

## Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год<sup>\*</sup>

### II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

#### НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

##### *Присоединение к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.*

50. По состоянию на 1 ноября 2005 г. сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.<sup>24</sup> или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.<sup>25</sup>, являлись 183 государства, 180 из которых являются участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. После опубликования доклада Комитета за 2004 г. сторонами Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., стали Ангола, Бутан и Камбоджа, а Никарагуа стала стороной Протокола 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г.<sup>26</sup> Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад по-прежнему являются сторонами лишь Конвенции 1961 г. без поправок.

51. Участниками Конвенции 1961 г. пока еще не стали 9 государств: 1 государство в Африке (Экваториальная Гвинея), 2 — в Азии (Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти), 1 — в Европе (Андорра) и 5 — в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу).

##### **Сотрудничество с правительствами**

##### *Представление годовых и квартальных статистических сведений по наркотическим средствам*

52. Большинство государств регулярно представляют требуемые годовые и квартальные статистические отчеты. По состоянию на 1 ноября 2005 г. в соответствии с положениями ст. 20 Конвенции 1961 г. годовые статистические сведения по наркотическим средствам за 2004 г. представили Комитету в общей сложности 171 государство и территория, или 81% от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения об импорте и экспорте наркотических средств за 2004 г. представили в общей сложности 188 государств и территорий, или 90% от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие данные. Показатель представления данных был таким же, как и соответствующий показатель за предыдущий год.

53. Комитет настоятельно призывает все правительства своевременно представлять все статистические отчеты, которые требуются согласно Конвенции 1961 г. В 2005 г. Комитет отметил улучшение процесса представления статистических данных Ганой, Зимбабве, Камеруном, Кот-д'Ивуаром, Пакистаном, Российской Федерацией,

Румынией и Уругваем. Кроме того, Босния и Герцеговина, Гвинея, Микронезия (Федеративные Штаты) и Науру, не представлявшие годовые статистические отчеты в течение нескольких лет, возобновили практику представления таких отчетов. Комитет будет и далее внимательно следить за ситуацией в тех странах, правительства которых нерегулярно представляют требуемые отчеты. Он готов оказать правительствам помощь в выполнении ими своих обязательств, согласно Конвенции 1961 г.

54. Стороны Конвенции 1961 г. обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты по наркотическим средствам не позднее 30 июня года, следующего за годом, к которому они относятся. Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с тем, что в 2005 г. это требование не выполнили ряд государств, в том числе некоторые государства, являющиеся крупными производителями, импортерами, экспортерами и потребителями наркотических средств. Задержки с представлением отчетов осложняют работу Комитета по мониторингу производства и потребления наркотических средств, а также торговли ими и тормозят анализ таких данных Комитетом. Комитет настоятельно призывает все государства, испытывающие затруднения с выполнением своих обязательств по своевременному представлению сведений, принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения конечных сроков, установленных в Конвенции 1961 г. в отношении представления годовых отчетов.

##### *Исчисления потребностей в наркотических средствах*

55. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о том, что необходимым условием функционирования системы контроля над наркотическими средствами является всеобщее применение системы исчислений. Отсутствие надлежащих национальных исчислений часто указывает на несовершенство национального механизма контроля и/или системы здравоохранения той или иной страны. Без надлежащего мониторинга и осведомленности о фактических потребностях в наркотических средствах существует опасность того, что предназначенных для лечения наркотических средств может оказаться недостаточно, если исчисления занижены. Если они завышены, возникает опасность того, что продаваемые в той или иной стране наркотические средства будут превышать медицинские потребности и могут попадать в результате утечки в каналы незаконного оборота или использоваться не по назначению. Для оценки фактических потребностей в наркотических средствах в каждой стране необходима четко функционирующая система здравоохранения и регулирования.

56. По состоянию на 1 ноября 2005 г. годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2006 г. представили 168 государств и территорий, или 80% от

<sup>\*</sup> Продолжение. Начало см. Наркология. — 2006. — №7.

<sup>24</sup> United Nations, Treaty Series. — Vol. 520, № 7515.

<sup>25</sup> Ibid. — Vol. 976, № 14152.

<sup>26</sup> Ibid. — Vol. 976, № 14151.

210 государств и территорий, которые должны представлять такие исчисления, что несколько ниже числа государств и территорий, представивших до 1 ноября 2004 г. свои исчисления на 2005 г. Комитет обеспокоен тем, что ряд государств и территорий, несмотря на соответствующие напоминания, не смогли вовремя представить свои исчисления для рассмотрения Комитетом. Ему пришлось установить для таких государств и территорий исчисления в соответствии с п. 3 ст. 12 Конвенции 1961 г.

57. За основу исчислений, установленных Комитетом, взяты исчисления и статистические данные, представленные соответствующими правительствами в прошлом. В некоторых случаях, когда такие статистические данные и исчисления не поступали в течение нескольких лет, исчисления были значительно занижены в качестве меры предосторожности против утечки. В результате этого у таких государств и территорий могут возникнуть трудности с обеспечением своевременного ввоза того количества наркотических средств, которое необходимо для удовлетворения их медицинских потребностей. Комитет настоятельно призывает соответствующие государства принять все необходимые меры для установления своих собственных исчислений потребностей в наркотических средствах и как можно скорее представить их Комитету. Он готов оказать этим правительствам помощь в форме разъяснения положений Конвенции 1961 г., касающихся системы исчислений.

58. Комитет рассматривает полученные исчисления, в том числе дополнительные, с тем чтобы ограничить использование наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, а также обеспечить наличие достаточного количества таких наркотических средств для указанных целей. Перед тем как утверждать исчисления на 2006 г., Комитет связался с несколькими правительствами, поскольку их исчисления — в свете имеющейся информации — представлялись ему неадекватными. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 г., как и в предыдущие годы, большинство правительств оперативно представляло разъяснения или исправляло свои исчисления.

59. Комитет отмечает, что в 2005 г. увеличилось число дополнительных исчислений, представляемых правительствами в соответствии с п. 3 ст. 19 Конвенции 1961 г. По состоянию на 1 ноября 2005 г. было в общей сложности 432 случая представления дополнительных исчислений, тогда как в 2001 г. их насчитывалось не более 250. Комитет подтверждает свою просьбу к правительствам как можно точнее рассчитывать свои годовые медицинские потребности и прилагать все усилия к тому, чтобы представлять дополнительные исчисления лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

***Проблемы, возникающие в связи с представлением исчислений и статистических сведений по наркотическим средствам***

60. Комитет рассматривает статистические данные и исчисления, представленные правительствами, и в случае необходимости обращается к компетентным органам за разъяснениями в связи с обнаруженными в их сообщениях несоответствиями, которые могут свидетельствовать о наличии каких-либо недостатков в национальных системах контроля и/или об утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. Комитет обеспокоен тем, что некоторые правительства по-прежнему испытывают трудности в связи с представлением полных статистиче-

ских отчетов и исчислений вследствие несовершенства их национальных систем мониторинга и отчетности. Комитет настоятельно призывает все соответствующие правительства укрепить свои внутренние системы мониторинга и отчетности, с тем чтобы обеспечить представление Комитету точных данных.

61. В целях оказания правительствам помощи в преодолении проблем, возникающих в процессе представления данных, Комитет разместил на своем веб-сайте разъяснения требований в отношении отчетности по наркотическим средствам, включая перечень проблем, наиболее часто выявлявшихся в исчислениях и статистических данных, которые представлялись в прошлом. Правительствам предлагается использовать эти разъяснения или запрашивать у Комитета дополнительные уточнения, если они сталкиваются с проблемами в процессе представления данных по наркотическим средствам.

***Изменения в техническом докладе Комитета по наркотическим средствам***

62. Комитет ежегодно публикует технический доклад по наркотическим средствам<sup>27</sup>. Этот доклад используется правительствами в целях контроля и призван удовлетворять потребности научно-исследовательских кругов, предприятий и общественности. Содержащиеся в этом докладе данные основаны на информации, представленной Комитету правительствами согласно соответствующим положениям Конвенции 1961 г. В 2004 и 2005 гг. Комитет провел обследование в целях оценки потребностей пользователей его технических докладов о наркотических средствах и психотропных веществах. Информация от пользователей была получена, в частности, с помощью вопросника, направленного компетентным органам всех государств и территорий, отдельным фармацевтическим компаниям и другим пользователям, включая международные организации и профессиональные ассоциации.

63. На основе собранной в ходе этого обследования информации Комитет принял решение внести определенные изменения в технический доклад о наркотических средствах. В примечания, касающиеся использования различных разделов и таблиц, были внесены поправки с целью более подробного разъяснения информации, содержащейся в этой публикации. С учетом произошедших изменений в сфере изготовления и использования опиатного сырья в доклад были включены 3 дополнительные таблицы. Структура таблицы, касающейся мировой торговли, была изменена с целью отразить серии данных за 3 года.

***Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота***

***Утечка из каналов международной торговли***

64. Несмотря на оборот очень большого количества наркотических средств и многочисленность связанных с ними сделок, в 2005 г., как и в предыдущие годы, не было зафиксировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 г., предусматривает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота.

<sup>27</sup> Технический доклад за 2005 г. о наркотических средствах см. Narcotic Drugs: Estimated Requirements for 2006; Statistics for 2004 (United Nations publication, Sales No. E.06.XI.3).

65. Для эффективного предотвращения утечки наркотических средств из сферы международной торговли правительствам надлежит осуществлять во взаимодействии с Комитетом все меры контроля над этими наркотическими средствами, предусмотренные в Конвенции 1961 г. Хотя большинство правительств полностью соблюдает требования системы исчислений и системы разрешений на импорт и экспорт, отдельные правительства в 2004 и 2005 гг. разрешили вывоз из своих стран наркотических средств в количествах, превышающих итог исчислений соответствующих стран-импортеров. Комитет напоминает соответствующим правительствам, что такие экспортные поставки противоречат положениям ст. 31 Конвенции 1961 г. и могут привести к утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота в том случае, если они осуществляются наркоторговцами на основании поддельных разрешений на импорт. Комитет настоятельно призвал соответствующие правительства обеспечивать соблюдение положений ст. 31 Конвенции 1961 г., выдавая в будущем разрешения на экспорт наркотических средств. Комитет рекомендовал соответствующим правительствам принимать во внимание годовые исчисления потребностей в наркотических средствах по каждой импортирующей стране и территории, которые публикуются Комитетом в его техническом докладе о наркотических средствах, а также ежемесячные обновления перечня исчислений.

