

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год*

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Основные события

334. В Северной Америке, включающей Канаду, Мексику и Соединенные Штаты, отмечены серьезные проблемы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков. Правительства всех трех стран этого региона сохраняют свою приверженность делу борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Каждая из этих стран выделяет значительные ресурсы на решение проблемы наркотиков на своей территории и за ее пределами. Прекрасно организованное региональное сотрудничество, в частности в правоохранительной сфере, позволяет добиваться заметных результатов, прежде всего в деле пресечения крупных операций по незаконному обороту наркотиков.

335. Злоупотребление лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, является серьезной проблемой во всех трех странах Северной Америки, особенно в Соединенных Штатах, в которых, несмотря на многочисленные инициативы, осуществляемые правительством, масштабы злоупотребления такими лекарственными средствами продолжают расширяться. При этом сообщается, что оно наблюдается среди лиц всех возрастных групп, в том числе среди школьников. Частично эта проблема связана с продажей находящихся под контролем лекарственных средств подпольными аптеками, действующими через Интернет.

336. В силу своего географического положения Мексика издавна является одной из основных стран транзита партий запрещенных наркотиков, следующих в Соединенные Штаты. На решение этой проблемы нацелены ее основные усилия по обеспечению контроля над наркотиками. Транзитный оборот имеет побочный эффект: теперь Мексика является не только страной транзита, но также страной — потребителем запрещенных наркотиков и даже страной — производителем таких наркотиков, как каннабис, героин и стимуляторы амфетаминового ряда. Если эта тенденция сохранится, Мексика может превратиться в крупного производителя запрещенных наркотиков. Комитет признает усилия правительства Мексики по противодействию незаконному обороту и незаконному производству наркотиков, а также борьбе с коррупцией и призывает правительство продолжать свою деятельность в этих областях.

337. Комитет обеспокоен тем, что законопроект о каннабисе в Канаде (Билль С-17), который предусматривает взимание штрафа в административном порядке за хранение до 30 граммов каннабиса и назначение вместо лишения свободы административного наказания за выращивание растения каннабис, может быть неверно истолкован, особенно в условиях расширения масштабов злоупотребления каннабисом в стране.

338. Комитет отмечает, что в июне 2005 г. Верховный суд Соединенных Штатов постановил, что любое использование каннабиса, в том числе в медицинских целях, является незаконным на всей территории Соединенных Штатов.

Присоединение к договорам

339. Все три государства Северной Америки являются сторонами трех международных договоров о контроле над наркотиками.

Региональное сотрудничество

340. Страны Северной Америки продолжают успешное сотрудничество и принимают ряд эффективных мер по борьбе с наркоторговлей и организованной преступностью.

341. Форум по вопросам трансграничной преступности Канады и Соединенных Штатов является наиболее важной инициативой в отношениях между двумя странами. В октябре 2004 г. Форум объявил о создании еще четырех пунктов обмена оперативными данными с целью содействовать осуществлению программы международных групп пограничного контроля.

342. Правительства Мексики и Соединенных Штатов продолжают развивать сотрудничество в правоохранительной сфере. Инициативы в области борьбы с коррупцией и реформирования организационной структуры в Мексике способствуют обмену информацией, проведению совместных расследований и выдаче Соединенным Штатам лиц, скрывающихся от правосудия.

343. Правоохранительные органы Канады, Мексики и Соединенных Штатов успешно провели ряд правоохранительных операций. Результатом операции "Кэнди бокс", которая проводилась Канадой и Соединенными Штатами в течение двух лет и была направлена против преступной организации, занимавшейся незаконным изготовлением МДМА и поставлявшей на черный рынок Соединенных Штатов 15% "экстази", стала выдача Соединенным Штатам ее главаря в январе 2005 г. В апреле 2005 г. была успешно завершена операция "Сайбер чейз" — расследование, которое длилось год и было направлено против лиц, занимающихся международным незаконным оборотом фармацевтических препаратов через Интернет; используя более 200 веб-сайтов, они с июля 2003 г. распространяли ежемесячно около 2,5 млн доз находящихся под контролем веществ, включая гидрокодон (наркотическое болеутоляющее средство, которое продается под маркой "викодин"), анаболические стероиды и амфетамины.

344. В результате операций "Колд ремеди" и "Эзтек флу", которые проводились в сотрудничестве с правоохранительными органами Мексики и Соединенных Штатов, а также Специального административного района Китая Гонконг, в период с сентября 2003 г. по декабрь 2004 г. было изъято 67,26 млн таблеток псевдоэфедрина. В результате операции "Мани клип" — расследования, которое длилось год и закончилось в декабре 2004 г., — была ликвидирована базировавшаяся в Мексике организация, которая занималась отмыванием денег и незаконным оборотом целого ряда наркотиков, задержано 90 лиц, участвовавших в ее деятельности, и изъято 5,2 млн долл. США, а также значительное количество кокаина, метамfetамина, каннабиса и героина.

345. Операция "Юнайтед иглс", целью которого задержание лиц, фигурирующих в сводном перечне приоритетных объектов организованной преступности, осуществляется в

* Продолжение. Начало см. Наркология. — 2006. — №№7—10.

настоящее время "группой по задержанию лиц, скрывающихся от правосудия", в которую входят сотрудники правоохранительных органов Мексики и Соединенных Штатов. Еще ряд инициатив осуществляется совместно Мексикой и Соединенными Штатами на юго-западной границе Соединенных Штатов с целью пресечения деятельности и ликвидации базирующихся в Мексике организаций, которые занимаются незаконным оборотом целого ряда наркотиков, а также их сообщников, действующих в Колумбии. Однако из-за особенностей законодательства Мексики при проведении таких операций возникает ряд сложностей. Проведение агентурных операций в этой стране сопряжено с трудностями, поскольку для их осуществления необходима санкция генерального прокурора Мексики. Кроме того, правительство Мексики еще не утвердило надежные рабочие процедуры обращения в суд для получения разрешения на агентурные операции. Помимо этого, в законодательстве Мексики не предусмотрено использование контролируемых поставок. Комитет настоятельно призывает правительство Мексики принять надлежащие меры, чтобы исправить сложившееся положение.

346. Все три страны Северной Америки входят в состав Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и СИКАД.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

347. В настоящее время правительство Мексики принимает меры по пересмотру правовых норм о контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в небольших количествах, внесению поправок в федеральный закон о борьбе с организованной преступностью и реформированию законодательства, касающегося обеспечения национальной безопасности и уголовного правосудия. В 2004 г. была проведена правовая реформа, направленная на ужесточение мер предупреждения отмывания денег и наказания за него, в результате которой правительство Мексики и пять штатов страны приняли новые законы. Эти законы соответствуют рекомендациям Целевой группы по финансовым мероприятиям.

348. Национальная стратегия контроля над наркотиками администрации Соединенных Штатов включает планы активизации усилий по предупреждению и лечению наркомании, таких, как содействие проведению программ наркологического обследования учащихся, оказание поддержки местным учебным заведениям в осуществлении программ предупреждения наркотизма и обеспечения безопасности в школах, поддержка гражданских акций, организуемых общественными объединениями в области профилактики, и выделение дополнительных ресурсов для получения наркологической помощи в рамках программы под названием "Путь к восстановлению", предусматривающей выдачу ваучеров, и программы скринингового обследования, кратковременного вмешательства, направления к врачам-специалистам и лечения, в которой особое внимание уделяется необходимости как можно раньше принимать меры в отношении наркопотребителей, не страдающих наркологической зависимостью.

349. В число приоритетов Национальной стратегии Соединенных Штатов по контролю над наркотиками входит также поддержка программ создания судов по делам о наркотиках. За прошедший год общее число судов по делам о наркотиках в стране существенно возросло до 1621. Большое внимание в Стратегии уделяется также проблеме злоупотребления лекарственными средствами, отпускае-

мыми по рецепту, которая в Соединенных Штатах по своим масштабам уступает лишь проблеме злоупотребления каннабисом. Ведущую роль в отслеживании и сдерживании утечки наиболее распространенных лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, играют осуществляемые на уровне штатов программы мониторинга лекарственных средств, отпускаемых по рецепту.

350. В Соединенных Штатах Центр сбора и обработки оперативных данных о наркотиках, созданный в рамках программы целевых групп по борьбе с организованной преступностью и обеспечению соблюдения законов о наркотиках, выполняет для учреждений-членов функцию хранилища разнообразных данных и дает возможность доступа к следственной информации о наркотиках и соответствующей финансовой информации. Одно из наиболее успешных следственных целевых групп — операция "Коттон кенди" — было связано с незаконным распространением 60–80 врачами, фармацевтами и пациентами обезболивающих средств, в состав которых входят контролируемые вещества, в том числе оксикодон. В апреле 2005 г. один из основных фигурантов по этому делу — врач, ежедневно прописывавший до 1600 таблеток оксикодона, которые впоследствии попадали на черный рынок, — был признан виновным в незаконном распространении наркотиков и приговорен к 25 годам лишения свободы и штрафу в размере 1 млн долл. США.

351. Канада столкнулась с аналогичной проблемой злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту. Целевая группа, работающая на атлантическом побережье Канады, установила, что некоторые врачи прописывают в больших количествах препарат "оксиконтин", содержащий оксикодон, и другие находящиеся под контролем вещества, например бензодиазепины. Перспективными инструментами сокращения масштабов злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, считаются электронный мониторинг и отслеживание рецептов. На сегодняшний день программы отслеживания рецептов, выдаваемых в нескольких экземплярах, призванные помочь сократить масштабы утечки лекарственных средств, вероятность утечки и злоупотребления которыми особенно велика, осуществляются в пяти канадских провинциях.

352. Комитет отмечает, что в ноябре 2004 г. в Канаде была опубликована информация о результатах начавшегося в декабре 2003 г. обследования вопросов наркозависимости в Канаде, которая позволяет получить представление о масштабах распространенности и тенденциях в области злоупотребления наркотиками. После обновления в мае 2004 г. своей Стратегии в отношении наркотиков Канада разработала систему подотчетности и оценки с целью обеспечить мониторинг, документальный учет и оценку прогресса в достижении цели Стратегии. В апреле 2005 г. начал работу Фонд общинных инициатив по осуществлению Стратегии в отношении наркотиков, созданный для финансирования мероприятий по сокращению спроса на запрещенные наркотики и предупреждению злоупотребления наркотиками.

353. Недавно правительство Канады приступило к консультациям с правоохранительными органами федерального, провинциального и муниципального уровней с целью обсудить и выработать основанный на сотрудничестве стратегический подход к обеспечению соблюдения Положений о контроле над прекурсорами. Эти консультации позволили разработать основанный на сотрудничестве план действий, направленный на совершенствование мер контроля над химическими веществами-прекурсорами, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков.

354. Во исполнение рекомендации, сформулированной Комитетом в 1996 г., правительство Мексики увеличило объем ресурсов, выделяемых на цели обеспечения контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. В сотрудничестве с соответствующими органами на национальном уровне, такими, как службы защиты прав потребителей, и с правительствами Соединенных Штатов и других заинтересованных стран будут приниматься меры, направленные на пресечение незаконной продажи находящихся под контролем веществ через Интернет-аптеки.

355. В Мексике при содействии ЮНОДК разрабатывается экспериментальный проект, цель которого состоит в том, чтобы изучить возможность использования технологии дистанционного зондирования для оценки масштабов культивирования запрещенных к возделыванию растений и определения объема незаконного производства на основе полученных данных о таком культивировании. Работа по созданию системы спутникового мониторинга продолжается, и к декабрю 2005 г. ожидается получить предварительные результаты. Комитет приветствует эту инициативу правительства Мексики, поскольку уже давно назрела острая необходимость в достоверных данных о масштабах культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений в Мексике.

356. Помимо искоренения практики культивирования запрещенных растений, изъятия запрещенных наркотиков и задержания лиц, занимающихся такой преступной деятельностью, правительство Мексики также ведет борьбу с коррупцией на всех уровнях. С 2003 г. по обвинению в коррупции были задержаны почти 30 тыс. лиц, включая высокопоставленных чиновников. Дальнейшая борьба с коррупцией, в том числе в правоохранительных органах и системе исправительных учреждений, потребует дополнительных усилий. Особую озабоченность вызывают сообщения о насилии, применяемом наркогруппировками, и их отчаянном противодействии усилиям полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в ряде городов на Севере Мексики.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

357. Комитет с удовлетворением отмечает снижение показателей злоупотребления каннабисом, кокаином и "экстази" в Соединенных Штатах, в частности среди подростков и молодежи. Однако наряду с этой положительной тенденцией наблюдается увеличение масштабов злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, в частности обезболивающими средствами, среди совершеннолетней молодежи и масштабов злоупотребления ингалянтами среди молодых людей. Комитет обеспокоен также сообщениями о наблюдаемом расширении масштабов изготовления и незаконного оборота метамfetаминa, а также злоупотребления им, в частности в сельских районах. Комитет принимает к сведению, что в ответ на эту тенденцию правительство Соединенных Штатов недавно объявило о начале осуществления инициативы по борьбе с распространением метамfetаминa.

358. В настоящее время запрещенные наркотики в Соединенных Штатах потребляет чуть менее 8% населения в возрасте 12 лет и старше; наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, за которым следуют лекарственные средства, отпускаемые по рецепту, и кокаин. Злоупотребление лекарственными средствами, которые требуют рецепта, становится возможным в основном в результате их утечки из внутренних каналов сбыта или вследствие незаконной деятельности Интернет-аптек. Подавляющая

часть кокаина и значительное количество героина, каннабиса и метамfetаминa, продающихся на рынке запрещенных наркотиков в Соединенных Штатах, провозится в страну контрабандным путем через границу с Мексикой на Юго-Западе. Несмотря на решительные усилия, прилагаемые правительством Мексики с целью противодействовать изготовлению и незаконному обороту запрещенных наркотиков, Мексика по-прежнему является главной страной транзита кокаина и входит в число наиболее крупных производителей героина, метамfetаминa и каннабиса, поступающих на черный рынок Соединенных Штатов.

359. Объем контрабанды наркотиков через границу между Канадой и Соединенными Штатами существенно сократился; однако, как и прежде, в Соединенные Штаты контрабандой ввозятся каннабис и метамfetамин, а в Канаду — героин и кокаин. Оборот и употребление находящихся под контролем синтетических наркотиков прочно укоренились в наркокультуре Канады. Хотя явление "рейва" послужило основной причиной роста оборота и употребления "экстази", оно привело к появлению других наркотиков, связанных с клубной культурой, и к новой волне злоупотребления давно известными запрещенными синтетическими наркотиками, в частности метамfetамином. Подпольный рынок синтетических наркотиков, имевший прежде относительно небольшие масштабы, превратился в рынок, позволяющий получать огромные доходы, вследствие чего участвовать в незаконном изготовлении и обороте таких наркотиков стремятся крупнейшие сети организованной преступности.

Наркотические средства

360. Во всех трех странах Северной Америки по-прежнему наиболее распространено злоупотребление каннабисом. В Канаде и Мексике по-прежнему наблюдается рост злоупотребления им, а в Соединенных Штатах в прошедшем году среди лиц почти всех возрастных групп, в том числе среди подростков, продолжилось начавшееся в конце 90-х годов сокращение масштабов употребления каннабиса.

361. Несмотря на эту положительную тенденцию, каннабис легко купить в любой части Соединенных Штатов, и за последние 10 лет широкое распространение получили более сильнодействующие его разновидности. Судя по имеющимся данным, производство каннабиса внутри страны растет, что отчасти объясняется широкомасштабным производством преступными группами. Согласно предварительным оценкам, в Соединенных Штатах ежегодно производится около 10 тыс. т каннабиса.

