

Федеральная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы"

Утверждена Постановлением
Правительства Российской Федерации

Паспорт Федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы"

Наименование Программы

Федеральная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы" (далее — Программа).

Дата принятия решения о разработке Программы

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. №1650-р.

Государственные заказчики Программы

Министерство внутренних дел Российской Федерации;
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
Министерство иностранных дел Российской Федерации;
Министерство обороны Российской Федерации;
Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
Федеральная служба исполнения наказаний;
Федеральная таможенная служба;
Федеральное агентство геодезии и картографии;
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию;
Федеральное космическое агентство;
Федеральное агентство по образованию;
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;
Федеральное агентство по промышленности;
Федеральное агентство по сельскому хозяйству;
Федеральное агентство по физической культуре и спорту.

Государственный заказчик-координатор Программы

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Основной разработчик Программы

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Цель Программы

Сокращение к 2010 г. масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

(далее — наркотики) в Российской Федерации на 16—20% от уровня 2004 г.¹

Задачи Программы

проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией;

снижение доступности наркотиков в целях незаконного потребления;

концентрация усилий правоохранительных органов на борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотиков;

осуществление постоянного контроля масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели

Целевым показателем реализации Программы является масштаб незаконного потребления наркотиков по отношению к уровню 2004 г.² (в процентах).

Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы:

доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, от общей численности данной категории (в процентах);

доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3 лет, от общего числа больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию (в процентах);

степень доступности наркотиков в целях незаконного потребления (отношение среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости одного грамма героина, находящегося в незаконном обороте);

¹ В соответствии с данными общероссийских мониторингов наркоситуации в 2002—2004 гг., количество лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, на 1 января 2005 г. составило 5,99 млн чел. Соответствующие данные за 2004 г. получены в результате мониторинга наркоситуации, проведенного в соответствии с Федеральной целевой программой "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002—2004 годы".

² Методика расчета прилагается

отношение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений³, возбужденных уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, направленных с обвинительным заключением в суд, уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, по результатам рассмотрения которых судами вынесены обвинительные приговоры и, соответственно, количества зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, количества возбужденных уголовных дел, количества уголовных дел, направленных с обвинительным заключением в суд, уголовных дел, по результатам рассмотрения которых судами вынесено обвинительное заключение⁴ (в процентах);

степень соответствия результатов общероссийского мониторинга о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, данным официальной статистики Минздрава-соцразвития России.

Сроки и этапы реализации Программы

Реализация программных мероприятий рассчитана на пятилетний период — 2005—2009 гг. — и осуществляется в один этап.

Объемы и источники финансирования Программы

Объем средств, необходимых для финансирования Программы из федерального бюджета, составляет в целом в 2005—2009 гг. — 3062,7 млн руб., из них:

на капитальные вложения — 14,3 млн руб.;

на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы — 586,2 млн руб., в том числе на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы гражданского назначения — 206,8 млн руб.;

на прочие текущие расходы — 2462,2 млн руб.

Объем средств, привлекаемых из внебюджетных источников, — 30,0 млн руб.

Общий объем финансирования Программы составляет 3092,7 млн руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

и показатели социально-экономической эффективности

На общегосударственном уровне реализация Программы к 2010 г. должна обеспечить следующие конечные результаты:

сократить масштабы незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации на 16—20% от уровня 2004 г., что соответствует уменьшению количества потребителей наркотиков на 950—1200 тыс. чел.;

охватить профилактическими мероприятиями 25% из числа подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет;

увеличить количество больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3 лет, на 30—40%;

снизить степень доступности наркотиков в целях незаконного потребления на 20% от уровня 2004 г.;

повысить эффективность выявления и пресечения тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

получить полную и достоверную информацию о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Федеральная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы" (далее — Программа) разработана на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. №1650-р и в соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. №594.

Необходимость подготовки и реализации Программы вызвана тем, что современная ситуация в России характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку и безопасности государства.

Распространение незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков обусловлено целым рядом взаимосвязанных факторов.

Одним из таких факторов является высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует постоянному расширению объемов рынка незаконного предложения наркотиков. По экспертным данным, полученным в результате общероссийского мониторинга наркоситуации, доходность незаконных операций с наркотиками составляет в России 500% и более и остается устойчивой на протяжении последних лет.

