

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год*

Специальные темы

Всесторонняя оценка выполнения правительствами договорных обязательств

168. В соответствии со своим мандатом, предусмотренным международными договорами о контроле над наркотиками, Комитет регулярно отбирает несколько стран и проводит всесторонний обзор выполнения ими положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Обзор охватывает различные аспекты контроля над наркотиками, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность национального законодательства и политики в области контроля над наркотиками, принимаемые правительствами меры по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом и выполнение правительствами их обязательств по представлению отчетов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

169. Полученные в результате обзора выводы, а также рекомендации Комитета по устранению недостатков доводятся до сведения соответствующих правительств в рамках постоянного диалога между Комитетом и правительствами в целях обеспечения выполнения положений международных конвенций о контроле над наркотиками.

170. При рассмотрении положений в области контроля над наркотиками в различных странах Комитет, при необходимости, вырабатывает мнения по конкретным вопросам, касающимся контроля над наркотиками. Эти мнения доводятся до сведения соответствующего правительства и, если это целесообразно, обнаруживаются Комитетом в его ежегодном докладе. Проявление уважения к этим мнениям является важным аспектом сотрудничества с Комитетом.

171. В 2005 г. Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в ряде стран, в том числе в Албании, Боснии и Герцеговине и Румынии, а также меры, принятые правительствами этих стран для решения существующих у них наркопроблем. Через эти три страны проходит балканский маршрут — основной маршрут контрабанды героина из Афганистана в Европу, — и в течение многих лет они сталкиваются с серьезной проблемой незаконного оборота наркотиков.

Албания

172. В последние годы правительство Албании добилось некоторых успехов, особенно в области правоохранительной деятельности, о чем свидетельствует увеличение с 1999 г. объема изъятий запрещенных наркотиков. Национальное законодательство в области контроля над наркотиками в Албании в целом отвечает современным требованиям. В 2004 г. правительство приняло стратегию контроля над наркотиками на период 2004—2010 гг. вместе с планом действий по ее осуществлению.

173. Сохраняется проблема нехватки ресурсов, выделяемых правительством на обеспечение контроля над наркотиками. Несмотря на создание межминистерского комитета по координации политики в области контроля

над наркотиками, этот Комитет не может нормально функционировать ввиду дефицита ресурсов. Кроме того, тех ресурсов, которые выделяются на цели контроля над наркотиками в рамках соответствующих правительственных учреждений в Албании, также недостаточно.

174. Ряд вопросов, касающихся сотрудничества с Комитетом, остаются нерешенными. Несмотря на просьбы представить доклад о ходе выполнения рекомендаций Комитета по результатам его миссии в Албанию в 2002 г., которые неоднократно направлялись правительству с 2003 г., оно представило подробную информацию лишь в конце 2005 г. Кроме того, хотя Албания и является стороной Конвенции 1988 г., она ни разу не предоставляла Комитету требуемой информации о прекурсорах.

175. В ноябре 2005 г. в рамках постоянного диалога с правительством Албании Комитет пригласил делегацию правительства этой страны принять участие в его сессии. Члены делегации сообщили Комитету о мерах, принятых в последнее время в области контроля над наркотиками, и заверили Комитет в том, что их правительство остается приверженным делу контроля над наркотиками и что сотрудничество с Комитетом будет улучшаться. Комитет надеется, что все заверения будут воплощены в жизнь, и ожидает более тесного сотрудничества с правительством Албании.

Босния и Герцеговина

176. Между двумя образованиями Боснии и Герцеговины, а именно Федерацией Боснии и Герцеговины и Сербской Республикой, по-прежнему почти полностью отсутствует координация в области контроля над наркотиками. На национальном уровне нет законодательства, обеспечивающего выполнение положений международных договоров о контроле над наркотиками, и нет национального органа, отвечающего за координацию мероприятий в области контроля над наркотиками. Как следствие Босния и Герцеговина не способна выполнять свои договорные обязательства и не представляет Комитету требуемых данных о наркотических средствах и психотропных веществах.

177. В октябре 2000 г. Комитет направил миссию в Боснию и Герцеговину, которая установила, что при содействии ЮНОДК правительство этой страны подготовило комплексный законопроект о контроле над наркотиками. Этот законопроект предусматривает создание национального управления, которое будет отвечать за координацию политики контроля над наркотиками. Однако после завершения миссии этот законопроект был отклонен парламентом Боснии и Герцеговины и ожидает своего рассмотрения уже несколько лет.

178. В августе 2005 г. председатель и секретарь Комитета встретились с Высоким представителем по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Все стороны согласились с тем, что принятие всеобъемлющего законодательства по контролю над наркотиками должно стать первоочередной задачей для правительства. В конце 2005 г. пересмотренный текст законопроекта был одобрен нижней палатой парламента и ожидает обсуждения в верхней палате. Комитет надеется, что этот законопроект будет принят в намеченные сроки.

* Продолжение. Начало см. Наркология. — 2006. — №7.

179. В Боснии и Герцеговине происходит обострение проблемы злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи. Отсутствие координации в правительстве вновь является фактором, препятствующим сбору данных о положении в области злоупотребления наркотиками в стране и созданию надлежащих условий для лечения наркоманов.

180. Комитет настоятельно призывает правительство Боснии и Герцеговины уделить первоочередное внимание принятию и осуществлению всеобъемлющего законодательства по контролю над наркотиками и активизировать усилия для обеспечения надлежащей координации между Федерацией Боснии и Герцеговины и Сербской Республикой в области контроля над наркотиками.

Румыния

181. Многолетний диалог с Комитетом способствовал тому, что правительство Румынии стало гораздо внимательнее прислушиваться к замечаниям Комитета. В течение многих лет законодательство в области контроля над наркотиками не отвечало требованиям времени, а административные структуры оставались неэффективными. Вследствие этого Румынию все шире использовали в качестве одного из центров наркобизнеса на балканском маршруте.

182. В последние годы правительство Румынии приняло многочисленные меры с целью укрепления контроля над наркотиками. При содействии ЮНОДК были приняты новые законы, благодаря которым национальное законодательство было приведено в соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Для координации усилий правительства в области контроля над наркотиками был создан межведомственный комитет, а недавно приступило к работе новое учреждение — Национальное управление по борьбе с наркотиками. Значительно улучшилось также сотрудничество правительства с Комитетом.