362. Среди всех производящихся за рубежом разновидностей каннабиса в Соединенных Штатах наиболее распространен мексиканский каннабис. Незаконное выращивание каннабиса в Мексике сосредоточено в наименее развитых частях страны, в основном на Западе.

363. Хотя Канада не является основным поставщиком каннабиса в Соединенные Штаты, его экспорт в Соединенные Штаты продолжается: около 2% всего каннабиса, изымаемого на границе Соединенных Штатов, производится в Канаде. В Канаде вследствие значительного спроса, в частности среди молодежи, культивирование растения продолжает распространяться по всей стране. В течение последних пяти лет канадские правоохранительные органы ежегодно изымают в среднем 1,1 млн растений каннабиса, что в 6 раз превышает уровень 1993 г. Операции, в ходе которых изымаются тысячи растений, перестали быть чем-то необычным.

364. Согласно оценкам, в Соединенных Штатах на сегодняшний день насчитывается 2,3 млн потребителей кокаина. Комитет считает отрадным тот факт, что с 1999 г.

наблюдается общая тенденция к сокращению масштабов злоупотребления кокаином, как и каннабисом, среди подростков. В Канаде в период с 1994 по 2004 гг. годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином увеличился с 0,7 до 1,9%. В Канаде и Мексике по масштабам злоупотребления кокаином занимает второе место среди всех запрещенных наркотиков.

365. В прошлом более 70% всего кокаина, попадающего в Соединенные Штаты, ввозилось в страну по коридору Центральной Америки и Мексики, менее 30% — через Карибский регион и около 1% импортировалось непосредственно из страны-производителя. В последнее время объем кокаина, поставляемого в Соединенные Штаты по коридору Центральной Америки и Мексики, возрос и теперь составляет 92% от общего объема кокаина, ввозимого в Соединенные Штаты.

366. Основная часть кокаина, поступающего на черный рынок Канады, ввозится на грузовых автомобилях через территорию Соединенных Штатов. Существует тесная взаимосвязь между контрабандой кокаина из Соединенных Штатов в Канаду и контрабандой канадского каннабиса в Соединенные Штаты.

367. В Соединенных Штатах на сегодняшний день героин употребляет 0,1% населения. Судя по имеющимся данным, в прошедшем году показатели употребления героина в Соединенных Штатах почти не изменились, однако показатели употребления героина среди подростков снизились по сравнению с пиковым уровнем конца 90-х годов. По-прежнему наиболее распространенными в Соединенных Штатах разновидностями героина являются колумбийский и мексиканский героин, хотя, возможно, растет доля героина из Юго-Западной Азии.

368. Хотя доля Мексики в общемировом объеме производства опия относительно невелика (менее 5%), в настоящее время она является вторым по величине поставщиком героина на черный рынок Соединенных Штатов. По имеющимся данным, около 60% незаконно поставляемого героина ввозится контрабандой из Колумбии через Мексику, а остальная его часть производится в самой Мексике. Незаконное выращивание опийного мака в Мексике (как и незаконное выращивание растения каннабис) сосредоточено в наименее развитых частях страны, главным образом на западе. По оценкам правительства Мексики, в стране было уничтожено около 80% незаконных посевов опийного мака.

369. Хотя основная часть героина, продающегося на черном рынке Канады, по-прежнему поставляется из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, все чаще стал встречаться героин латиноамериканского происхождения. Поставками героина в Канаду и его незаконным оборотом в этой стране по-прежнему занимаются в основном преступные организации из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, а также из некоторых других регионов.

370. Во всех трех странах Северной Америки наблюдается существенное расширение масштабов злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические вещества. В Мексике показатели злоупотребления фармацевтическими препаратами почти сравнялись с показателями злоупотребления кокаином. Было установлено, что в Канаде ведется незаконная розничная торговля многими лекарственными средствами, которые требуют рецепта, причем сообщается, что на этом рынке целый ряд лекарственных средств продается при колоссальных нормах прибыли.

371. В Соединенных Штатах результаты национальных исследований показывают, что в течение последних 10 лет

немедицинское потребление всех основных групп лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, растет и его масштабы уже почти сравнялись с масштабами злоупотребления всеми остальными наркотиками, за исключением каннабиса. Утечка большинства фармацевтических препаратов, которыми злоупотребляют в Соединенных Штатах, становится возможной в результате подделки рецептов, хищения или "врачебных закупок" (получения отдельными лицами значительно большего числа рецептов, чем их нужно, чтобы покрыть годовые потребности лечебного учреждения). По данным правоохранительных органов, с конца 90-х годов резко возросли масштабы незаконной продажи лекарственных средств, требующих рецепта, через Интернет, для чего зачастую используются Интернет-аптеки.

372. По данным за 2004 г., в Соединенных Штатах примерно каждый пятый подросток (18%) в прошедший год злоупотреблял викодином (гидрокодомом) и каждый десятый подросток — оксиконтинотом (оксикодоном), что существенно выше показателей за 2002 г. Целевая группа, работающая на Атлантическом побережье Канады, установила, что все больше молодых людей злоупотребляет оксиконтинотом.

373. В Соединенных Штатах все большее распространение получает немедицинское использование трансдермальных пластырей с постепенным высвобождением фентанила. В результате увеличилось число случаев передозировки: в 2004 г. 115 чел. скончались от передозировки в результате использования фентаниловых пластырей. Некоторые жертвы собирали с поверхности пластыря всю трехдневную дозу этого наркотика и затем вводили его внутривенно, принимали внутрь или курили; другие использовали сразу несколько пластырей.

Психотропные вещества

374. По оценкам, в Соединенных Штатах отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами, содержащими психотропные вещества, главным образом транквилизаторы, стимуляторы и, реже, седативные вещества, злоупотребляют более 3 млн чел. В последние 2 года уровень злоупотребления такими лекарственными средствами остается практически неизменным. Уровень злоупотребления седативными средствами среди подростков повышался на протяжении 10 лет и впервые стабилизировался в 2003 г. — власти с удовлетворением отмечают этот факт. Поскольку назначение стимуляторов, используемых для лечения СДВ (который в США называют синдромом дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ)), широко распространено, такие препараты также попадают на черный рынок. Каждый десятый подросток использует стимуляторы (риталин и/или адерол), которые требуют рецепта, не по назначению врача.

375. В Мексике злоупотребление транквилизаторами среди женщин распространено в большей степени и продолжает расти более высокими темпами, чем среди мужчин. По-прежнему имеют место случаи организации утечки флуниотразапама не для злоупотребления им, а для совершения "изнасилования на свидании" (изнасилование с помощью наркотического одурманивания жертвы); поэтому, чтобы ужесточить контроль над этим веществом, оно было реклассифицировано.

376. ГОМК становится предметом особой обеспокоенности правоохранительных органов и органов здравоохранения Соединенных Штатов вследствие роста предложения этого вещества, резкого увеличения по сравнению с серединой 90-х годов числа лиц, доставленных в пункты неотложной помощи в связи с его применением и его использованием при совершении изнасилований с помощью наркотического

одурманивания жертвы. В Канаде ГОМК становится одной из главных проблем для правоохранительных органов. Организованные преступные группы в Квебеке и Онтарио занимаются трансграничным незаконным оборотом наборов для производства ГОМК (в которые входит химическое вещество-прекурсор ГБЛ), продавая эти наборы через Интернет и отправляя их по почте покупателям в Соединенных Штатах и других странах мира. Поставщиками торговцев являются подпольные лаборатории по изготовлению ГОМК, расположенные главным образом на Западе Канады.

377. В Мексике о расширении масштабов проблемы свидетельствует то, что в период 2000—2004 гг. было изъято в общей сложности 30,6 млн таблеток психотропных веществ, а также тот факт, что злоупотребление такими веществами отмечается в результатах различных исследований. Только в 2004 г. в Мексике было изъято более 40 т похищенных лекарственных средств, в том числе некоторых психотропных веществ, в основном в виде применяемых в медицинских целях образцов — это свидетельствует о том, что в стране существует крупный черный рынок такой продукции.

378. В Соединенных Штатах растет предложение MDMA по всей стране. Кроме того, данные о спросе на запрещенные наркотики за прошедший год свидетельствуют о том, что уровень употребления MDMA среди лиц большинства возрастных групп, достигший рекордной отметки в 2001 г., с тех пор существенно снизился. Несомненно, одной из основных причин обращения вспять этой тенденции стало существенное увеличение объема информации о предполагаемых рисках, сопряженных с употреблением "экстази".

379. По данным Управления здравоохранения Канады, спрос на MDMA в Канаде растет; судя по всему, этому наркотику отдают предпочтение в среде подростков и совершеннолетней молодежи. Общий объем MDMA, ежегодно изымаемого на канадских въездных пунктах, колоссально возрос: с нескольких тысяч таблеток в 1990-х годах до почти 6 млн таблеток в 2003 г. Такому росту способствовала тенденция к ввозу крупных партий порошкообразного MDMA из Западной Европы, с тем чтобы в Канаде прессовать его в таблетки. Подпольные лаборатории по производству синтетических наркотиков расширяются и становятся лучше оснащенными.

380. В Соединенных Штатах за прошедший год уровень употребления фенциклидина (ФЦП), а также диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) сократился до весьма незначительного. В Канаде небольшие партии псилоцибина, ФЦП и ЛСД по-прежнему имеются в наличии на черном рынке.

381. Хотя сокращение масштабов злоупотребления метамфетамином среди подростков в Соединенных Штатах внушает оптимизм, общее расширение масштабов такого злоупотребления, в частности в сельских районах, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Кроме того, если в 2002 г. в Соединенных Штатах было обнаружено и ликвидировано более 9 тыс. лабораторий по производству метамфетамина, то в 2004 г. этот показатель составил более 17 тыс. В Канаде доля лиц, которые хотя бы один раз в жизни употребляли "спид" (метамфетамин), увеличилась с 2,1% в 1994 г. до 6,4% в 2004 г.

382. Как представляется, на незаконные рынки наркотиков в Соединенных Штатах поступает все больше метамфетамина, произведенного в Мексике, которая является крупнейшим зарубежным источником метамфетамина, поступающего на рынок Соединенных Штатов. За последние 2 года резко возросли масштабы производства и распространения мексиканскими преступными группами одной из разновидностей метамфетамина, которую обычно

называют "лед" (в нем содержится меньше примесей, и поэтому он обладает более высоким аддитивным потенциалом). Что касается псевдоэфедрина, то раньше для незаконного производства метамфетамина организовывалась его утечка в нерасфасованном виде, теперь же для такого производства используется псевдоэфедрин, получаемый в результате измельчения фармацевтических препаратов (таблеток). Большинство обнаруженных в Мексике и ликвидированных подпольных лабораторий по производству метамфетамина было расположено на Севере страны, недалеко от границы с Соединенными Штатами.

383. Масштабы незаконного производства и оборота метамфетамина в Канаде резко увеличились, и, по имеющимся данным, злоупотребление этим веществом в некоторых частях страны достигло весьма высокого уровня. Метамфетамин, продающийся на незаконном рынке Канады, производится в основном внутри страны. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что незаконно производимый в Канаде метамфетамин вывозится контрабандой в другие страны, в частности в Соединенные Штаты и в небольших количествах в Японию.

384. Правительство Мексики осуществляет мониторинг перемещения химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ. Псевдоэфедрин был перенесен в другой список с целью ужесточить контроль за его продажей. С 2003 г. в Мексике было проведено несколько национальных учебных практикумов по вопросам контроля над химическими веществами-прекурсорами, с тем чтобы проинформировать представителей промышленности о надлежащих мерах контроля и необходимости проявлять бдительность в отношении попыток организовать утечку таких химических веществ.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

385. Сообщения о злоупотреблении кетамином поступают из всех трех стран Северной Америки. В Соединенных Штатах за прошедший год уровень потребления кетамина среди подростков и совершеннолетней молодежи снизился. В Канаде кетамин входит в число наиболее популярных наркотиков, укоренившихся в субкультуре "рейва" и "клубной" жизни. Поскольку в прошлом Мексика уже сталкивалась с проблемами, связанными с утечкой кетамина и злоупотреблением им, она ужесточила соответствующие меры контроля.

386. К числу ингалянтов, которыми злоупотребляют в Мексике и Соединенных Штатах, относятся широко доступные бытовые и канцелярские товары, включая клей, крем для обуви, бензин, аэрозоли, бутан, растворитель краски и жидкость для снятия лака. После 1995 г. в Соединенных Штатах долгое время наблюдалась тенденция к существенному сокращению масштабов злоупотребления ингалянтами среди подростков, что стало результатом кампании по борьбе со злоупотреблением такими веществами, которая проводилась в средствах массовой информации под названием "Партнерство во имя Америки, свободной от наркотиков"; затем в 2004 г. масштабы злоупотребления ингалянтами в этой стране опять увеличились. Доля молодых людей, которые считают, что злоупотребление ингалянтами опасно для здоровья, за последние 3 года сократилась, чем, возможно, и объясняется новая волна злоупотребления этими веществами.

387. В Соединенных Штатах каждый одиннадцатый подросток злоупотребляет продаваемыми без рецепта средст-

вами от кашля, активным компонентом которых является декстрометорфан (ДХМ). Смерть пяти подростков в этой стране, о которой недавно сообщалось, возможно, связана с употреблением капсул ДХМ. Хотя злоупотребление ДХМ не является чем-то новым, обеспокоенность вызывает то, что недавно на рынке появился чистый порошкообразный ДХМ. Торговцы наркотиками, прежде чем продать такой чистый ДХМ на улице, нередко помещают его в капсулы.

Миссии

388. В январе 2005 г. Комитет направил миссию в Мексику. Комитет отмечает, что правительство Мексики принимает энергичные усилия по борьбе с производством, изготовлением и оборотом запрещенных наркотиков, а также со злоупотреблением ими. Вместе с тем, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на значительные успехи, достигнутые правоохранительными органами, организации сбытчиков наркотиков сохраняют сильные позиции и по-прежнему серьезно сдерживают усилия по контролю над наркотиками, предпринимаемые в Мексике и за ее пределами. Комитет настоятельно призывает правительство пресечь оказание организованными преступными группами влияния на правительство и вести борьбу с коррупцией на всех уровнях. В отношении незаконного выращивания каннабиса и опийного мака Комитет рекомендует правительству принимать эффективные меры для предупреждения возобновления практики такого культивирования, например обеспечивая, в дополнение к энергичным правоохранительным мерам, законные источники средств к существованию для соответствующих фермеров.

389. Комитет отмечает внесенные или планируемые изменения законодательной базы контроля над наркотиками в целях совершенствования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также их ненадлежащим использованием и призывает правительство Мексики обеспечить принятие мер, согласованных властями на федеральном уровне и уровне штатов. Учитывая продолжающуюся утечку психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров в Мексике, Комитет просит правительство расследовать все случаи утечки и попыток организовать утечку с целью определения новых тенденций и обнаружения и ареста лиц, занимающихся таким незаконным оборотом. В отношении сокращения спроса Комитет отмечает, что компетентные органы регулярно оценивают масштабы и структуру злоупотребления наркотиками и добились улучшения ситуации в отношении совершенствования мер по профилактике наркомании, а также лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Хотя по сравнению с другими странами региона масштабы злоупотребления наркотиками в Мексике невелики, в последние годы они возросли. Комитет призывает правительство и далее расширять мероприятия в области предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения.

ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Основные события

390. Масштабы культивирования кокаинового куста в Южной Америке в 2004 г. расширились по сравнению с 2003 г., однако были значительно меньше рекордного показателя 2000 г. Комитет отмечает, что в результате активизации усилий правительства Колумбии в области правоохранительной деятельности и искоренения незаконного культивирования кокаинового куста его масштабы в стране сократи-

лись; вместе с тем, они стали расширяться в других странах региона, в частности в Боливии и Перу. Правительства большинства стран региона продолжали успешно пресекать незаконный оборот наркотиков, прежде всего кокаина, о чем свидетельствуют рекордные изъятия наркотиков, рост числа уничтоженных кокаиновых лабораторий и увеличение объема изъятий химических веществ-прекурсоров.