#### *Утечка из каналов внутреннего распределения*

66. В отличие от того, что наблюдается в международной торговле, во многих странах продолжают утекать фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов внутреннего распределения, а также злоупотребление этими препаратами. В свой доклад за 2004 г. Комитет включил информацию об утечке таких препаратов и злоупотреблении ими, а также о принятых мерах по борьбе с этими явлениями<sup>28</sup>, которая была получена с помощью вопросника, направленного правительствам отдельных стран. В 2005 г. этот вопросник заполнили еще несколько правительств; часть представленной информации кратко изложена ниже.

67. В ряде стран сохраняются проблемы утечки петидина, а также злоупотребления им, о чем свидетельствуют сообщения из Бангладеш, Зимбабве, Китая и Уганды. В этих странах петидин крали в аптеках или больницах либо получали по рецептам, необоснованно выписанным медицинским или парамедицинским персоналом. В Китае в целях предотвращения подобной утечки приняты более строгие меры контроля за прописыванием и назначением психоактивных средств в больницах.

68. В некоторых странах объектом утечки и злоупотребления являются препараты, в отношении которых применение определенных мер контроля (например, предъявление рецепта) является необязательным, согласно Конвенции 1961 г. В Китае, где были выявлены случаи злоупотребления сиропами от кашля на кодеиновой основе и их утечки, для борьбы с такими незаконными действиями было введено требование отпуска таких препаратов по рецепту. Правительство Индии принимает дополнительные меры контроля за препаратами, содержащими кодеин и декстропропоксифен; такие меры включают снижение содержания действующего вещества в таких препаратах и введение системы квот на их распределение.

69. Комитет приветствует меры, принимаемые правительствами с целью предотвратить утечку наркотических средств в форме фармацевтических препаратов и злоупотребление ими. В то же время он обеспокоен тем, что правительства ряда стран, в которых в прошлом были выявлены проблемы утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, в частности Египта и Пакистана, еще не представили вышеупомянутый вопросник. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства создать механизмы сбора информации по этой проблеме, с тем чтобы в случае необходимости можно было оперативно принять меры по борьбе с утечкой и злоупотреблением.

70. Проблемы утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов внутреннего распределения и злоупотребления сохраняются в некоторых других странах, в которых расширилось предложение таких продуктов для использования в законных медицинских целях (см. п. 102—103).

71. Австралийский институт здравоохранения и социального обеспечения провел в 2004 г. общенациональное обследование, результаты которого свидетельствуют о том, что в Австралии масштабы злоупотребления опиоидными анальгетиками сопоставимы с масштабами злоупотребления метилendioксиметамфетином (МДМА), обычно именуемым "экстази", и другими амфетаминами. По мнению опрошенных, приобрести опиоидные анальгетики в 2 раза легче, чем каннабис, а приобрести их в целях злоупотребления легче, чем транквилизаторы. Примерно 3,1% населения в возрасте от 14 лет и старше сообщили, что они злоупотребляли в последнее время психоактивными веществами. По мнению 8% населения в возрасте от 14 лет и старше, немедленное использование опиоидных болеутоляющих средств является приемлемым. Комитет полагает, что с учетом результатов этого обследования правительство Австралии примет меры для предотвращения утечки фармацевтических препаратов, содержащих опиоидные анальгетики, и злоупотребления ими, в том числе меры для разъяснения населению опасности, связанной со злоупотреблением опиоидными анальгетиками.

72. В последние годы в Соединенных Штатах Америки растет уровень злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими опиоидные анальгетики. По данным проведенного в 2004 г. Национального обследования потребления психоактивных средств и здоровья населения, в 2004 г. 4,4 млн чел. регулярно злоупотребляли наркотикосодержащими болеутоляющими средствами, а в возрастной группе 18—25 лет был отмечен рост показателя распространенности немедицинского использования наркотикосодержащих болеутоляющих средств за всю жизнь с 22% в 2002 г. до 24% в 2004 г. В число наркотических средств, по-прежнему являющихся объектом утечки и злоупотребления в Соединенных Штатах, входят гидрокодон, оксикодон и метадон. Отмечаются самые различные виды утечки — от подделки рецептов до краж у изготовителей и в пунктах оптовой или розничной торговли. Злоупотреблению такими лекарственными средствами способствует также безответственная практика некоторых врачей и фармацевтов. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство принимает меры по предотвращению утечки фармацевтических препаратов и злоупотребления ими (см. п. 349—350 ниже). В то же время Комитет настоятельно призывает прави-

<sup>28</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 г., п. 86—90.

тельство пересмотреть, в частности, меры контроля над препаратами, содержащими гидрокодон, с целью повысить их эффективность, поскольку утечка этого наркотического средства и злоупотребление им на протяжении многих лет создают серьезные проблемы в Соединенных Штатах Америки.

73. Комитет настоятельно призывает другие правительства регулярно собирать информацию о масштабах утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотребления ими с целью выработки в соответствующих случаях ответных мер. Такие меры могут включать, в частности, повышение информированности населения о рисках, связанных со злоупотреблением лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту; осуществление программ мониторинга в целях выявления и предупреждения случаев ненадлежащего прописывания; сбор и анализ информации, касающейся отпуска и использования фармацевтических средств; подготовка персонала служб здравоохранения; более тщательный надзор за официальными каналами распределения в целях предупреждения и выявления хищений и укрепление сотрудничества правоохранительных учреждений, например путем предоставления информации о соответствующих изъятиях. Кроме того, Комитет призывает все правительства обращать внимание медицинского персонала на надлежащие методы прописывания и отпуска лекарственных средств, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

74. Опасность утечки некоторых наркотических средств может возрастать в случае увеличения размера одноразовых доз, более пригодных для злоупотребления. В качестве примера можно назвать таблетки с контролируемым высвобождением с высоким содержанием оксикодона, которые появились в 2000 г. Лица, злоупотребляющие наркотиками, пытаются обойти присущие этим таблеткам свойства пролонгированного действия, разжевывая или измельчая их в порошок. В Канаде и Соединенных Штатах все чаще отмечаются случаи утечки фентанила и злоупотребления им в форме трансдермального пластыря. Наркоманам удавалось снимать с пластыря весь фентанил (см. п. 373). Комитет просит все правительства во взаимодействии с фармацевтической отраслью и специалистами системы здравоохранения тщательно отслеживать случаи утечки и злоупотребления наркотическими средствами, производимыми в виде препаратов с контролируемым высвобождением, и принимать меры по борьбе со злоупотреблением ими.

75. Во многих странах выявлены случаи утечки прописываемых в рамках заместительной терапии опиоидов, в частности метадона и бупренорфина, и злоупотребления ими. Комитет просит правительства стран, в которых опиоиды используются в рамках заместительной терапии, принять такие возможные меры для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота, как прием лекарственных средств под надзором медицинского персонала, ограничение сроков действия рецептов и централизованный учет всех опиоидов, прописываемых в лечебных целях. Во многих странах увеличивается количество опиоидов, используемых в рамках заместительной терапии (см. п. 103 и 138). Комитет просит соответствующие правительства создать механизмы систематического сбора информации об утечке таких лекарственных средств и злоупотреблении ими в целях усиления, в соответствующих случаях, мер контроля для предотвращения их утечки.

## Меры контроля

### *Экспертиза семян мака из стран, в которых запрещено культивирование опиоидного мака*

76. В своей резолюции 1999/32 от 28 июля 1999 г. Экономический и социальный совет призвал государства-члены принять меры по борьбе против международной торговли семенами мака, происходящими из стран, в которых не предусмотрено законное культивирование опиоидного мака. В некоторых государствах были приняты меры по предотвращению импорта семян мака из таких стран. Комитет с удовлетворением отмечает, что в январе 2005 г. правительство Азербайджана в результате консультаций с Комитетом предотвратило транзитный провоз через свою территорию 500 т семян мака, поступивших из Афганистана. Строгие меры контроля за международной торговлей семенами мака введены в Индии. Власти Мьянмы и Пакистана также предприняли шаги против торговли семенами мака незаконного происхождения. С 2002 г. в Мьянме производителями опиоидного мака было добровольно сдано властям и уничтожено более 163 т семян мака. В 2004 г. в Мексике изъято свыше 2 т семян мака.

77. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Афганистана согласилось с его просьбой принять меры законодательного характера в целях запрещения экспорта семян мака. Комитет выражает надежду, что в самом скором будущем такое законодательство будет принято и введено в действие.

78. Некоторые страны, участвующие в международной торговле семенами мака, до сих пор не приняли мер, которые позволили бы им предотвращать импортные поставки семян мака из стран, в которых не осуществляется его законное культивирование. Комитет просит правительства соответствующих стран выполнять резолюцию 1999/32 Экономического и социального совета.

### *Использование каннабиса в медицинских и научных целях*

79. Каннабис входит в Списки I и IV Конвенции 1961 г. Считается, что вещества, включенные в Список IV, особенно способны быть предметом злоупотребления и вызывать вредные последствия. На протяжении ряда лет терапевтические свойства каннабиса и экстрактов каннабиса вызывают повышенный интерес, который находит практическое воплощение в непрекращающихся научных исследованиях в ряде стран, в том числе в Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, США и Швейцарии. До сих пор результаты таких исследований, посвященных изучению потенциальных лечебных свойств каннабиса, были весьма ограниченными.

80. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что правительства Канады (в 2001 г.) и Нидерландов (в 2003 г.) разрешили использовать каннабис в медицинских целях, не представив в ВОЗ убедительных результатов исследований. Комитет обеспокоен также тем, что, несмотря на отсутствие убедительных доказательств действительности каннабиса, он используется в медицинских целях в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки. Комитет отмечает, что в июне 2005 г. Верховный суд Соединенных Штатов подтвердил право правительства устанавливать запрет на использование каннабиса в тех штатах, в которых было отменено уголовное наказание за использование, хранение и культивирование каннабиса в медицинских целях (см. п. 338). Комитет

подтверждает содержащиеся в его предыдущих докладах<sup>29</sup> заявления о том, что он приветствует проведение основательных научных исследований по вопросу о терапевтической ценности каннабиса и предлагает правительствам всех соответствующих стран, как только будут получены результаты таких исследований, доводить их до сведения Комитета, ВОЗ и международного сообщества.

81. В ст. 23 и 28 Конвенции 1961 г. предусмотрено создание национального учреждения по каннабису в тех странах, где разрешено культивирование этого растения для производства каннабиса, даже если получаемый каннабис используется исключительно в исследовательских целях. Комитет отмечает, что после опубликования его последнего доклада такое национальное учреждение по каннабису было создано правительством Соединенного Королевства.

82. Комитет с беспокойством отмечает, что правительства ряда стран, в которых проводятся исследования по использованию каннабиса или его экстрактов в медицинских целях или в которых допускается использование каннабиса в медицинских целях, своевременно не представляют соответствующие исчисления и статистические отчеты в отношении производства, импорта, экспорта, потребления и складских запасов каннабиса или экстрактов каннабиса в соответствии с Конвенцией 1961 г. Комитет напоминает таким правительствам о необходимости выполнения соответствующих договорных положений и вновь обращается к ним с просьбой принять меры для обеспечения их выполнения.

#### **Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях**

##### *Спрос на опиаты и их предложение*

83. Во исполнение Конвенции 1961 г. и соответствующих резолюций Экономического и социального совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях, и в сотрудничестве с правительствами стремится обеспечить неизменную сбалансированность между ними. Подробный общемировой анализ существующего предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях содержится в техническом докладе Комитета о наркотических средствах за 2005 г.<sup>30</sup>

##### *Мониторинг общемирового предложения опиатного сырья*

84. Комитет отмечает, что в 2004 г. производство опиатного сырья с высоким содержанием морфина или тебаина сократилось по сравнению с 2003 г. Это было первое с 2001 г. сокращение объема производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина, и общий объем его производства в морфиновом эквиваленте составил 447 т. Сокращение общего объема производства опиатного сырья с высоким содержанием тебаина, начавшееся в 2003 г., продолжилось в 2004 г. и достигло 76 т в тебаиновом эквиваленте. Судя по предварительным данным, представленным ведущими странами-производителями, ожидается, что в 2005 г. общемировой объем производст-

ва опиатного сырья с высоким содержанием морфина вновь сократится до 353 т в морфиновом эквиваленте и, по прогнозам, не будет удовлетворять общемировой спрос, составляющий примерно 400 т в морфиновом эквиваленте. Ожидается, что производство сырья с высоким содержанием тебаина существенно возрастет в 2005 г. и достигнет 105 т в тебаиновом эквиваленте, превысив общемировой спрос (90 т в тебаиновом эквиваленте).

85. Комитет рекомендует удерживать общемировые запасы опиатного сырья на уровне, достаточном для покрытия общемирового спроса в течение одного года в интересах обеспечения наличия опиатов для использования в медицинских целях в случае непредвиденного сокращения производства и в интересах уменьшения опасности утечки в связи с накоплением избыточных запасов. С 2000 г. общемировые запасы опиатного сырья с высоким содержанием морфина неуклонно росли; к концу 2004 г. страны-производители накопили запасы, достаточные для удовлетворения общемирового спроса в течение двух лет. В связи с тем, что, по прогнозам, в 2005 г. объем производства сырья с высоким содержанием морфина сократится до уровня ниже общемирового спроса, ожидается уменьшение запасов такого сырья; однако их объема по-прежнему будет достаточно для удовлетворения общемирового спроса в течение более чем полутора лет. Мировые запасы опиатного сырья с высоким содержанием тебаина резко возросли до 2003 г. и незначительно уменьшились в 2004 г.; к концу 2004 г. объем таких запасов был достаточен для удовлетворения общемирового спроса на такое сырье в течение одного года. Ожидается, что в связи с перепроизводством опиатного сырья с высоким содержанием тебаина в 2005 г. произойдет увеличение запасов такого сырья.

86. Комитет отмечает, что в 2006 г. большинство правительств планирует сохранять в своих странах общую площадь земель под опийным маком на уровне, значительно ниже рекордного показателя, достигнутого во время их расширения в 2002 или 2003 гг. По имеющимся сведениям, уровни производства обоих видов опиатного сырья, по-видимому, не достигнут уровня общемирового спроса в 2006 г. Однако с учетом больших запасов сырья в странах-производителях объем предложения опиатного сырья в целом (производство и запасы) будет достаточен для удовлетворения предполагаемого спроса.

87. Комитет просит правительства всех стран-производителей своевременно представлять соответствующие исчисления, сохранять масштабы культивирования в пределах исчислений, утвержденных Комитетом, или, при необходимости, представлять Комитету дополнительные исчисления, а также своевременно и точно информировать о количестве произведенного сырья и полученных на его основе алкалоидов.

88. В прошлом Комитет обращал внимание международного сообщества на то, что в ряде стран потребление опиоидных анальгетиков для снятия умеренной или сильной боли остается на низком уровне. Комитет с удовлетворением отмечает резолюцию 2005/25 Экономического и социального совета от 22 июля 2005 г. под названием "Обезболивание при помощи опиоидных анальгетиков", в которой Совет призвал государства-члены устранить препятствия для использования таких анальгетиков с должным учетом необходимости предупреждения их утечки для незаконного использования. Комитет с удовлетворением отмечает также тот факт, что в настоящее время ВОЗ занимается разработкой глобальной стратегии борьбы с раком, одна из перво-

<sup>29</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 г., п. 166.

<sup>30</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 г. о выполнении ст. 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

очередных задач которой заключается в содействии применению обезболивающих средств и паллиативного лечения. Комитет просит все правительства содействовать рациональному использованию в лечебных целях наркотических средств, в том числе опиоидных анальгетиков, согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ.

89. Что касается уровня производства опиатного сырья, то Комитет обращается ко всем странам-производителям с просьбой сохранять в будущем объемы производства опиатного сырья на уровне, отвечающем фактическим общемировым потребностям в таком сырье и не допускать накопления излишних запасов, поскольку они могут стать источником утечки в случае недостаточно строгого контроля над ними. По мере разработки странами программ с целью постепенного повышения спроса на опиатное сырье до уровня своих медицинских потребностей в наркотических анальгетиках, следует ожидать расширения производства такого сырья в мире.

#### ***Предотвращение распространения производства опиатного сырья***

90. Согласно соответствующим резолюциям Экономического и социального совета Комитет призывает все правительства способствовать поддержанию сбалансированности между законным предложением опиатного сырья и спросом на него, а также сотрудничать в деле предотвращения распространения источников производства опиатного сырья. Совсем недавно в своей резолюции 2005/26 от 22 июля 2005 г. Совет настоятельно призвал правительства стран, где опийный мак не культивировался в целях законного производства опиатного сырья, в духе коллективной ответственности воздерживаться от промышленного возделывания опийного мака во избежание появления новых источников.

91. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что наркотические средства и опиатное сырье не являются обычными товарами и что в этой связи соображения рыночной экономики не должны выступать в качестве определяющих факторов при решении вопроса о разрешении культивирования опийного мака. Комитет призывает все правительства соблюдать резолюцию 2005/26 Экономического и социального совета.

#### ***Неофициальные консультации по вопросу предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей***

92. По просьбе правительства Индии и Турции и во исполнение резолюции 2004/43 Экономического и социального совета от 21 июля 2004 г. Комитет провел в рамках 48-й сессии Комиссии по наркотическим средствам неофициальные консультации по вопросам предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей. В неофициальных консультациях приняли участие все основные производители и импортеры опиатного сырья. В ходе таких неофициальных консультаций, проводимых Комитетом с 1992 г. на ежегодной основе, участвующие в них правительства могут получить информацию о последних тенденциях в области производства опиатного сырья и спроса на них в мире. Собираемая на консультациях информация позволяет правительствам стран-производителей корректировать объем производства опиатного сырья с учетом спроса на получаемые из него опиаты и помогает Комитету следить за положением в этой области. Таким образом, консультации способствуют обеспечению непрерывного снабжения опиатами для медицин-

ских целей, препятствуя при этом созданию избыточного предложения сырья.

#### ***Техническое исследование относительных преимуществ различных методов производства опиатного сырья***

93. По рекомендации 45-й сессии Комиссии по наркотическим средствам, Экономический и социальный совет 24 июля 2002 г. принял резолюцию 2002/20, в которой настоятельно призвал правительства всех стран-производителей строго соблюдать положения Конвенции 1961 г., принять эффективные меры для предупреждения незаконного производства или утечки опиатного сырья в незаконные каналы, особенно в условиях расширения законного производства, и после проведения Комитетом соответствующего технического исследования относительных достоинств различных методов принять в этой связи наиболее эффективный метод.

94. Во исполнение этой резолюции Комитет изучил относительные достоинства различных методов производства с учетом следующих аспектов:

- относительная безопасность: невысокий риск утечки, невысокие накладные расходы на нормативную и правоохранительную деятельность;
- гибкость: чуткое реагирование на национальные и общемировые потребности;
- продуктивность и эффективность;
- применимость к местным условиям (агрономическим, социально-экономическим, имеющейся технологии).

95. По вопросу об относительной безопасности Комитет пришел к выводу, что обе системы производства сырья (опия и маковой соломы) изначально допускают возможность утечки и злоупотребления. В то же время, с точки зрения незаконного использования, опий остается более привлекательным, нежели маковая солома, а относительные риски производства опия, как правило, выше, чем при производстве маковой соломы. Опий относительно легко перевозить и хранить в течение длительного периода времени. Это идеальное сырье для незаконного производства морфина и героина, поскольку и тот, и другой могут быть получены в обычных условиях с использованием простой технологии.