Через территорию Российской Федерации проходят магистральные пути наркотрафика афганского героина в Европу. Как следствие основным поставщиком наркотиков опийной группы на нелегальный рынок России является Афганистан. По оценкам российских правоохранительных органов, до 80% героина, находящегося в незаконном обороте, имеет афганское происхождение и доказывается контрабандным путем.

Еще один сложившийся в последние годы канал наркотрафика используется в основном для поставок в Россию наркотиков синтетического происхождения и кокаина. Подобные поставки в Россию осуществляются через Белоруссию, Украину, страны Балтии и Западной Европы.

Для Дальневосточного региона России характерна контрабандная транспортировка наркотиков из Северной Кореи и Китая, в том числе транзитом в Японию и США.

Таким образом, экспансия зарубежного наркобизнеса является одной из главных причин распространения наркотиков в России.

На наркоситуацию в стране оказывает существенное влияние наличие собственной растительной сырьевой базы для производства наркотиков. Из растений, содержащих наркотические вещества, на территории Российской Федерации наиболее широко распространена дикорасту-

³ К тяжким и особо тяжким преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков относятся преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 228, ст. 228.1, ст. 229, ч. 2, 3 ст. 230, ч. 2 ст. 231, ч. 2 ст. 232, ч. 3 ст. 234 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также преступления, предусмотренные ч. 3, 4 ст. 150, ч. 3 ст. 151, ч. 3, 4 ст. 158, ч. 3, 4 ст. 159, ч. 3, 4 ст. 160, ч. 2, 3 ст. 161, ст. 162, ч. 2, 3 ст. 163, ч. 3, 4 ст. 174, ч. 3, 4 ст. 174.1, ч. 2, 3, 4 ст. 188 Уголовного кодекса Российской Федерации, в части преступлений, по которым предметом преступного посягательства или незаконного оборота являлись наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, сильнодействующие вещества.

⁴ Сведения будут представляться к 1 августа года, следующего за отчетным, по мере их поступления из Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

щая конопля (особенно в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах). Земельных площадей, занятых этим растением, закартировано около 1 млн га.

Доступность растительного сырья и простота изготовления из него наркотиков привлекают внимание как производителей, так и потребителей. Из районов заготовки наркотики растительного происхождения переправляются практически во все крупные города и промышленные центры России.

Продолжает иметь место хищение наркотиков из больниц, аптек и фармацевтических предприятий. В настоящее время на территории Российской Федерации расположено около 30 тыс. объектов, участвующих в легальном обороте наркотиков. Половина из этих объектов сконцентрирована в Центральном и Приволжском федеральных округах. При определенных условиях эти объекты становятся источниками поступления наркотиков в нелегальный оборот.

Распространению наркотиков способствуют криминализация российского общества, профессионализация и консолидация наркопреступности. По данным правоохранительных органов, в последние годы заметно активизировались процессы, связанные с монополизацией наркорынка, укреплением и развитием организованных форм наркобизнеса. Так, только за второе полугодие 2004 г. доля зарегистрированных наркопреступлений, совершенных группами лиц по предварительному сговору, организованными группами и преступными сообществами, выросла в 2,7 раза по сравнению с аналогичным периодом 2003 г.

Анализ деятельности преступных групп показывает, что среди них сложилась определенная специализация в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, отличительной особенностью группировок, состоящих из представителей таджикского этноса, являются контрабандная поставка и распространение крупных партий наркотиков опийной группы (преимущественно героина). Полученные от реализации наркотиков денежные средства нелегально переправляются в Таджикистан для воспроизводства наркотиков и использования в иных незаконных целях.

Другие факторы, способствующие распространению незаконного потребления наркотиков, формируются в социальной сфере. К ним относятся наличие безработных среди молодежи, а также сравнительно низкий жизненный уровень населения: около 80% населения России составляют малообеспеченные граждане. Трудные жизненные обстоятельства вынуждают их участвовать в наркобизнесе, который зачастую становится единственным источником получения дохода: культивировать наркосодержащие растения, осуществлять курьерские перевозки, вести розничную наркоторговлю и т.д.

