. государства настоятельно заявили о необходимости выработки всеобъемлющей стратегии, а также дальнейшего развития инициатив, основанных на фактическом материале, и создания инструментария по сбору информации и проведению анализа и оценки в поддержку этих инициатив.

В информации и статистических данных, касающихся наркотиков, все еще немало обширных "белых пятен", особенно в развивающихся странах. Кроме того, по-прежнему мало известно о структуре и динамике рынков наркотиков на национальном, региональном и глобальном уровнях. Существует настоятельная необходимость восполнить этот пробел в знаниях, для того чтобы разработать более синергические стратегии в области контроля над наркотиками. Следует решить проблему ограниченности изолированных секторальных и географических подходов.

Незаконные наркотики являются товаром, составляющим основу прибыльных подпольных и транснациональных рынков. Несмотря на то, что эти рынки нелегальны, они подчиняются основным правилам спроса и предложения и реагируют на стимулы и давление. Понимание этих правил поможет разрабатывать конкретные виды давления, способные подорвать эти рынки. Требуется приложить больше усилий с целью усовершенствования системы сбора и анализа данных о наркотиках, а также создания более интенсивной научно-исследовательской программы для изучения структуры, характера функционирования и развития рынков наркотиков.

Понимание характера эпидемий наркомании и борьба с ними

Хотя наркотики являются товаром, их употребление распространяется среди наиболее восприимчивых групп населения подобно инфекционным заболеваниям. Термин *эпидемия наркомании*, таким образом, позволяет провести наглядную аналогию. Мощная динамика, создаваемая сочетанием побудительных мотивов и поведением безжалостного рынка, разносящего заразу подобно эпидемии, объясняет, почему злоупотребление наркотиками способно шириться столь стремительно и почему этот процесс так трудно обуздать. Поскольку наиболее незащищенной группой является молодежь, важно тщательно отслеживать распространение, частоту случаев и эволюцию незаконного употребления наркотиков в ее среде.

До настоящего времени анализ связанных с наркотиками проблем и ответные меры носят слишком статичный характер. И в том, и в другом сохраняется тенденция рассматривать это явление в основном как линейное. Для придания мерам по контролю над наркотиками большей адресности и последовательности с целью максимального повышения их эффективности потребуются разработка динамичных, нелинейных моделей решения проблемы наркотиков. Понимание механизма развития эпидемий наркомании и того, как эффект обратной связи способен изменить характер их эволюции, поможет лучше сбалансировать и распределить во времени принимаемые меры. Это также поможет рациональнее распределять ресурсы по секторам и во времени, что повысит эффективность стратегий в области контроля над наркотиками с точки зрения затрат. Научные исследования по этой тематике уже начались. Необходима дальнейшая работа по созданию и оценке моделей, которые будут иметь практическое значение.

Глава 2. Тенденции

Рынок опия/героина

Производство

На глобальном уровне выращивание опийного мака сократилось на 6% — до 169 тыс. га в 2003 г., что потенциально соответствует производству приблизительно 480 т героина. Опийного мака в настоящее время выращивается на 40% меньше, чем в начале 1990-х годов, когда площади под ним составляли приблизительно 270 тыс. га. Однако география выращивания за последнее десятилетие изменилась — в районах Юго-Восточной Азии, где урожайность опия низка, отмечалось сокращение, а в районах Афганистана, где она высока, — его увеличение. В 2003 г. более 90% всего нелегально выращиваемого опийного мака пришлось на три страны: Афганистан, Мьянму и Лаос (рис. 7).

Расширение выращивания опийного мака в Афганистане в сочетании с его более высокой урожайностью (45 кг/га), чем в Юго-Восточной Азии (13 кг/га), привело в 2002–2003 гг. к общему увеличению незаконного производства опия на 5%. В 2003 г. 3600 т произведенного в Афганистане опия (второй показатель производства опия в истории Афганистана) обеспечили три четверти мирового предложения незаконного опия.