183. Национальное управление по борьбе с наркотиками Румынии регулярно проводит всеобъемлющую оценку осуществления национальной стратегии в области контроля над наркотиками. Результаты оценки указывают на то, что в деле сокращения незаконного предложения наркотиков достигнуты определенные успехи, а на мероприятия в области сокращения предложения, предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркомании по-прежнему выделяется недостаточно ресурсов.

184. Комитет приветствует достигнутый Румынией прогресс и надеется, что правительство приложит дальнейшие усилия для укрепления контроля над наркотиками. Комитет также настоятельно призывает правительство обеспечить выделение надлежащих ресурсов на программы, связанные с сокращением спроса и лечением, с целью эффективного решения обостряющейся проблемы наркомании в Румынии.

Оценка выполнения правительствами рекомендаций Комитета по завершении его страновых миссий

185. Комитет ежегодно организует в среднем 20 страновых миссий с целью изучения наркоситуации в различных странах и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Обычно по окончании этих страновых миссий высказывается ряд замечаний и рекомендаций, которые официально доводятся до сведения правительств соответствующих стран.

186. В рамках поддержания постоянного диалога с правительствами Комитет ежегодно проводит также оценку хода выполнения его рекомендаций, сформулированных по итогам этих миссий. Некоторым странам предлагается представить информацию о ходе выполнения рекомендаций Комитета и сообщить ему о любых успехах и трудностях в этой области.

187. В 2005 г. Комитет отобрал ряд стран и одну территорию, в которые в 2002 г. были направлены его миссии, и предложил их правительствам представить соответствующую информацию. В число отобранных стран вошли Казахстан, Кения, Намибия и Македония; отобранной территорией стали Антильские Острова.

188. Комитет выражает признательность правительствам Намибии и Македонии, а также правительству Нидерландских Антильских Островов за предоставленную информацию, благодаря которой Комитет смог глубоко проанализировать сложившееся в этих странах и районах положение в области контроля над наркотиками. Вместе с тем, Комитет с беспокойством отмечает, что никакой информации не было получено от правительств Казахстана и Кении.

189. Комитет подчеркивает важность рассмотрения результатов его миссий в страны и просит правительства Казахстана и Кении обеспечить безотлагательное представление запрошенной информации. Комитету в его деятельности, направленной на достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, необходима всемерная поддержка и сотрудничество со стороны правительств.

Намибия

190. Правительство Намибии, руководствуясь рекомендациями Комитета, добилось прогресса в решении некоторых вопросов в области контроля над наркотиками. В октябре 2004 г. оно приняло национальный генеральный план по контролю над наркотиками.

191. Вместе с тем, в Намибии все еще остается ряд нерешенных проблем. Так, не было достигнуто сколь-нибудь заметного прогресса в принятии определенных законопроектов, касающихся контроля над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство Намибии обеспечить скорейшее принятие этих законов и приведение национального законодательства в полное соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Прежде чем соответствующее законодательство будет введено в действие, необходимо принять меры для обеспечения контроля над химическими веществами-прекурсорами.

192. Комитет хотел бы обратить особое внимание на важность проведения экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками в Намибии для обеспечения более эффективного решения растущей проблемы злоупотребления наркотиками.

Нидерландские Антильские Острова

193. Правительство Нидерландских Антильских Островов приняло новое законодательство по психотропным веществам, предусматривающее установление контроля над веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 г. В настоящее время действующее на этой территории законодательство соответствует Конвенции 1971 г. Кроме того, повысилась эффективность сотрудничества и координации в области охраны правопорядка, и правительство успешно решает проблему контрабанды

кокаина с этой территории в страны Европы с помощью "курьеров-контейнеров"³⁷.

194. Вместе с тем, законодательство, касающееся осуществления ст. 12 Конвенции 1988 г., все еще ожидает обсуждения парламентом Нидерландских Антильских Островов. Кроме того, нет никакого или почти никакого прогресса в разработке всеобъемлющей национальной стратегии в области контроля над наркотиками, призванной содействовать решению проблемы наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительство принять дополнительные меры для достижения прогресса в этих областях.

195. Комитет настоятельно призывает также правительство Нидерландских Антильских Островов выполнить другие рекомендации Комитета, в частности принять конкретные меры для решения проблем, связанных с незаконной торговлей контролируемые веществами через Интернет-аптеки и с сопутствующей утечкой наркотических средств и психотропных веществ, и провести экспресс-оценку положения в области злоупотребления наркотиками на своей территории.

Македония

196. В Македонии достигнут заметный прогресс в области контроля над наркотиками. Правительство, в частности, провело всеобъемлющую реформу кодексов уголовного права и приняло новый закон о контроле над прекурсорами.

197. Улучшилась также координация между правительственными учреждениями, и правительство Македонии стало теснее сотрудничать с правительствами других стран региона. Представленные правительством статистические данные указывают на значительное увеличение объема изъятий наркотиков в последние годы. Кроме того, в соответствии с рекомендациями Комитета Министерство здравоохранения приняло ряд мер, касающихся контроля над аптеками, а также лечения наркоманов.

198. Правительство бывшей югославской Республики Македонии в рамках своего плана действий в интересах партнерства между европейскими странами установило ряд краткосрочных целей в области контроля над наркотиками, которые должны быть достигнуты к концу 2005 г. Комитет надеется получить от правительства информацию о достигнутом прогрессе и трудностях, которые возникли при достижении этих целей.

Меры по обеспечению выполнения международных договоров о контроле над наркотиками

Меры, принятые Комитетом во исполнение ст. 14 Конвенции 1961 г. и ст. 19 Конвенции 1971 г.