Поляризация доходов различных социальных групп вызывает у определенной части подростков и молодежи чувство протеста, агрессивные устремления является одной из причин криминализации общества, роста масштабов незаконного оборота наркотиков. Потребление наркотиков в молодежной среде приобретает статус особой субкультуры, моды, внедряется в ментальность.

Отсутствие целостной, научно обоснованной системы профилактики распространения наркомании, в первую очередь среди подростков и молодежи, не позволяет оказывать адекватное противодействие указанным негативным явлениям.

Период с 1991 по 2003 гг. характеризовался устойчивым ростом числа больных наркоманией. Показатель учтенной заболеваемости наркоманией увеличился за этот

период в 11 раз. В целом, по данным органов здравоохранения, в 2004 г. число больных с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, составило 493,6 тыс. чел.⁵, 60% из которых составляют лица в возрасте от 18 до 30 лет.

По данным независимых социологических исследований, реальная численность потребителей наркотиков в стране превышает этот показатель в 8—10 раз. По данным общероссийского мониторинга наркоситуации, численность подростков и молодежи в возрасте до 24 лет, злоупотребляющих наркотиками, оценивается в пределах 1870 тыс. чел. При этом реальная численность лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, по данным указанного мониторинга, составляет 5,99 млн чел.

Существующее значительное несоответствие между данными официальной статистики Минздравсоцразвития России и результатами общероссийского мониторинга наркоситуации о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, свидетельствует о ненадлежащей организации учета указанной категории лиц. Основным фактором, отрицательно влияющим на соответствие статистических данных реальному положению дел, является нежелание становиться на учет в связи с неблагоприятными правовыми последствиями, обусловленными самим фактом нахождения на учете в лечебно-профилактическом учреждении наркологического профиля.

Затраты на лечение наркозависимых тяжелым бременем ложатся на федеральный бюджет. По информации Минздравсоцразвития России, стоимость одного курса стационарного лечения больного наркоманией составляет 21 тыс. руб. Ежегодно такое лечение проходят свыше 50 тыс. чел. Таким образом, расходы только на стационарное лечение потребителей наркотиков в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в целом по стране составляют свыше 1 млрд руб. в год.

В настоящее время не разработаны достаточно эффективные средства и методы лечения наркомании. Наркологические диспансеры, оснащенные оборудованием для интенсивной терапии и необходимыми современными лекарствами, располагающие квалифицированными специалистами, обеспечивают излечение 10—20% пациентов. Это означает, что из каждых 100 больных, прошедших полный курс лечения, 80—90 чел. вновь возвращаются к употреблению наркотиков.

Растет и связанная с наркотиками преступность. За последние 10 лет количество ежегодно регистрируемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, увеличилось в 15 раз, выявленных фактов наркоторговли — в 80 раз, пресеченных проявлений групповой наркопреступности — почти в 9 раз. За 2004 г. правоохранительными органами выявлено 150 096 рассматриваемых преступлений. Из этого количества 99 732 (66%) относятся в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации к категории тяжких и особо тяжких.

По экспертным оценкам, годовой объем нелегального рынка наркотиков в России составляет свыше 250 млрд руб.

Часть доходов от незаконного оборота наркотиков используется для финансирования террористических актов, закупки оружия для незаконных вооруженных формирований, подкупа чиновников. Поэтому ликвидация фи-

⁵ В 2003 г. их число равнялось 495,6 тыс. чел., в 2002 г. — 532 тыс., в 2001 г. — 535 тыс., в 2000 г. — 483 тыс., а в 1999 г. — 413 тыс.

нансовой базы наркобизнеса играет исключительно важную роль в борьбе с терроризмом и коррупцией.

В стране происходит интенсивная структурная перестройка нелегального рынка наркотиков. Высококонцентрированные и дорогостоящие опий, героин, кокаин, синтетические наркотики "вытесняют" широко распространенные прежде наркотики растительного происхождения.

В этих условиях требуется наращивание усилий по реализации адекватных и эффективных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

Первоочередность решения данной проблемы напрямую связана с национальными приоритетами социально-экономического развития страны. В послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 26 мая 2004 г. особо отмечена необходимость создания безопасных условий жизни, снижения уровня преступности в стране, улучшения состояния здоровья российской нации, прекращения распространения наркомании как основы для раскрытия потенциала страны.