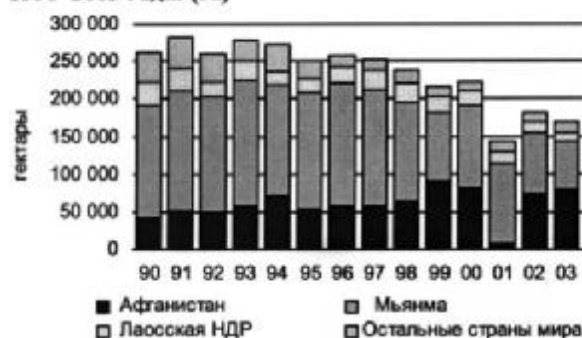
В период уборки урожая потенциальная стоимость произведенного в 2003 г. опия на глобальном уровне оце-

нивалась приблизительно в 1,2 млрд долл. США. Свыше 85% всего объема было произведено в Афганистане. Количество выращенного в Афганистане опийного мака будет и в 2004 г. определять уровень мирового предложения незаконного опия и героина. Результаты исследования намерений афганских фермеров, проведенного ЮНОДК и правительством Афганистана в октябре 2003 г., в сезон посева опийного мака для урожая 2004 г., свидетельствуют о том, что более двух третей опрошенных фермеров намеревались увеличить в указанном году объем выращивания опийного мака и лишь немногие выразили желание сократить посевы.

Оборот

Изъятие опиатов (героина, морфина и опия), выраженное в героиновом эквиваленте, на глобальном уровне увеличилось в 2002 г. на 9% после сокращения в 2001 г. на 22%. Это увеличение стало следствием удвоения объемов конфискованного морфина, что отразило возобновление крупномасштабного выращивания и переработки опийного мака в Афганистане в 2002 г. Изъятие героина, наоборот, сократилось на 15%, поскольку огромные запасы, накопленные в 1999–2000 гг., были постепенно исчерпаны. Некоторые предварительные данные за 2003 г., однако, позволяют предположить, что незаконный оборот опиатов, включая героин, вновь активизировался, поскольку в Афганистане был собран еще один большой урожай опийного мака. Поскольку два крупнейших в мире района незаконного производства опия расположены в Азии, большинство изъятий опиатов также происходило в Азии (65% всех изъятий в 2002 г.). На Европу приходится 28% всех изъятий в мире, на Северную и Южную Америку — 6%. В 2002 г. самые крупные изъятия в мире имели место в Иране, за которым следует Пакистан. На долю одного только Ирана пришлось 25% всего изъятых в мире в 2002 г. опия, на долю Пакистана — 16%. Если взять отдельно героин, то примерно треть всех изъятий героина, произведенных в окружающих Афганистан странах, пришлось на Центральную Азию. Пришедшаяся на Центральную Азию доля изъятий героина в этих странах в 2002 г. вдвое превысила данный показатель за 2000 г., что свидетельствует о более интенсивном использовании для незаконного оборота центральноазиатского маршрута. В 2002 г. изъятие опиатов в Европе возросло почти на 20%, что вернуло ситуацию к уровню, о котором сообщалось в 2000 г. (рис. 8).

Выращивание опийного мака на глобальном уровне, 1990–2003 годы (га)



Производство опия на глобальном уровне, 1990–2003 годы (т)

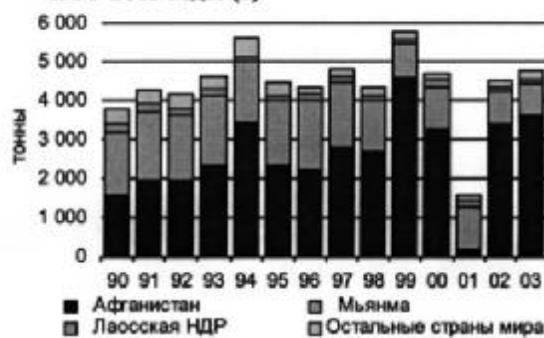


Рис. 7. Тенденции выращивания и производства опийного мака в 1990–2003 гг.

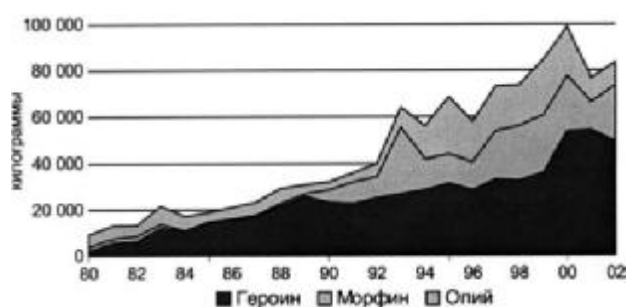


Рис. 8. Изъятия опиатов (в героиновом эквиваленте), 1980–2002 гг.