391. По сравнению с 2003 г. масштабы культивирования кокаинового куста в Южной Америке в 2004 г. увеличились на 3%, при этом такое культивирование продолжало распространяться на те районы, где прежде его не было. Органами власти были выявлены новые обширные плантации кокаинового куста, в том числе в районах, характеризующихся нестабильностью и высоким уровнем насилия, в государственных заповедниках и парках. Незаконное культивирование кокаинового куста осуществляется также на небольших земельных участках в Венесуэле (Боливарианской Республике) и Эквадоре. Несмотря на активизацию усилий, направленных на пресечение изготовления кокаина и оборота наркотиков, эта деятельность получает все большее распространение в регионе. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на неизменно большой объем изъятий кокаина в этом и других регионах, а также кокаиновой пасты и химических веществ-прекурсоров, необходимых для изготовления кокаина, степень доступности кокаина в мире все еще не уменьшается.

392. В Южной Америке не сокращаются масштабы незаконного культивирования опийного мака и незаконного оборота героина. В большинстве стран региона был отмечен рост злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Имеются свидетельства того, что международные синдикаты, участвующие в незаконном обороте наркотиков в регионе, также стали заниматься торговлей стимуляторами амфетаминового ряда и на экспериментальной основе незаконно изготавливают такие наркотики. В большинстве стран Южной Америки отмывание денег и коррупция являются серьезной проблемой, которая, возможно, снижает эффективность прилагаемых в регионе усилий в области контроля над наркотиками.

393. Возросла политическая и социальная напряженность во многих странах Южной Америки, в том числе в прежде благополучных в этом отношении. Правительства Боливии и Перу не смогли обеспечить соблюдение законодательства из-за сопротивления лиц, занимающихся выращиванием кокаинового куста; в обеих странах общая площадь плантаций увеличилась, хотя срок действия временных мер в отношении разрешенного культивирования кокаинового куста и употребления листа коки, согласно Конвенции 1961 г., давно закончился и известно, что лист коки, собираемый в соответствующих районах, используется при незаконном изготовлении кокаина. Кроме того, в Перу и Боливии, соответственно, были или будут проведены исследования по оценке спроса на лист коки для потребления местным населением.

394. Комитет испытывает обеспокоенность в связи с тем, что правительства некоторых стран Южной Америки, сталкиваясь с заметными трудностями в борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и оборотом наркотиков, рассматривают возможность ослабления своих усилий в этих областях, что может быть неправильно воспринято населением. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран обеспечить полное выполнение положений Конвенции 1961 г., касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного производства и оборота наркотиков.

395. В то же время Комитет полагает, что для обеспечения устойчивого сокращения производства коки или других наркотических средств в Южной Америке важнейшее значение имеет принятие мер по борьбе с нищетой и последовательных правоохранительных мер с целью предупредить возрождение незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

Присоединение к договорам

396. Все государства Южной Америки являются участниками Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., Конвенции 1971 г. и Конвенции 1988 г.

Региональное сотрудничество

397. Страны Южной Америки продолжают активно участвовать в многосторонних механизмах сотрудничества СИКАД для стран Северной и Южной Америки. СИКАД оказывает этим странам помощь в подготовке докладов в рамках многостороннего механизма оценки, а также в улучшении деятельности Межамериканского наблюдательного органа по проблеме наркотиков. СИКАД осуществляет также, в частности, мероприятия по сокращению и контролю предложения наркотических средств и предоставляет рекомендации относительно создания комплексной системы наркологической помощи. В сотрудничестве с ЮНОДК СИКАД создает информационную сеть по проблемам наркотиков для обеспечения использования странами общих стандартов и сопоставимости национальных обследований злоупотребления наркотиками (см. п. 409). К мероприятиям в рамках регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками относятся также операция "Анды-II" — региональная инициатива по отслеживанию прекурсоров, которая проводится во взаимодействии с Интерполом и Всемирной таможенной организацией, и совместные мероприятия, проводимые государствами-членами (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) и ассоциированными государствами (Боливия и Чили) Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР).

398. Кроме того, продолжают выполняться многосторонние и двусторонние соглашения по контролю над наркотиками между государствами, имеющими сходные географические характеристики и общие границы. Так, в 2005 г. на стыке границ Аргентины, Бразилии и Парагвая был создан центр сбора оперативных данных, координируемый федеральной полицией Бразилии. Для содействия установлению связей между правоохранительными органами Колумбии и партнерами в странах Карибского бассейна в сотрудничестве с Центральным управлением по пресечению незаконного оборота наркотиков Франции в столице Мартиники Форт-де-Франсе в марте и мае 2005 г. были организованы два совещания.

399. В октябре 2004 г. в Мехико было проведено четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которое рекомендовало правительствам проанализировать возможность совместного использования конфискованных доходов и незаконно приобретенного имущества после завершения расследований действий в сфере незаконного оборота наркотиков, проведенных в нескольких странах, с целью облегчить судебное преследование лиц, занимающихся незаконной деятельностью.

400. В апреле 2005 г. в Сантьяго была проведена конференция по укреплению международного сотрудничества в борьбе с оборотом наркотиков и отмыванием денег, в работе которой приняли участие руководители учреждений по контролю над наркотиками из 70 стран. В качестве одного из основных вопросов была обсуждена проблема все более широкого использования наркоторговцами Интернета.

401. Соединенные Штаты и страны Европы продолжают выделять ресурсы на цели контроля над наркотиками в Южной Америке в рамках двусторонних и многосторонних соглашений в таких различных областях, как правоохранительная деятельность, уголовные и налоговые расследования и судебные вопросы, содействие альтернативному развитию и программы профилактики наркомании. В последнее время были заключены, в частности, соглашения между Колумбией и Соединенными Штатами и между Боливией и Соединенными Штатами о дальнейшем оказании в 2006 г. помощи в области альтернативного развития, укрепления учреждений и создания социальной инфраструктуры, и была принята Лимская декларация об активизации межрегионального сотрудничества в целях сокращения предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, согласованная на Седьмом Совещании высокого уровня для представителей механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном, которое было проведено в Лиме в июне 2005 г.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

402. В январе 2005 г. правительство Аргентины утвердило Федеральный план комплексного предупреждения злоупотребления наркотиками и их оборота на период 2005—2007 гг., который предусматривает сокращение спроса на запрещенные наркотики и их предложения; осуществление мер контроля; укрепление учреждений и проведение программ оценки. В феврале 2004 г. палата депутатов Национального конгресса Бразилии утвердила новый закон, предусматривающий внесение изменений в указ №6368 от 21 октября 1976 г., о мерах по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотических средств или веществ, вызывающих физическую или психическую зависимость, и злоупотребления ими; в настоящее время новый закон ожидает утверждения сенатом. В Боливарианской Республике Венесуэле все еще ожидает одобрения пересмотренный закон о наркотических средствах и психотропных веществах (включая контроль над химическими веществами-прекурсорами). Комитет настоятельно призывает правительства этих стран принять все необходимые меры для обеспечения скорейшего принятия этих новых законов.

403. В 2004 г. в Эквадоре вступили в силу новая национальная стратегия в отношении наркотиков на период 2004—2008 гг. и план реализации этой стратегии. Положения этой стратегии направлены на укрепление правовой основы и институционального потенциала с целью противодействия незаконному обороту наркотиков. Первое соглашение о создании совместной службы таможенного и полицейского портового контроля в Гуаякиле, Эквадор, было достигнуто в рамках экспериментальной программы контроля за контейнерными перевозками, направленной на сокращение незаконного оборота наркотиков и повышение безопасности в порту, не создавая при этом препятствий для законных контейнерных перевозок.

404. В июне 2005 г. правительство Гайаны опубликовало давно ожидаемую пятилетнюю стратегию контроля над наркотиками на период 2000—2005 гг. Она призвана содействовать улучшению координации различных учреждений и применению сбалансированного подхода к сокращению незаконного предложения наркотиков и спроса на них; основными элементами стратегии являются увеличение ресурсов на правоохранительную деятельность и расширение двустороннего сотрудничества с соседними странами наряду с ознакомлением судей и магистратов с законами, касающимися контроля над наркотиками, улучшение возможностей для ведения судебных дел по наркотикам и пересмотр закона Гайаны о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами для обеспечения безотлагательной конфискации средств, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

405. В Чили продолжается осуществление многолетнего проекта по реформированию системы уголовного правосудия. В Колумбии в январе 2005 г. начался рассчитанный до декабря 2008 г. постепенный переход на новую систему уголовного преследования, предусматривающую возможность проведения состязательных, устных и открытых судебных процессов. В Перу в соответствии с новым уголовно-процессуальным кодексом с начала 2006 г. начнет действовать аналогичная система обвинения. Комитет предлагает другим странам, испытывающим схожие проблемы со своими системами уголовного правосудия, принять соответствующие меры, чтобы можно было назначать надлежащие наказания за совершение преступлений, связанных с наркотиками. Например, торговцы наркотиками в Эквадоре, по-видимому, действуют безнаказанно после роспуска Верховного суда в декабре 2004 г. В ряде отдаленных районов Эквадора и Перу связанные с наркотиками преступления остаются безнаказанными, поскольку в этих районах нет ни правительственных структур, ни государственных обвинителей.

406. Комитет отмечает, что Колумбия продолжает наращивать усилия в правоохранительной области, в частности в отношении активно действующих в этой стране организаций торговцев наркотиками. В конце 2004 г. и в начале 2005 г. Колумбия выдала в Соединенные Штаты некоторых наркоторговцев высокого уровня.

407. В Уругвае в сентябре 2004 г. было утверждено новое законодательство о борьбе с отмыванием денежных средств. Проект такого же законодательства предстоит одобрить конгрессам Эквадора и Парагвая (см. также п. 432 ниже). Комитет настоятельно призывает правительство Эквадора ускорить процесс утверждения и вступления в силу предлагаемого законодательства, а также правительство Боливарианской Республики Венесуэлы утвердить подготовленный еще в 2002 г. законопроект о борьбе с организованной преступностью, который будет содействовать решению проблем, связанных с отмыванием денег и коррупцией, и развитию сотрудничества между судебными органами; в настоящее время правительство пересматривает свое соглашение с Соединенными Штатами о сотрудничестве в области контроля над наркотиками.

408. В рамках операции "Шесть границ" — региональной инициативы, в которой участвуют Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу и Эквадор, а также Соединенные Штаты, — в Южной Америке продолжалось осуществление мероприятий, направленных на пресечение незаконного использования химических веществ для изготовления кокаина и героина. В ноябре 2004 г. парламент Чили принял закон, предусматривающий

укрепление мер контроля над химическими веществами-прекурсорами. В Перу в июле 2004 г. вступил в силу новый закон о химических веществах-прекурсорах и в настоящее время на рассмотрении конгресса находится проект инструкции по применению этого нового закона. Комитет предлагает Суринаму — единственной стране региона, не имеющей законодательства по контролю над прекурсорами, — как можно скорее принять такое законодательство. Комитет также настоятельно призывает правительства всех стран этого региона укреплять взаимодействие в целях предотвращения утечки и выявления попыток организовать утечку химических веществ-прекурсоров через их границы.

409. Комитет приветствует тот факт, что в течение 2004 и 2005 гг. в Аргентине, Боливии, Перу, Суринаме, Уругвае, Чили и Эквадоре при содействии СИКАД и ЮНОДК проводилось всеобъемлющее обследование по проблеме злоупотребления наркотиками среди лиц школьного возраста на основе использования общих методов и процедур, позволяющих проводить сопоставление между странами. Комитет отмечает, что программы профилактики и лечения наркомании в некоторых странах Южной Америки, по-видимому, не справляются с расширением масштабов злоупотребления наркотиками в этих странах. Комитет предлагает правительствам стран региона активизировать свою деятельность по сокращению незаконного спроса на наркотики и, при необходимости, укрепить проводимые ими программы в области лечения наркоманов и их реинтеграции в общество. Правительствам надлежит разработать соответствующую политику в этой области и выделять на такую деятельность достаточные ресурсы.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

410. В большинстве стран Южной Америки продолжается незаконное культивирование каннабиса для сбыта преимущественно на местных или региональных рынках, о чем свидетельствует растущий объем изъятий каннабиса. Это растение культивируется в северных и северо-восточных районах Бразилии, где в настоящее время принимаются меры по его искоренению. Парагвай остается основным источником смолы каннабиса в регионе. В Парагвае налицо идеальные условия для незаконного культивирования растения каннабис и оборота каннабиса, которые определяются наличием плодородной земли и высоких цен на каннабис и смолу каннабиса на незаконных рынках. Местное население потребляет лишь 10% выращиваемого в Парагвае каннабиса, а остальное в основном предназначается для рынков Аргентины, Бразилии и Чили. При содействии бразильских властей в Парагвае было уничтожено более 5000 т каннабиса. По сообщениям, объем изъятий в 2004 г. возрос в Боливии на 250% по сравнению с 2003 г., превысив 28 т) и в Колумбии.

411. В Южной Америке незаконное культивирование каннабиса и других наркотикосодержащих растений сосредоточено в бедных районах. Хотя несколько стран испытывают серьезные проблемы с незаконным культивированием каннабиса, до настоящего времени в районах его культивирования практически не осуществлялось программ по созданию устойчивых законных источников средств к существованию. Комитет настоятельно призывает эти страны осуществлять такие программы в сочетании с мерами по искоренению незаконного культивирования каннабиса и другими эффективными правоохранительными мерами в тех районах, где оно уже осуществляется или может быть налажено.

412. Главной причиной незаконного культивирования запрещенных растений и оборота наркотиков в Южной Америке является злоупотребление каннабисом. Результаты сравнительного исследования злоупотребления наркотиками в Боливии в период 1992—2005 гг. свидетельствуют о том, что каннабис остается наиболее часто употребляемым наркотическим средством и что масштабы злоупотребления им растут быстрее, чем масштабы злоупотребления другими веществами, находящимися под международным контролем. Комитет настоятельно призывает соответствующие страны учитывать проблему злоупотребления каннабисом при рассмотрении мер по сокращению незаконного спроса на наркотики.

413. В 2004 г. общая площадь плантаций кокаинового куста в Боливии, Колумбии и Перу, после того как она сокращалась в течение трех лет, увеличилась по сравнению с 2003 г. на 3% (до 158 тыс. га), при этом культивирование кокаинового куста продолжало распространяться на районы, в которых ранее оно не наблюдалось. Общая площадь, на которой культивируется кокаиновый куст в Колумбии, продолжала сокращаться — с 86 тыс. га в 2003 г. до 80 тыс. га в 2004 г., — однако около 60% выявленных в этой стране плантаций кокаинового куста были новыми. В конце 2004 г. были получены данные о значительном повторном засаживании кокаинового куста в Колумбии; эти данные еще не были включены в обследование по проблеме культивирования кокаинового куста за 2004 г. В 2004 г. в Колумбии четвертый год подряд были подвергнуты опылению рекордно большие площади посевов, что способствовало неуклонному сокращению культивирования кокаинового куста. Вместе с тем, для восстановления растительного покрова на некоторых опыленных плантациях кокаинового куста требуется определенное время. В Колумбии помимо опыления посевов используются также ручные способы уничтожения плантаций кокаинового куста.