В настоящее время проблемы, связанные с предупреждением распространения наркотиков, противодействием их незаконному обороту, лечением больных наркоманией и их социальной реабилитацией на общегосударственном уровне, решаются целым рядом министерств и ведомств в пределах своих полномочий. В связи с этим надлежащая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также негосударственных организаций и общественных объединений становится непременным условием решения проблемы противодействия распространению наркомании.

Эффективным механизмом решения проблемы является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением цели и ранжированием по приоритетности задач Программы, выбором перечня скоординированных целенаправленных мероприятий для устранения причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков в увязке с реальными возможностями федерального бюджета.

Это позволяет мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблемы:

- профилактика распространения незаконного потребления и незаконного оборота наркотиков;
- лечение и реабилитация больных наркоманией;
- пресечение незаконного оборота наркотиков.

Сосредоточение усилий исключительно на одном из этих направлений не позволит получить устойчивый положительный эффект, на который рассчитана Программа в целом. При этом реализация каждого отдельно взятого направления противодействия распространению наркотиков в перспективе окажется значительно более затратной по сравнению с комплексным решением проблемы. Так, предпринимаемые на протяжении последних десятилетий попытки решения проблемы преимущественно "силовыми" методами оказались несостоятельными. Несмотря на значительное количество (более 100 тыс. в год) привлекаемых к уголовной ответственности, в том числе к лишению свободы, наркоситуация в стране в лучшую сторону не менялась, расходы на деятельность правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков, а также на содержание осужденных в пенитенциарных учреждениях возрастали. Вследствие подобного одностороннего воздействия на проблему спрос

на наркотики не уменьшался, цены нелегального рынка на них росли, что приводило к ухудшению общей криминогенной ситуации в стране.

Программа разработана в целях координации усилий и повышения эффективности принимаемых мер по противодействию наркоугрозе и ориентирована на совершенствование профилактики наркомании, лечения и реабилитации наркозависимых лиц, усиление борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Основные положения Программы учитывают результаты реализации федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002—2004 годы", решения органов государственной власти Российской Федерации и направлены на выполнение задач федерального уровня.

В связи с тем, что основные направления государственной политики в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту определены п. 1 ст. 4 Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", из-за специфики и многоаспектного характера противодействия незаконному потреблению и незаконному обороту наркотиков рассмотрение альтернативных вариантов решения проблемы не требуется.

При реализации Программы можно прогнозировать следующие основные риски.

Существует вероятность временного повышения спроса на наркотики как реакции части подростково-молодежного контингента на проведение в средствах массовой информации социальной рекламы антинаркотической направленности. Возможно также увеличение количества совершаемых преступлений, обусловленное прогнозируемым ростом цен на наркотики, находящиеся в незаконном обороте. Однако данные явления не будут носить длительного характера и их последствия будут устранены в период реализации Программы как в рамках выполнения программных мероприятий, так и в процессе осуществления государственными заказчиками Программы своих полномочий в рамках основной деятельности.

Программа разработана с учетом российского и зарубежного опыта противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, ведущих научно-исследовательских и образовательных учреждений, научных и практических работников.

Положения Программы соответствуют требованиям Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. №594.

II. Основная цель и задачи, сроки и этапы реализации, а также целевые индикаторы и показатели Программы

Целью Программы является сокращение к 2010 г. масштабов незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации на 16—20% от уровня 2004 г.

Достижение указанной цели имеет стратегическое значение для решения актуальных задач обеспечения жизненно важных интересов личности, общества и государства, создания условий для успешной реализации социальной, экономической, оборонной, научно-технической политики Российской Федерации.

Целевым показателем реализации Программы является масштаб незаконного потребления наркотиков по отношению к уровню 2004 г. (в процентах).

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями являются:

доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, от общей численности данной категории (в процентах);

доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3 лет, от общего числа больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию (в процентах);

степень доступности наркотиков в целях незаконного потребления (отношение среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости одного грамма героина, находящегося в незаконном обороте);

отношение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, возбужденных уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, направленных с обвинительным заключением в суд, уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, по результатам рассмотрения которых судами вынесены обвинительные приговоры, соответственно, к количеству зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, количеству возбужденных уголовных дел, количеству уголовных дел, направленных с обвинительным заключением в суд, уголовных дел, по резу-

льтатам рассмотрения которых судами вынесено обвинительное заключение (в процентах к уровню 2004 г.);

степень соответствия результатов общероссийского мониторинга о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, данным официальной статистики Минздравсоцразвития России.