Злоупотребление

В плане злоупотребления героином положение в странах Западной Европы оставалось стабильным либо отмечалось снижение. В 2000–2002 гг. число случаев смерти в связи с употреблением наркотиков, главным образом героина, сократилось приблизительно на 20% (рис. 9). Имеются данные о том, что в большинстве стран Западной Европы за последние годы потребление инъекционных наркотиков (ПИН) остается стабильным либо сокращается. С 2000 г. отмечается общее сокращение числа новых диагностированных случаев ВИЧ-инфицирования, связанных с ПИН. В 2000–2002 гг. их число сократилось более чем на 30%.

Крупнейшим рынком героина в Европе является, по всей видимости, Российская Федерация: общее число лиц, употребляющих наркотики, в настоящее время составляет, по оценкам, от 3 млн до 4 млн, треть из которых — лица, злоупотребляющие героином. Кроме того, в Российской Федерации показатель ВИЧ-инфицирования в связи с употреблением инъекционных наркотиков является одним из самых высоких в мире, и до 2001 г. он быстро повышался. Однако в 2002 г. число новых случаев ВИЧ-инфицирования, связанных с ПИН, в Российской Федерации, а также в ряде других стран бывшего Советского Союза и в Польше резко сократилось, что привело к значительному снижению общего числа новых случаев диагностированного ВИЧ (на 43% в Российской Федерации и на 36% в странах бывшего Советского Союза).

Тенденции в области злоупотребления опиатами в Азии в 2002 г. носили смешанный характер. Из большинства стран Восточной и Юго-Восточной Азии поступали сообщения о тенденции к стабилизации или снижению уровня, что отражало спад производства опия в Мьянме и Лаосе. Сообщения о тенденциях к стабилизации или снижению поступали также из Пакистана и некоторых стран Центральной Азии — несколько задержавшееся следствие запрета на выращивание опийного мака, введенного Афганистаном в 2001 г. В Центральной Азии, в течение многих лет страдавшей от самых высоких темпов роста злоупотребления героином и ВИЧ-инфицирования в связи с употреблением инъекционных наркотиков, в 2002 г. было зарегистрировано заметное уменьшение числа новых случаев диагностированного ВИЧ. По имеющимся сообщениям, в Пакистане в 2002 г. было отмечено незначительное снижение общего уровня злоупотребления героином. В Индии после многих лет роста в 2002 г. общий уровень злоупотребления опиатами оставался, как сообщалось, стабильным. С середины 1990-х годов в Таиланде наблюдается непрерывное сокращение злоупотребления опиатами, хотя одновременно растет потребление метамfetамfина.

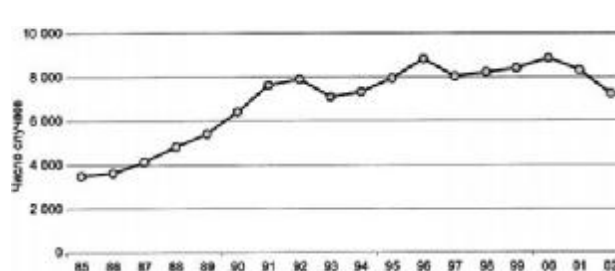


Рис. 9. Смертность в связи с употреблением наркотиков, 1985–2002 гг.

В отличие от большинства стран Азии, сообщивших о тенденциях к стабилизации или снижению уровня злоупотребления наркотиками в 2002 г., в Китае, самой густонаселенной стране мира, по имеющимся сообщениям, злоупотребление опиатами продолжает возрастать. В 2002 и 2003 гг. число зарегистрированных наркоманов увеличилось и превысило 1 млн чел., что составляет 15-кратное увеличение за период 1990–2003 гг. Сообщение о самом значительном снижении уровня злоупотребления опиатами за последние годы поступило в 2001 г. из Океании. Эта тенденция продолжалась на протяжении 2002 г. и — по предварительным данным — в 2003 г. во многом благодаря сокращению предложения героина на внутреннем рынке Австралии в 2001 г.