414. Перу остается одним из крупнейших производителей листа коки, при этом общая площадь, на которой культивировался кокаиновый куст в 2004 г., согласно оценкам, составила 50 300 га, т.е. на 14% больше, чем в 2003 г. В 2004 г. культивирование кокаинового куста было искоренено на площади 10 тыс. га, а в 2005 г. этот показатель должен составить 8000 га; вместе с тем растет сопротивление искоренению запрещенных культур. Почти четверть общей площади, на которой культивировался кокаиновый куст в Перу в 2004 г., находится в национальных парках и других районах, непригодных для сельскохозяйственной деятельности. Результаты проведенных в 2004 г. исследований урожайности листа коки свидетельствуют о применении более совершенных агротехнических методов. Большое количество саженцев и вновь подготовленных полей, особенно в районах, характеризующихся отсутствием безопасности и высоким уровнем насилия, в которых трудно проводить программы искоренения, указывает на вероятность того, что масштабы культивирования кокаинового куста в Перу в 2005 г. еще более увеличатся. Кроме того, в 2005 г. в ряде районов местные органы власти издали указы, которые по сути легализуют культивирование кокаинового куста для использования в традиционных целях, таких, как жевание листьев коки и изготовление настоек. Эти указы решительно отвергаются правительством Перу, поскольку они рассматриваются как противоречащие конституции и международным обязательствам Перу в области контроля над наркотиками. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что такие решения, если они будут оставлены в силе, могут создать прецедент.

415. Напряженная социально-политическая обстановка в Боливии значительно ограничивает возможности правительства этой страны сдерживать расширение масштабов культивирования кокаинового куста; кроме того, серьезным ударом для политики искоренения стало заключение краткосрочных соглашений с крестьянами, выращивающими кокаиновый куст. По оценкам ЮНОДК, в Боливии в 2004 г. общая площадь, на которой культивировался кокаиновый куст, составляла 27 700 га, т.е. на 17% больше, чем в 2003 г.; 41% этой площади приходился на национальные парки. В 2004 г. в Боливии посадки кокаинового куста были уничтожены на общей площади 8437 га, т.е. меньше, чем в каждый из трех предыдущих лет⁴¹. Масштабы культивирования кокаинового куста в Боливии расширились прежде всего в районе Чапаре, где, по оценкам, урожайность листа коки вдвое выше, чем в других районах страны; более 50% прироста площади произошло за счет вырубки лесов.

416. Кроме того, продолжают поступать сообщения о незаконном культивировании кокаинового куста в районах Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Эквадора, прилегающих к границе с Колумбией, хотя здесь такое культивирование носит весьма ограниченный и беспорядочный характер по сравнению с основными странами-производителями. Как в Венесуэле (Боливарианская Республика), так и в Эквадоре первые обследования плантаций запрещенных культур были начаты в середине 2005 г., при этом особое внимание уделяется тем провинциям в этих странах, которые граничат с Колумбией; ожидается, что результаты этих обследований будут получены в декабре 2005 г. Комитет надеется, что правительства этих двух стран примут решительные меры против незаконного культивирования кокаинового куста, чтобы положить конец этой практике, прежде чем она получит распространение и ее будет гораздо труднее ликвидировать.

417. Комитет хотел бы вновь подчеркнуть, что устойчивость успеха усилий, направленных на сокращение культивирования запрещенных растений и пресечение незаконного оборота, будет зависеть от политической воли правительств проводить политику нетерпимости в отношении незаконного культивирования и оборота наркотиков, даже несмотря на трудные обстоятельства, например в периоды социально-политической напряженности. Вместе с тем, такая политика должна сочетаться с реализацией программ, предлагающих устойчивые законные источники средств к существованию для фермеров в странах-производителях.

418. Исходя из оценки общей площади, на которой культивируется кокаиновый куст, потенциальный совокупный объем изготовления кокаина в 2004 г. составил 687 т, т.е. на 2% больше, чем в 2003 г. (674 т). В отсутствие точных данных об урожайности и о количестве кокаина, получаемого при переработке листа коки, этот приближенный расчет является менее достоверным, чем оценка общей площади, на которой культивируется кокаиновый куст. В своем докладе за 2004 г. Комитет уже отметил, что имеются данные, свидетельствующие о том, что в результате применения более совершенных методов урожай листа коки в некоторых странах и объем изготовления кокаина, возможно, возросли намного больше, чем предполагалось⁴²; кроме того, используются усовершенствованные агротехнические методы, включая ирригацию. Следует полагать также, что с конца 90-х годов изготовление кокаина из листа коки стало

⁴¹ United Nations Office on Drugs and Crime, World Drug Report 2005 (United Nations publication, Sales No. E.05.XI.10), volume 1, "Analysis", p. 62

⁴² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 г. ..., п. 342.

более эффективным, поскольку наркодельцы накопили существенный опыт использования химических веществ-прекурсоров. Сохранение относительно стабильных цен на кокаиновое основание и кокаин в Южной Америке, несмотря на успешные усилия по сокращению незаконного культивирования кокаинового куста и правоохранные меры, подкрепляет точку зрения, согласно которой фактический объем незаконного изготовления кокаина может существенно превосходить расчетный показатель.

419. Основная часть кокаина по-прежнему изготавливается в Колумбии, однако известно, что в последние годы незаконное изготовление кокаина имело также место во всех других странах Южной Америки, за исключением Парагвая (даже в таких странах, как Аргентина и Уругвай, в которых прежде этой проблемы не было). Так, в феврале 2005 г. в северном приграничном районе Эквадора была обнаружена крупная лаборатория по переработке кокаина. В результате активизации усилий правоохранных органов в Колумбии в 2003 и 2004 гг. было выявлено и ликвидировано больше подпольных лабораторий, используемых для изготовления кокаина, а также увеличился общий объем изъятий кокаинового основания и гидрохлорида кокаина. В мае 2005 г. на подпольном складе недалеко от Тумако, Колумбия, было изъято более 15 т гидрофторида кокаина, что явилось крупнейшим за всю историю разовым изъятием этого вещества в Колумбии; в ходе той же операции были изъяты также химические вещества-прекурсоры, быстросходные катера и огнестрельное оружие и был уничтожен центр, контролировавший оборот наркотиков во всей стране.

420. В ответ на активизацию деятельности по пресечению незаконного оборота в Колумбии наркодельцы постепенно перемещают незаконное производство кокаина в другие страны и используют новые и разнообразные маршруты для переправки наркотиков. Во всех странах Южной Америки в незаконном обороте наркотиков участвуют международные преступные группы, в состав которых входят граждане Колумбии и Мексики. Преступные организации, которые прежде специализировались на торговле либо каннабисом, либо кокаином, либо героином, в настоящее время участвуют в незаконном обороте всех этих наркотиков. Отмечается ряд новых тенденций, касающихся контрабанды кокаина в Европу: партии кокаина все чаще переправляются, в частности, через южную часть Африки и Западную Африку; и организаторами этих операций часто являются преступные группы из Западной Африки. Установлено, что контрабандой кокаина и героина в Соединенные Штаты занимаются международные сети наркобизнеса в Эквадоре, которые связаны с преступными группами в Ливане и странах Северной Африки и используют для организации контрабанды коррумпированных должностных лиц в аэропортах.

421. Низкие цены на лист коки и другие незаконные наркотики, которые в течение нескольких последних месяцев отмечались в Боливии, возможно, привлекают в эту страну группы наркобизнеса из Колумбии и Мексики. Согласно информации о правоохранительной деятельности в Боливии в 2004 г. и первой половине 2005 г., а также в Перу в 2004 г., в этих странах по-прежнему изымается большое количество кокаинового основания и химических веществ-прекурсоров, а также часто уничтожаются подпольные лаборатории, предназначенные для крупномасштабного изготовления кокаина; несмотря на эти успехи, кокаин остается легкодоступным наркотиком в Перу, о чем свидетельствуют низкие розничные цены на кокаин.

422. Хотя злоупотребление кокаином действительно является проблемой в Южной Америке, кокаин, незаконно перевозимый в этом регионе, по-прежнему предназначается в основном для Соединенных Штатов и, во все большей степени, для стран Европы. Наибольшую проблему незаконный оборот кокаина представляет для таких стран региона, как Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Суринам и Эквадор, хотя и в других странах, например в Аргентине и Чили, транзитный оборот осуществляется во все более широких масштабах. Так, в Чили во второй половине 2004 г. были изъяты две партии кокаина весом более 1 т каждая. О других значительных изъятиях кокаина (по 7 т в каждом случае) в 2004 г. сообщили Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Перу.

423. Наркоотгоовцы по-прежнему пытаются обойти меры контроля, применяемые в рамках операции "Пурпур" — международной программы слежения в целях предотвращения утечки перманганата калия, который является основным химическим веществом, используемым для очистки кокаина. В 2004 г. в Колумбии были выявлены и уничтожены 12 подпольных лабораторий, используемых для изготовления перманганата калия (т.е. вдвое больше, чем в 2003 г.), а в Боливии были уничтожены три подпольные лаборатории, используемые для изготовления химических веществ-прекурсоров. По сравнению с 2000 г. в 2004 г. в Колумбии увеличился общий объем изъятий химических веществ-прекурсоров, используемых для изготовления кокаина.

424. Основой контрабанды химических веществ-прекурсоров в Южной Америке остаются вещества, производимые в самом регионе. Так, в Эквадоре в результате исследований, которые были проведены правоохранительными органами в 2004 и 2005 гг., была раскрыта крупная афера с участием транснациональных преступных организаций: систематически и в крупных масштабах осуществлялась кража петролейного эфира для использования в качестве прекурсора в Колумбии. В настоящее время идет поиск эффективных решений для предотвращения таких краж в будущем. Благодаря укреплению мер контроля над прекурсорами в Парагвае в ноябре 2004 г. было изъято 10 тыс. л толуола — растворителя, используемого при изготовлении кокаина. В Боливарианской Республике Венесуэле о случаях кражи химических веществ-прекурсоров сообщает правительство. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран региона и впредь проявлять бдительность и укреплять меры контроля над распределением и использованием прекурсоров на своей территории.

425. По оценкам правительства Колумбии, общая площадь незаконного культивирования опийного мака в этой стране в 2004 г. составила около 4000 га, т.е. приблизительно столько же, сколько и в 2003 г. Следовательно, несмотря на опыление посевов опийного мака, общая площадь его культивирования в этой стране в последние годы остается практически неизменной. По оценкам, возможный общий объем изготовления героина в Колумбии в 2004 г. составил 5 т. По-прежнему имеет место незаконное культивирование опийного мака в Перу, где правительство продолжает принимать меры по его искоренению. По оценкам правительства Перу, в 2004 г. общая площадь культивирования опийного мака составляла 1400 га — с этой площади может быть получено около 1 т героина. В 2004 г. Перу сообщила об изъятии 450 кг опия⁴³. Незаконное культивирование опий-

⁴³ В Южной Америке проблемы злоупотребления опиумом не существует; опиум незаконно производится для незаконного изготовления героина в регионе

ного мака имеет также место в Боливарианской Республике Венесуэле; как только станут известны результаты исследования масштабов такого культивирования, планируется приступить к осуществлению программы его искоренения.

426. Главным образом в Колумбии и в меньшей степени в Перу продолжается изготовление героина. В 2004 г. в Колумбии были ликвидированы восемь подпольных лабораторий по изготовлению героина. Изготавливаемый в Южной Америке героин предназначен прежде всего для Соединенных Штатов. В 2004 г. Боливарианская Республика Венесуэла — одна из стран Южной Америки, наиболее активно используемых для транзитной переправки героина в Соединенные Штаты, — сотрудничала в ликвидации организации, занимавшейся контрабандными поставками героина.

427. Наиболее популярными наркотическими средствами в Южной Америке остаются, в порядке их перечисления, каннабис и кокаин; вместе с тем масштабы злоупотребления этими наркотиками заметно различаются по странам. Так, относительно невелик уровень злоупотребления наркотиками в Парагвае (см. п. 433): согласно обследованию, результаты которого были опубликованы в августе 2004 г., хотя бы раз в жизни кокаин пробовали только 0,7% опрошенного населения. Результаты же обследований, проведенных в 2004 г. в Перу, указывают на то, что масштабы злоупотребления наркотиками среди мужчин и женщин, и особенно среди молодежи, увеличились, злоупотребление кокаиновым основанием и каннабисом в 2004 г. возросло почти вдвое по сравнению с 2002 г. и хотя бы раз в жизни кокаин употребляло около 4% опрошенного населения старше 12 лет.

428. Злоупотребление морфином и героином не представляет серьезной проблемы в Южной Америке; вместе с тем, сообщается о расширении масштабов злоупотребления этими наркотиками в Аргентине и некоторых Андских странах, особенно среди молодежи. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран информировать свое население о рисках, связанных с таким злоупотреблением.

Психотропные вещества

429. Согласно сообщениям, незаконное изготовление психотропных веществ в Южной Америке по-прежнему носит ограниченный характер. В странах этого региона продолжается изъятие незаконно изготовленных стимуляторов, которые, как и прежде, ввозятся контрабандой в основном из Европы. Однако в сентябре 2005 г. в Колумбии полиция впервые ликвидировала подпольную лабораторию, которая использовалась для изготовления метамфетамина. В Колумбии часть "экстази", контрабандой ввозимого из Европы, формируется в таблетки, и существуют организации наркобизнеса, которые специализируются на обороте этого наркотика. Растут степень доступности и масштабы злоупотребления "экстази" в Колумбии и Венесуэле (Боливарианской Республике). "Экстази" становится также все более легко доступным в Эквадоре и Перу. В 2004 г. резко возрос объем изъятий "экстази" в Суринаме.

430. По-прежнему имеет место утечка и чрезмерно частое прописывание различных фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества. Так, согласно результатам последних наркологических обследований, которые были проведены в Аргентине, Уругвае и Чили, злоупотребление седативными средствами (бензодиазепинами) по своей распространенности стоит на втором месте после злоупотребления каннабисом, а степень распространенности злоупотребления стимуляторами (та-

кими, как фемпропорекс) равна или даже превышает степень распространенности злоупотребления кокаином. Комитет вновь призывает правительства установить более жесткий контроль над прописыванием контролируемых фармацевтических препаратов и инспектировать учетную документацию о продаже соответствующих препаратов (см., например, доклад Комитета за 2003 г.)⁴⁴.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

431. На незаконном рынке Перу постоянно имеется кетамин (в отношении которого в настоящее время ВОЗ решает, следует ли рекомендовать распространить на него меры контроля согласно Конвенции 1971 г.), злоупотребление которым вследствие этого получило широкое распространение, несмотря на то, что официально он может продаваться только лечебным учреждениям. Злоупотребление кетаминном было выявлено также в Уругвае.

Миссии

432. В апреле 2005 г. Комитет направил миссию в Парагвай. Комитет отмечает приверженность правительства Парагвая борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Миссия признала, что в Парагвае юридическая основа для осуществления контроля над психоактивными веществами в целом и над наркотическими средствами и психотропными веществами в частности отвечает необходимым требованиям. Вместе с тем, Комитет отмечает, что для контроля над наркотиками по-прежнему не хватает ресурсов и что между соответствующими органами до сих пор не налажены координация и сотрудничество. Комитет рекомендует правительству Парагвая обеспечить дополнительные людские ресурсы, учебные мероприятия и оборудование с целью повышения эффективности учреждений, участвующих в осуществлении контроля над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство и далее проводить политику полной нетерпимости к коррупции и повышать эффективность и транспарентность работы правоохранительной и судебной системы путем выделения соответствующих людских ресурсов и подготовки кадров. Кроме того, Комитет призывает правительство принять все необходимые меры для того, чтобы изменения, которые будут внесены в национальное законодательство по борьбе с отмыванием денег, были как можно скорее реализованы.

