

Организация и проведение комплексных оперативно-профилактических операций во взаимодействии с другими органами на территории субъекта РФ

Ю.В. БЛИНКОВ

Зам. нач. УФСКН Кемеровской области, полковник милиции

Практика работы показывает, что решение приоритетных задач оперативно-служебной деятельности органов наркоконтроля требует не только концентрации сил и средств на наиболее важных направлениях борьбы с наркопреступностью, но и оказания позитивного предупредительно-профилактического воздействия на основные наркокриминогенные факторы. Наиболее полно эффективность оперативно-служебной деятельности проявилась при проведении таких комплексных оперативно-профилактических операций, как "Ареал" и "Забой", замысел и методика проведения которых являются самостоятельными разработками нашего Управления.

Цель операции "Ареал" заключается в снижении остроты криминогенной обстановки в местах компактного проживания лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков. Замысел операции возник после анализа результатов деятельности правоохранительных органов в местах постоянного сбыта наркотиков. Проводимые мероприятия точечного характера позволяли пресечь противоправную деятельность отдельных наркосбытчиков, но не приводили к существенным изменениям в общей обстановке на данной территории. В органы власти и правоохранительные структуры продолжали поступать многочисленные жалобы и обращения от жителей с просьбой обуздать наркоторговцев.

В целях перелома создавшейся ситуации Управление инициировало проведение комплексных оперативно-профилактических акций с привлечением широкого круга представителей органов местного самоуправления, сотрудников различных служб органов внутренних дел, прокуратуры, транспортной милиции, местных подразделений ФСБ, ФСИН, ГО и ЧС, специалистов Энергонадзора, Земельного комитета, комитета по муниципальному имуществу, образования и здравоохранения, наркологов, представителей средств массовой информации и общественных организаций.

Суть операции "Ареал" заключается в одновременной проверке заранее выявленных адресов, проведении оперативно-розыскных мероприятий и профилактической работы среди жителей наркоопасных поселков и районов.

Подготовка каждого этапа операции начинается с проведения выездного совещания Межведомственной рабочей группы, согласования вопросов организационного характера, тактики осуществления конкретных оперативно-профилактических мероприятий для каждого из сотрудников, привлекаемых к проведению операции. Для обеспечения координации и взаимодействия создается

оперативный штаб под руководством начальника межрайонного отдела, на территории оперативного обслуживания которого проводится операция.

Управлением проведено 8 этапов операции "Ареал", в ходе которых отработано 168 адресов, где проживают лица, причастные к сбыту наркотиков. Сотрудниками наркоконтроля и органов внутренних дел зарегистрировано 114 сообщений о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возбуждено 90 уголовных дел. Из 126 чел., задержанных по подозрению в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, 12 чел. находились в федеральном и местном розыске.

Во время операции из незаконного оборота изъято 15 кг наркотических средств, 16 единиц огнестрельного оружия, более 400 единиц боеприпасов. Выявлено 333 административных правонарушения. Проведено 98 профилактических мероприятий, в том числе в школах и училищах, как с учащимися, так и с преподавателями и родителями, с размещением наглядного материала антинаркотической направленности.

Первый этап операции "Ареал" решено было начать с печально известного поселка Бабанаково, являющегося на протяжении многих лет основным центром распространения наркотиков. В поселке действовало более 40 точек сбыта наркотиков, обеспечивавших зельем наркоманов нескольких городов и районов. К проведению операции было привлечено одновременно более 70 чел. из различных ведомств, 15 единиц автотранспорта, 4 патрульных экипажа ГИБДД.

В результате проведения нескольких этапов операции сбыт наркотиков по выявленным ранее адресам прекратился. В настоящее время имеют место факты сбыта наркотиков в основном в вечернее и ночное время из автомобилей за территорией поселка. Часть цыганских семей, участвовавших в незаконных операциях с наркотиками, выехала из поселка в другие регионы страны.

По инициативе Управления, органами местного самоуправления через судебные инстанции принято решение о сносе 43 бесхозных домов, использовавшихся для сбыта наркотиков. Результаты операции "Ареал" получили большой положительный общественный резонанс, с одобрением были восприняты жителями поселка, которые высказали пожелание в адрес наркополиции о регулярном проведении подобных мероприятий.

В поселке Фортштадт г. Новокузнецка в ходе проведения операции по распоряжению главы города городскими службами организованы мероприятия, в результате кото-

ных полностью разрушены 3 самовольно возведенных наркоторговцами железобетонных бункера, 2 бесхозных дома, использовавшихся для сбыта наркотиков.

Работа наркополицейских Кузбасса в ходе операции "Ареал" получила высокую оценку в органах областной и местной власти. Главный итог операции заключается в том, что жители поселков, на протяжении многих лет обращавшиеся с жалобами и заявлениями в различные инстанции, и представители различных ведомств, принявших участие в операции, сегодня убеждены в возможности изменить совместными усилиями обстановку, направить ее в русло оздоровления.