199. В ст. 14 Конвенции 1961 г. и в ст. 19 Конвенции 1971 г. описываются меры, которые Комитет может принимать для обеспечения выполнения положений этих конвенций. В 1997 г. Комитет применял положения ст. 14 Конвенции 1961 г. и ст. 19 Конвенции 1971 г. в отношении ряда государств в связи с тем, что они упорно не предпринимали никаких шагов по приведению своих национальных мер по контролю над наркотиками в соответствие с конвенциями, не представляли Комитету информацию, как это требуется, согласно упомянутым конвенциям, и не отвечали на запросы Комитета, несмотря на различные имеющиеся у них возможности для поддержа-

ния связи, направляемые им напоминания и оказываемую им техническую помощь в области контроля над наркотиками. Задача Комитета состояла в содействии соблюдению конвенций в случаях, когда оказываются безрезультатными другие меры. После весьма продолжительного порой диалога с Комитетом в соответствии со ст. 14 Конвенции 1961 г. и ст. 19 Конвенции 1971 г. большинство этих государств приняло меры по исправлению сложившегося положения. В связи с этим Комитет принял решение прекратить осуществление соответствующих мер во исполнение упомянутых статей в отношении этих государств.

200. Вместе с тем, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что одно из африканских государств, в отношении которого Комитет с 1997 г. применяет ст. 14 Конвенции 1961 г. и ст. 19 Конвенции 1971 г., не достигло ощутимого прогресса в деле контроля над наркотиками, несмотря на непрерывающийся диалог Комитета с этим государством. Признавая те трудности, с которыми это государство может сталкиваться, Комитет настоятельно призывает его принять оперативные меры по исправлению сложившегося положения. Ст. 14 Конвенции 1961 г. и ст. 19 Конвенции 1971 г. предусматривают ужесточение мер, и, если меры по исправлению сложившегося положения не принимаются в течение длительного периода, Комитет может принять решение о введении дальнейших мер по выполнению упомянутых статей, включая внесение Комитетом в Экономический и Социальный Совет предложения о введении эмбарго против данного государства. Комитет продолжит консультации с упомянутым государством во исполнение этих статей в целях обеспечения прогресса в деле выполнения международных договоров о контроле над наркотиками.

Консультации с правительством Афганистана, согласно ст. 14 Конвенции 1961 г.

201. Установив, что положение в Афганистане создает серьезную угрозу целям Конвенции 1961 г. с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., Комитет прибег к ст. 14 Конвенции 1961 г. в отношении Афганистана. С тех пор Комитет внимательно следит за положением в области контроля над наркотиками в Афганистане и ведет постоянный диалог с властями Афганистана в соответствии со ст. 14 Конвенции 1961 г.

202. Комитет отмечает, что правительство Афганистана остается в полной мере преданным делу контроля над наркотиками, о чем свидетельствуют последние заявления президента Афганистана, в которых он еще раз заявил о решимости своего правительства продолжать борьбу со злоупотреблениями наркотиками и их незаконным оборотом на всех фронтах. Несмотря на многие трудности, правительство Афганистана при содействии международного сообщества осуществило ряд крупных институциональных и политических преобразований с целью противодействия наркотикам. В частности, правительство учредило Министерство по борьбе с оборотом наркотиков, с целью укрепления координации деятельности, связанной с проблемой наркотиков на национальном уровне, и учредило центральную группу по искоренению мака в целях решения проблемы незаконного культивирования опийного мака. Для активизации усилий по искоренению посевов опийного мака правительство также недавно со-

³⁷ "Курьерами-контейнерами" называют лиц, которые проглатывают или иным образом скрывают в своем теле небольшие пакеты с запрещенными наркотиками с целью их контрабандного провоза через международные границы.

здало комитет, возглавляемый президентом. Этот Комитет, в состав которого входят министры и представители стран-доноров, как ожидается, развернет ряд кампаний по обеспечению фермеров альтернативными возможностями получения доходов, предупреждению культивирования опийного мака, по уничтожению посевов опийного мака, созданию нового механизма для рассмотрения дел, связанных с наркотиками, реабилитации наркоманов и развитию регионального сотрудничества.

203. Новые успехи достигнуты в области правоохранительной деятельности. В 2005 г. был проведен ряд особенно успешных правоохранительных мероприятий, в результате которых было изъято существенное количество наркотиков, а также были ликвидированы опийные базы и незаконные лаборатории по производству наркотиков. О повышении роли правительства в противодействии незаконному обороту наркотиков свидетельствует все более активная деятельность в различных районах страны недавно подготовленной Специальной группы по наркотикам. Кроме того, начала работать учрежденная в январе 2005 г. Целевая группа по уголовно-правовым мерам борьбы с оборотом наркотиков. Комитет призывает правительство и далее содействовать тому, чтобы Целевая группа работала и в провинциях, с тем чтобы как можно быстрее предать правосудию лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками.

204. Приветствуя вышеупомянутые позитивные шаги, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на усилия правительства и международного сообщества, культивирование опийного мака, а также незаконная торговля наркотиками по-прежнему создают исключительно серьезную угрозу правопорядку и эффективному государственному управлению в Афганистане. В 2005 г. производство опия, по оценкам, составило 4100 т, т.е. всего лишь на 100 т меньше, чем в 2004 г., когда был зарегистрирован рекордный урожай, хотя общая площадь земель, занятых под культивирование опийного мака, сократилась на 21%. Таким образом, Афганистан остается крупнейшим источником незаконно производимого опия, и на его долю в 2005 г. приходилось 87% общемирового объема производства. Более половины национального дохода по-прежнему образуется за счет незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и такое положение представляет постоянную угрозу миру, безопасности и развитию не только в Афганистане, но и в других странах.

205. Неравномерность процесса искоренения опийного мака в Афганистане в 2005 г. служит явным признаком того, что запрет на производство опия, объявленный властями Афганистана в 2002 г., до сих пор не выполняется должным образом. Это свидетельствует об отсутствии приверженности должностных лиц на уровне провинций делу обеспечения правопорядка. Комитет вновь подчеркивает, что достижение мира, безопасности и развития в Афганистане тесно связано с решением проблемы наркотиков, и отмечает, что неспособность урегулировать сложившуюся наркоситуацию может подорвать политический прогресс, экономический рост и социальное развитие в Афганистане. Комитет настоятельно призывает правительство принять решительные меры для исправления сложившегося положения и отреагировать таким образом на решение Комитета прибегнуть к ст. 14 Конвенции 1961 г.