433. Комитет рекомендует правительству Парагвая придерживаться сбалансированного подхода при осуществлении своей политики в области контроля над наркотиками в целом, обеспечивая сокращение как спроса на запрещенные наркотики, так и их предложения. Комитет отмечает, что правительство недавно провело обследования для оценки масштабов и характера злоупотребления наркотиками, согласно которым масштабы злоупотребления психотропными веществами и каннабисом в стране относительно невелики, и планирует ряд мероприятий по профилактике злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает уже принятые и планируемые в Парагвае меры по пресечению незаконного культивирования и оборота каннабиса и других психоактивных средств и призывает правительство не ослаблять усилий в этих областях.

⁴⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 г. ..., п. 357

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Основные события

434. В Лаосской Народно-Демократической Республике существенно сократились общие площади незаконных посевов опийного мака. Масштабы незаконного культивирования мака в Мьянме продолжали уменьшаться, однако эта страна остается основным источником незаконно производимого опия в Восточной и Юго-Восточной Азии.

435. Наряду с Таиландом и Вьетнамом Лаосская Народно-Демократическая Республика перестала быть крупным поставщиком опиатов на мировые рынки запрещенных наркотиков. Однако некоторые данные свидетельствуют о том, что она, возможно, становится страной транзита, используемой для контрабанды стимуляторов амфетаминового ряда и героина.

436. В Восточной и Юго-Восточной Азии сохраняется проблема незаконного производства и оборота стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотребления ими. По имеющимся данным, в таких странах, как Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Филиппины, наиболее популярен метамфетамин. Сообщения о конфискации крупных партий стимуляторов амфетаминового ряда продолжают поступать из большинства стран региона, включая Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Китай, Мьянму, Таиланд и Японию. Незаконное производство метамфетамина сосредоточено в Китае и Мьянме, однако имеется все больше сведений об обнаружении подпольных лабораторий в Индонезии, Малайзии и на Филиппинах. Крупные партии МДМА ("экстази") все также изымаются не только в Индонезии и Японии, но и в Специальном административном районе Китая Гонконге (САР) и в Специальном административном районе Китая Макао.

437. Опиаты прочно занимают первое место по масштабам злоупотребления наркотиками в Восточной и Юго-Восточной Азии, при этом второе место остается за стимуляторами амфетаминового ряда. В большинстве стран региона чаще всего наблюдается злоупотребление героином, за исключением Мьянмы, где основным наркотиком является опий, а также Японии, Республики Кореи, Таиланда и Филиппин, где наиболее популярен метамфетамин. В Китае (включая Специальный административный район Китая Гонконг и Специальный административный район Китая Макао) отдадут предпочтение героину. Во многих странах, где героин является наиболее предпочтительным наркотиком, по-прежнему среди наркоманов, использующих шприцы, серьезно стоит проблема ВИЧ-инфицирования.

Присоединение к договорам

438. Комитет приветствует присоединение Камбоджи в апреле 2005 г. к трем международным договорам о контроле над наркотиками.

439. Комитет отмечает, что Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти до сих пор не присоединились ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет обращается к этим государствам с призывом незамедлительно ратифицировать эти договоры.

440. Комитет призывает Лаосскую Народно-Демократическую Республику как можно скорее стать участником Протокола 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г.

Региональное сотрудничество

441. Комитет принимает к сведению, что в мае 2005 г. государства, подписавшие меморандум о договоренности 1993 г. в отношении контроля над наркотиками между странами района Меконга (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), приняли Сиенреапскую декларацию. В этой Декларации основное внимание обращено на развитие сотрудничества в таких различных областях, как контроль над химическими веществами-прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда, лечение и профилактика наркомании, разработка комплекса всесторонних мер в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом, устойчивое альтернативное развитие, а также техническая и финансовая помощь.

442. С 18 по 25 апреля 2005 г. в Бангкоке проходил одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На Конгрессе была принята Бангкокская декларация: "Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия"⁴⁵, которая предусматривает применение комплексного подхода, включая меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и терроризмом.

443. В июле 2005 г. в Кобе, Япония, проходил седьмой Международный конгресс по СПИДу в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на котором была отмечена ограниченность доступа наркоманов, использующих инъекции, к профилактическим службам.

444. В октябре 2005 г. в Пекине состоялся второй Конгресс по вопросам совместной деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД). Основная задача Конгресса состояла в рассмотрении хода осуществления Плана действий АККОРД, утвержденного Конгрессом в 2000 г., и в обновлении его с учетом текущих потребностей в области контроля над наркотиками и принимаемых в регионе ответных мер.

445. В контексте АККОРД в 2004 г. была создана сеть обмена информацией о злоупотреблении наркотиками для Азиатско-Тихоокеанского региона. Одиннадцать стран — партнеров по АККОРД осуществляют обмен национальными данными о контроле над наркотиками путем выпуска ежеквартальных и годовых докладов; эти данные заносятся в единую базу данных.

446. В июне 2005 г. Таиланд выступил в качестве принимающей стороны семинара по проблемам незаконного оборота наркотиков с использованием судоходных путей для стран — партнеров АККОРД. В семинаре, проходившем на Пхукете, Таиланд, приняли также участие представители береговой охраны Соединенных Штатов Америки, Федеральной полиции Австралии, Береговой охраны Японии и Королевского Военно-морского флота Таиланда. На семинаре были рассмотрены эффективные подходы к контролю над наркотиками в контексте пресечения незаконной деятельности на водных путях и ее расследования.

447. В Восточной и Юго-Восточной Азии положительные результаты продолжает приносить сотрудничество в форме совместных операций по контролю над наркотиками. Так, в феврале 2005 г. японские власти конфисковали 80 кг метам-

⁴⁵ Доклад одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Бангкок, 18–25 апреля 2005 г. (A/CONF.203/18), глава I, резолюция 1.

фетамина в кристаллической форме и 250 тыс. таблеток МДМА ("экстази"), а также арестовали трех подозреваемых в результате расследования, проведенного совместными усилиями правоохранительных органов Японии и Специального административного района Китая Гонконг. В марте 2005 г. полномочные органы Китая задержали четырех подозреваемых и конфисковали 7 кг героина в результате операции правоохранительных органов, которая была организована в сотрудничестве со Специальным административным районом Китая Гонконг.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

448. Китай объявил, что в 2005 г. будет начата трехлетняя программа общенациональной борьбы с наркотиками. Цель этой кампании состоит в сокращении предложения запрещенных наркотиков, вреда, причиняемого наркотиками, и количества новых наркоманов.

449. В Китае были приняты новый закон о наркотических и психотропных веществах, а также новый закон о химических веществах-прекурсорах, которые вступили в силу 1 ноября 2005 г. Эти законы призваны способствовать дальнейшему укреплению контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами.

450. Япония по-прежнему уделяет повышенное внимание контролю над наркотиками в рамках национального планирования, основными направлениями которого являются активизация мероприятий по контролю над наркотиками в интересах борьбы с контрабандой наркотиков и предотвращение злоупотребления наркотиками на основе организации информационно-разъяснительных кампаний и оказания поддержки восстановлению трудоспособности наркоманов.

451. В марте 2005 г. Вьетнам утвердил национальный генеральный план контроля над наркотиками на период до 2010 г. Генеральный план предусматривает сокращение количества наркоманов по меньшей мере на 20% по сравнению с 2001 г. и значительное сокращение числа общин, городских кварталов, поселков, учреждений и предприятий, школ и воинских частей, в которых существуют проблемы злоупотребления наркотиками, а также увеличение числа наркологических служб для лечения наркоманов.

452. В декабре 2004 г. Камбоджа утвердила генеральный план по контролю над наркотиками на 2005—2010 гг. Основное место в плане уделяется сокращению предложения наркотиков и спроса на них, усилению правоохранительной деятельности, уменьшению опасности злоупотребления наркотиками и активизации международного сотрудничества в области контроля над наркотиками.

453. Комитет отмечает, что в феврале 2005 г. Корейская Народно-Демократическая Республика учредила межведомственный комитет для эффективной координации деятельности по контролю над наркотиками и обеспечения надлежащего выполнения законодательства о контроле над наркотиками. Комитет положительно расценивает это событие и надеется, что это позволит правительству оперативно ратифицировать международные договоры о контроле над наркотиками. В целях укрепления потенциала правительства Корейской Народно-Демократической Республики в области осуществления мероприятий по контролю над наркотиками Комитет призывает правительство выделить на эту деятельность достаточные ресурсы.

454. Вьетнам утвердил план борьбы с трансграничным незаконным оборотом наркотиков на период 2005—2010 гг. План предусматривает меры по ужесточению досмотра подозрительных товаров, транспортных средств и отдельных лиц в приграничных районах, в том числе на маршрутах наземного, воздушного и морского транспорта, а также в рамках почтовой службы. План также содержит положение о введении наказания для руководителей, не пресекающих злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот.

455. В течение нескольких месяцев, начиная с июня 2005 г., каждая из девяти стран Восточной и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Таиланд и Филиппины) провела у себя национальный семинар по налаживанию партнерских отношений между правительством, а также химической и фармацевтической отраслями промышленности в целях предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров из каналов законной торговли. По итогам этих семинаров была достигнута договоренность о создании комитетов взаимодействия; при этом поставленные перед ними первоочередные задачи включают просветительскую работу в промышленности, подготовку кодекса поведения и налаживание сотрудничества между упомянутыми отраслями и правительством.

456. Ряд стран Восточной и Юго-Восточной Азии проводит политику создания дополнительных возможностей для трудоустройства прошедших реабилитацию наркоманов. На Филиппинах в подборе рабочих мест в сфере обслуживания для бывших наркоманов участвуют неправительственные организации. Более 10 200 прошедших реабилитацию наркоманов получили во Вьетнаме работу в рамках проекта по организации профессионально-технического образования и управления этой деятельностью, а также по созданию новых рабочих мест. В этой инициативе участвуют свыше 90 предприятий, кооперативов и отдельных лиц. Бывшие наркоманы работают на предприятиях швейной, деревообрабатывающей и пищевой промышленности, в области изобразительного искусства и ремесленного производства, а также в сфере сельскохозяйственного производства и животноводства.

457. Комитет с удовлетворением отмечает, что Индонезия и Филиппины были исключены из списка стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, "не желают сотрудничать" в противодействии отмыванию денег или имеют серьезные недостатки в своих организационных системах, которые не позволяют им вести борьбу с отмыванием денег. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в этом списке по-прежнему остается Мьянма, и Комитет призывает ее принять надлежащее законодательство и создать административные структуры для предупреждения отмывания денег, которые играют важную роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

458. Во всем регионе Восточной и Юго-Восточной Азии продолжается незаконное культивирование каннабиса. Некоторые страны региона по-прежнему изымают существенное количество каннабиса. Так, Индонезия, Мьянма, Республика Корея и Япония сообщили о значительном увеличении объемов изъятых каннабиса в 2004 г.

Малайзия уведомила об изъятии самой крупной партии каннабиса за последние годы.

459. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики добилося успеха в дальнейшем сокращении масштабов незаконного культивирования опийного мака с 6600 га в 2004 г. до 1800 га в 2005 г. В результате неустанных усилий правительства Мьянмы, направленных на искоренение незаконного культивирования опийного мака, масштабы его в 2005 г. сократились до 32 800 га, т.е. на 26% по сравнению с 2004 г.

460. Лаосской Народно-Демократической Республике удалось практически ликвидировать незаконное культивирование опийного мака, однако она столкнулась с проблемами других наркотиков. Серьезную обеспокоенность правительства Лаосской Народно-Демократической Республики вызывает незаконное культивирование растения каннабис и незаконный оборот каннабиса; в отдельных районах страны каннабис выращивается на значительных площадях. Лаосская Народно-Демократическая Республика превращается также в страну транзита для партий героина, производимого в Мьянме и предназначенного для Вьетнама, Камбоджи, Китая и Таиланда.

461. В 2004 г. некоторые страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности Индонезия и Малайзия, сообщили о резком увеличении объема изъятий опия. Мьянма, которая, как правило, ежегодно сообщает о большом количестве изъятого опия, уведомила о том, что в 2004 г. она изъязла всего 1 т опия.

462. Во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Китай, Малайзия, Мьянма и Таиланд) общее количество изъятого героина остается весьма значительным. Если прежде Сингапур конфисковывал большие партии героина, то в последнее время объем таких изъятий резко сократился. В августе 2005 г. во время захвата крупнейшего наркокартеля во Вьетнаме полиция арестовала десятки подозреваемых и захватила специальное оборудование для крупномасштабного производства героина. В 2004 г. полиция Вьетнама неоднократно изымала крупные партии героина. В 2004 г. Малайзия сообщила о том, что ей удалось уничтожить шесть подпольных лабораторий по изготовлению героина.

463. Недавние случаи изъятия наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии свидетельствуют о расширении незаконного оборота с использованием водных путей. В июле 2004 г. власти Мьянмы конфисковали более 592 кг героина в Андаманском море; спустя восемь месяцев в марте 2005 г. компетентные органы Таиланда изъязли в Сиамском заливе 522 кг героина и 10 тыс. таблеток метамfetамина, предназначавшихся для доставки в Специальный административный район Китая Гонконг. Помимо этого власти Камбоджи сообщили об изъятии в сентябре 2004 г. 600 тыс. таблеток метамfetамина в прилегающих к Меконгу районах вблизи северной границы страны с Таиландом и Лаосской Народно-Демократической Республикой.

464. От полномочных органов стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжают поступать сведения об изъятии небольших партий кокаина. В Специальном административном районе Китая Гонконге в 2004 г. было конфисковано по сравнению с предыдущим годом большее количество кокаина и были уничтожены пять подпольных лабораторий по его производству.

465. В некоторых странах наблюдается прогресс в деле предотвращения злоупотребления опиумом; так, например, в результате обзора, проведенного в деревнях в Лаосской На-

родно-Демократической Республике, выяснилось, что с 2003 г. злоупотребление опиумом в них сократилось на 32%.

466. Несмотря на то, что в Восточной и Юго-Восточной Азии злоупотребление каннабисом не приобрело широкого размаха, по сообщениям, в Специальном административном районе Китая Гонконге наметилась новая тенденция, связанная со злоупотреблением почками каннабиса.

467. Во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии серьезной проблемой остается передача ВИЧ-инфекции в результате применения шприцев для введения наркотиков. В таких странах, как Вьетнам, Индонезия, Китай (включая Специальный административный район Китая Гонконг и Специальный административный район Китая Макао), Мьянма и Таиланд, героин пользуется наибольшей популярностью среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. По имеющимся сведениям, в провинциях Сычуань и Юньнань Китая, а также в автономном районе Синцзян отмечается высокий уровень распространения ВИЧ-инфицирования в результате употребления наркотиков путем инъекций. В 2004 г. в Китае было зарегистрировано 1,6 млн лиц, злоупотребляющих наркотиками, большинство из которых злоупотребляли героином; из 89 тыс. зарегистрированных ВИЧ-инфицированных более 41% составляли наркопотребители. Из Специального административного района Китая Макао поступила информация об увеличении доли женщин и молодежи среди новых зарегистрированных случаев ВИЧ-инфицирования. Количество ВИЧ-инфицированных среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, в Специальном административном районе Китая Макао резко возросло с 0,7% в 2003 г. до 6,5% в 2004 г.; в целях борьбы с эпидемией правительство объявило об организации в 2005 г. заместительной терапии для потребителей. На долю лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, приходится примерно 30% всех случаев ВИЧ-инфицирования в Мьянме и 20% — в Таиланде. Злоупотребление наркотиками путем инъекций во Вьетнаме остается одним из основных способов распространения ВИЧ; более 56% новых случаев заражения ВИЧ приходится на наркоманов, использующих общие шприцы и иглы.