Уровень злоупотребления героином в Северной и Южной Америке, который в последнее десятилетие возрастал, в 2002 г., наконец, стабилизировался. В Соединенных Штатах общие обследования населения в 2002 г. выявили в основном стабильный уровень. В отличие от положения в Северной Америке, ряд стран Южной Америки, Карибского бассейна и Центральной Америки (Аргентина, Колумбия, Венесуэла, Сальвадор и Доминиканская Республика) сообщили о росте уровня злоупотребления опиатами в 2002 г., что свидетельствует о продолжающемся производстве опия в этом регионе.

Рынок коки/кокаина

Производство

В 2003 г., четвертый год подряд, продолжало сокращаться общемировое культивирование коки. Общие площади районов культивирования коки в Колумбии, Перу и Боливии, вместе взятых, сократились до 153 800 га, что составило 11%-ное сокращение по сравнению с показателем 2002 г. и 30%-ное сокращение по сравнению с рекордным показателем масштабов культивирования коки в 1999 г. В соответствии с тенденцией, отмечавшейся с 1996 г., основная часть всех районов культивирования коки (56%) приходилась на Колумбию, 29% — на Перу и 15% — на Боливию. В 2003 г. потенциальный объем производства кокаина в мире оценивался в 655 т, что означало его сокращение по сравнению с 800 т в 2002 г. Объем производства кокаина составлял 155 т в Перу, 60 т в Боливии и около 440 т в Колумбии, что свидетельствовало о его сокращении по сравнению с 580 т в 2003 г. (рис. 10).

Оборот

В 2002 г. объем изъятий кокаина оставался стабильным и был примерно на 10% меньше, чем в 1999 г., последнем году рекордно высокого мирового производства кокаина (рис. 11). После резкого увеличения объема изъятий в 1980-х годов, когда отмечался стремительный рост

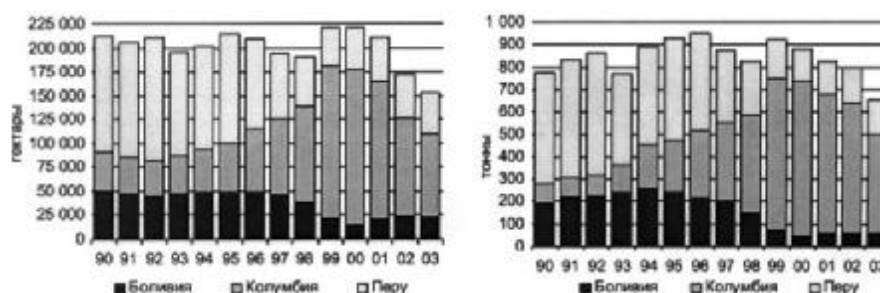


Рис. 10. Общемировые площади культивирования кокаинового куста (га) и объем производства кокаина (т) в 1990—2003 гг.

производства кокаина, последние годы характеризовались стабильностью/сокращением объема изъятий кокаина, что отражало тенденцию в области производства. Большая часть кокаина по-прежнему изымается на Американском континенте. В 2002 г. 55% всех случаев изъятия кокаина приходилось на Южную Америку (включая Центральную Америку и Карибский бассейн), 32% — на Северную Америку и 13% — на Европу (из них 99% — на Западную Европу). Самой поразительной тенденцией последних лет стал устойчивый рост объема изъятий кокаина в Европе, что отражает основные изменения в структуре оборота кокаина. Несмотря на то, что рекордные показатели объема изъятий 2001 г. не удалось повторить в 2002 г., доля изъятых в Европе кокаина (13% от общемирового объема изъятий в 2002 г.) была значительно выше, чем в 1990 г. (6%) или в 2000 г. (8%).