206. Комитет с обеспокоенностью отмечает дальнейшее нарастание масштабов злоупотребления наркотиками в Афганистане. К числу наиболее широко употребляемых наркотиков относятся не только героин, каннабис и опий, но также разнообразные фармацевтические продукты, например анальгетики, седативно-гипнотические средства и транквилизаторы, которые легко можно приобрести в аптеках без рецепта. Особую обеспокоенность вызывает злоупотребление опиумом среди женщин и свободный доступ малолетних детей к опию, а также стремительное распространение ВИЧ/СПИДа, связанное с потреблением наркотиков.

207. В этой области не наблюдается существенного прогресса из-за отсутствия институциональных механизмов планирования и координации программ по сокращению спроса. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана продолжать осуществление своего плана действий по сокращению спроса в целях достижения целевых показателей в различных областях деятельности по сокращению спроса, включая информационно-разъяснительную работу, подготовку кадров, лечебные мероприятия или реабилитацию.

208. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что недавно одна из неправительственных организаций выдвинула предложение легализовать культивирование опийного мака в Афганистане. Представление о том, что легализация культивирования опийного мака позволит правительству установить контроль над торговлей наркотиками и исключить участие преступных организаций, является упрощенным и не отражает сложившейся в стране сложной ситуации. Напротив, реализация этой идеи осложнит деятельность по контролю над наркотиками в Афганистане. По мнению Комитета, в настоящей момент наиболее адекватной и наиболее значимой мерой по ликвидации проблемы наркотиков в стране явился бы запрет на культивирование в Афганистане опийного мака. Комитет полностью поддерживает правительство Афганистана, которое отвергло это предложение и подтвердило свое намерение и далее укреплять деятельность в области контроля над наркотиками для выполнения своих обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

209. Признавая необходимость оказания правительства технической помощи, Комитет в сотрудничестве с ЮНОДК разработал комплексную программу подготовки кадров для Афганистана по вопросам контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Цель программы состоит в расширении возможностей правительства в деле выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет ожидает, что ЮНОДК выделит необходимые средства для обеспечения скорейшего выполнения этой программы.

210. Комитет приветствует различные мероприятия, осуществляемые ЮНОДК с целью оказания правительству помощи в усилении контроля над наркотиками. Комитет надеется, что ЮНОДК будет и далее оказывать помощь правительству Афганистана и что международное сообщество выделит для этого соответствующие ресурсы. В частности, Комитет отмечает, что, несмотря на сокращение площади незаконного культивирования опийного мака, объем производства опия в Афганистане остается весьма высоким, и просит ЮНОДК сосредоточить свое внимание на решении этой проблемы.

211. В своем докладе за 2001 г.³⁸ Комитет, действуя в соответствии с положениями п. 1(d) ст. 14 Конвенции 1961 г., обратил внимание участников Конвенции, Экономического и Социального Совета, а также Комиссии по наркотическим средствам на положение в области контроля над наркотиками в Афганистане. Комитет с признательностью отмечает постоянную приверженность международного сообщества делу оказания помощи Афганистану в осуществлении запрета на производство опиума, создания законных источников дохода для лиц, выращивающих опиумный мак, а также интеграции мер по борьбе с наркотиками в деятельность по оказанию помощи в интересах общего развития страны.

212. Комитет подчеркивает, что решение проблемы контроля над наркотиками в Афганистане требует постоянной и долгосрочной поддержки и помощи со стороны международного сообщества. Комитет настоятельно призывает международное сообщество активизировать свои усилия по борьбе с производством опиума в Афганистане, а также с коррупцией, связанной с этой деятельностью, с тем чтобы цели национальной стратегии контроля над наркотиками, декларированные правительством Афганистана в сотрудничестве с международным сообществом, были достигнуты в установленные сроки.

213. Комитет вновь подчеркивает, что правительство Афганистана несет окончательную ответственность за решение проблемы наркотиков и выполнение договорных обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Искоренение незаконной деятельности, связанной с наркотиками, в частности незаконного культивирования опиумного мака, должно стать главной задачей правительства Афганистана. Комитет будет и впредь следить за ситуацией в области контроля над наркотиками в Афганистане, равно как и за деятельностью правительства, во исполнение ст. 14 Конвенции 1961 г. Меры, применяемые на основании ст. 14 Конвенции 1961 г., будут оставаться в силе до тех пор, пока Комитет не сочтет, что Афганистан полностью соблюдает положения Конвенции 1961 г.

Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят курс лечения с использованием отпускаемых по рецепту лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества

214. В своих резолюциях 45/5 и 46/6 Комиссия по наркотическим средствам призвала государства—участники Конвенции 1961 г., этой Конвенции с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., и Конвенции 1971 г. уведомлять Комитет о применяемых в настоящее время на их территории ограничениях в отношении путешествующих лиц, которые проходят курс лечения с использованием лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, которые находятся под международным контролем. Комитет просил правительства представлять конкретную информацию о положениях законодательства или административных мерах, которые были приняты их странами в отношении путешествующих лиц, проходящих лечение. В такую информацию следует включать данные об ограничениях и требованиях, которые должны соблюдаться путешествующими лицами при въезде на их территорию или выезде с нее, если они имеют при себе для личного пользования медицинские препараты, содер-

жащие контролируемые вещества. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, безотлагательно представить информацию о соответствующих законодательных положениях и административных мерах. Комитет обеспечит широкое распространение этих сведений, с тем чтобы правительства могли информировать путешествующих лиц о требованиях, предъявляемых в той стране, в которую они направляются. Комитет рекомендует правительствам в соответствующих случаях при разработке или обновлении комплекса правовых норм для путешествующих лиц, провозящих медицинские препараты, которые содержат контролируемые вещества, принимать во внимание руководящие принципы, касающиеся национальных норм в отношении путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием средств, находящихся под международным контролем, которые были помещены на шести официальных языках Организации Объединенных Наций на веб-сайте Комитета (www.incb.org).

