

Заседание Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту*

18 сентября 2006 г. под председательством директора ФСКН Виктора Черкесова состоялось заседание Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

Выступивший на заседании Комиссии Виктор Черкесов отметил, что возобновление работы Правительственной комиссии — это новый этап создания эффективного механизма координации работы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту. Мы учитываем, — подчеркнул он, — что решения Комиссии, принимаемые в рамках ее компетенции, будут обязательными для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их межведомственных комиссий, а также для организаций, действующих в сфере ведения перечисленных структур.

Виктор Черкесов охарактеризовал наркоситуацию, сложившуюся в стране в последние годы. Он, в частности, сказал, что после распада Советского Союза, с исчезновением барьеров, ограждавших страну от крупномасштабного проникновения наркотиков, темпы наркотизации населения России приобрели критический характер. Быстротечные политические и экономические изменения, недостаточно эффективный контроль на границе, неуправляемые миграционные процессы и ослабление правоохранительной деятельности позволили наркомафии создать устойчивые наркотрафики, пронизывающие практически всю территорию Российской Федерации.

Потребовались годы, чтобы осознать реальную степень опасности и масштаб демографического, социального и экономического ущерба, которые сопряжены с наркоугрозой, и приступить к реализации мер, соответствующих изменившейся наркоситуации. Произшедшие в последние 3 года перемены в организации контроля за оборотом наркотиков, существенные изменения в правовом регулировании сформировали основы новой государственной антинаркотической политики. С созданием ФСКН России предприняты реальные меры по коренному изменению тактики борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Основной упор сделан на противодействие организованному наркобизнесу, пресечение наркотрафика, подрыв финансовых основ наркопреступности.

Особое внимание В.Черкесов уделил такому вопросу, как профилактика наркоманий. Основная ее цель заключается в формировании у населения и, особенно, у молодежи активной жизненной позиции неприятия потребления наркотиков в немедицинских целях, что неизбежно будет способствовать снижению спроса на них.

Важнейшим звеном в системе профилактической деятельности являются межведомственные антинаркотиче-

ские комиссии. В 86 субъектах Российской Федерации из 88 (за исключением Алтайского края и Чукотского автономного округа) такие комиссии созданы и работают. Они реализуют государственную политику в сфере предупреждения и противодействия незаконному обороту и распространению наркотиков с учетом местных особенностей и условий. В 71 регионе России приняты и осуществляются антинаркотические программы с совокупным финансовым ресурсом более 1,8 млрд руб., объединившие государственные и общественные усилия для пропаганды здорового образа жизни, создания системы лечения и реабилитации больных наркоманией. В 2005 г. только органами наркоконтроля проведено более 33 тыс. профилактических мероприятий, в первой половине этого года — свыше 19 тыс.

Наиболее эффективной и действенной формой воздействия на сознание молодежи является агитация за здоровый образ жизни в сочетании с антинаркотической пропагандой. Здоровому, социально защищенному и профессионально-ориентированному человеку не требуется наркотический «допинг». Но такие внешние условия складываются далеко не везде, а наркотическая субкультура уже не один год исподволь, а порой и агрессивно влияет на поведение молодежи, расшатывает психологические установки, препятствующие вовлечению в употребление наркотической отравы.

Особая роль отводится лечению и реабилитации больных наркоманией, научным исследованиям в области наркологии. Организатором работы на данных направлениях являются Минздравсоцразвития России и его структуры. Так, часть этой работы проводится в рамках программы по наркологии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию «Разработка эффективных методов и средств профилактики, диагностики и лечения наркологических заболеваний на основе медико-биологических, клинических и медико-социальных исследований» на 2006—2010 гг.

В целях сокращения масштабов незаконного потребления наркотиков Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. №561 утверждена федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы». Программа носит ярко выраженный социальный характер и предусматривает проведение мероприятий, направленных на профилактику распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинскую и социально-психологическую реабилитацию больных наркоманией, снижение доступности наркотических средств и психотроп-

* По материалам сайта www.narkotiki.ru

ных веществ для незаконного потребления, концентрацию усилий правоохранительных органов в борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, осуществление постоянного контроля масштабов распространения и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Главная цель Программы — сокращение к 2010 г. масштабов потребления наркотических средств и психотропных веществ на 16–20% к уровню 2004 г.

В результате реализации новых подходов по противодействию наркоагрессии существенно изменилась динамика роста количества наркобольных. Если в 1991–1996 гг. число состоящих на учете в среднем возрастало ежегодно на 21%, а в 1997–2002 гг. — на 26%, то с 2003 по 2005 г. — увеличение составило лишь 0,05% (с 343 335 до 343 509 чел.).

Чтобы закрепить эти перемены, необходимы дальнейшее повышение эффективности антинаркотической работы, совершенствование законодательства. Важная и во многом определяющая роль в данном процессе отведена Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

Комиссия на своем заседании рассмотрела одну из наиболее актуальных для оздоровления наркоситуации проблем — законодательное обеспечение противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

С докладом по этому вопросу выступил статс-секретарь заместитель директора ФСКН России Александр Федоров. Он представил на рассмотрение участников заседания проект плана мероприятий по совершенствованию

нормативно-правовой базы в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия незаконному обороту таких средств и веществ с тем, чтобы затем в установленном порядке направить его в Правительство Российской Федерации для утверждения.

До конца года предполагается провести еще одно заседание Комиссии, на котором намечено рассмотреть вопрос об усилении контроля за оборотом препаратов, содержащих наркотические средства в малых дозах и реализуемых в аптеках без рецептов.

Это предложение Минздравсоцразвития России, ответственного за подготовку проекта постановления Правительства Российской Федерации о порядке применения мер контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки II, III или IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Необходимость всесторонне изучить и обсудить этот вопрос на заседании Правительственной комиссии связана с тем, чтобы, с одной стороны, не сделать труднодоступным получение больными людьми необходимых им лекарств, с другой, — перекрыть источник поступления через этот канал наркотиков в незаконный оборот.

Также предполагается обсудить перспективы создания единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Эксплуатация данного федерального информационного ресурса, направленного на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти при реализации государственной политики в сфере оборота наркотиков, предусмотрена начиная с 2007 г.