Злоупотребление

Распространение потребления кокаина сокращается. В Северной Америке оно, по всей вероятности, было в основном стабильным. В США в 2002 г. годовой показатель распространенности употребления кокаина составил 2,5% населения в возрасте 12 лет и старше. Канада также сообщила о стабилизации потребления кокаина в 2002 г. В Мексике потребление кокаина в период 1998—2002 гг. оставалось, по существу, стабильным. В Южной Америке в 2002 г. потребление кокаина стабилизировалось в Боливии и Перу. Продолжает расти потребление кокаина в Европе, хотя и более медленными темпами, чем в предыдущие годы. В Европе потребление кокаина в виде крэка по-прежнему сосредоточено в небольшом количестве мест, однако существует риск того, что, как только крэк "закрепится" на местных рынках, он может начать распространяться по всему континенту. Потребление кокаина по-прежнему остается низким в Азии, однако его рост был отмечен на Ближнем Востоке и в Южной Азии.

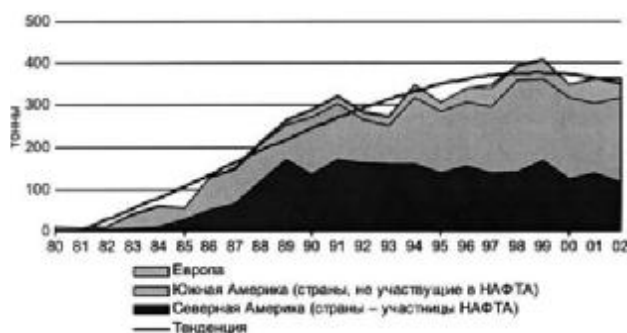


Рис. 11. Общемировой объем изъятий кокаина в 1980—2002 гг.

Рынок каннабиса

Производство

В 2002 г. был отмечен рост производства марихуаны, который мог составить около 32 тыс. т. Производство каннабиса рассредоточено по всему миру, при этом за период 1992—2002 гг. 142 страны сообщили о случаях изъятия растения каннабиса. Северная Америка, по всей видимости, является крупнейшим в мире рынком каннабиса, на долю которого приходится две трети общемирового объема изъятий марихуаны за период 2001—2002 гг. По сообщению административных органов США, две трети местного спроса на марихуану удовлетворяется за счет производства внутри страны. Колумбия и Парагвай относятся к числу основных стран-производителей в Южной Америке. Практически из каждой страны в Африке поступают сообщения о производстве каннабиса. В большинстве стран Европы также производится каннабис. В качестве страны-производителя в Европе чаще всего упоминается Албания, которая поставляет каннабис в большинство стран Балканского региона, а также в Италию. Нидерланды были второй по частоте упоминания страной-производителем в Европе в 2002 г. Если объединить имеющиеся оценки из различных источников, то данные свидетельствуют о значительном сокращении объема производства марихуаны за период 1989—1992 гг. После этого в течение последующего десятилетия произошел его рост, в результате чего общемировой объем производства марихуаны в 2002 г. вновь достиг уровней, аналогичных показателям конца 1980-х годов. По оценкам, около 80% гашиша, поступающего в Западную Европу — крупнейший в мире рынок гашиша, на который приходится более двух третей всех изъятий гашиша в 2002 г., — поступает из Марокко. По оценкам, общемировой объем производства гашиша составляет примерно 7,4 тыс. т; из них примерно 3 тыс. т производится в Марокко.

Оборот

Наркотиками, имеющими самый широкий оборот повсюду в мире, по-прежнему остаются два продукта каннабиса: марихуана и смола каннабиса (гашиш). Оборота каннабиса затрагивает практически все страны мира. Почти во всех странах объем изъятий каннабиса превосходит объем изъятий всех других наркотиков. В 2002 г. в мире было изъято в общей сложности около 5,8 тыс. т продуктов каннабиса (рис. 12). Сюда входит более 4,7 тыс. т марихуаны, более 1 тыс. т гашиша и более 1 т масла каннабиса. Объем изъятых продуктов каннабиса более чем в 15 раз превышает объем изъятых кокаина и более чем в 100 раз — объем изъятых героина. Зарегистрированная с начала 1990-х годов тенденция повышения в области объема изъятий каннабиса сохранялась и в 2002 г. Объем изъятий марихуаны

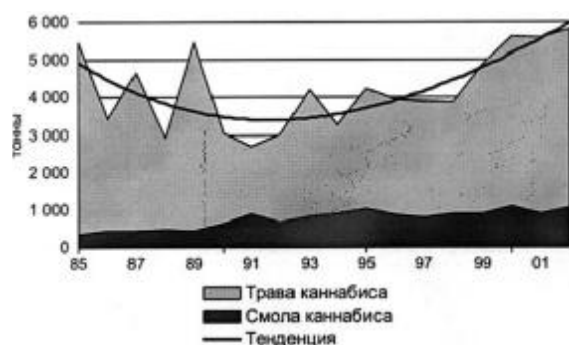


Рис. 12. Объем изъятий каннабиса, 1985—2002 гг.