96. В общем плане факторы риска, способствующие утечке обоих продуктов, являются более высокими:

- на этапе возделывания культуры, а не в процессе транспортировки или обработки/производства;
- при длительном хранении продукции у производителей или в местах ее сбора;
- при увеличении количества лиц, выращивающих данную культуру, или других лиц, имеющих отношение к производству. И напротив, факторы риска утечки теряют свое значение в условиях повышенной автоматизации производства и перевозки.

97. Что касается других аспектов, то какого-то общепринятого оптимального метода производства не существует. Имеются лишь различные варианты, которые выбираются с учетом социально-экономических условий, различных коммерческих, культурных и исторических факторов, а также инфраструктуры и систем контроля в соответствующих странах.

98. Комитет отметил, что ряд стран, в которых прежде опий производился в законных целях, приостановили такое производство или перешли от производства опия к производству маковой соломы. Благодаря такому переходу снижается вероятность утечки и обеспечивается возможность более быстрого реагирования на изменение национальных и общемировых потребностей за счет использования системы более гибкого производства.

99. Комитет также пришел к заключению о существовании в настоящее время потребности в определенном количестве опиума для использования в медицинских целях, которая в будущем, вероятно, сохранится. Для удовлетворения такой потребности соответствующее количество опиума должно постоянно иметься и в будущем. Опиум необходим также как сырье для получения некоторых алкалоидов, которые в настоящее время не могут получать из маковой соломы (в частности, носкапин), хотя в будущем потребность в таких алкалоидах будет, возможно, удовлетворяться за счет маковой соломы, путем разработки альтернативных сортов мака.

100. Что касается мер безопасности для предотвращения утечки, практики культивирования и научных исследований, то Комитет считает возможным достичь улучшения положения в каждой из стран-производителей. В связи с этим Комитет предлагает всем странам-производителям произвести обзор своих систем производства и применять передовые виды практики для совершенствования своих производственных систем. В частности, Комитет призывает все страны-производители, независимо от используемого ими метода производства, проанализировать применяемые ими меры контроля в отношении производства опиатного сырья с целью их укрепления и в интересах предотвращения утечки опиоидного мака в незаконные каналы из сферы законного культивирования в порядке осуществления их договорных обязательств.

101. Резюме выводов Комитета было доведено до сведения Комиссии по наркотическим средствам на ее 48-й сессии в марте 2005 г. Комплексное исследование по истории вопроса было предоставлено правительствам стран, производящих опиатное сырье для использования в медицинских и научных целях.

#### **Потребление наркотических средств**

102. Правительствам следует понимать, что повышение доступности наркотических средств для законных ме-

дицинских целей может повлечь за собой опасность их утечки и злоупотребления ими. В Соединенных Штатах объектом утечки и злоупотребления чаще всего становятся фармацевтические препараты на основе наркотических средств, содержащие гидрокодон и оксикодон (п. 72). В 2004 г. на долю Соединенных Штатов приходилось соответственно 99 и 85% общемирового потребления гидрокодона и оксикодона. В течение пятилетнего периода 2000—2004 гг. потребление гидрокодона и оксикодона в медицинских целях в Соединенных Штатах увеличилось примерно на 60 и 80%. Объем использования гидрокодона в медицинских целях достиг приблизительно 16 статистических условных суточных доз (СУСД) на 1000 жителей в сутки, а соответствующий показатель по оксикодону составил в 2004 г. 4 СУСД. Комитет предлагает всем правительствам пристально следить за тенденциями потребления фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, и, при необходимости, принимать меры против их утечки и злоупотребления ими.

103. За последнее десятилетие общемировой объем потребления метадона увеличился почти в 3,5 раза. В некоторых странах метадон используется для снятия боли, однако тенденция к росту его потребления в медицинских целях в основном объясняется расширением его использования в рамках заместительной терапии при опиоидной зависимости. К числу основных стран — потребителей метадона относятся (в порядке убывания): Соединенные Штаты, Испания, Германия, Соединенное Королевство, Италия, Исламская Республика Иран, Канада и Австралия. На долю этих стран в 2004 г. в совокупности приходилось более 86% общемирового объема потребления метадона. Комитет просит компетентные органы всех заинтересованных стран проявлять бдительность в отношении попыток организовать утечку метадона, его незаконного оборота и злоупотребления им, а также при необходимости прилагать усилия по пресечению таких действий (см. п. 75).

### **ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА**

#### **Присоединение к Конвенции о психотропных веществах 1971 г.**

104. По состоянию на 1 ноября 2005 г. сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 г.<sup>31</sup> являлись 179 государств. После опубликования доклада Комитета за 2004 г. сторонами этой Конвенции стали 4 государства (Ангола, Бутан, Гондурас и Камбоджа).

105. Из 13 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 г., два государства находятся в Африке (Либерия и Экваториальная Гвинея), одно — в Америке (Гаити), три — в Азии (Корейская Народно-Демократическая Республика, Непал и Тимор-Лешти), одно — в Европе (Андорра) и шесть — в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу). Некоторые из этих государств (а именно Андорра, Гаити и Непал) уже стали сторонами Конвенции 1988 г.

#### **Сотрудничество с правительствами**

##### *Представление годовых статистических сведений*

106. По состоянию на 1 ноября 2005 г. годовые статистические отчеты о психотропных веществах за 2004 г.

в соответствии с положениями ст. 16 Конвенции 1971 г. Комитету представили в общей сложности 158 государств и территорий, или 75% государств и территорий, которые должны представлять такие статистические сведения.

107. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что некоторые страны, являющиеся основными производителями и экспортерами, не всегда представляют свои ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах регулярно и своевременно. Это создает трудности для международного контроля. Статистическая информация об изготовлении, импорте и экспорте психотропных веществ в этих странах необходима для подготовки надежного анализа глобальных тенденций в области изготовления психотропных веществ и международной торговли ими. Отсутствие или неточность данных об экспорте и импорте затрудняют выявление несоответствий в статистике торговли и тем самым сдерживают усилия по международному контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает власти соответствующих стран изучить сложившееся положение и поддерживать сотрудничество с Комитетом, в частности путем представления годовых статистических отчетов о психотропных веществах в сроки, предусмотренные Конвенцией 1971 г.

<sup>31</sup> United Nations, Treaty Series. — Vol. 1019, № 14956.

**Квартальные отчеты по веществам,  
включенным в Список II Конвенции 1971 г.**

108. В соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и социального совета от 6 мая 1981 г. правительства стран, являющихся производителями, экспортерами или импортерами веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 г., на добровольной основе представляют Комитету квартальные статистические сведения о своем импорте и экспорте таких веществ. За 2004 г. квартальные статистические отчеты представили 172 правительства (156 стран и 16 территорий). Чаще всего предметом торговли является метилфенидат. Другие вещества, являющиеся предметом торговли, входят в группу веществ, именуемых *амфетаминами* (амфетамин, дексамфетамин и метамфетамин).

**Оценки потребностей в психотропных веществах**

109. Оценки годовых медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) стран в веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 г., представляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и социального совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV Конвенции, — согласно резолюции 1991/44 Совета от 21 июня 1991 г. Информация об оценках направляется компетентным органам всех государств и территорий, которым надлежит руководствоваться ими при утверждении заявок на экспорт психотропных веществ. В 1997 г., согласно резолюции 1996/30 Совета от 24 июля 1996 г., Комитет подготовил оценки для 57 правительств, которые не смогли представить к тому моменту такую информацию. С тех пор эти правительства представляют свои собственные оценки или сообщают об изменениях в оценках, подготовленных Комитетом. По состоянию на 1 ноября 2005 г., правительства всех стран, за исключением Сомали, представили Комитету по меньшей мере 1 раз свои оценки годовых медицинских потребностей в психотропных веществах.

110. Комитет рекомендует правительствам пересматривать и обновлять свои оценки годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах не реже одного раза в 3 года. Большинство правительств представляют свои изменения время от времени, а некоторые правительства стали представлять пересмотренные оценки ежегодно, так же как исчисления в отношении наркотических средств. В январе 2005 г. всем правительствам было предложено пересмотреть и, при необходимости, обновить оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. По состоянию на 1 ноября 2005 г., 102 правительства представили Комитету полностью пересмотренные оценки своих потребностей в психотропных веществах, а 172 правительства сообщили об изменении предшествующих оценок в отношении одного или нескольких веществ.

111. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что некоторые правительства на протяжении нескольких лет не обновляли оценки своих потребностей в психотропных веществах. Такие оценки, возможно, уже не отражают фактические медицинские и научные потребности соответствующих стран и территорий в психотропных веществах. Если оценки занижены по сравнению с фактическими законными потребностями, могут возникать задержки с ввозом психотропных веществ, которые срочно требуются той или иной стране для медицинских или научных целей, ввиду необходимости проверять законность

заказов на импорт. Если оценки существенно превышают фактические законные потребности, могут сложиться условия для утечки психотропных веществ в каналы незаконного оборота. Комитет призывает все правительства принимать необходимые меры к тому, чтобы регулярно обновлять свои оценки и информировать Комитет о любых вносимых в них изменениях.

**Предотвращение утечки психотропных веществ  
в сферу незаконного оборота**

**Утечка из каналов международной торговли**

112. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 г., сводится к ограниченному числу сделок, касающихся поставки лишь нескольких граммов таких веществ, поскольку они имеют весьма ограниченное применение. За прошедшие годы предпринимались отдельные попытки организовать утечку веществ, включенных в Список I, в каналы незаконного оборота, но утечка не происходила прежде всего благодаря механизму строгого международного контроля за этими веществами. В отношении использования веществ, включенных в Список I, в ст. 7(a) Конвенции 1971 г. предусмотрено, что стороны Конвенции запрещают всякое использование веществ, включенных в Список I, за исключением использования в научных и в очень ограниченных медицинских целях. В Конвенции не предусмотрено использование этих веществ в промышленных целях.