Основанием для организации и проведения другой, не менее важной, операции "Забой" послужили поступающие сведения о наличии предпосылок к чрезвычайным происшествиям, связанным с работой наркозависимых лиц на угольных шахтах области.

Угольная промышленность является базовой отраслью экономики Кузбасса, шахты по своим горно-геологическим условиям отнесены к категории особо опасных по газу метану, угольной пыли и внезапным выбросам.

Расследование причин аварий на шахтах, повлекших человеческие жертвы, дали основания подозревать в ряде случаев в качестве виновников наркозависимых лиц, допускавших открытое применение огня в шахте для приготовления наркотических средств к их употреблению. Пример — шахта "Есаульская", где взрыв газа метана унес жизни 25 шахтеров.

В целях снижения остроты криминогенной обстановки в окружении угольных шахт, проведения мониторинга наркозависимости шахтеров, выявления и устранения предпосылок к ЧП, обусловленных допуском к работе в шахте наркозависимых лиц, была организована и проведена комплексная оперативно-профилактическая операция "Забой". Проверка 69 тыс. работающих на угольных предприятиях по сведениям Управления наркоконтроля и ГУВД Кемеровской области выявила 680 чел., которые задерживались за потребление наркотических средств либо незаконный оборот наркотиков без цели сбыта. На диспансерном учете с диагнозами наркомания, токсикомания и хронический алкоголизм состоит более 3 тыс. чел., работающих на угольных предприятиях области.

Оперативный замысел операции заключался в проведении комплексных мероприятий по трем направлениям:

- 1) правоохранительная деятельность;
- 2) организация и проведение сплошных медицинских обследований подземного персонала угольных шахт;
- 3) профилактическая работа на угольных предприятиях и в их окружении.

За период операции в окружении шахт выявлено и зарегистрировано 350 сообщений о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Возбуждено 243 уголовных дела, в том числе 16 — по фактам содержания наркопритонов и 178 — по сбыту наркотиков. Выявлено 200 административных правонарушений, изъято более 18 кг наркотиков.

Сотрудниками наркологической службы проведены сплошные обследования подземного персонала на 16 шахтах на предмет потребления наркотических средств, это более 25 тыс. чел., из которых 355 чел. оказались в состоянии наркотического опьянения непосредственно перед спуском в шахту. На основании данных резуль-

татов руководителями угольных предприятий приняты меры, исключающие допуск наркозависимых лиц к работе на опасных участках горного производства.

К числу сложностей, с которыми пришлось столкнуться на начальном этапе операции "Забой" при организации и проведении медико-диагностических обследований, — отсутствие нормативно-правовых документов, устанавливающих обязательность прохождения работниками угольной промышленности предсменных осмотров на предмет потребления наркотических средств.

Для решения данной проблемы проведению каждого обследования предшествовали рабочие встречи руководства Управления и наркологической службы с представителями собственников, администрацией угольных предприятий, лидерами профсоюзных организаций, в ходе которых разъяснялись задачи проводимых мероприятий, решались вопросы организационного характера по внесению изменений и дополнений в коллективные договоры.

По нашей инициативе администрацией Кемеровской области подготовлен и направлен для рассмотрения в областной Совет народных депутатов проект закона Кемеровской области "Об отдельных мерах по обеспечению безопасности при проведении работ в подземных условиях на угледобывающих и горнорудных предприятиях", предусматривающий обязательное проведение наркологического профотбора и проведения предсменных и послесменных медицинских осмотров.

С целью формирования общественного мнения о необходимости полномасштабного противодействия незаконному обороту наркотиков и борьбе с наркобизнесом сотрудниками наркоконтроля проведены встречи с трудовыми коллективами 36 угольных шахт. Информация о ходе и результатах операции "Забой" регулярно публикуется в местной и центральной печати, транслируется в новостных программах телевидения. 11 ноября на телеканале НТВ был показан документальный фильм "Кома — это правда", посвященный данной операции. Инициированные Управлением комплексные мероприятия поддержаны другими правоохранительными органами Кемеровской области, в частности прокуратурой Кемеровской области вынесены предостережения в адрес руководителей угольных предприятий о недопустимости нарушения закона об охране труда в части допуска лиц в состоянии наркотического, алкогольного или токсического опьянения к подземным работам.

Главные итоги операции "Забой":

- выработка методики и практики мониторинга наркозависимости работников с опасными условиями производства;
- привлечение внимания собственников и руководителей крупнейших промышленных предприятий к проблемам борьбы с наркокриминальностью и распространением наркомании;
- осознание бизнес-сообществом реальности угроз, возникающих в результате наркотизации общества, необходимости принятия комплексных законодательных, правоохранительных, предупредительно-профилактических и медицинских мер по противодействию наркомании.

В настоящее время такая работа разворачивается на предприятиях атомной и химической промышленности, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях Сибирского Федерального округа.