Психотропные вещества

468. Незаконное изготовление стимуляторов амфетаминного ряда по-прежнему сосредоточено в основном в Китае и в приграничном районе между Китаем и Мьянмой, а также, в меньшей степени, в Индонезии, Малайзии и на Филиппинах. Имеются сведения о причастности наркодельцов во Вьетнаме к незаконному производству таблеток стимуляторов амфетаминного ряда из амфетаминной порошке и метамfetамин в кристаллической форме, которые поступают из других стран. Некоторые из этих таблеток содержат также кофеин, парацетамол и кетамин.

469. Многие страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе Индонезия, Камбоджа, Китай, Мьянма, Таиланд и Япония, вновь сообщили об изъятии большого количества стимуляторов амфетаминного ряда. В апреле 2005 г. в Индонезии была уничтожена подпольная лаборатория, способная производить 7,5 млн таблеток MDMA ("экстази") в месяц; полиция арестовала ряд подозреваемых по этому делу и конфисковала множество таблеток MDMA, химические вещества-прекурсоры и аппаратуру. В 2004 г. Малайзия сообщила об уничтожении трех подпольных лабораторий по производству метамfetамин. В Специальном административном районе Китая

Гонконге в 2004 г. были ликвидированы две лаборатории, занимавшиеся незаконным изготовлением метамfetаминa. Вопреки тенденции к росту, которую можно предположить, исходя из вышеупомянутых сообщений о событиях в регионе, предварительные данные за 2004 г. свидетельствуют об уменьшении мировых показателей изъятия стимуляторов амfetаминового ряда. В Китае общий объем изъятых стимуляторов амfetаминового ряда с 6 т в 2003 г. сократился до 3 т в 2004 г.

470. Из отдельных стран Восточной и Юго-Восточной Азии поступили сведения об изъятии в 2004 г. существенного количества седативных средств и галлюциногенов. Япония конфисковала 310 кг бензодиазепинов, а Индонезия — более 1 млн таблеток галлюциногенов.

471. В регионе Восточной и Юго-Восточной Азии крупные партии МДМА ("экстази") по-прежнему конфискуются в Индонезии (251 тыс. таблеток) и Японии (469 тыс. таблеток), а также в Специальном административном районе Китая Гонконге (284 тыс. таблеток). Во Вьетнаме полиция арестовала главарей крупнейшей в стране сети незаконного распространения МДМА и конфисковала большую партию этого наркотика. Эти аресты стали следствием действий полиции по результатам задержания их сообщников и изъятия большого количества таблеток МДМА и кетамина.

472. Хотя более половины метамfetаминa контрабандно поступает в Республику Корею из Китая, крупным источником этого наркотика стремительно становятся Филиппины. Лаосская Народно-Демократическая Республика превращается в страну транзита для пересылки партий стимуляторов амfetаминового ряда, изготавливаемых в Мьянме для Вьетнама, Камбоджи, Китая и Таиланда.

473. В Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему производятся изъятия псевдоэфедрина и эфедрина, которые как прекурсоры часто используются при незаконном изготовлении метамfetаминa. В августе 2004 г. в Мьянме было изъято 90 кг эфедрина. Власти Филиппин в 2004 г. ликвидировали 11 подпольных лабораторий и изъяти более 4 т эфедрина. Эти химикаты к тому же переправляются из Восточной и Юго-Восточной Азии в другие регионы. В августе 2005 г. 400 кг эфедрина, спрятанные в статуях из Вьетнама, были изъяты в Австралии, которая являлась пунктом их назначения. Этот факт свидетельствует о том, что по мере ужесточения контроля за химическими веществами-прекурсорами наркodelьцы возвращаются к методам сокрытия, которые прежде применялись для контрабанды запрещенных наркотиков. Кроме того, наркоторговцы все чаще предпринимают попытки организовать утечку препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Так, в феврале 2005 г. в Новой Зеландии были изъяты капсулы с веществом, содержащим псевдоэфедрин и произведенным в Специальном административном районе Китая Гонконге. В ноябре 2004 г. компетентные органы Новой Зеландии изъяли более 240 тыс. капсул с псевдоэфедрином китайского производства. В 2004 г. Малайзия сообщила об утечке 456 тыс. таблеток, содержащих псевдоэфедрин.

474. На втором месте (после опиатов) по масштабам злоупотребления в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему находятся стимуляторы амfetаминового ряда. Из многих стран региона поступают сведения о расширении масштабов злоупотребления метамfetамином и МДМА ("экстази"). Злоупотребление стимуляторами амfetаминового ряда принимает все более широкие масштабы

в Лаосской Народно-Демократической Республике, что частично объясняется тем, что в этой стране они стали легкодоступны с тех пор, как она превратилась в страну транзита таких стимуляторов.

475. В Японии большинство лиц, злоупотребляющих метамfetамином, употребляют его путем инъекций. Уровень ВИЧ-инфицирования в результате использования шприцев наркоманами остается невысоким (0,5%), однако правительство продолжает общенациональную информационно-разъяснительную кампанию в целях предотвращения эпидемии ВИЧ. В группах высокого риска в Таиланде распространенность ВИЧ наиболее высока (50%) среди наркоманов, использующих инъекции, большинство из которых злоупотребляют героинном. В Лаосской Народно-Демократической Республике, по поступающим сообщениям, лиц, занимавшихся культивированием опийного мака, привлекают к незаконной торговле стимуляторами амfetаминового ряда, при этом отмечается распространение среди них ВИЧ-инфекции в результате употребления наркотиков путем инъекций.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

Основные события

476. В Южной Азии проблемы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими по-прежнему носят серьезный и многосторонний характер. В силу ее близости к районам культивирования опийного мака в Западной и Юго-Восточной Азии, на которые приходится основной объем мирового незаконного производства опиатов, в Южной Азии продолжается широкомасштабный незаконный оборот опиатов, в частности героина, и злоупотребление ими. Несмотря на действующие строгие меры контроля, продолжается утечка опия, который получают из опийного мака, законно выращиваемого в Индии. Некоторая часть этого опия в виде собственно опия или героина потребляется наркоманами в Индии, а остальной опий контрабандой вывозится в другие страны. Кроме того, в регионе имеет место незаконное выращивание каннабиса (и широкомасштабное злоупотребление им).

477. В странах Южной Азии, в частности в Бангладеш, Индии и Непале, упущения в области контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, привели к широкому распространению злоупотребления такими препаратами среди всех слоев населения. Утечка таких препаратов в основном происходит из каналов внутреннего распространения, и они продаются без рецепта в аптеках и других точках розничной торговли в регионе.

478. Употребление наркотиков путем инъекций становится одной из главных причин роста показателей инфицирования ВИЧ/СПИДом в странах Южной Азии, в частности в Индии и Непале.

479. Комитет приветствует возобновление переговоров между Индией и Пакистаном, позволившее активизировать усилия в борьбе с наркоторговлей, в частности на границе между этими двумя странами.

Присоединение к договорам

480. Участниками Конвенции 1988 г. являются все шесть государств Южной Азии. В августа 2005 г. Бутан присоединился к Конвенции 1961 г. и Конвенции 1971 г., став, таким образом, участником всех трех международ-

ных конвенций о контроле над наркотиками. Поскольку Непал еще не присоединился к Конвенции 1971 г., Комитет настоятельно призывает его оперативно принять меры с целью стать участником этой Конвенции.

Региональное сотрудничество

481. В июне 2005 г. в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана было опубликовано руководство по минимальным стандартам программ лечения и реабилитации наркоманов в Азии. Из этого руководства практикующие врачи могут почерпнуть содержательную практическую информацию, которая позволяет укрепить потенциал в области лечения и реабилитации наркоманов.

482. На Мальдивских Островах в ноябре и декабре 2004 г. в Мале в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо был проведен также второй учебный курс для сотрудников правоохранительных органов Южной Азии по вопросам борьбы с наркотизмом. В учебных занятиях по широкому кругу вопросов — от идентификации и анализа наркотиков до контролируемых поставок — участвовали сотрудники правоохранительных органов из семи стран Южной Азии.

483. В августе 2004 г. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии провела в Мале второе совещание Координационной группы учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Южной Азии. Его участники обсудили вопросы, касающиеся совместных усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и возможностей налаживания эффективного сотрудничества между правоохранительными органами в регионе.

484. В августе 2005 г. правительства Индии и Пакистана решили, что их органам по контролю над наркотиками следует заключить меморандум о договоренности, с тем чтобы активизировать взаимное сотрудничество и взаимодействие по вопросам контроля над наркотиками. Принимаются и другие меры по укреплению сотрудничества между двумя странами. Например, в мае 2005 г. правительства Индии и Пакистана решили создать официальный канал связи между службами береговой охраны обеих стран для обмена информацией по различным вопросам, включая незаконный оборот наркотиков. Кроме того, в апреле 2005 г. сотрудники пограничных служб Индии и Пакистана провели совещание с целью обсудить предложение об организации совместного патрулирования границ, а также методы борьбы с наркоторговлей по обеим сторонам границы между этими двумя странами.

485. На совещании, проведенном в июне 2005 г., министры иностранных дел Индии, Китая и Российской Федерации договорились о налаживании более четкой координации усилий по борьбе с наркоторговлей, терроризмом и другими преступлениями трансграничного характера. Министры иностранных дел приняли заявление, в котором подчеркнули, что их правительства будут и далее сообща бороться с новыми угрозами и решать стоящие перед ними задачи.

486. В апреле 2005 г. в результате совместной операции, которая проводилась индийскими правоохранительными органами в сотрудничестве с властями Канады, Коста-Рики и Соединенных Штатов, была ликвидирована крупная международная преступная организация, занимавшаяся незаконным распространением фармацевтиче-

ских препаратов через Интернет. По данным властей Соединенных Штатов, эта организация использовала более 200 веб-сайтов для незаконного распространения фармацевтических препаратов в разных странах мира, а также меняла упаковку находящихся под контролем веществ, которые из Индии и других стран ввозятся контрабандой в Соединенные Штаты.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

487. В Южной Азии по-прежнему легко достать многие фармацевтические препараты без рецепта. В 2005 г. правительство Индии ввело строгие меры контроля за продажей лекарственных препаратов в учреждениях розничной и оптовой торговли. Заявив, что ужесточение мер контроля нарушает их права, фармацевты, торгующие в розницу и оптом, пригрозили в этой связи ликвидировать запасы лекарственных средств, включая многие из тех, которые широко используются в медицинской практике. Хотя с тех пор правительство внесло поправки в соответствующие правила, упростив документацию с целью облегчить поставки медицинских препаратов, содержащих психотропные вещества, Комитет надеется, что этот шаг не приведет к ослаблению мер контроля или расширению масштабов злоупотребления наркотиками.

488. При содействии ЮНДОК правительство Индии планирует в некоторых частях страны включить в учебные программы и учебники материалы, направленные на предупреждение наркомании.

489. В июле 2005 г. в Индии вступило в силу законодательство по предупреждению отмывания денег, принятое в 2002 г. Согласно этому законодательству ряд деяний признаются уголовно наказуемыми и учреждается многопрофильное подразделение для сбора оперативной информации о подозрительных финансовых сделках и связях с преступной деятельностью.

490. В Непале необходимо укрепить ряд аспектов законодательства по контролю над наркотиками. Непал является единственной страной Южной Азии, не имеющей законодательства по контролю над прекурсорами. Этот факт вызывает особую обеспокоенность, особенно с учетом того, что страна находится между Китаем и Индией — двумя крупными производителями прекурсоров. Кроме того, действующее национальное законодательство Непала не признает отмывание денег уголовно наказуемым и не позволяет бороться со сложными финансовыми преступлениями. Комитет настоятельно призывает правительство Непала принять и применять законодательство в обеих этих областях.

491. В июне 2005 г. правительство Шри-Ланки объявило о расширении возможностей служб береговой охраны, с тем чтобы они могли патрулировать также прибрежные районы, где особенно активно ведется деятельность, связанная с оборотом наркотиков. Долгое время усилия Шри-Ланки по борьбе с наркоторговлей носили ограниченный характер из-за отсутствия потенциала в области пресечения незаконного оборота на море, поскольку большое количество героина из Индии ввозится на Шри-Ланку контрабандой по морю, в основном на небольших лодках. Правительство Шри-Ланки объявило также об усилении контроля в международном аэропорту страны с помощью таких мер, как использование служебных собак-ищейек.

492. В Бангладеш продолжалась работа по наращиванию мощности главного наркологического центра, работающего под руководством правительства. Комитет, однако, отмечает, что в целом в регионе состояние наркологических учреждений остается неудовлетворительным. Он настоятельно призывает соответствующие правительства принять меры с целью исправить ситуацию в этой области. Комитет отмечает, что в ряде стран региона, например в Бангладеш, отсутствуют программы лечения женщин, страдающих наркотической зависимостью, и настоятельно призывает соответствующие правительства при разработке мер по оказанию наркологической помощи учитывать проблему женской наркомании.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

493. В Южной Азии по-прежнему распространено незаконное выращивание растения каннабис и злоупотребление каннабисом. В ряде стран региона, в том числе в Индии и на Шри-Ланке, растение каннабис произрастает также в диком виде. В Индии и некоторых провинциях Шри-Ланки имеет место широкомасштабное незаконное культивирование каннабиса.

494. Каннабис произрастает также в диком виде в Непале, в основном в тех областях, где рельеф осложняет его искоренение. В стране в больших количествах производится смола каннабиса, которая не только является предметом злоупотребления на местном уровне, но и вывозится контрабандой в другие страны, прежде всего в Индию. По данным правоохранительных органов Непала, в последние несколько лет объем производства смолы каннабиса в Непале возрос.

495. В 2004 г. общий объем изъятий каннабиса на Шри-Ланке сократился (во второй раз за последние несколько лет) до уровня, который наблюдался в течение всего периода начиная с 1998 г.; в настоящее время объем изъятий каннабиса на Шри-Ланке является одним из самых высоких в Южной Азии. В Бангладеш наряду с сокращением объема изъятий каннабиса в 2004 г. наблюдалось существенное расширение масштабов незаконного оборота героина и бупренорфина.

496. Согласно результатам проведенного в Индии обследования домашних хозяйств, в стране насчитывается около 8,7 млн лиц, злоупотребляющих каннабисом.

497. Большинство ликвидированных в Индии подпольных лабораторий по производству героина располагались неподалеку от районов выращивания опийного мака. Правительство Индии продолжает принимать строгие меры по предупреждению утечки опийного мака, культивируемого на законных основаниях. Меры, возможность принятия которых правительство рассматривает в настоящее время, включают выдачу фермерам, занимающимся выращиванием опийного мака, карточек, снабженных микрочипами и позволяющих легко находить нужную информацию, с целью обеспечить эффективный контроль над посевами опийного мака и их мониторинг. Кроме того, планируется шире использовать спутниковую съемку для определения площади территорий, занятых под выращивание опийного мака. В 2004 г. общая площадь, на которой в Индии опийный мак культивируется на законных основаниях, сократилась в результате принятия правительством по собственной инициативе решений об ограничении таких площадей.

498. В Индии все чаще изымают крупные партии героина западноазиатского происхождения. Кроме того, в этой стране также по-прежнему изымается значительное количество героина, произведенного в самой Индии. Партии героина, которые были изъяты в Индии, предназначались для сбыта не только в этой стране, но и на черных рынках Шри-Ланки и стран других регионов, включая Европу. В последние годы правительство Индии ликвидировало лишь небольшое число объектов по производству героина. Комитет настоятельно призывает правительство наращивать усилия, предпринимаемые правоохранительными органами в этой области.

499. В Индии по-прежнему широко распространено злоупотребление низкокачественным героиновым основанием, известным под названием "коричневый сахар". Им также злоупотребляют в Бангладеш, на Мальдивских Островах, в Непале и Шри-Ланке. Объем изъятий героина на границе между Индией и Пакистаном, сокращавшийся на протяжении нескольких лет, вновь начал расти.