113. Все страны уже много лет соблюдают вышеупомянутое положение Конвенции 1971 г. Вместе с тем, в ноябре 2004 г. Комитет получил информацию об использовании меткатинона — вещества, включенного в Список I Конвенции 1971 г., — одной японской компанией для изготовления псевдоэфедрина. Указанная компания приобрела в 2001 г. большое количество меткатинона у Индии без требуемого специального разрешения на импорт. Японские власти изучили этот вопрос и передали его в прокуратуру, направив также национальной ассоциации предприятий фармацевтической и химической промышленности предупреждение, предписывающее анализировать и укреплять практику выполнения установленных правил. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о действующих ограничениях в отношении торговли психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 г., и их использования и призывает их сохранять бдительность и обеспечивать всестороннее информирование своих промышленных предприятий, а также уполномоченных торговых агентов о всех ограничениях, касающихся торговли такими веществами и их использования.

114. К числу веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 г., которые производятся и продаются в больших количествах, относятся выпольные амфетамин, дексамфетамин и метилфенидат, используемые главным образом для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ), а амфетамины — при производстве неконтролируемых веществ. В прошлом утечка веществ, включенных в Список II, из законных каналов международной торговли была одним из основных источников поставок на незаконные рынки, но благодаря осуществлению мер контроля в сочетании с дополнительными мерами, рекомендованными Комитетом и одобренными Экономическим и социальным советом, в частности оценкам и квартальным статистическим отчетам, утечка таких веществ, включен-



ных в Список II, практически прекратилась. Препараты, содержащие галлюциногены, фенетиллин и метаквалон, которые поступают на незаконные рынки сбыта в различных регионах мира, почти всегда изготавливаются подпольным образом, а амфетамин, дексамфетамин и метилфенидат попадают на незаконные рынки в результате, как считается, утечки из внутренних каналов распределения. Еще одним крупным поставщиком веществ, включенных в Список II, на незаконные рынки, являются подпольные, незаконно действующие Интернет-аптеки (см. п. 219—236).

115. В рамках законной международной торговли психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 г., ежегодно осуществляются тысячи операций. Комитет анализирует данные о международной торговле этими веществами и, при необходимости, организует расследование правительствами подозрительных сделок. Комитет с удовлетворением отмечает, что, по данным таких расследований, в последние годы существенно сократилось число случаев утечки веществ, включенных в Списки III и IV, из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Еще 10 лет тому назад подобная утечка происходила регулярно, при этом похищалось до нескольких тысяч килограммов психотропных веществ; сегодня же раскрываются почти все попытки организовать утечку в сфере международной торговли, а отдельные случаи фактической утечки связаны лишь с незначительным количеством таких веществ. Как представляется, эти результаты достигнуты благодаря осуществлению правительствами договорных положений в отношении веществ, включенных в указанные Списки, и дополнительным мерам контроля за международной торговлей (система разрешений на импорт и экспорт, система оценок и система представления подробных отчетов), которые были рекомендованы Комитетом и одобрены Экономическим и социальным советом (пп. 109—111 и 128—135).

116. Вместе с тем, попытки организовать утечку веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 г., не прекращаются. Чаще всего утечку психотропных веществ из сферы законной международной торговли пытаются организовать путем подделки разрешений на импорт. Комитет просит все правительства и далее проявлять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества и при необходимости запрашивать у правительств стран-импортеров подтверждение законности таких заказов до утверждения заявок на экспорт этих веществ. Как и прежде, Комитет готов оказывать помощь правительствам в целях облегчения такого подтверждения. Во всех случаях попытки организовать утечку связаны с веществами, которые еще много лет назад были определены как целевые вещества для конкретных рынков запрещенных наркотиков. Наркотоштрафники чаще всего стремятся получить доступ к таким веществам, как стимуляторы (амфепрамон, фенетиллин, фентермин и пемоллин), бензодиазепины (диазепам, флунитразепам и темазепам), фенотарбитал и бупренорфин.

117. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны-экспортеры используют публикуемые Комитетом оценки потребностей в психотропных веществах в целях проверки законного характера торговых операций. Такая проверка имеет особо важное значение для тех случаев, когда заказы размещаются компаниями в тех немногих странах, которые еще не установили у себя режим обязательного получения разрешений на импорт любых пси-

хотропных веществ. Торговые сделки, считающиеся подозрительными из-за того, что объем заказов на импорт превышает установленные оценки, проверяются Комитетом либо информация о них доводится до сведения страны-импортера. Такая процедура облегчает выявление попыток организовать утечку. В частности, в прошлом году благодаря бдительности страны-экспортера были успешно пресечены 2 попытки незаконного ввоза в Афганистан бупренорфина — опиоидного анальгетика, включенного в Список III Конвенции 1971 г. В обоих случаях заказы на импорт были размещены у компаний в Нидерландах. Компетентные органы Нидерландов, отметив отсутствие оценки потребностей в бупренорфине и тот факт, что свидетельство на ввоз в подтверждение этой сделки представлено на незаконном бланке, через Комитет предупредили об этом Кабул, в ответ им сообщили, что указанные компании не имеют лицензии и разрешения на импорт бупренорфина.

118. Комитет с признательностью отмечает также получение информации от правительств о новых и зарождающихся тенденциях в организации утечки, а также о процедурах, не соответствующих международным и национальным мерам контроля. В частности, недавно власти Турции сообщили Комитету о случаях импорта незначительного количества психотропных веществ с использованием курьеров и почтовых отправок без требуемых разрешительных документов. Министерство здравоохранения Турции приняло впоследствии необходимые меры для предупреждения компаний — импортеров Турции о недопустимости такого импорта. Комитет обращается с просьбой к национальным органам всех стран иметь в виду, что подобная практика может также быть применена в их странах и принять меры по борьбе с таким импортом.

119. Вместе с тем, фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, которые продаются на незаконных рынках, не обязательно появляются там в результате утечки из законных каналов производства и торговли. В некоторых случаях повышенный спрос на незаконных рынках на конкретные фармацевтические продукты, содержащие психотропные вещества, становился причиной незаконного изготовления поддельных препаратов. Поскольку утечка из сферы производства и международной торговли утрачивает свое значение с точки зрения наполнения незаконных рынков, важным источником снабжения для незаконной торговли становится незаконное изготовление, в том числе подделка фирменной продукции. Это касается не только веществ, включенных в Список I Конвенции 1971 г., таких, как MDMA, или в Список II, таких, как амфетамины и фенетиллин, незаконное изготовление которых является традиционным. Объектом широкомасштабного злоупотребления стали фармацевтические продукты, содержащие психотропные вещества из разных Списков.

120. Существенно возрос спрос на такие продукты на незаконном рынке, при этом повысился также профессиональный опыт операторов подпольных лабораторий. В некоторых странах это объясняется экономическими проблемами, возникшими в результате того, что специалисты химической и фармацевтической промышленности лишились работы. Сырье для изготовления психотропных веществ можно получать из стран, в которых отсутствует достаточный контроль, или даже заказывать через Интернет, а затем вещества перерабатываются специалистами, находящимися на службе у наркодельцов.

121. Еще одним источником незаконных поставок являются подпольные операции, осуществляемые зарегистрированными химическими и фармацевтическими компаниями за рамками их законной производственной деятельности. Феномен коммерческого предприятия, осуществляющего как законные, так и незаконные операции, обычно именуемые "ночными сменами" или "операциями с особыми клиентами", отмечен не только в компаниях-изготовителях, но и на уровне розничной торговли, т.е. в аптеках. Подобное сочетание законных и незаконных операций, осуществляемых одним и тем же предприятием, зачастую является источником поставок в аптеки, осуществляющие свою незаконную деятельность через Интернет.

122. Одним из примеров таких непрекращающихся подпольных операций является незаконное изготовление поддельного каптагона — фармацевтического препарата, в состав которого — при соблюдении установленных норм производства — входит фенетиллин. В конце 80-х годов прошлого столетия были отмечены многочисленные случаи утечки законно изготовленного каптагона и/или основного вещества, входящего в его состав — фенетиллина. После того как в 90-х годах стали приниматься более активные меры контроля, такие утечки удалось прекратить. Поскольку из законных источников фенетиллин приобрести уже невозможно, торговцы наркотиками замещают это вещество другими стимуляторами, а также используют фенетиллин незаконного изготовления. В последние годы большинство изъятых таблеток каптагона содержит, помимо стимуляторов, не находящихся под международным контролем, амфетамины.

123. Подделкам подвергаются не только строго контролируемые вещества, включенные в Список II Конвенции 1971 г. Например, на незаконные рынки все чаще поступает поддельный фармацевтический препарат рогипнол, содержащий флунизепам. Флунизепам — бензодиазепин седативно-гипнотического действия, включенный в Список III, — входит в число бензодиазепинов, наиболее часто являющихся предметом злоупотребления. Когда в 90-х годах утечке в сфере международной торговли был положен конец, основным источником поставок на незаконные рынки стала утечка из внутренних каналов распределения. В целях противодействия такой утечке ряд стран, в том числе ведущие производители и импортеры этого вещества, разработали политику строгого контроля за флунизепамом в тесном сотрудничестве с фармацевтической промышленностью. В последние годы поддельные таблетки составляют значительную часть всех изымаемых таблеток рогипнола, по меньшей мере в скандинавских странах.

124. По данным таможенных органов Швеции, практически все изъятые таблетки рогипнола имеют поддельное происхождение. Литовские власти подтверждают факт контрабанды значительного количества поддельных таблеток из Литвы в скандинавские страны. В Норвегии большинство изъятых в 2004 г. 360 тыс. таблеток рогипнола были поддельными. Комитет обращает внимание национальных органов на то, что надежность информации о доле поддельной продукции в значительной мере зависит от того, какую степень приоритетности правоохранительные органы уделяют проблеме злоупотребления рогипнолом, и от готовности властей проводить анализ изъятых наркотиков. При незаконном изготовлении поддельных таблеток часто используется сырье, полученное в результате утечки, в частности через Интернет из Индии и Китая.