215. По состоянию на 1 ноября 2005 г. информацию, запрашиваемую Комитетом, представили правительства 71 страны. Во всех представивших ответы странах путешествующим лицам разрешается провозить медицинские препараты, содержащие наркотические средства и/или психотропные вещества, предназначенные для их личного использования, в количестве, указанном в их рецептах на эти лекарства, в течение всего периода лечения, предписанного их врачами, при условии, что эти лица располагают подтверждающими документами. Различные законы и правила, включая административные процедуры и практические меры, о которых сообщили правительства, сводятся в единую стандартную форму и будут предоставляться на ежегодной основе в виде технических изданий Комитета, а также помещаться на его веб-сайте. Эта информация должна содержать ориентировочный перечень требований, о которых путешествующие лица должны знать до въезда в ту или иную страну. Лицам, путешествующим за границу, следует получать более подробную информацию у компетентных национальных органов или через уполномоченные на то каналы, в частности дипломатические миссии стран назначения.

Потребность в эталонных образцах наркотиков

216. Для надлежащего и надежного выявления и анализа контролируемых психоактивных средств и прекурсоров необходимы эталонные образцы наркотических средств, психотропных веществ и/или прекурсоров, будь то скрининговые обследования по упрощенной схеме или более сложные методы качественного и количественного анализа наркотиков, содержащихся в биологических пробах. Эталонные образцы являются неотъемлемым инструментарием лабораторной работы. Комитет обращает внимание правительств на ценность и важность наркологической экспертизы, а также на тот факт, что без эталонных образцов лаборатории не могут оказывать необходимые вспомогательные услуги национальным системам уголовного правосудия, а также правоохранительным органам и органам здравоохранения.

217. В тех случаях, когда в стране отсутствуют эталонные образцы контролируемых веществ и должны ввозиться из-за границы, уполномоченные национальные лаборатории должны представлять оригиналы свидетельств на

³⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 г., п. 231–234.

ввоз, выданные компетентными национальными органами в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Поскольку некоторые национальные лаборатории наркологической экспертизы сталкиваются с трудностями в получении эталонных образцов, Комитет предлагает правительствам, если это необходимо, рассмотреть вопрос об адекватности действующего национального законодательства и нормативных положений в целях обеспечения того, чтобы добросовестно действующие лаборатории экспертизы наркотиков не сталкивались из-за них с трудностями в получении эталонных или аналитических образцов веществ, которые находятся под международным контролем.

218. Комитет призывает национальные компетентные органы в первоочередном порядке рассматривать просьбы о предоставлении свидетельств на ввоз и вывоз эталонных или аналитических образцов, содержащих контролируемые вещества, в целях использования лабораториями наркологической экспертизы, а также принять все меры для обеспечения своевременной выдачи надлежащих разрешений согласно международным договорам о контроле над наркотиками. Правительствам следует помнить об огромной важности наличия эталонных образцов и других материалов, требуемых лабораториям наркологической экспертизы для оказания надежных услуг в поддержку национальных усилий по контролю над наркотиками, и учитывать их значение. Правительствам следует также доводить до сведения лабораторий требования и обязанности, касающиеся лицензирования деятельности.

Злоупотребление возможностями Интернета

219. С 1996 г. Комитет уделяет все большее внимание проблеме Интернет-аптек, которые незаконно торгуют веществами, находящимися под международным контролем, включая наиболее строго контролируемые вещества. К числу наркотических средств, включенных в Списки I и II Конвенции 1961 г. и незаконно продаваемых такими аптеками, относятся фентанил, гидрокодон, оксикодон, метадон, кодеин и декстропропоксифен. Всеми этими средствами, как известно, широко злоупотребляют наркоманы. Психотропные вещества, незаконно продаваемые упомянутыми аптеками, включают стимуляторы, включенные в Список II (метилфенидат, дексамфетамин, амфетамин) и Список IV Конвенции 1971 г. (амфепрамон, фентермин), анальгетики из Списка III (пентазоцин) и бензодиазепины из Списка IV (алпразолам, бромазепам, хлордiazепоксид, diaзепам, нитразепам, темазепам и прочие). Все эти вещества также нередко становятся объектом утечки в целях продажи на незаконном рынке и злоупотребления ими.

220. Интернет-аптеки способны легко менять место своего нахождения и работать из любого региона мира, однако некоторые страны чаще других становятся базой для незаконной деятельности через Интернет. На американском континенте Соединенные Штаты Америки являются не только крупнейшим потребителем товаров Интернет-аптек, но и страной, в которой базируются многие незаконно действующие Интернет-аптеки. Как выясняется, странами-источниками часто выступают страны Карибского бассейна и Мексика. В Азии в качестве стран, в которых действуют незаконные Интернет-аптеки, чаще всего фигурируют Индия, Китай, Пакистан и Таиланд. Было установлено также, что Китай является страной, из которой через Интернет осуществляется незаконная тор-

говля сырьем, используемым для контрафактного производства веществ, находящихся под международным контролем. В Европе такой страной являются Нидерланды. Осуществляющие незаконные торговые операции Интернет-аптеки работают на все страны, однако большинство потребителей являются гражданами Соединенных Штатов Америки или стран Европы.

221. В силу исключительно неустойчивого и гибкого характера рынка товаров Интернет-аптек систематическая оценка масштабов этой проблемы представляет большие трудности. Определенное представление об объеме незаконных операций дают масштабы поисков, осуществляемых в Интернете, и другая информация, в частности данные об изъятиях. Согласно данным об изъятиях, количество сделок, совершаемых незаконно действующей Интернет-аптекой, значительно превышает соответствующий показатель по обычной законной аптеке. В некоторых случаях Интернет-аптеки совершают в среднем в день до 450 операций по продаже отпускаемых по рецептам препаратов; при этом 95% таких операций связаны с веществами, находящимися под международным контролем. По данным об изъятиях из Соединенных Штатов Америки, одна из незаконно действовавших Интернет-аптек ежегодно продавала в общей сложности 6 млн доз одного лишь diaзепам и гидрокодона. Служба почтовой инспекции Соединенных Штатов Америки приводит данные о 10 млн почтовых отправлений, содержащих отпускаемые по рецепту лекарства, которые каждый год незаконно поступают в Соединенные Штаты, причем это число не включает внутренние поставки из незаконно действующих Интернет-аптек, базирующихся в Соединенных Штатах. Принимая во внимание, что каждая незаконная партия часто содержит значительное количество таких наркотиков (по сообщениям об изъятии посылок властями Таиланда и Соединенных Штатов — до нескольких тысяч таблеток), возможные прибыли являются достаточным стимулом для того, чтобы этой деятельностью занялись организованные преступные группы. С учетом вышеупомянутых данных приблизительная стоимость таких незаконных операций, вероятно, составляет сотни миллионов долларов США.