500. В последние годы в структуре злоупотребления наркотиками в Индии происходят некоторые сдвиги: от ингалянтов все чаще переходят к наркотикам, употребляемым путем инъекций (в основном к героину и бупренорфину). Хотя по данным Национального обследования домашних хозяйств Индии распространенность злоупотребления наркотиками путем инъекций среди взрослого населения на протяжении всей жизни составляет 0,1%, Комитет отмечает, что в ходе обследований домашних хозяйств, как правило, возникают трудности с оценкой положения в маргинальных группах населения, где наиболее велика вероятность злоупотребления наркотиками путем инъекций. Комитет призывает правительство охватывать такое население при проведении обследований домашних хозяйств в будущем.

501. Правительство Мальдивских Островов обеспокоено расширением общественных беспорядков в некоторых районах страны, инициатором которых является молодежь, злоупотребляющая наркотиками. На Мальдивских Островах за последние годы существенно участились случаи совершения преступлений, связанных с наркотиками, и такие преступления стали наиболее распространенной проблемой, с которой сталкиваются уголовные суды страны. Этот факт вызывает особую обеспокоенность, особенно с учетом того, что большинство лиц, злоупотребляющих наркотиками на Мальдивских Островах, находятся в возрасте от 16 до 30 лет, и то, что более половины населения страны младше 16 лет. В ответ на сложившуюся ситуацию правительство при содействии ЮНОДК разрабатывает национальный генеральный план по контролю над наркотиками.

502. Данные об изъятиях героина в Шри-Ланке и соседних с ней странах свидетельствуют о том, что Шри-Ланка по-прежнему используется в качестве крупного перевалочного пункта для партий героина, следующих из Афганистана и Индии в страны других регионов, в частности в Европу. Комитет настоятельно призывает правительство Шри-Ланки продолжать наращивать усилия по борьбе с наркоторговлей.

503. В Южной Азии употребление наркотиков путем инъекций является одним из основных факторов, способствующих распространению инфекции ВИЧ/СПИДа. Хотя показатель распространенности ВИЧ/СПИДа среди взрослого населения Индии является невысоким (0,8%),

этот показатель существенно различается по регионам. В некоторых северо-восточных штатах Индии злоупотребление наркотиками путем инъекций является главной причиной распространения ВИЧ/СПИДа, и в 2003 г. — последнем году, в отношении которого представлены соответствующие данные, — уровень инфицированности среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составил 56%. Во многих городских районах, где проживает большое количество лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, показатель распространенности ВИЧ/СПИДа среди населения в целом достигает критического уровня 5%.

504. В Непале в последние годы стремительно растут показатели инфицирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. В 2002 г. — это последний год, за который имеются данные по этому вопросу, — в Непале доля ВИЧ-инфицированных среди мужчин, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, составляла от 22 до 68%. Многие из этих наркопотребителей не достигли 25 лет.

505. В Бангладеш доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, по-прежнему сравнительно невелика (около 4,4%), и в последние годы этот показатель не меняется. Однако, согласно результатам недавнего исследования, в центральных районах Дакки доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет 8,9%.

506. Приблизительно 8–10% заключенных крупнейшей в Индии тюрьме, которых насчитывается более 12 тыс. чел., страдают зависимостью от наркотиков, в основном от героина. Многие заключенные страдали зависимостью от героина еще до лишения свободы.

507. В Южной Азии злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, в результате их утечки из законных каналов остается одной из основных проблем с точки зрения обеспечения контроля над наркотиками. Индия является одним из основных производителей фармацевтических препаратов, и на ее долю приходится приблизительно 10% мирового объема производства фармацевтических препаратов. Несмотря на принимаемые властями строгие меры контроля, в Индии по-прежнему происходят утечки фармацевтических препаратов, которые затем вывозятся контрабандой в страны Южной Азии и других регионов. Незаконный оборот в Индии таких веществ, в частности сиропов от кашля на основе кодеина, а также декстропропаксифена и бупренорфина, вызывает серьезную обеспокоенность у соседних с ней стран — Бангладеш, Непала и Шри-Ланки. Кроме того, по некоторым данным, фармацевтические препараты из Индии вывозятся контрабандой в Мьянму, Пакистан (через Дубай) и государства — члены Содружества Независимых Государств. Кроме того, происходит утечка диазепам и нитрозепама, которые становятся предметами злоупотребления в Индии или вывозятся контрабандой в другие страны.

508. Есть данные, свидетельствующие о расширении масштабов злоупотребления наркотиками в Бутане, в частности в его столице Тхимпху. Наиболее распространено злоупотребление каннабисом и фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства (в част-

ности, декстропропаксифен и фосфат кодеина) и психотропные вещества (в частности, нитрозепама).

Психотропные вещества

509. Индия остается главным незаконным изготовителем метаквалона. Основная часть метаквалона, который незаконно изготавливается в Индии, не потребляется внутри страны, а вывозится контрабандой в другие страны, прежде всего в Южную Африку, которая является главным потребителем метаквалона. В 2004 г. власти Индии ликвидировали в южной части страны лабораторию, которая занималась широкомасштабным изготовлением метаквалона. Для незаконного изготовления метаквалона организации наркобизнеса в Индии, возможно, используют ацетилхлорид. Использование ацетилхлорида, на который в настоящее время не распространяется международный контроль, в качестве замещающего химического вещества осложняет задачу обнаружения подпольных производителей метаквалона.

510. Комитет отмечает расширение масштабов незаконной торговли веществом, которое в Индии обычно называют *синтетический героин*. «Синтетический героин» является наркотиком, который изготавливают, измельчая таблетки фенотарбита, психотропного вещества, включенного в Список IV Конвенции 1971 г. Хотя изготовление синтетического героина обходится гораздо дешевле, чем изготовление героина органическим путем, наркоторговцы в Индии продают его приблизительно по той же цене, что и героин. Предполагается, что синтетический героин производят в основном в городах, расположенных на Севере страны. Комитет настоятельно призывает правительство Индии принять меры по борьбе с этим явлением.

Миссии

511. В апреле 2005 г. миссия Комитета посетила Бангладеш. Комитет отмечает, что, несмотря на самоотверженную работу отдельных сотрудников, Департамент по контролю над наркотиками при Министерстве внутренних дел, как представляется, не получает от правительства ресурсов в достаточном объеме. Комитет отмечает также, что сотрудничество между правительственными структурами Бангладеш, которые занимаются вопросами контроля над наркотиками, является неудовлетворительным и что в результате Департамент не в состоянии выполнять возложенную на него функцию координации. Комитет настоятельно призывает правительство Бангладеш немедленно принять меры, чтобы решить эти вопросы и обеспечить Департамент необходимыми ресурсами, с тем чтобы он мог играть ведущую роль в области контроля над наркотиками в Бангладеш.

512. Комитет отмечает, что, несмотря на усилия правительства Бангладеш, направленные на увеличение пропускной способности главного наркологического центра, расположенного недалеко от Дакки, в стране по-прежнему не хватает учреждений для лечения наркоманов. Комитет рекомендует правительству принять меры с целью продолжить наращивание потенциала в области оказания наркологической помощи и при первой же возможности провести обследование для оценки масштабов проблемы наркомании.

513. Кроме того, Комитет настоятельно призывает ЮНОДК оказать помощь правительству Бангладеш, с тем чтобы оно могло укрепить национальную систему контроля над наркотиками и выполнять свои обязательства по международным конвенциям о контроле над наркотиками.

ЗАПАДНАЯ АЗИЯ

Основные события

514. Опубликованные в сентябре 2005 г. статистические данные свидетельствуют о том, что, хотя в деле искоренения незаконного культивирования опийного мака наблюдается определенный прогресс, многое еще только предстоит сделать. Афганистан остается крупнейшим в мире незаконным производителем опийного мака — в 2005 г. на его долю приходилось 87% мирового объема производства. Кроме того, с 1990-х годов увеличивается доля Афганистана в незаконном изготовлении опиатов, главным образом героина — это свидетельствует о том, что Афганистан по-прежнему является поставщиком незаконно изготавливаемых морфина и героина, а также незаконно получаемого опийного сырья.

515. В Афганистане продолжается расширение масштабов злоупотребления наркотиками, причем не только опиатами, но и наркотическими средствами, отпускаемыми по рецепту, которые ввозятся в страну контрабандой в отсутствие надлежащих механизмов предусмотренного законом контроля, что создает дополнительное препятствие на пути страны к стабильности.

516. Исламская Республика Иран, Пакистан и страны Центральной Азии по-прежнему являются основными странами, которые используются как пункты транзита партий афганского героина, направляющихся на черные рынки, прежде всего в Европу, а также в Северную Америку. Несмотря на все усилия правительств Исламской Республики Иран и Турции остановить эту торговлю, около 60% афганских опиатов проходят сначала через Исламскую Республику Иран, а затем через Турцию, прежде чем попасть на незаконные европейские рынки. Около 20% афганских опиатов провозятся через Центральную Азию, в частности через Таджикистан, и еще 20% контрабандой провозятся через Пакистан. Рост предложения героина и опия по-прежнему подпитывает наркоманию в Западной Азии и за ее пределами.

517. В Центральной Азии злоупотребление наркотиками способствует распространению ВИЧ/СПИДа. В Исламской Республике Иран непрерывающийся поток афганских опиатов повлек за собой многократный рост уровня наркомании.

518. В Пакистане продолжается незаконное выращивание опийного мака, хотя и не в таких масштабах, как в Афганистане. Предполагается, что устойчивый характер незаконного выращивания опийного мака в Пакистане связан с тем, что организации наркоторговли переместились из Афганистана в Пакистан.

519. На Аравийском полуострове проблема наркотиков обычно была связана с транзитным оборотом запрещенных наркотиков, таких, как каннабис, предназначенных для европейских рынков. Комитет обеспокоен очевидным расширением масштабов незаконного оборота наркотиков, особенно на границе Ирака с Иорданией и Кувейтом, о чем свидетельствует тот факт, что в последнее время объем изъятий каннабиса и психотропных веществ в Западной Азии достиг беспрецедентно высокого уровня.

520. Важным районом транзита для наркоторговцев становится Южный Кавказ. Комитет обеспокоен тем, что постоянная нехватка финансовых средств, технического оборудования и людских ресурсов может отражаться на эффективности пограничного контроля. Результаты эпидемиологических обследований, проведенных недавно в

Азербайджане и Грузии, свидетельствуют о существенном расширении масштабов злоупотребления наркотиками в этих странах.

Присоединение к договорам

521. Все государства Западной Азии являются участниками всех трех международных договоров о контроле над наркотиками. Однако Афганистан еще не присоединился к Протоколу 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г. Комитет рекомендует правительству Афганистана незамедлительно принять меры с целью присоединиться к Протоколу 1972 г.

Региональное сотрудничество

522. Главным направлением сотрудничества между странами Западной Азии и другими странами по-прежнему является борьба с незаконным оборотом афганских опиатов. Так, на состоявшемся в Кабуле в апреле 2005 г. третьем Форуме содействия развитию Афганистана, на котором правительство Афганистана и его доноры ежегодно рассматривают первоочередные задачи страны в области развития, основное внимание было уделено вопросу создания законных альтернативных источников получения доходов в сельских районах Афганистана.

523. На шестом ежегодном совещании участников Меморандума о договоренности относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, состоявшемся в Москве в декабре 2004 г., правительства Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана вновь заявили о своей решимости принимать дальнейшие меры с целью укрепить "пояса безопасности", созданные вокруг Афганистана для обеспечения контроля над наркотиками, и положить конец поставкам прекурсоров, используемых для незаконного изготовления героина.

524. В 2005 г. под эгидой Парижского пакта⁴⁶ — механизма оказания консультативной помощи странам, в которых остро стоит проблема незаконного оборота опиатов из Афганистана, — в Исламабаде, Стамбуле и Тегеране было проведено три совещания экспертов "за круглым столом". В этих совещаниях участвовали представители стран-доноров и учреждений по оказанию помощи, а также представители правительств, которые рассмотрели вопрос о современных тенденциях в области контрабанды наркотиков в Западную Азию и через нее и обсудили первоочередные задачи пограничного контроля, а также контроля над наркотиками и прекурсорами.

525. Организация экономического сотрудничества (ОЭС) провела ряд мероприятий для оказания государствам-членам помощи в укреплении контроля над наркотиками. В 2005 г. в Баку и Анкаре ОЭС было организовано два практикума по вопросам сокращения спроса на запрещенные наркотики. В июне 2005 г. в Алматы, Казахстан, состоялось совещание национальных координаторов и сотрудников по связи Координационного подразделения по контролю над наркотиками, созданного в 1999 г. в рамках секретариата ОЭС.

526. Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег создала Целевую группу

⁴⁶ Инициатива под названием "Парижский пакт" была выдвинута на основе Парижской декларации (S/2003/641, Приложение), опубликованной по завершении Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, которая состоялась в Париже 21–22 мая 2003 г.

для Ближнего Востока и Северной Африки — координационный механизм по борьбе с отмыванием денег и другими видами финансовых преступлений.

527. Комитет обеспокоен тем, что региональное сотрудничество между странами Южного Кавказа по-прежнему является неудовлетворительным по причине отсутствия всеобъемлющей рамочной основы, которая охватывала бы все страны этого района. Комитет подчеркивает необходимость в согласованном региональном и международном сотрудничестве в области борьбы с наркоторговлей.

528. В 2005 г. правительства стран Западной Азии заключили ряд двусторонних соглашений о борьбе с наркоторговлей. В 2005 г. правительство Турции заключило с правительствами Боснии и Герцеговины, Казахстана и Кувейта соглашения, предусматривающие наращивание усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, терроризмом и организованной преступностью. В мае 2005 г. правительства Исламской Республики Иран и Объединенных Арабских Эмиратов подписали меморандум о договоренности относительно борьбы с наркоторговлей. Иордания и Сирийская Арабская Республика заключили соглашение об обеспечении безопасности, предусматривающее изменение их общей границы, результатом чего стало изъятие большого количества запрещенных наркотиков на этой границе.

529. Государства Центральной Азии планируют создать центральноазиатский региональный информационно-координационный центр, чтобы таким образом содействовать обмену оперативными данными пограничных служб, подготовке кадров и эффективной координации мер по сокращению спроса в Центральной Азии в ближайшие месяцы. В ходе совещания, состоявшегося в Москве в июне 2005 г., главы государств — участников Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в том числе нескольких центральноазиатских государств, решили создать центр координации механизмов борьбы с организованными преступными группами, занимающимися наркоторговлей на территории государств — участников ОДКБ.

530. В 2005 г. Туркменистан принимал участие в работе различных механизмов и мероприятиях в рамках регионального сотрудничества. Особый интерес представляет его участие в финансируемом ЮНОДК проекте обеспечения контроля над прекурсорами в Центральной Азии, а также в обмене статистическими данными об изъятиях наркотиков. Компетентные национальные органы Туркменистана приняли участие в нескольких региональных совещаниях и конференциях, посвященных вопросам наркомании, ВИЧ/СПИДа, злоупотребления наркотиками путем инъекций. Туркменистан продолжал участвовать в мероприятиях в рамках двусторонних и многосторонних проектов в области сокращения предложения запрещенных наркотиков и обмена информацией (создания баз данных и механизмов обмена информацией).

Национальное законодательство, политика и мероприятия

531. После вступления в должность в декабре 2004 г. президент Афганистана объявил "священную войну" приобретающим все большее влияние афганским наркобаронам. Президент назвал незаконное культивирование опийного мака позором для страны и настоятельно призвал народ Афганистана вернуть свое достоинство, положив конец наркоторговле в стране.