### *Утечка из каналов внутреннего распределения*

125. Утечка из каналов внутреннего распределения продолжается, причем в некоторых случаях в относительно большом объеме. Судя по поступающим из разных стран сообщениям о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятиях, утечка фармацевтических препаратов, содержащих такие вещества, из каналов законного внутреннего распределения, а также с использованием аптек, незаконно действующих через Интернет, является главным источником незаконных поставок таких наркотиков. При этом наркоторговцы используют такие методы, как хищение с заводов и складов оптовых торговцев; имитация экспорта; подделка рецептов и снабжение этими веществами через аптеки без предъявления требуемых рецептов. Полученные в результате утечки наркотики предназначены для личного использования, а также для целей незаконного оборота в стране, утечки или контрабанды в другие страны.

126. Растет незаконный спрос на фармацевтические препараты, содержащие контролируемые вещества. В ряде стран злоупотребление такими фармацевтическими препаратами стоит на втором месте после злоупотребления каннабисом. Двумя группами психотропных веществ, которые чаще всего становятся предметом злоупотребления, являются бензодиазепины и стимуляторы амфетаминового ряда. Комитет призывает правительства контролировать уровни потребления отпускаемых по рецепту препаратов, содержащих психотропные вещества, а также повышать уровень информированности о последствиях злоупотребления такими наркотиками.

127. В последнее время растут масштабы незаконного оборота гамма-оксимасляной кислоты (ГОМК) — седативно-гипнотического средства, включенного в 2001 г. в Список IV Конвенции 1971 г., а также злоупотребления ею. В ряде стран серьезными проблемами стали также незаконное изготовление ГОМК и незаконный оборот наборов ГОМК и гамма-бутиролактона (ГБЛ) — прекурсора ГОМК. В связи с этим, Комитет призывает компетентные органы всех заинтересованных стран повысить бдительность в отношении утечки, незаконного изготовления и оборота ГОМК, а также злоупотребления ею и информировать Комитет о ходе развития событий в этой области. Комитет настоятельно призывает правительства рассмотреть вопрос о разработке соответствующих программ предупреждения злоупотребления наркотиками с учетом проблемы злоупотребления ГОМК.

### **Меры контроля**

#### *Помощь правительствам в проверке законности импортных поставок*

128. Многие страны-экспортеры обращаются в Комитет за помощью в проверке законности разрешений на импорт психотропных веществ, предположительно выданных властями стран-импортеров. В интересах оказания правительствам помощи в проверке подлинности документации на импорт наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров Комитет ведет подборку образцов бланков официальных свидетельств и разрешений на импорт, используемых правительственными органами. Постоянно пополняя подборку образцов таких документов, Комитет стремится уменьшить вероятность организации утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все

страны, которые еще не предоставили ему подобные образцы, безотлагательно сделать это.

129. Комитет с беспокойством отмечает, что иногда ответы на его просьбы подтвердить законность заказов на импорт приходят через несколько месяцев. Комитет опасается, что нежелание сотрудничать с ним может препятствовать расследованию попыток организации утечки и/или вызвать задержки в законной торговле психотропными веществами. Комитет хотел бы обратить внимание правительств некоторых стран (Боснии и Герцеговины, Ирака, Кении, Мьянмы, Сенегала, Сирийской Арабской Республики и Сомали) на важность своевременного представления ответов на запросы Комитета в интересах недопущения задержек импортных поставок, которые могут привести к ограничению предложения психотропных веществ для законных целей.

#### ***Национальные меры контроля за международной торговлей***

130. Комитету известны недавние случаи импорта контролируемых веществ с использованием почтовых служб, грузоперевозочных компаний или курьеров без выдачи полномочными органами страны-импортера надлежащих документов, разрешающих импорт таких веществ. Комитет обращает внимание соответствующих стран на то, что такая практика противоречит соответствующим резолюциям Экономического и социального совета и что страны-экспортеры должны соблюдать национальное законодательство стран-импортеров (см. п. 237–242 о контрабанде с использованием почтовых отправлений).

131. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 г. Коста-Рика, Мальдивские Острова, Тимор-Лешти и Эфиопия распространили системы выдачи разрешений на импорт и экспорт на вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 г. В настоящее время в соответствии с национальным законодательством более чем 150 стран и территорий разрешение на экспорт и импорт надлежит получать в отношении всех веществ, включенных в Списки III и IV. Примерно еще в 20 странах и территориях предусматривается обязательное получение разрешений на импорт и экспорт, по крайней мере, некоторых из этих веществ.

132. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не взяли под контроль импорт и экспорт всех психотропных веществ в рамках системы выдачи разрешений на импорт и экспорт, установить такой контроль. Как показывает накопленный опыт, особая опасность стать объектом деятельности наркоторговцев угрожает тем странам, которые являются центрами международной торговли, но не располагают такими механизмами контроля. Комитет настоятельно призывает все другие соответствующие страны, которые являются участниками Конвенции 1971 г. или не являются таковыми, в частности Андорру, Багамские острова, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Габон, Гвинею-Бисау, Зимбабве, Ирландию, Конго, Лесото, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Мьянму, Нигер, Сингапур и Экваториальную Гвинею, также создать подобные механизмы контроля над всеми веществами, подлежащими контролю согласно Конвенции 1971 г.

133. Комитет отмечает, что, ссылаясь на ст. 13 Конвенции 1971 г., правительство Индии сняло запрет на импорт бромазепамы, клоразепата, ниметазепамы, фентермина и темазепамы.

134. В 2004 г. ряд стран-экспортеров получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, превышающих оценки, которые были установлены компе-

тентными органами стран-импортеров. Комитет отмечает, что в последние годы постепенно уменьшается количество стран, выдающих такие разрешения сверх установленных оценок. В 2004 г. более 15 стран выдали разрешения на импорт веществ, включенных в Список IV, по крайней мере, в отношении партий весом от 1 до 150 кг, несмотря на отсутствие оценок для таких веществ. Комитет выражает признательность за поддержку некоторым ведущим странам-экспортерам, в том числе Германии, Индии, Франции и Швейцарии, которые постоянно напоминают странам-импортерам о любых нарушениях требований системы оценок. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизм, обеспечивающий подготовку оценок, соответствующих их фактическим законным потребностям, и не допускающий выдачи разрешений на импорт сверх установленных оценок.

#### ***Добровольное представление подробной информации о торговле веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 г.***

135. В соответствии с резолюциями Экономического и социального совета 1985/15 от 28 мая 1985 г. и 1987/30 от 26 мая 1987 г. правительства обязаны представлять Комитету в своих ежегодных статистических отчетах подробную информацию о торговле веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 г. Они должны, в частности, указывать страны происхождения импортных поставок и страны назначения экспортных поставок. Полную информацию о торговых перевозках за 2004 г. представили 124 правительства, что составляет 79% от общего числа представленных ежегодных статистических отчетов за 2004 г. За некоторыми исключениями такую информацию представили все ведущие страны-производители и страны-экспортеры. Однако около 23 участников Конвенции 1971 г. не сообщили такую информацию, что может свидетельствовать о наличии некоторых недостатков в национальных системах представления отчетов. Комитет призывает правительства соответствующих стран усовершенствовать свои системы сбора данных в целях обеспечения представления подробной информации о торговле в будущих отчетах Комитету.

#### ***Запрещение рекламирования контролируемых веществ***

136. Комитет приветствует принятое правительством Новой Зеландии в 2005 г. решение запретить ориентированную непосредственно на потребителя рекламу отпускаемых по рецепту лекарственных средств, включая медицинские препараты, содержащие контролируемые вещества, согласно ст. 10 Конвенции 1971 г. Это решение основывалось на рекомендациях специалистов системы здравоохранения и групп потребителей. Комитет призывает страны, разрешающие рекламу, ориентированную непосредственно на потребителя, принять аналогичные меры.

137. В соответствии с положениями ст. 10 "рекламирование" предполагает публичные объявления не только в газетах и журналах, предназначенных для населения, но и в теле- или радиопередачах, а также по Интернету. Комитет отмечает, что объявления в технических журналах, коммерческих изданиях, публикуемых специально для представителей медицинских профессий или фармацевтов либо других лиц, имеющих законное право заниматься торговлей психотропными веществами, должны способствовать просвещению специалистов сферы здравоохранения. Комитет также обращает внимание прави-

тельств на то, что используемые для прямой рекламы на потребителя средства массовой информации, в частности журналы и все чаще Интернет, распространяются по всему миру и являются общедоступными. Таким образом, подобная реклама не ограничивается потребителями в государствах, разрешающих рекламирование контролируемых веществ, но затрагивает и потребителей стран, где такая прямая реклама запрещена (см. п. 139 об употреблении стимуляторов при лечении СДВ и п. 219—236 о злоупотреблении возможностями Интернета).

#### **Обеспечение наличия психотропных веществ для медицинских целей**

##### *Потребление бупренорфина*

138. Бупренорфин — сильнодействующий опиоидный анальгетик, который с 1989 г. входит в Список III Конвенции 1971 г. В течение многих лет он использовался в основном как анальгетик. С учетом того, что он обладает смешанными свойствами агониста/антагониста, в последнее время бупренорфин в повышенной дозировке стали использовать в рамках детоксикации и заместительной терапии применительно к лицам, страдающим опиатной зависимостью. Поскольку в некоторых странах при лечении наркоманов стали применять новые препараты с высоким содержанием бупренорфина (субутекс) или бупренорфина с налоксоном (субуксон), общемировой объем производства и потребления бупренорфина в последние годы существенно возрос. В течение пятилетнего периода 2000—2004 гг. общемировое потребление бупренорфина почти утроилось с 660 млн СУСД до 1,7 млрд СУСД. Расширение использования бупренорфина для лечения наркозависимости в рамках первичной медико-санитарной помощи во многих странах сопровождается нарастанием количества сообщений о случаях его утечки. Во Франции, обладающей значительным опытом использования бупренорфина при лечении лиц с опиатной зависимостью, имела место существенная утечка препаратов, прописываемых наркоманам с опиатной зависимостью, зарегистрированным для прохождения программ заместительной терапии. В некоторых странах, в частности в Финляндии, бупренорфин стал наиболее популярным незаконно применяемым заменителем среди наркоманов с опиатной зависимостью; на некоторых незаконных рынках он почти полностью вытеснил героин. Комитет отмечает, что в ряде стран продолжается утечка бупренорфина из законных каналов распределения и что наркоманы с опиатной зависимостью используются в качестве курьеров, переезжающих из одной страны в другую для получения рецептов на приобретение этого вещества.