222. Количество лекарств, находящихся в товарообороте, масштабы рекламы незаконно действующих Интернет-аптек и методы их торговли — все это указывает на то, что объектами такой торговли являются лица, злоупотребляющие такими средствами или использующие их не по назначению. Свидетельством незаконной деятельности Интернет-аптеки является указание на возможность покупки требующих рецепта лекарств без рецепта, сообщение об использовании не привлекающей к себе внимания упаковки и о доставке по почте или возможности получения товара на абонентский ящик почтового отделения.

223. Клиенты незаконно действующих Интернет-аптек пользуются их услугами по причинам, которые не связаны с наличием или стоимостью лекарства. Рецепты на приобретение контролируемых веществ можно легко получить, если необходимые вещества предназначаются для лечебных целей, причем по гораздо более низкой цене. Судя по ценам, указываемым на веб-сайтах таких аптек, предлагаемые через Интернет вещества по существу стоят гораздо дороже — иногда в 18 раз, — чем те же вещества, покупаемые через систему медицинского или социального страхования или любую частную систему медицинско-

го страхования. Даже в тех случаях, когда покупатели не имеют страховки, по сравнению с незаконно действующими Интернет-аптеками более предпочтительны Интернет-аптеки, которые работают на законных основаниях и устанавливают более низкие цены на свои товары — даже на вещества, для приобретения которых требуются рецепты.

224. Если не принимать во внимание клиентов, которыми действительно показаны соответствующие лекарственные средства, и не учитывать фактор стоимости, то единственной причиной обращения к незаконно действующим Интернет-аптекам остается возможность приобретения отпускаемых по рецепту лекарств без рецепта. Применительно же к веществам, находящимся под международным контролем, это означает, что клиентами являются только те лица, которые не могут законно получить рецепт на наркотические средства и психотропные вещества, поскольку их единственным предназначением является злоупотребление или незаконная торговля ими.

225. Некоторые отпускаемые по рецепту лекарства содержат наркотические средства и психотропные вещества, которые вызывают привыкание подобно запрещенным наркотикам, таким, как героин и кокаин. Спрос на такие фармацевтические препараты весьма высок, поскольку наркоманы часто злоупотребляют ими и отдают им предпочтение. Обеспокоенность вызывает также "тактичность" незаконных Интернет-аптек, позволяющая покупателям сохранять свою анонимность. При проведении консультаций в диалоговом режиме личные данные, которые должен сообщить клиент, включая информацию о его или ее возрасте, не подвергаются проверке. Такая анонимность и простота приобретения контролируемых веществ через Интернет-аптеки создают серьезную проблему с точки зрения обеспечения защиты детей и молодежи от злоупотребления наркотиками.

226. Незаконные Интернет-аптеки частично пополняют свои запасы за счет утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, из законной сферы производства и торговли. Как указывается в п. 121 выше, Комитет получил несколько сообщений от правоохранительных органов о компаниях и предприятиях, которые занимаются как законной, так и незаконной деятельностью в области производства таких веществ и торговли ими. Другим источником является незаконное производство таких товаров (контрафактного происхождения) с использованием сырья, полученного в результате утечки, или незаконно произведенного сырья. Клиенты незаконно действующих Интернет-аптек должны знать, что им вряд ли следует рассчитывать на получение подлинных товаров. Например, в Соединенных Штатах Америки, по оценкам, только 50% покупателей, заказывающих товары через незаконно действующие Интернет-аптеки, получают подлинную продукцию; организовать в необходимых количествах утечку фармацевтических препаратов, которые содержат контролируемые вещества и которые, как известно, являются предметом злоупотребления, достаточно сложно, поэтому они вполне могут оказаться поддельными.

227. В ходе расследования деятельности одной из незаконных Интернет-аптек власти Соединенных Штатов установили факт продажи через нее поддельного ксанакса (алпразолам), валиума (диазепам) и риталина (метилфенидат), которые поступали от одного производителя контрафактной продукции в Белизе. Шведские власти сооб-

щили о появлении на рынке поддельных таблеток рогипнола, которые изготавливались из сырья, незаконно полученного через веб-сайт, действующий в Китае.

228. Аналогичная ситуация наблюдается и с прекурсорами психотропных веществ, которые закупаются через Интернет для использования при подпольном производстве этих веществ. Так, в Нидерландах имел место случай, когда бдительный сотрудник курьерской службы сыграл решающую роль в выявлении широкомасштабного незаконного сбыта ГБЛ владельцем веб-сайта в Нидерландах, который продавал прекурсоры, необходимые для производства ГОМК, разъяснял способ его незаконного изготовления и активно рекламировал производство этого вещества, совершая все эти действия через Интернет. Комитет высоко оценивает этот пример коллективной работы с участием, в частности, правоохранительных органов на национальном и международном уровнях, химической промышленности и курьерских служб, которая позволила положить конец незаконным операциям через Интернет.

229. Возможность быстро создавать, перемещать или закрывать веб-сайты осложняет работу властей по отслеживанию, наблюдению или закрытию сайтов, которые действуют незаконно, и в то же время облегчают владельцам сайта задачу уклонения от неминуемых или предполагаемых действий со стороны правоохранительных органов. Сразу после закрытия сайта его владельцы могут переместиться на другой сайт и вновь начать торговые операции. Имеются основания полагать, что незаконно действующие Интернет-аптеки регулярно меняют свой адрес без какой-либо серьезной причины — исключительно в качестве меры предосторожности. Повторный поиск в сети свидетельствует о быстрых изменениях и заменах в этой сфере коммерческой деятельности. В целом ряде случаев автоматическое соединение одного из закрытых сайтов переадресует пользователя Интернета на новый сайт, который, скорее всего, принадлежит тому же лицу, поскольку имеет практически идентичное оформление и содержание.