оставался в целом стабильным, а гашиша в 2002 г. увеличился, компенсировав отмечавшееся в предыдущем году сокращение. По сравнению с предыдущим десятилетием общий объем изъятий каннабиса в 2002 г. был почти в 2 раза больше. В 2001—2002 гг. 55% всех изъятий каннабиса приходилось на Американский континент, 20% — на Африку, 16% — на Европу, 9% — на Азию и менее 1% — на Океанию. В 2002 г. объем изъятий каннабиса сократился в Океании и Африке, но вырос в Азии, на Американском континенте и в Европе.

Злоупотребление

В 2000—2002 гг. потребление каннабиса в мире продолжало резко расти. Этому предшествовали постепенный рост в начале 1990-х годов (1991—1997 гг.) и некоторая стабилизация в 1997—2000 гг. Уровень потребления каннабиса в США в 2002 г. оставался в основном стабильным по сравнению с предыдущим годом. В Мексике, одной из крупнейших стран—производителей марихуаны, в 2002 г. были проведены обследования домашних хозяйств, которые показали сокращение потребления марихуаны после его роста на протяжении ряда лет в 1990-х годах. В противоположность стабильным тенденциям в Северной Америке потребление каннабиса (согласно национальным экспертным оценкам, включенным в индекс тенденций в области злоупотребления наркотиками ЮНОДК) продолжало расти в Южной Америке, в том числе в Карибском бассейне и Центральной Америке, а также в Западной и Восточной Европе, Африке и Азии (где рост не так выражен, как в других регионах).

Рынок САР

Производство

По оценкам, в 2002 г. общемировой объем производства метамфетамина и амфетамина составил около 410 т (в пределах 290—516 т), а объем производства "экстази" — 113 т (в пределах 50—200 т). Таким образом, годовой объем производства САР выше соответствующих показателей в отношении героина, но ниже в отношении кокаина. Основными производителями метамфетамина являются Юго-Восточная Азия (включая Мьянму, Китай и Филиппины) и Северная Америка (США и Мексика). Основные производители амфетамина и "экстази" находятся в Европе, и к их числу относятся Нидерланды (по-видимому, крупнейший производитель), Бельгия, Польша, государства Балтии, Соединенное Королевство и Германия.

В производстве САР, общемировой объем которого вырос за последнее десятилетие, основное место занимает метамфетамин, затем следуют "экстази" и амфетамин. В 2002 г.

было ликвидировано около 11 900 подпольных лабораторий. Более 80% из них производили САР. В начале 1990-х годов эта доля не превышала 20%. Большинство из ликвидированных лабораторий по производству САР занимались производством метамфетамина (около 95% в 2001 и 2002 гг.).

Рекордное число случаев пресечения деятельности лабораторий по производству метамфетамина и химических веществ, являющихся прекурсорами метамфетамина, имело место в 2002 г., главным образом в Северной Америке. На США, по сообщениям, пришлось 97% случаев пресечения деятельности лабораторий по производству метамфетамина в 2002 г. Самое большое число лабораторий, ликвидированных в 2002 г. в Восточной и Юго-Восточной Азии, как сообщалось, находилось в Китае (13), Мьянме (4) и на Филиппинах (4).

Число выявленных лабораторий по производству амфетамина вновь выросло в последние годы после наблюдавшегося в 1990-х годах снижения. Больше всего лабораторий по производству амфетамина было ликвидировано в Европе. С середины 1990-х годов было отмечено перемещение этого производства из Западной в Восточную Европу.

В 1992—2002 гг. число ликвидированных подпольных лабораторий по производству "экстази" увеличилось почти в 3 раза. Большинство лабораторий по производству "экстази" по-прежнему ликвидируется в Европе, а в Азии рост объемов его производства отмечается. Одновременно с сокращением числа ликвидированных лабораторий по производству "экстази" в Европе и более или менее стабильными показателями в Северной Америке отмечается резкое увеличение числа таких лабораторий в Азии.