##### *Использование стимуляторов для лечения синдрома дефицита внимания*

139. Комитет отмечает все более широкое использование в медицинской практике стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 г. Он признает целесообразность использования стимуляторов при лечении синдрома дефицита внимания (СДВ), если они назначаются на основе соответствующего точно поставленного диагноза и надлежащей оценки процесса лечения. Однако ввиду значительного расширения масштабов использования стимуляторов при лечении СДВ во многих странах возникает вопрос о вероятности чрезмерно частого диагностирования этого расстройства и необоснованно частом прописывании стимуляторов.

Широкомасштабное прописывание стимуляторов при лечении СДВ привело к расширению предложения этих веществ на черном рынке. Вследствие этого немедическое использование стимуляторов, отпускаемых по рецепту, представляет все более серьезную проблему, особенно среди молодежи и студентов в Соединенных Штатах, а также в других странах с высоким уровнем потребления стимуляторов, включенных в Список II. Комитет по-прежнему обеспокоен этой тенденцией и настоятельно призывает правительства принять меры для предупреждения необоснованного прописывания и утечки стимуляторов, включенных в Список II, а также злоупотребления ими. Комитет просит компетентные органы соответствующих стран напоминать работникам системы здравоохранения о необходимости надлежащего диагностирования СДВ и соблюдения практики надлежащего прописывания лекарственных средств в соответствии с п. 2 ст. 9 Конвенции 1971 г., а также о необходимости надежного хранения и распространения таких веществ. Кроме того, Комитет настоятельно призывает правительство Соединенных Штатов запретить рекламирование среди населения психотропных веществ, в том числе стимуляторов, включенных в Список II, которые используются при лечении синдрома дефицита внимания, во исполнение ст. 10 Конвенции 1971 г.

##### *Использование стимуляторов в качестве анорексигенных средств*

140. В 90-х годах самое высокое потребление стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 г., отмечалось на американском континенте. Комитет регулярно обращался к правительствам соответствующих стран с просьбой обратить должное внимание на повышенный уровень потребления этих веществ. В результате Аргентина и Чили — 2 страны с наиболее высокими уровнями потребления — приняли специальные меры контроля для противодействия неадекватному применению стимуляторов, что привело к существенному сокращению их потребления.

141. В Соединенных Штатах также было отмечено значительное сокращение потребления анорексигенных средств, в основном фентермина; однако это продолжалось лишь в течение короткого периода 1997—1999 гг. После 2000 г. потребление фентермина в этой стране вновь возросло, хотя в 2004 г. все еще было на 56% меньше (8,6 СУСД на 1000 чел. в сутки), чем в 1996 г., когда потребление фентермина достигло рекордных масштабов (19,5 СУСД на 1000 чел. в сутки).

142. Устойчивая тенденция к сокращению потребления стимуляторов, включенных в Список IV, была отмечена в ряде европейских стран, таких, как (в порядке убывания) Франция, Ирландия, Мальта, Италия, Дания и Португалия; однако в других странах, особенно в Австралии, Бразилии, Сингапуре и Республике Корея, потребление анорексигенных средств на душу населения значительно возросло.

143. Комитет обеспокоен тем, что в результате роста доступности стимуляторов в Республике Корея (с 9 млн СУСД в 2002 г. до 139 млн СУСД в 2004 г.) могут сложиться благоприятные условия для их утечки и злоупотребления ими. Комитет настоятельно рекомендует властям этой страны внимательно следить за развитием ситуации, чтобы полностью исключить возможность чрезмерно частого прописывания анорексигенных средств, и обеспечить надлежащий контроль над каналами внутреннего распределения.

## ПРЕКУРСОРЫ

### Присоединение к Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

144. По состоянию на 1 ноября 2005 г. сторонами Конвенции 1988 г. являлись в общей сложности 177 государств, а также Европейское сообщество (сфера полномочий: ст. 12). После опубликования доклада Комитета за 2004 г. сторонами Конвенции 1988 г. стали 7 государств: Ангола, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Либерия, Острова Кука, Самоа и Швейцария.

145. В результате присоединения Швейцарии Конвенция 1988 г. охватывает все государства, являющиеся ведущими изготовителями, экспортерами и импортерами психоактивных средств и химических веществ. Из 16 государств, еще не ставших сторонами, четыре расположены в Африке (Габон, Намибия, Сомали и Экваториальная Гвинея), два — в Азии (Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти), два — в Европе (Лихтенштейн и Святейший Престол), и восемь — в Океании (Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу).

### Сотрудничество с правительствами

#### *Ежегодное представление информации о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ*

146. В ст. 12 Конвенции 1988 г. предусмотрено обязательство представлять на бланках формы D информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2005 г. такую информацию за 2004 г. представили в общей сложности 127 государств и территорий и Европейское сообщество (от имени его 25 государств-членов). Ряд государств, в том числе Марокко, Новая Зеландия, Республика Молдова и Туркменистан, возобновили практику представления Комитету информации на бланках формы D.

147. Комитет по-прежнему озабочен тем, что 6 государств-участников — Албания, Бурунди, Гамбия, Йемен, Сербия и Черногория — ни разу не представили информацию на бланке формы D. Комитет настоятельно призывает эти государства безотлагательно выполнить свои договорные обязательства. Он также призывает не являющиеся сторонами государства, которые еще не делают этого, представлять требуемую информацию.

#### *Ежегодное представление информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 г., и их использовании*

148. С 1995 г. Комитет, в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и социального совета от 24 июня 1995 г., просит правительства на добровольной основе представлять на бланке формы D данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы, об их использовании и о потребностях в них. Для всех правительств исключительно важное значение имеет наличие достаточной информации о торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 г., и о законных потребностях в таких веществах, с тем чтобы быть в состоянии на раннем этапе выявлять подозрительные сделки и таким образом предотвращать утечку этих веществ. Данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и

II на бланке формы D за 2004 г. Комитету представили около 79% всех правительств, а информацию о законном использовании таких веществ и о потребностях в них смогли представить 74% правительств.

149. Данные о законной торговле в настоящее время представляют большинство стран, являющихся ведущими импортерами и экспортерами. Комитет отмечает, что Исламская Республика Иран сообщила об импорте некоторых веществ, включенных в Таблицу I, включая перманганат калия и псевдоэфедрин, а также о законных потребностях в них за 2002 и 2003 гг. В то же время Пакистан — страна, импортирующая большое количество веществ, включенных в Таблицу I, в том числе ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, перманганат калия и псевдоэфедрин, — все еще не представляет данные о своей законной торговле и потребностях. Страны и территории, являющиеся основными экспортерами, как и прежде, представляют информацию об отдельных случаях экспорта посредством предварительных уведомлений об экспорте согласно п. 10(a) ст. 12 Конвенции 1988 г. и в рамках круга ведения таких международных инициатив, как операция "Пурпур", операция "Топаз" и проект "Призма"<sup>32</sup>.

150. Комитет с удовлетворением отмечает, что в последние годы все больше стран и территорий представляют информацию об импорте, экспорте и законном использовании прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда. Подавляющая часть сообщений по-прежнему касается эфедрина и псевдоэфедрина. Хотя информация о торговле другими прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда, такими, как сафрол, 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П) и 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), по-прежнему носит ограниченный характер, число стран, представляющих соответствующую информацию, растет. Комитет призывает все страны и территории укрепить свой потенциал в области мониторинга и представления данных о торговле прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда.

### Предотвращение утечки прекурсоров в сфере незаконного оборота

151. Наиболее эффективным способом предотвращения утечки прекурсоров в незаконные каналы по-прежнему является оперативный обмен информацией как о законной торговле прекурсорами, так и их незаконном обороте. Эффективным средством для этого служит предварительное уведомление об экспорте химических веществ-прекурсоров. Комитет, как и прежде, активно играет роль международного координационного центра для обмена такой информацией в рамках операции "Пурпур", операции "Топаз" и проекта "Призма". Комитет с удовлетворением отмечает, что многие страны уже назначили центральные национальные органы для проекта "Призма", что облегчит обмен оперативной информацией.

152. Для успешного противодействия утечке прекурсоров в незаконные каналы необходимы адекватная законодательная база или система контроля. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 г. правительства многих стран приняли или усилили меры контроля над прекуро-

<sup>32</sup> Операции "Пурпур" и "Топаз" — это осуществляемые на добровольной основе международные программы слежения за поставками, соответственно, перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты, а проект "Призма" является международной инициативой, нацеленной на прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда.

рами. В частности, в августе 2005 г. вступило в силу новое законодательство Европейского союза<sup>33</sup>, предусматривающее более пристальный надзор за экспортом и меры контроля за импортом прекурсоров.

153. Подробные сведения о мероприятиях, осуществленных правительствами и Комитетом в области контроля над прекурсорами, содержатся в докладе Комитета о выполнении ст. 12 Конвенции 1988 г. за 2005 г.<sup>34</sup>.

#### **Использование эфедрина и псевдоэфедрина при незаконном изготовлении наркотиков**

154. За последние несколько лет тенденции в области незаконного оборота прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, претерпели изменения. Торговцы наркотиками в Северной Америке все шире пытаются организовать утечку сырья псевдоэфедрина через агентов-посредников в Европе, а содержащие этот прекурсор фармацевтические продукты, как правило, получают в результате утечки из стран Азии. Кроме того, в Океании появились сети незаконного оборота, которые нередко занимаются контрабандой прекурсоров, используя при этом такой же метод, как и при контрабанде самих наркотиков.