Для достижения поставленной цели реализация мероприятий Программы будет направлена на решение следующих задач:

проведение целенаправленной работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией;

снижение доступности наркотиков в целях незаконного потребления;

концентрация усилий правоохранительных органов на борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотиков;

осуществление постоянного контроля масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации.

В соответствии с поставленными задачами, решение которых будет способствовать сокращению масштабов незаконного потребления наркотиков, предполагается достижение следующих значений показателей по годам реализации Программы (табл. 1).

Таблица 1

Показатели реализации Программы

№ п/п	Показатели Программы	Базовый показатель 2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1	Масштаб незаконного потребления наркотиков по отношению к уровню 2004 г. (в %)	5990 тыс. чел. (100 %)	97—96	94—92	91—88	88—84	84—80
2	Доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, от общей численности данной категории (в %) (по состоянию на 1 января 2005 г. общая численность подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет — 32 200 тыс. чел.)	—	10	12—15	15—17	20	25
3	Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3 лет, от общего числа больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию (в %)	7,8	8,3—8,4	8,7—9,0	9,2—9,7	9,7—10,3	10,2—10,9
4	Степень доступности наркотиков в целях незаконного потребления	5,35	5,14	4,92	4,70	4,49	4,28
5	Отношение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, возбужденных уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, направленных с обвинительным заключением в суд, уголовных дел по фактам совершения тяжких и особо тяжких преступлений, по результатам рассмотрения которых судами вынесены обвинительные приговоры, к количеству зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, количеству возбужденных уголовных дел, количеству уголовных дел, направленных с обвинительным заключением в суд, уголовных дел, по результатам рассмотрения которых судами вынесено обвинительное заключение (в % к уровню 2004 г.)	Базовый показатель будет определен в 2005 г. на основании данных статистики Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации	102	104	106	108	110
6	Степень соответствия результатов общероссийского мониторинга о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, по данным официальной статистики Минздравсоцразвития России	12,1	11,5	10	8,5	7	6

Вследствие динамичности наркоситуации, необходимости постоянного совершенствования форм и методов противодействия распространению наркотиков, а также с учетом наличия в Программе значительного количества долгосрочных мероприятий ее реализация рассчитана на пятилетний период (2005—2009 гг.) и осуществляется в один этап.

Специфика проблемы требует осуществления постоянного контроля за наркоситуацией в стране, поэтому досрочное прекращение реализации Программы не предусматривается.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также внебюджетных источников, в том числе фондов, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Затраты по направлениям (капитальные вложения, НИОКР, прочие текущие расходы) и конкретные объемы финансирования мероприятий по годам определены, исходя из возможностей федерального бюджета.

Объем средств федерального бюджета, необходимых для финансирования мероприятий Программы в 2005—2009 гг., составляет 3062,7 млн руб., из них:

на капитальные вложения — 14,3 млн руб.;

на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы — 586,2 млн руб., в том числе на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы гражданского назначения — 206,8 млн руб.;

на прочие текущие расходы — 2462,2 млн руб.

С учетом средств, привлеченных из внебюджетных источников (30,0 млн руб.), общий объем ассигнований на реализацию Программы составляет 3092,7 млн руб.

Распределение объемов финансирования Программы по годам ее реализации показано в табл. 2.

Распределение ассигнований по государственным заказчикам Программы показано в табл. 3.

IV. Механизм реализации Программы

Руководителем Программы является директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Руководитель Программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Государственный заказчик-координатор Программы ежегодно согласовывает с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации уточненные показатели эффективности Программы на соответствующий год и ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения.

Руководители государственных заказчиков Программы несут ответственность за реализацию программных мероприятий, осуществляют управление их исполнителями, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программных мероприятий.

Государственные заказчики Программы, с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств, ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей.

Для обеспечения анализа хода реализации Программы государственные заказчики ежегодно представляют государственному заказчику-координатору Программы предложения по уточнению показателей эффективности реализации программных мероприятий на соответствующий год и ежеквартально информируют о ходе их выполнения.

