

Главная задача ЕСАД — противодействовать легализации наркотиков*

КРАМАРЕВ А.Г.

председатель постоянной комиссии по вопросам правопорядка и законности
Законодательного собрания Санкт-Петербурга

Вашему вниманию предлагается выступление, прозвучавшее на открытии общероссийской конференции «Пять лет ЕСАД в России: результаты и перспективы».

Я не хочу характеризовать каким-то образом наркоситуацию в стране, так как при этом не обойтись без цифр, а на их точность и достоверность пока трудно положиться. По-моему, ясно, что ситуация очень тяжелая и наркомания является одной из самых опасных язв, терзающих наше усталое отечество. Позвольте сразу перейти к политико-юридической составляющей явления.

О государственной политике в этой сфере можно говорить со времен царской России, можно и с 1974 г. В это время было принято сильное политическое решение — Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с наркоманией». Указ был реальным проявлением государственной политической воли и стал политической основой для формирования на практике механизма согласованной работы исполнительных органов и судебной власти, милиции и здравоохранения. Позже на его основе были приняты десятки межведомственных нормативно-правовых актов, подписанных одновременно руководителями нескольких министерств. Они обеспечивали правовую основу для координации усилий государственных структур и, поверьте, она (координация) была на достаточно высоком уровне. Прошу обратить внимание на то, что уровень наркомании в стране в 1974 г. был на порядок ниже современного. Наркотиков в школах, как это бывает теперь, никто и представить не мог. Тем не менее, здравый смысл в основе антинаркотической политики в течение десятилетий сдерживал волну.

Однако поскольку наша конференция посвящена пятилетию ЕСАД в России, а главная задача ЕСАД — противодействовать легализации наркотиков, мы кратко рассмотрим антинаркотическую политику с того времени, когда шаг в сторону легализации наркотиков был сделан в России.

В связи с этим определим понятие *легализация*. Под легализацией наркотиков мы понимаем изменение законов о наркотических средствах и психотропных веществах с целью разрешения торговли ими как обычными товарами и разрешения их использования в качестве опьяняющих веществ. Здесь надо заметить, что на практике может существовать «скрытая легализация» — когда антинаркотические законы есть, но их нормы массово нарушаются, а адекватной реакции соответствующих органов государства не наступает. Сегодня в России такая ситуация сложилась с нормами Административного кодекса Российской Федерации, запрещающими потребление наркотиков в немедицинских целях. Это недопустимая ситуация, но что делается для ее преодоления в каждом субъекте Федерации, не очень ясно.

Считаю важнейшей задачей дать ответ на вопрос: «Что конкретно надо изменить в области координации, нормативно-правового и организационного обеспечения государственной антинаркотической политики, чтобы уменьшить масштабы скрытой легализации наркотиков в каждом субъекте России, в каждом городе?».

Напомню, что первая попытка легализации наркотиков была успешно выполнена в России в самом начале 90-х. Осуществить ее позволили те политические процессы, которые происходили в России. Либерализация наркополитики во многих городах Западной Европы в то время также оказала на российских политиков соответствующее воздействие.

Напомню, что в 1990 г. во Франкфурте либеральные политики ряда европейских городов (ЕСАД тогда еще и не существовал) приняли резолюцию, фактически призывающую к легализации наркотиков. Ее основной смысл — признать, что «война с наркотиками проиграна», и соответственно изменить стратегию действия. Вместо определенной антинаркотическими Конвенциями ООН цели «снижения спроса» на наркотики, Франкфуртская резолюция призвала действовать в направлении «снижения вреда» от незаконного потребления наркотических средств. Вероятно, поэтому, во всяком случае именно в это время, в России была совершена грубейшая ошибка в области антинаркотической политики. На самом высоком уровне были приняты документы, в которых потребление наркотиков было приравнено к естественным правам человека. Соответственно произошла декриминализация законодательства, т.е. исключили статьи, предусматривающие ответственность за немедицинское потребление наркотиков из Административного кодекса РФ (ст.44) и из Уголовного кодекса РФ (ст. 224 ч. 3).