155. Псевдоэфедрин — это основной прекурсор, используемый при незаконном изготовлении метамфетамина, являющегося предметом злоупотребления главным образом в Соединенных Штатах и странах Юго-Восточной Азии. Хотя псевдоэфедрин включен в Таблицу I Конвенции 1988 г., предусмотренные в ст. 12 этой Конвенции меры контроля не применяются к фармацевтическим препаратам, содержащим это вещество. По этой причине, а также в результате ужесточения все большим числом стран своих мер контроля над сырьем торговцы наркотиками все шире используют это слабое место в международном режиме контроля над наркотиками.

156. В период 2000—2001 гг. торговцы наркотиками организовывали утечку большого количества фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, который был законно изготовлен канадскими компаниями, для использования при незаконном изготовлении метамфетамина в Соединенных Штатах. Правительство Канады с помощью Комитета сумело исправить эту ситуацию, создав механизм всестороннего надзора и контроля над прекурсорами в Канаде и применяя меры контроля также и в отношении фармацевтических препаратов, содержащих прекурсоры. Поскольку этот канал полностью перекрыт, торговцы наркотиками, как представляется, вновь стали использовать прежний маршрут, а именно через Мексику. Имеются определенные опасения, что псевдоэфедрин в виде сырья и препаратов вновь становится объектом утечки из каналов законной торговли и распределения в Мексике для использования при незаконном изготовлении метамфетамина.

157. Комитет призывает правительства оценивать свои законные потребности в прекурсорах, которые могут использоваться при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, и представлять эти данные Комитету.

Комитет подтверждает свою рекомендацию правительствам осуществлять контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими включенные в списки вещества, таким же образом, как и содержащиеся в них контролируемые вещества. Кроме того, странам-экспортерам предлагается направлять предварительные уведомления об экспорте эфедрина и псевдоэфедрина, в том числе фармацевтических препаратов, содержащих эти вещества, компетентным органам стран-импортеров. В то же время правительствам рекомендуется принимать надлежащие меры по ограничению доступа к эфедрину и псевдоэфедрину, предназначенному для медицинских целей, путем совершенствования, при необходимости, мероприятий в области мониторинга и контроля за внутренними каналами распределения.

#### **Проект "Призма"**

158. После того, как была выявлена, а затем пресечена поставка ряда подозрительных партий эфедрина, предназначенного для Мексики<sup>35</sup>, страны, являющиеся ведущими экспортерами, импортерами и пунктами перевалки, достигли в рамках проекта "Призма" договоренности о принятии ряда добровольных мер по предотвращению утечки псевдоэфедрина, включая направление рядом основных стран-экспортеров предварительных уведомлений об экспорте содержащих псевдоэфедрин препаратов, предназначенных для Северной Америки, и разработку основы для субрегиональной оценки законных потребностей Канады, Мексики и Соединенных Штатов в псевдоэфедрине. Мексиканские власти принимают также меры по сокращению ввоза этого вещества в Мексику на основе примерного исчисления законных потребностей этой страны в псевдоэфедрине.

159. В течение 2005 г. в рамках проекта "Призма" был выявлен ряд попыток организовать утечку эфедры — растительного сырья, из которого получают эфедрин и псевдоэфедрин и которое находится под международным контролем. Все 15 партий этого вещества (общий вес — 933 т) были заказаны в Китае и предназначались для компаний в Германии, Мексике, Нидерландах и Швеции. Поскольку в каждом случае власти Китая направляли предварительные уведомления об экспорте полномочным органам стран-импортеров, поставки были вовремя приостановлены. Правительство Мексики запретило ввоз эфедры в свою страну в какой бы то ни было форме. Кроме того, о попытках организации утечки были поставлены в известность все ведомства, участвовавшие в проекте "Призма".

160. Комитет принимает к сведению предпринятые в рамках проекта "Призма" усилия по сбору информации об экспорте из Юго-Восточной Азии масел с высоким содержанием сафрола. Принимая во внимание значение таких масел для незаконного производства МДМА в качестве прекурсоров или "предпрекурсоров" (например, при незаконном производстве 3,4-МДФ-2-П), Региональное отделение ЮНОДК в Бангкоке проведет региональное исследование для определения масштабов культивирования растений, дающих сафролосодержащие масла, сбора та-

<sup>33</sup> Постановление Европейского парламента и Совета Европейского союза (ЕС) No. 273/2004 о прекурсорах психоактивных средств; постановление Совета (ЕС) No. 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами психоактивных средств между странами Сообщества и третьими странами; постановление Комиссии Европейских сообществ (ЕС) No. 1277/2005, в котором изложен порядок осуществления постановления Европейского парламента и Совета (ЕС) No. 273/2004 о прекурсорах психоактивных средств, и постановления Совета (ЕС) No. 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами психоактивных средств между странами Сообщества и третьими странами.

<sup>34</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 г.

<sup>35</sup> Там же.

ких масел и торговли ими в Юго-Восточной Азии. Правительствам стран Восточной и Юго-Восточной Азии предлагается оказывать содействие этой важной инициативе.

161. Концепция управления проектом "Призма" посредством целевой группы в составе представителей<sup>36</sup> каждого крупного географического региона представляется вполне обоснованной. Комитет с удовлетворением отмечает, что к целевой группе проекта "Призма" в качестве регионального представителя Океании присоединилось правительство Австралии. Опыт австралийских властей в пресечении контрабанды прекурсоров будет весьма полезен целевой группе и поможет осуществлять аналогичные операции в других регионах.

**Проект "Сплоченность"  
(объединение операций "Пурпур" и "Топаз")**

162. Комитет принимает к сведению, что по его рекомендации руководящие комитеты операции "Пурпур" и операции "Топаз" провели в октябре 2005 г. в Мехико совещание для изучения и оценки проведенных мероприятий. Комитет приветствует принятое на совещании решение приступить к осуществлению нового этапа совместных операций под названием "Проект "Сплоченность", который разработан с учетом достигнутых успехов, например путем использования предварительных уведомлений об экспорте. Новый проект предполагает использование регионального подхода в оперативной работе и ограниченных по срокам региональных мероприятиях и предусматривает обмен информацией в режиме реального времени, сбор оперативных данных и проведение расследований для выявления всех предшествовавших обстоятельств. Проект предусматривает также регулярную оценку осуществляемой деятельности.

163. В свете изменения тенденций в области законной торговли и незаконного оборота перманганата калия после начала операции "Пурпур" необходимо принять меры для предотвращения утечки этого вещества, являющегося прекурсором кокаина, и пресечения производства кокаина. Уместно отметить, что количество поставок и общий объем ввозимого в Андский субрегион перманганата калия сократились после начала осуществления в 1999 г. операции "Пурпур", но при этом власти Колумбии провели в 2004 г. крупнейшие за время своей деятельности изъятия этого вещества в размере свыше 170 т.

164. В период с 1 ноября 2004 г. по 31 октября 2005 г. Комитет получил информацию о 824 поставках перманганата калия общим весом до 27 200 т, которые были предназначены для 87 импортирующих стран и территорий. Кроме того, в рамках международной торговли было пресечено 36 поставок перманганата калия весом более 1500 т, поскольку имелись основания усомниться в их законности. В связи с тем, что одна из основных целей операции "Пурпур" состо-

ит в выявлении и пресечении попыток организовать утечку перманганата калия, а также в обнаружении подставных компаний и подозрительных лиц, правительствам необходимо тщательно расследовать все обстоятельства, связанные с перехваченными поставками этого вещества. Кроме того, должны быть приняты меры для улучшения обмена информацией об изъятиях и перехваченных поставках перманганата калия, а также для проведения расследований путем отслеживания всей цепочки связей в обратном направлении, выявления соответствующих сетей и их ликвидации.

165. С 1 ноября 2004 г. по 31 октября 2005 г. компетентные органы 14 стран-экспортеров направили 1300 предварительных уведомлений об экспорте ангидрида уксусной кислоты в 48 импортирующих стран и территорий. Общий объем поставок ангидрида уксусной кислоты, находившихся под наблюдением, составил 331 тыс. т. В результате слежения за международной торговлей в рамках операции "Топаз" в 2004 г. было выявлено шесть подозрительных поставок общим весом 556 т. Эти поставки были приостановлены, поскольку имелись сомнения в законности заказов. Вместе с тем, определенную обеспокоенность вызывает тот факт, что не все страны создали надлежащие механизмы, позволяющие оперативно сообщать об изъятии ангидрида уксусной кислоты. В 2005 г. поступили сообщения только о четырех случаях ее изъятия, тогда как в 2004 г. в рамках операции "Топаз" было сообщено о 36 случаях изъятия этого вещества.

166. Вот уже третий год подряд количество случаев изъятия ангидрида уксусной кислоты в Турции сокращается, что может указывать на использование наркоторговцами новых методов или маршрутов для организации утечки. Власти Российской Федерации сообщили об изъятии в 2004 г. крупнейших за всю историю партий этого вещества общим весом свыше 53 т. Сведений о случаях изъятия крупных партий ангидрида уксусной кислоты в Афганистане и в соседних с ним странах не поступает уже с 2003 г., когда в Афганистане вблизи границы с Пакистаном были изъяты 11 т ангидрида уксусной кислоты. В период с 1991 по 1998 гг. в Пакистане ежегодно производились изъятия ангидрида уксусной кислоты, однако после 2001 г. сообщений об изъятии этого вещества в Пакистане не поступало.

167. Правительствам стран Западной Азии настоятельно предлагается разработать мероприятия по противодействию незаконной торговле, уделяя основное внимание веществам, используемым при незаконном производстве героина, в частности ангидриду уксусной кислоты. Кроме того, правительствам этих стран предлагается также задействовать созданный в рамках проекта "Сплоченность" механизм, который позволит странам региона получить поддержку при проведении расследований в виде консультаций, методических рекомендаций или практической помощи на местах.

<sup>36</sup> Целевая группа по проекту "Призма" включает в себя членов, представляющих различные географические регионы, а именно Австралию, Китай, Нидерланды, Южную Африку и Соединенные Штаты Америки, равно как и Европейскую комиссию, Интерпол и Всемирную таможенную организацию, в качестве компетентных международных органов. Комитет через свой секретариат руководит работой Целевой группы в рамках мандата, предусмотренного договором.