Для управления реализацией Программы создается Научно-координационный совет Программы, возглавляемый директором ФСКН России. Для осуществления текущего контроля за реализацией Программы при Научно-координационном совете формируется рабочая группа из представителей государственного заказчика-координатора Программы. Положение о рабочей группе утверждает директор ФСКН России.

До начала реализации Программы государственный заказчик-координатор Программы утверждает и представляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации положение об управлении реализацией Программы, определяющее:

порядок формирования организационно-финансового плана реализации Программы;

Таблица 2

Распределение объемов финансирования Программы по годам ее реализации, млн руб.

	Всего	В том числе по годам				
		2005	2006	2007	2008	2009
Федеральный бюджет, всего в том числе:	3062,7	549,7	589,0	618,0	643,0	663,0
капитальные вложения	14,3	0,0	4,7	9,6	0,0	0,0
НИОКР	586,2	40,4	120,5	162,9	168,3	94,1
из них НИОКР гражданского назначения	206,8	14,5	42,1	53,6	52,3	44,3
прочие текущие расходы	2462,2	509,3	463,8	445,5	474,7	568,9
Внебюджетные источники	30,0	6,9	6,1	5,7	5,7	5,6
Всего по программе	3092,7	556,6	595,1	623,7	648,7	668,6

Таблица 3

Распределение ассигнований по государственным заказчикам Программы, млн руб.

	Всего	В том числе по годам				
		2005	2006	2007	2008	2009
1	2	3	4	5	6	7
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков						
Федеральный бюджет, в том числе	1244,1	252,4	209,7	224,0	261,3	296,7
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	333,0	4,9	74,5	106,7	106,4	40,5
прочие текущие расходы	911,1	247,5	135,2	117,3	154,9	256,2
Внебюджетные источники	30,0	6,9	6,1	5,7	5,7	5,6
Всего по программе	1274,1	259,3	215,8	229,7	267,0	302,3
Министерство внутренних дел Российской Федерации						
Федеральный бюджет, в том числе	218,8	84,8	84,8	31,4	16,4	1,4
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	4,9	2,4	2,5	—	—	—
прочие текущие расходы	213,9	82,4	82,3	31,4	16,4	1,4
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	218,8	84,8	84,8	31,4	16,4	1,4
Министерство обороны Российской Федерации						
Федеральный бюджет, в том числе	186,0	20,0	25,2	45,8	46,8	48,2
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	186,0	20,0	25,2	45,8	46,8	48,2
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	186,0	20,0	25,2	45,8	46,8	48,2
Федеральная служба безопасности Российской Федерации						
Федеральный бюджет, в том числе	110,0	49,0	49,0	4,0	4,0	4,0
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	20,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
прочие текущие расходы	90,0	45,0	45,0	—	—	—
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	110,0	49,0	49,0	4,0	4,0	4,0
Федеральная служба исполнения наказаний						
Федеральный бюджет, в том числе	54,5	7,5	11,0	11,0	12,0	13,0
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	54,5	7,5	11,0	11,0	12,0	13,0
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	54,5	7,5	11,0	11,0	12,0	13,0

Таблица 3 (продолжение)

1	2	3	4	5	6	7
Федеральная таможенная служба						
Федеральный бюджет, в том числе	18,0	9,0	9,0	—	—	—
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	18,0	9,0	9,0	—	—	—
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	18,0	9,0	9,0	—	—	—
Федеральное агентство геодезии и картографии						
Федеральный бюджет, в том числе	50,0	—	12,0	15,0	14,5	8,5
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	50,0	—	12,0	15,0	14,5	8,5
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	50,0	—	12,0	15,0	14,5	8,5
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию						
Федеральный бюджет, в том числе	366,8	34,5	67,0	91,4	90,3	83,6
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	72,8	14,5	15,4	21,5	16,8	4,6
прочие текущие расходы	294,0	20,0	51,6	69,9	73,5	79,0
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	366,8	34,5	67,0	91,4	90,3	83,6
Федеральное космическое агентство						
Федеральный бюджет, в том числе	87,0	16,0	17,0	16,0	20,5	17,5
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	24,0	4,0	2,0	2,0	8,0	8,0
прочие текущие расходы	63,0	12,0	15,0	14,0	12,5	9,5
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	87,0	16,0	17,0	16,0	20,5	17,5
Федеральное агентство по образованию						
Федеральный бюджет, в том числе	225,0	35,0	40,0	50,0	50,0	50,0
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	225,0	35,0	40,0	50,0	50,0	50,0
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	225,0	35,0	40,0	50,0	50,0	50,0
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям						
Федеральный бюджет, в том числе	238,9	10,0	16,6	66,4	68,7	77,2
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	238,9	10,0	16,6	66,4	68,7	77,2
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	238,9	10,0	16,6	66,4	68,7	77,2