230. На сегодняшний день лишь ограниченное количество стран приняли конкретные законодательные меры для предупреждения такого злоупотребления возможностями Интернета. Даже в государствах, в которых действует такое законодательство, возникают трудности в последовательном выявлении, расследовании и предотвращении на этой основе случаев злоупотребления возможностями Интернета из-за различий в законах и правилах в других странах. Поэтому разрозненные меры правового характера, принимаемые отдельными странами, имеют весьма ограниченные последствия в условиях отсутствия согласованных взаимодополняющих международных действий.

231. Для противодействия незаконным Интернет-аптекам нужны более широкие следственные ресурсы на национальном и международном уровнях. На национальном уровне должны быть налажены тесные рабочие взаимоотношения между различными ведомствами. Помимо мер на страновом уровне необходимо расширять международное сотрудничество и создавать соответствующие сети. Специализированные подразделения в разных странах уже осуществляют деятельность по проверке. Во избежание дублирования усилий, а также в целях организации взаимодополняющих мер и ответственного использования ресурсов полномочные органы должны располагать информацией о деятельности друг друга. В настоящее

время международное сотрудничество и обмен информацией о деятельности незаконных Интернет-аптек носят крайне ограниченный характер.

232. Комитет с удовлетворением отмечает различные инициативы, предпринятые властями Нидерландов, Соединенных Штатов и Швеции, которые предусматривают сотрудничество с международными организациями, властями других стран, поставщиками услуг сети Интернет и предприятиями сферы обслуживания. Комитет призывает заинтересованные страны и международные организации принимать активное участие в такой деятельности и при необходимости выступать инициаторами таких совместных усилий. Комитет настоятельно призывает международные организации, в частности Всемирный почтовый союз (ВПС), Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией) и ЮНОДК, в рамках сферы своей компетенции противодействовать незаконному функционированию Интернет-аптек и контрабанде контролируемых психоактивных средств почтой и обмениваться своим опытом с Комитетом.

233. Власти сталкиваются с трудностями в нахождении в других странах партнеров, с которыми они могли бы сотрудничать при проведении операций. В ряде случаев просьбы о сотрудничестве оставались без ответа. Комитет обращается к правительствам всех стран с призывом серьезно подходить к рассмотрению таких просьб, оказывать всю необходимую поддержку проводимым расследованиям и незамедлительно возбуждать уголовные дела в отношении правонарушителей. Комитет призывает правительства приложить усилия для повышения осведомленности сотрудников правоохранительных и регулирующих органов, а также органов по контролю над наркотиками о потребности в противодействии работе незаконных Интернет-аптек. С помощью информационно-разъяснительных кампаний следует также обращать внимание общественности на потенциальные опасности, связанные с деятельностью незаконных Интернет-аптек. Кроме того, национальным властям надлежит принять все меры к тому, чтобы законодательство, правоприменительная практика и судебные решения были более строгими в отношении утечки лекарственных средств в целом и незаконной деятельности Интернет-аптек в частности. В настоящее время во многих странах судебные органы еще не придают должного внимания таким делам. Что касается поддержки, которая требуется со стороны поставщиков Интернет-услуг, то Комитет хотел бы напомнить правительствам о необходимости в полной мере использовать действующее законодательство и принимать соответствующие законы, если их не существует. Национальные власти могут также обращаться за помощью к предприятиям сферы услуг, без которых не могут осуществляться коммерческие операции в Интернет-сети, в частности компаниям, выдающим кредитные карточки, другим финансовым службам, которые обеспечивают осуществление валютных операций и оказание курьерских услуг. Они могут оказать важную помощь не только в проведении расследований, но и в выявлении незаконных видов деятельности (см. п. 228).

234. Не все незаконно действующие Интернет-аптеки продают требующие рецепта лекарства без рецепта. Некоторые из таких аптек проводят консультации в режиме онлайн, однако в большинстве случаев такие консульта-

ции являются не более чем попыткой замаскировать незаконный характер их деятельности. Как правило, такие консультации строятся на основе вопросника, который должен заполнить клиент. Представляемая клиентом информация не проверяется. На основе такой мнимой консультации врачи, работающие на незаконные Интернет-аптеки, выписывают рецепты в режиме онлайн. Такая процедура не подразумевает полноценного общения врача с пациентом и представляет собой прикрытие для незаконных сделок.

235. Признав вышеупомянутую проблему, власти Нидерландов и Соединенных Штатов Америки приняли или готовят к принятию руководящие принципы и законы в интересах противодействия такой незаконной деятельности. В ответ на просьбу властей Нидерландов профессиональная организация врачей этой страны подготовила в январе 2005 г. руководящие принципы проведения консультаций врачами в режиме онлайн, которые охватывают все аспекты общения врачей и пациентов через Интернет. Эти руководящие принципы схожи с поправками, которые предполагается внести в законодательство Соединенных Штатов Америки в соответствии с ныне обсуждаемым законом Райна Хайта о защите клиентов Интернет-аптек, поданным в 2005 г. В случае принятия этого законопроекта Интернет-аптеки будут обязаны указывать на своем веб-сайте информацию о коммерческой фирме, фармацевте и враче, которые имеют отношение к этому веб-сайту. Законопроектом предполагается запретить продажу или отпуск лекарств по рецепту исключительно на основе заполнения вопросника в режиме онлайн; он также позволит государственному прокурору закрывать незаконный сайт, открытый в любом районе страны, вместо того, чтобы лишь запрещать сделки, совершаемые клиентами в его или ее штате. Комитет просит правительства всех других стран, которые приняли руководящие принципы или законы в отношении практики выдачи лекарств по рецептам Интернет-аптеками, представить ему соответствующую информацию.