Наша молодая, а следовательно незрелая, подражательная демократия предложила нам это все как решительный шаг по пути ее дальнейшего развития. Шлюзы были открыты, и грязная волна наркомании и связанных с ней преступлений захлестнула страну, принося смерть и несчастья сотням тысяч, если не миллионам людей.

Нам надо решить, наконец, относятся ли к незыблемым правам человека такие сомнительные духовные ценности, как право на порнографию, крикливую, наглую и агрессивную рекламу сексуальных меньшинств и, в том числе, право наркомана на бесплатные за счет налогоплательщиков дозы и шприцы, право того же наркомана на растление окружающих, заражение их СПИДом, снижение жизненного уровня, генетическое вырождение? Чтобы не повторить этой ошибки в будущем, российское общество, политическая элита страны не имеют права забыть это.

* По материалам сайта www.ecad.ru

Но вернемся к Европе. В 1994 г. в Швеции происходит консолидация противников легализации, сторонников антинаркотических конвенций ООН 1961, 1971 и 1988 гг. На конференции мэров европейских городов в Стокгольме принимается Стокгольмская декларация 1994 г. Этот год стал годом рождения международной общественной некоммерческой организации «Европейские города против наркотиков (ЕСАД)». Первоначально ЕСАД возник как объединение 24 городов Европы и из РФ приняли участие только Москва, Санкт-Петербург и Калининград, подписавшие Стокгольмскую декларацию. Однако в России (начавшей строить демократическое общество) с 1994 г. еще почти 10 лет будут успешно действовать политические силы, заинтересованные в расширении наркорынка путем смягчения антинаркотических запретов, т.е. путем «легализации» наркотиков.

До 2003 г., т.е. фактически до создания Комитета госнаркоконтроля Российской Федерации, действиям легализаторов наркотиков, если не считать ЕСАД, в стране вообще не было оппонентов, и поэтому идея легализации запрещенных наркотиков в России за последние 15 лет приобрела многочисленных сторонников.

Давайте рассмотрим, какое противодействие этому негативному политическому процессу в России пыталась оказать ЕСАД. Это позволит нам и оценить результаты, и увидеть перспективы.

Отмечу основные моменты того, как начинал свою работу ЕСАД в России, что удалось сделать за это время:

- в Санкт-Петербурге начинает работать официальный представитель ЕСАД — Георгий Васильевич Зазулин, а членом Правления ЕСАД от Санкт-Петербурга губернатор Санкт-Петербурга назначает депутата Законодательного собрания Санкт-Петербурга — А.Г. Крамарева;

- чтобы передать политическую атмосферу того времени, напомним: в октябре 2001 г. Совет безопасности Российской Федерации принял решение, которое призвало субъекты Федераций создать отделы по организации профилактической работы в области наркотизации населения, отделы, способные управлять, координировать антинаркотическую работу всех территориальных структур. Мы тщательно изучили этот вопрос и можем с уверенностью сказать, что ни один субъект Северо-Запада (да и вообще России) практически никак не отреагировал на это решение Совета безопасности, так как оно носило рекомендательный характер. В этих условиях надо было как-то начинать действовать. Поэтому Правление ЕСАД уменьшает размер годового членского взноса в 10 раз по сравнению с тем, которые платят европейские города, стало искать партнера. Нужен был сильный союзник, и им стал Санкт-Петербургский государственный университет;

- ректор Санкт-Петербургского Государственного университета Людмила Алексеевна Вербицкая раньше других осознает реальность наркоугрозы и помогает поднимать технологию борьбы с легализацией наркотиков на политический уровень, открыв в университете совместно с международной общественной некоммерческой организацией «Европейские города против наркотиков» Международный центр антинаркотической политики (Центр СПбГУ/ЕСАД);

- в 2002 г. был открыт филиал ЕСАД в России в лице Санкт-Петербургской региональной общественной организации «Город против наркотиков»;

- это позволило инициировать международные антинаркотические проекты. Так, с 2002 по 2004 гг. на базе Международного Центра антинаркотической политики СПбГУ/ЕСАД был осуществлен международный проект «Развитие антинаркотических стратегий в Северо-Западном федеральном округе». В рамках проекта было проведено 14 международных семинаров, исследующих проблему наркотиков с позиции междисциплинарного подхода. Материалы этих семинаров легли в основу специальных учебных дисциплин магистерской программы «Наркоконфликтология». Руководителями программы стали заведующий кафедрой конфликтологии, доктор политических наук, профессор Александр Стребков и представитель ЕСАД в России Георгий Зазулин;

- уже в 2003 г. на кафедре конфликтологии философского факультета СПбГУ была начата подготовка студентов в области антинаркотической политики и управления по магистерской программе «Наркоконфликтология».