Оборот

В 2001 и 2002 гг. объем изъятий САР сократился главным образом вследствие уменьшения объема изъятий метамфетамина в Китае. Сокращение в 2002 г. составило 7% по сравнению с предыдущим годом. За период 1992—2002 гг. Китай сообщил об изъятиях самых крупных партий САР; за ним в этом списке следовали Таиланд, США, Соединенное Королевство и Нидерланды. В 2001 и 2002 гг. сообщения об изъятии крупнейших в мире партий САР поступили из Таиланда, за ним следовал Китай. Несмотря на сокращение в 2001 и 2002 гг. (см. выше), рост объема изъятий САР за минувшее десятилетие значительно превышал рост объема изъятий героина или кокаина. В 2001—2002 гг. более 60% мирового объема изъятий САР приходилось на метамфетамин и почти 20% — на "экстази" (рис. 13).

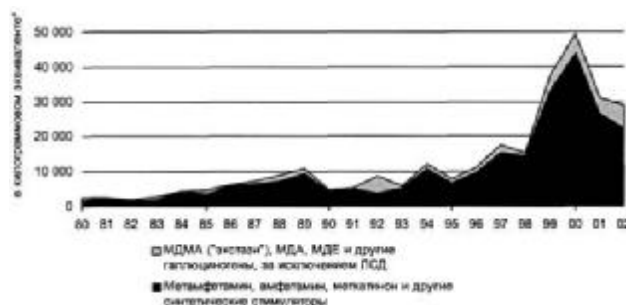


Рис. 13. Объем изъятий САР в 1980—2002 гг.

Объем изъятий указывается в кг и единицах; за единицу "экстази" ("таблетка") было принято количество вещества, содержащееся в среднем 100 мг МДМА; за единицу амфетамина/метамфетамина было принято количество вещества, содержащее 30 мг амфетамина/метамфетамина

Злоупотребление

Потребление САР в целом растет, однако в 2002 г. этот рост был менее значительным, чем в предыдущем году. В то же время в 2002 г. сообщалось о значительном росте потребления метамфетамина в Китае и Сингапуре. Ряд других стран Восточной и Юго-Восточной Азии сообщали о некоторой стабилизации/сокращении уровней потребления амфетамина/метамфетамина. Один из самых резких скачков в области потребления САР в последние годы был отмечен в Таиланде, где доля лиц, госпитализированных для лечения от метамфетиновой зависимости, увеличилась с 2,1% в 1995 г. до 50,5% в 2001 г. Однако в 2003 г. были приняты серьезные меры в отношении этого рынка, что привело к сокращению злоупотребления метамфетамином.

В регионе Океании и в Северной Америке была отмечена стабилизация потребления амфетамина. После огромного роста потребления стимуляторов амфетаминового ряда (главным образом, амфетамина) в 1990-х годах общая тенденция для Западной Европы в целом оставалась относительно стабильной в течение всего периода 2000–2002 гг. Кроме того, после нескольких лет роста страны Восточной

Европы впервые сообщили о значительной стабилизации уровней потребления амфетамина в 2002 г.

Все последнее десятилетие общемировое потребление "экстази" неуклонно росло и, по всей вероятности, продолжало свой рост в 2002 г., хотя и гораздо более низкими темпами, чем в 2001 г. Сохраняются неизменная популярность и, как следствие, распространение употребления "экстази" во многих развивающихся странах. На нескольких крупнейших рынках "экстази" в Европе и Северной Америке, где в 1990-х годах был зарегистрирован огромный рост, его потребление стабилизировалось или появились признаки снижения.

Общемировое потребление "экстази" неуклонно увеличивалось в течение последнего десятилетия и продолжало расти в 2002 г., хотя и более замедленными темпами, чем в 2001 г. Сохранялась и нынешняя популярность и неуклонное распространение потребления "экстази" во многих развивающихся странах. На нескольких из самых крупных в Европе и Северной Америке рынках "экстази", где в 1990-х гг. наблюдалось резкое повышение спроса, положение стабилизировалось или даже произошло некоторое снижение спроса.