236. Желая активизировать международное сотрудничество в интересах борьбы с незаконно действующими Интернет-аптеками, Комитет информировал все правительства об опасностях подобной незаконной деятельности, просил их назначить координаторов по вопросам деятельности, связанной с Интернет-аптеками, и сообщить подробные данные о законодательстве и правилах, регулирующих деятельность Интернет-служб и сайтов, а также об использовании почтовой связи для пересылки отдельным лицам лекарственных средств, подлежащих контролю. Комитет призывает правительства, которые еще не представили такой информации, безотлагательно сделать это, с тем чтобы имелась возможность должным образом рассматривать просьбы об оказании содействия и не возникало препятствий для международного сотрудничества. Правительствам также предлагается сообщать Комитету всю прочую информацию о незаконно действующих Интернет-аптеках, с тем чтобы можно было поставить правительства в известность об их незаконной деятельности.

Контрабанда наркотиков почтой

237. Контрабанда наркотиков (как запрещенных, так и законно изготовленных и впоследствии ставших объектом утечки) по почте представляет собой серьезную угрозу для обеспечения правопорядка. По данным Всемирной таможенной организации, за последние пять лет во всех

регионах мира отмечен рост такой незаконной деятельности. В Соединенных Штатах, например, где ежегодно обрабатывается 200 млрд почтовых отправок, в 2003 г. компетентные органы арестовали свыше 11 тыс. подозреваемых, из которых более 15% были связаны с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров по почте. Эти случаи, в свою очередь, ставят перед компетентными органами серьезную задачу выявления подозрительных поставок и определения источников незаконного снабжения.

238. Комитет отмечает, что усилия по пресечению отправляемых по почте партий запрещенных наркотиков активизируют правительства и других стран и благодаря улучшению их работы в последние годы увеличилось число перехваченных партий контрабанды наркотиков. В Бангкоке, например, власти Таиланда изъяли в 2004 г. в результате 12 разных операций свыше полумиллиона (526 272) таблеток и капсул диазепам. Объем отдельных партий составлял от 28 таблеток (одна упаковка) до 40 тыс. таблеток; основными странами назначения этих партий были Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Компетентными органами были изъяты и другие психотропные вещества, в том числе альпразолам, клоназепам, лопразолам и фенобарбитал. Кроме того, помимо полученных в результате утечки и/или поддельных фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, по почте контрабандой пересылаются также такие являющиеся предметом злоупотребления запрещенные наркотики, как MDMA, ГОМК и прекурсоры.

239. Хотя определенные изъяты партии предназначались, возможно, для злоупотребления получателями, значительный объем некоторых изъятий свидетельствует о том, что торговцы наркотиками получают эти вещества в целях распространения на незаконном рынке. В связи с этим правительствам, которые пока не делают этого, необходимо учитывать, что контрабанда почтой стала одним из главных средств снабжения незаконных рынков и что регулярная и тщательная проверка почтовых отправок на предмет выявления партий запрещенных наркотиков должна стать во всех странах обычной правоохранительной процедурой.

240. В то же время Комитет признает, что постоянная проверка всех почтовых отправок практически невозможна и что при досмотре почты по-прежнему приходится руководствоваться прежде всего оценками рисков и ориентировками. Поэтому, как и при осуществлении всех мероприятий по борьбе с незаконным оборотом, требуется тесное сотрудничество на национальном и международном уровнях. В частности, следует разработать стандартные процедуры проведения расследований по фактам изъятия контролируемых веществ, контрабанда которых осуществлялась почтой, включая сбор информации, необходимой для дальнейших расследований и анализа. Примером оптимальной практики в этой области, который показывает, каким образом такие мероприятия можно осуществлять на согласованной основе, служит проект "Африканская почта", осуществляемый по инициативе ВПС и ЮНОДК при поддержке со стороны Интерпола и Всемирной таможенной организации.

241. При отсутствии такого оперативного подхода Комитет призывает правительства направлять всю имеющуюся информацию об изъятии наркотиков, контрабанда которых осуществляется с помощью почты, властям стран назначения, а также таким международным органам, как Комитет, ВПС, Интерпол и Всемирная таможенная организация, с целью способствовать выработке согласованных международных мер.

242. С учетом необходимости противодействия контрабанде наркотиков почтой Комитет призывает каждое правительство принять меры к тому, чтобы национальное законодательство предусматривало возможность эффективного контроля и проверки всех каналов ввоза и вывоза международных почтовых отправок, в том числе частных помещений компаний, занимающихся международной курьерской доставкой почтовых отправок. Такие меры контроля должны включать механизмы сотрудничества между различными национальными ведомствами, отвечающими за обработку и проверку международных почтовых отправок, и частными компаниями. Как показывает опыт, такие усилия можно существенно облегчить, ограничив количество пунктов ввоза почтовых отправок, что обеспечивает более эффективный контроль над такими грузами. Правительства должны также обеспечить надлежащую подготовку персонала и его оснащение необходимыми техническими средствами идентификации наркотиков, в частности рентгеноскопическими установками, системами ионного сканирования и служебными собаками. Правительствам следует призывать свои правоохранительные службы создавать центры сбора и обработки оперативных сведений и информации для содействия осуществлению наиболее ответственных операций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

Снабжение контролируемыми веществами в чрезвычайных ситуациях

243. Комитет хотел бы подчеркнуть, что в чрезвычайных ситуациях, например в случае стихийных бедствий, эпидемий и вооруженных конфликтов, когда состояние здоровья группы людей подвергается серьезной опасности, наличие основных наркотических средств, в том числе опиоидных анальгетиков, и психотропных веществ имеет огромное значение. В декабре 2004 г., сразу же после произошедшего в Индийском океане цунами, Комитет оперативно удовлетворил просьбы о предоставлении соответствующим странам дополнительных количеств наркотических средств. Комитет связался с правительствами ведущих стран-экспортеров и рекомендовал им применять в чрезвычайных ситуациях процедуры упрощенного контроля за экспортом/импортом в соответствии с типовыми руководящими принципами для таких ситуаций, которые были разработаны совместными усилиями ВОЗ и Комитета. В случаях возникновения подобных стихийных или других бедствий правительствам следует придерживаться этих руководящих принципов для обеспечения надлежащего снабжения людей в районах, пострадавших в результате таких бедствий, основными наркотическими средствами и психотропными веществами.