Активная деятельность ЕСАД в России привлекла внимание преданных делу специалистов администраций многих российских городов, обеспокоенных беспрецедентным ростом числа наркоманов. Благодаря их усилиям, начиная с 2000 г. более 40 российских городов и муниципальных образований политически определились по отношению к идее легализации наркотиков и стали членами ЕСАД, подписав Стокгольмскую декларацию 1994 г., и приняли в той или иной мере участие в работе этой организации. Безусловно, жесткая позиция обществу, предложенная и пропагандируемая ЕСАД, определила и направление политики на противодействие легализации наркотиков.

Создание российской «ветви» ЕСАД позволило организовать непосредственный обмен отечественным опытом борьбы с наркотиками между российскими городами — членами ЕСАД путем как участия представителей городских администраций в наших семинарах, так и размещения информации об удачных проектах на отечественном вебсайте www.ecad.ru, а также вплотную подготовиться к выполнению государственного заказа по целевой подготовке в высшей школе специалистов в области антинаркотического управления по новой магистерской программе, в основу которой положен конфликтный подход. Эта программа разработана ЕСАД в сотрудничестве со многими петербургскими учеными, и называется она «Наркоконфликтология».

В июне 2005 г. в СПбГУ состоялся первый выпуск в России шести молодых специалистов, которые получили дипломы магистров конфликтологии. Обучение, включая выполнение магистерской диссертации, впервые осуществлялось по программе «Наркоконфликтология». Значение данного опыта трудно переоценить, важно чтобы руководители органов государственной власти поняли, какую возможность они упускают, не готовя для себя на контрактной основе молодых специалистов в соответствии с требованиями и жизни, и сложности проблемы.

Прошло 5 лет. Ни у одного из государственных органов не обнаружилось сил, воли и ответственности на разработку новой стратегии в борьбе с опаснейшим явлением.

Руководитель департамента ФСКН Костенников Дмитрий Вячеславович сообщил нам, что Минздравсоцразвития и ФСКН в настоящее время готовят для рас-

смотрения в Правительстве комплексный нормативно-правовой акт по внесению необходимых изменений в закон о наркотических средствах и другие законодательные акты в этом направлении; что ФСКН разработан перспективный план мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы, который будет представлен в правительство РФ на утверждение. Это около десятка нормативных актов, которые заполнят пробелы в правовом регулировании этой сферы.

Очень полезное, давно назревшее направление действий. Хочется пожелать им удачи, но только без принятой Концепции, определяющей баланс ограничения прав индивида и наличия прав государства на такое ограничение, существует риск создать эклектичную и внутренне противоречивую систему.

Во время проводимых ЕСАД мероприятий неоднократно отмечались отсутствие должной координации, слабое взаимодействие всех участников процесса, в том числе государственных органов, осуществляющих антинаркотическую политику и конкретные действия по борь-

бе с наркомафией. Дело дошло до перестрелки между оперативниками ФСКН и УБОП, что случилось недавно в Нижнем Новгороде из-за несогласованности действий по задержанию наркоторговцев.

Формально организация взаимодействия по всем действиям в области противодействия незаконному обороту наркотиков возложена на ФСКН, однако должные полномочия для реализации этой обязанности ФСКН не предоставлены.

Наш глубоко уважаемый депутат Государственной думы Российской Федерации Иванова Валентина Николаевна предлагает восстановить правительственную комиссию, которая решала этот вопрос до 2004 г. Однако возникает вопрос, зачем возрождать структуру, которая не только не снизила уровень наркомании, но и распалась сама? Более практичным представляется предложение заместителя председателя Комитета Государственной думы по безопасности Ковалева Николая Дмитриевича о создании Комиссии при администрации Президента Российской Федерации. Лишь власть Президента Российской Федерации в состоянии свести все концы с концами.