Таблица 3 (продолжение)

1	2	3	4	5	6	7
Федеральное агентство по промышленности						
Федеральный бюджет, в том числе	26,9	10,6	6,7	9,6	—	—
капитальные вложения	14,3	—	4,7	9,6	—	—
НИОКР	12,6	10,6	2,0	—	—	—
прочие текущие расходы	—	—	—	—	—	—
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	26,9	10,6	6,7	9,6	—	—
Федеральное агентство по сельскому хозяйству						
Федеральный бюджет, в том числе	118,9	—	20,1	28,7	33,1	37,0
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	118,9	—	20,1	28,7	33,1	37,0
прочие текущие расходы	—	—	—	—	—	—
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	118,9	—	20,1	28,7	33,1	37,0
Федеральное агентство по физической культуре и спорту						
Федеральный бюджет, в том числе	117,8	20,9	20,9	24,7	25,4	25,9
капитальные вложения	—	—	—	—	—	—
НИОКР	—	—	—	—	—	—
прочие текущие расходы	117,8	20,9	20,9	24,7	25,4	25,9
Внебюджетные источники	—	—	—	—	—	—
Всего по программе	117,8	20,9	20,9	24,7	25,4	25,9

механизмы корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы;

процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации Программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

Исполнители программных мероприятий определяют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции (работ, услуг) для федеральных государственных нужд, заключаемых государственными заказчиками Программы с исполнителями программных мероприятий. Государственный контракт определяет права и обязанности государственного заказчика и поставщика по обеспечению федеральных государственных нужд, регулирует их отношения при выполнении государственного контракта, в том числе предусматривает осуществление государственным заказчиком контроля за ходом работ по выполнению государственного контракта. Порядок осуществления контроля со стороны государст-

венных заказчиков за надлежащим расходованием финансовых средств исполнителями мероприятий оговаривается в государственных контрактах.

Государственные заказчики ежеквартально представляют государственному заказчику-координатору необходимые материалы для осуществления контроля за эффективным и целевым использованием ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий Программы.

Условия и порядок предоставления и расходования финансовой поддержки устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Государственный заказчик-координатор и государственные заказчики организуют ведение ежеквартальной статистической отчетности по реализации Программы в соответствии с порядком, установленным Федеральной службой государственной статистики по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

За непредставление в установленный срок государственной статистической отчетности должностные лица государственных заказчиков, ответственные за представление государственной статистической отчетности, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Государственный заказчик-координатор ежегодно (до 1 февраля) направляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации доклад о ходе работ по Программе и эффективности использования финансовых средств, подготовленный на основе форм и схем, разрабатываемых Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы ежегодно (не позднее 10 января) представляют государственному заказчику-координатору отчеты о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств, подготовленные на основе форм и схем, разработанных Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. В случае непредставления отчетности в надлежащей форме и в установленный срок государственный заказчик-координатор представляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации предложения о принятии соответствующих мер к государственному заказчику.

По окончании срока реализации Программы государственный заказчик-координатор подготавливает и представляет в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации доклад о выполнении Программы, эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации, включая оценку значений целевых индикаторов и показателей.

Показатели хода реализации Программы оцениваются с учетом данных ежегодного мониторинга масштабов распространения и незаконного потребления наркотиков в Российской Федерации. Основные сведения о результатах реализации Программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение Программы финансовых ресурсов, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий публикуются в средствах массовой информации.

Государственный заказчик-координатор Программы организует размещение в сети Интернет текста Программы, утвержденной Правительством Российской Федерации, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения программных мероприятий, а также информации о ходе реализации Программы, программных мероприятиях на ближайшие 2—3 года, фактическом финансировании Программы, заключенных государственных контрактах, об объемах их финансирования и исполнителях, результатах экспертных проверок выполнения программных мероприятий, конкурсах на участие в реализации Программы, результатах мониторинга реализации Программы, об оценке достижения целевых индикаторов и показателей, в том числе по результатам независимой экспертизы.

Информация о проведении конкурсов на участие в реализации Программы содержит:

условия их проведения;

порядок участия в них юридических лиц;

составы конкурсных комиссий, создаваемых государственными заказчиками целевых программ для прове-

дения конкурсов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд;

протоколы заседаний конкурсных комиссий;

порядок обжалования решений, принятых государственными заказчиками.

V. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Программа носит ярко выраженный социальный характер, результаты реализации программных мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизнедеятельности государства и общества на протяжении длительного времени.

Реализация Программы и сокращение масштабов незаконного потребления наркотиков на 16—20% к 2010 г. позволит добиться позитивного изменения ситуации, связанной с распространением незаконного потребления наркотиков в России.

Реализация Программы будет способствовать, прежде всего, совершенствованию системы оценки объективных и субъективных факторов распространения злоупотребления наркотиками в Российской Федерации. Получение более полной и достоверной информации о количестве лиц, незаконно потребляющих наркотики, будет обеспечиваться путем устранения негативных правовых последствий нахождения на учете указанных лиц в лечебно-профилактических учреждениях наркологического профиля. Ограничения отдельных прав, предусмотренные законодательством, будут обусловлены не фактом нахождения на учете лица, а результатами лабораторного исследования, проводимого для обнаружения наркотиков в организме человека.

Результатом реализации Программы станет создание единой, государственно-ориентированной системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному употреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством молодежи.

Реализация программных профилактических мероприятий с подростками и молодежью в возрасте от 11 до 24 лет и охват такими мероприятиями 25% указанного контингента создадут условия для формирования тенденции к постепенному смещению пика больных наркоманией в 25—30-летний возрастной диапазон.

В социальной сфере реализация программных мероприятий позволит создать благоприятные условия для возвращения к нормальной жизни и трудоустройства лиц, прошедших лечение и реабилитацию, что косвенным образом позволит стимулировать рост валового внутреннего продукта, будет способствовать сохранению генофонда нации и в целом обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Увеличение на 30—40% численности больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее 3 лет, приведет к снижению ущерба от злоупотребления наркотиками, к уменьшению затрат бюджетов всех уровней, направляемых на стационарное и амбулаторное лечение потребителей наркотиков, на сумму свыше 1 млрд руб. Выпуск аналитических (стандартных) образцов наркотиков для использования в научных, учебных целях, экспертной и

оперативно-розыскной деятельности и при медицинском освидетельствовании, а также переработка наркотиков, изъятых из незаконного оборота, в лекарственные средства, за период 2007–2009 гг., по предварительным оценкам, позволит получить экономию порядка 450 млн руб., или около 15% всех бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Программы.

Наряду с этим одним из результатов реализации Программы станет прогнозируемое снижение уровня вовлеченности финансовых ресурсов населения в незаконный оборот наркотиков (около 24 млрд руб.), что будет способствовать уменьшению степени негативного воздействия полученных преступным путем финансовых средств на экономическую и общественно-политическую жизнь в стране.

Реализация программных мероприятий в сфере противодействия незаконному потреблению и незаконному обороту наркотиков позволит повысить на 10% эффективность выявления и пресечения преступлений в сфере

незаконного оборота наркотиков, представляющих наибольшую социальную опасность, добиться снижения на 20% доступности наркотиков в целях незаконного потребления, что создаст необходимые условия для достижения цели Программы — уменьшения количества потребителей наркотиков на 950–1200 тыс. чел.

Реализация мероприятий Программы в международной сфере обеспечит действенный результат в области активизации усилий международного сообщества по противодействию наркоугрозе, исходящей с территории Афганистана, в контексте создания и укрепления антинаркотических "поясов безопасности" вокруг него. Укрепление международно-правовой базы сотрудничества, повышение эффективности участия Российской Федерации в мероприятиях по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике злоупотребления ими, создаст необходимые внешние условия для позитивного изменения наркоситуации в России.