532. Комитет отмечает, что в качестве одного из способов решить проблему наркоторговли, с которой столкнулся Афганистан, предлагается легализовать культивирование опийного мака в стране. Как указывалось в п. 208, Комитет с удовлетворением отмечает решительное неприятие правительством этих предложений. Он надеется, что правительство будет и впредь придерживаться своей политики, оперативно осуществляя текущие программы.

533. Правительство Афганистана продолжает укреплять административные структуры в области контроля над наркотиками. После учреждения в конце 2004 г. нового Министерства по борьбе с оборотом наркотиков в Кабинете министров был создан Подкомитет по борьбе с оборотом наркотиков. В 2005 г. одной из основных задач Подкомитета была разработка плана создания альтернативных источников средств к существованию, в котором были определены основные области, требующие срочной помощи.

534. Комитет отмечает, что правительство Афганистана создало также Целевой фонд по борьбе с наркотиками, распорядителем которого является Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Приоритетной задачей Фонда в соответствии с приоритетами, сформулированными в плане создания альтернативных источников средств к существованию, будет поддержка законных альтернативных источников средств к существованию в интересах крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака.

535. Правительство также наращивает усилия, направленные на сокращение предложения, о чем свидетельствует успешная работа афганской полиции по борьбе с наркотиками. С целью обеспечить оперативное рассмотрение в рамках системы уголовного правосудия уголовных дел, связанных с наркотическими средствами, правительство создало Целевую группу по уголовно-правовым мерам борьбы с наркотиками, в состав которой вошли специалисты-следователи, прокуроры и судьи.

536. В настоящее время при содействии ЮНОДК правительство Афганистана пересматривает существующую правовую основу с целью повысить эффективность контроля над наркотиками в стране. Комитет надеется, что такой пересмотр будет проводиться с участием всех соответствующих сторон, входящих в правительство, и что в ходе подобного пересмотра будут надлежащим образом учтены положения международных договоров о контроле над наркотиками.

537. В марте 2005 г. Организация Североатлантического договора (НАТО) приступила к комплексному развертыванию своих миротворческих сил в западной части Афганистана. Сообщается, что НАТО планирует создать в провинциях группы по восстановлению, с тем чтобы укрепить власть правительства и содействовать усилиям по реконструкции в стране. В 2005 г. Соединенные Штаты более чем в три раза увеличили объем финансирования мер по обеспечению контроля над наркотиками в Афганистане, выделив на эти цели 780 млн долл. США. Комитет вновь обращается к международному сообществу с призывом оказывать содействие правительству Афганистана с целью обеспечить полное соблюдение положений международных договоров о контроле над наркотиками.

538. Комитет приветствует приверженность правительства Ирака делу борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другой преступной деятельностью. Иракские власти создали национальный комитет по контролю над наркотиками под эгидой Министерства здравоохранения

и в настоящее время занимаются разработкой национального плана контроля над наркотиками. Комитет с беспокойством отмечает также многочисленные сообщения средств массовой информации о росте масштабов злоупотребления наркотиками, в том числе героином, и настоятельно призывает правительство Ирака обеспечить принятие надлежащих мер в области сокращения спроса. Комитет призывает ЮНОДК и международное сообщество оказывать содействие правительству в этой области.

539. Парламент Кыргызстана рассматривает законопроект, предусматривающий внесение поправок в национальный закон о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Принятие поправок к этому закону позволит повысить эффективность контроля над наркотиками, предупреждения наркомании и лечения наркоманов.

540. Комитет отмечает, что Туркменистан еще не применяет положения нового закона о контроле над наркотиками, вступившего в силу в ноябре 2004 г. Комитет настоятельно призывает компетентные национальные органы Туркменистана принять национальные нормативные акты, которые обеспечат скорейшее выполнение всех положений международных договоров о контроле над наркотиками.

541. В Израиле при министерстве юстиции было создано Управление по надзору за соблюдением запрета на отмывание денег — подразделение, занимающееся расследованием дел, связанных с отмыванием денег; а в рамках следственного отдела израильской полиции — подразделение по противодействию отмыванию денег. В Узбекистане 1 января 2005 г. вступил в силу национальный закон о борьбе с отмыванием денег, принятый в конце 2004 г. Комитет отмечает, что нынешнее законодательство Армении, Грузии и Туркменистана не позволяет эффективно решать проблему отмывания денег, и настоятельно призывает правительства этих стран незамедлительно исправить сложившееся положение. В сентябре 2005 г. правительство Кыргызстана создало подразделение финансовой разведки, которое будет вести борьбу с преступлениями, связанными с отмыванием денег.

542. Комитет высоко оценивает помощь ЮНОДК палестинским властям в деле укрепления потенциала палестинского Главного управления по борьбе с наркотиками в области пресечения незаконного оборота и правовой основы контроля над наркотиками. ЮНОДК изыскивает также пути создания рабочего механизма для поддержания сотрудничества между палестинскими и израильскими органами по контролю над наркотиками.

543. В целях укрепления национального потенциала в области борьбы с наркоманией правительство Иордании осуществляет широкомасштабную программу предупреждения злоупотребления наркотиками, которая предусматривает целенаправленную работу с детьми и совершеннолетней молодежью в рамках всех учреждений системы образования и модернизацию лечебных центров и больниц. В апреле 2005 г. правительство Таджикистана одобрило национальную программу предупреждения наркомании и связанной с ней эпидемии ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, на основе расширения системы наркологической помощи на период 2005—2010 гг.

544. В Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, полиция приступила к проведению информационно-разъяснительной кампании под названием "Мужество", в рам-

ках которой специально обученные сотрудники регулярно посещают школы с целью повысить информированность молодежи о последствиях злоупотребления наркотиками. Кампании по сокращению спроса на наркотики проводятся также в Ливане, и правительство страны разрабатывает национальный план действий по сокращению спроса на наркотики.

545. Комитет отмечает, что в ряде стран Западной Азии, в том числе в Бахрейне, Израиле и Объединенных Арабских Эмиратах, были приняты законодательные и/или административные меры с целью разрешить въезд на территорию этих стран путешествующих лиц, которые провозят прописанные им медицинские препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Эти меры соответствуют руководящим принципам, касающимся национальных норм в отношении путешествующих лиц, проходящих курс лечения с использованием средств, находящихся под международным контролем, которые, как отмечается в п. 214, были разработаны в 2002 г. совместными усилиями Комитета ЮНОДК и ВОЗ. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона, которые еще не сделали этого, принять надлежащие меры с целью начать применять такие меры контроля в отношении путешествующих лиц, въезжающих на их территорию.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

546. Согласно результатам обследования ЮНОДК, опубликованным в сентябре 2005 г., общая площадь территории Афганистана, занятой под незаконное культивирование опийного мака, сократилась на 21%: со 131 тыс. га в 2004 г. до 104 тыс. га в 2005 г. Однако повышение урожайности говорит о том, что фактически производство опиума осталось почти на том же уровне. Из Афганистана по-прежнему поступала подавляющая часть незаконно производимого в мире опиума: в 2004 г. на его долю приходилось 87% мирового предложения.

547. В 2005 г. центральному правительству и властям провинций Афганистана удалось совместными усилиями искоренить лишь 5% незаконных посевов мака. Сокращение площадей, занятых под культивирование опийного мака в 34 провинциях Афганистана, было неравномерным, это указывает на тот факт, что не во всех провинциях власти привержены усилиям, направленным на искоренение таких посевов. По мнению правительства Афганистана, основными причинами, из-за которых не удается положить конец незаконному культивированию опийного мака в стране, являются отсутствие у крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака, альтернативных источников средств к существованию, проблемы с безопасностью в стране и участие ряда должностных лиц провинциального уровня в незаконном обороте наркотиков.

548. В Пакистане масштабы незаконного культивирования опийного мака за последние годы также увеличились, хотя и не достигли того размаха, как в Афганистане. В 1996 г. общая площадь территории Пакистана, занятая под незаконное культивирование опийного мака, существенно сократилась, составив менее 1000 га, и продолжала уменьшаться в следующие несколько лет. Однако в 2003 г. площадь такого культивирования резко выросла до 2500 га. В 2004 г. показатели незаконного культивирования опийного мака оставались на том же уровне, а в

2005 г., судя по некоторым данным, они могут еще больше возрасти. Комитет настоятельно призывает правительство Пакистана активизировать свои усилия по искоренению такого культивирования, с тем чтобы страна не превратилась в крупный источник поставок наркотиков.

549. В Ливане осуществляется незаконное культивирование растения каннабис и — в значительно меньших масштабах — опийного мака, несмотря на усилия правительства по искоренению и проводимые им общественно-информационные кампании. В 2004 г. было уничтожено более 6,7 га посевов опийного мака и более 13,0 га посевов каннабиса.

550. В ряде стран Центральной Азии продолжается культивирование опийного мака в небольших масштабах, а эфедра и каннабис по-прежнему произрастают в диком виде. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что за последние десять лет благодаря усилиям правительств по уничтожению посевов была практически полностью сведена на нет опасность расширения масштабов такого культивирования в этих странах.

551. В Западной Азии крупным перевалочным пунктом партий героина, направляющихся из Южной и Юго-Восточной Азии в Европу, становятся Объединенных Арабские Эмираты. Иногда партии героина проводятся контрабандой в Африку, а затем переправляются в Европу. Поставки каннабиса, героина и опия из Афганистана идут через Исламскую Республику Иран и Пакистан и сухопутным путем переправляются в европейские страны через Оман и Объединенные Арабские Эмираты.

552. Туркменистан, чьи протяженные границы с Афганистаном, Исламской Республикой Иран, Казахстаном и Узбекистаном не охраняются должным образом, по-прежнему используется в качестве страны транзита для перевозки афганских опиатов. Афганские опиаты перевозятся контрабандой не только по суше (в грузовых и легковых автомобилях), но также по морю (на судах, следующих из соседних стран через Каспийское море) и по воздуху (на грузовых самолетах через Азербайджан и Турцию). В 2004 г. общий объем изъятых в Туркменистане наркотиков составил 1,3 т, что почти в три раза больше соответствующего показателя за предыдущий год. Объемы изъятий героина (266 кг) и опия (656 кг) увеличились в 4 раза по сравнению с соответствующими показателями за 2003 г.

553. Узбекистан по-прежнему является важной страной транзита афганских опиатов, поставляемых в Европу; контрабанда таких грузов осуществляется в основном автомобильным и железнодорожным транспортом через Кыргызстан и Таджикистан, а также напрямую из Афганистана. Общее количество изъятого в Узбекистане героина увеличилось почти вдвое: с 336 кг в 2003 г. до 670 кг в 2004 г.

554. Анализ данных об изъятиях в соседних с Афганистаном странах свидетельствует о расширении масштабов незаконного изготовления героина и морфина в Афганистане по сравнению с 90-ми годами. В 2003 г. морфин и героин составляли 77% всех опиатов, изъятых в Юго-Западной Азии и Центральной Азии (для сравнения, в 1995 г. этот показатель составлял 40%). В 2004 г. их доля уменьшилась до 64%. Оборудование для незаконного изготовления героина и морфина ввозится из Китая, Пакистана и Узбекистана.

555. В Афганистане незаконное изготовление героина приобретает такие широкие масштабы, что для него требуется большое количество ангидрида уксусной кислоты, выполняющего функцию прекурсора. Тем не менее, как

отмечается в п. 166, проведение расследований с целью выявления маршрутов контрабанды этого вещества на территорию страны, сопряжено с большими трудностями. Афганистан не испытывает потребностей в ангидриде уксусной кислоты и не ввозит это вещество для использования в каких-либо законных целях, следовательно, этот прекурсор появляется в результате незаконного ввоза в страну, а не в результате утечки из законных внутренних источников. При этом с 2001 г. не поступало никаких сообщений об изъятии ангидрида уксусной кислоты в соседних с Афганистаном странах.

556. Первое место по объему изъятий опиатов (включая опий и все его производные) по-прежнему занимает Пакистан; в 2003 г. объем изъятий опиатов в Пакистане составил 34,7 т, или 31% от общемирового объема таких изъятий. При этом объем изъятий героина в Пакистане существенно сократился: с 6,4 т в 2003 г. до 3,5 т в 2004 г. Объем изъятий опиатов в Турции возрос почти в три раза: с 5,7 т в 2003 г. до 14,7 т в 2004 г.

557. В 2004 г. объем изъятий опия в Исламской Республике Иран возрос до 174 т, почти в два раза превысив значительный показатель 2003 г. (98 т). По объему изъятий опия Исламская Республика Иран намного опережает другие страны. В 2003 г., последнем году, за который имеются общемировые данные об изъятии опиатов, на долю Исламской Республики Иран приходилось 73% общемирового объема изъятий опия.

558. Судя по имеющимся данным, ситуация в области злоупотребления наркотиками в Исламской Республике Иран ухудшается. По официальным оценкам, при общей численности населения, составляющей 68 млн чел., 2 млн чел. регулярно злоупотребляют наркотиками, причем 1,2 млн из них являются наркоманами. Однако эти данные основаны на результатах обследования, проведенного в 1999 г., и Комитет обеспокоен отсутствием более свежей информации по этому вопросу. По оценкам некоторых должностных лиц, на сегодняшний день в стране насчитывается по меньшей мере 3 млн чел., злоупотребляющих наркотиками. Хотя наиболее распространено злоупотребление опиатами, поступают сообщения, свидетельствующие о расширении масштабов злоупотребления метамфетаминном в кристаллической форме и МДМА ("экстази"). Комитет настоятельно призывает правительство принять меры для точной оценки текущего состояния проблемы злоупотребления наркотиками в стране.

559. В странах Центральной Азии проблема злоупотребления наркотиками становится все более острой. Что касается наркотиков, злоупотребление которыми наиболее распространено, то здесь наблюдается переход от каннабиса и опия к героину. Одной из основных причин распространения ВИЧ в центральноазиатских странах по-прежнему является совместное пользование иглами, причем наиболее остро эта проблема стоит в Казахстане. В 2004 г. в Казахстане на долю лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, приходилось свыше 70% новых случаев заражения ВИЧ/СПИДом.

560. По данным Туркменистана, общее число официально зарегистрированных в стране случаев инфицирования ВИЧ/СПИДом не изменилось и составляет 2 чел. Комитет с беспокойством отмечает, что такой низкий официальный показатель ставит под сомнение достоверность этой информации, особенно в свете постоянно поступающих сообщений о распространении ВИЧ/СПИДа в этой стране. Комитет настоятельно призывает правительство

Туркменистана незамедлительно принять меры с целью оценить масштабы злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ/СПИДа в стране.

561. Каннабис по-прежнему является наиболее популярным наркотиком в странах Аравийского полуострова, многие из которых используются в качестве стран транзита каннабиса, а также опиатов, предназначенных для Европы.

562. Хотя в странах Южного Кавказа объем изъятий наркотиков по-прежнему невелик, проблема злоупотребления становится все более острой. В 2003 г. в Азербайджане насчитывалось более 17 тыс. чел., употреблявших наркотиками, при этом в наибольшей степени было распространено злоупотребление опиатами. Около половины лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, составляют лица, употребляющие наркотиками путем инъекций. По официальным данным, в Грузии насчитывается 275 тыс. чел., употребляющих наркотиками, что на 80% превышает показатель 2003 г. Такое увеличение связывают прежде всего с импортом таблеток бупренорфина и незаконной торговлей ими.

563. В Западной Азии злоупотребление кокаином не представляет серьезной проблемы. Комитет не располагает информацией о незаконном изготовлении этого наркотика в регионе. Тем не менее он отмечает, что в последние годы в Исламскую Республику Иран постоянно ввозится несоизмеримо большое количество перманганата калия. По имеющимся данным, в этой деятельности участвует множество фирм, что осложняет контроль за отраслью и ее мониторинг, а также повышает риск утечки этого вещества. Комитет просит правительство Исламской Республики Иран тщательным образом оценить законные потребности в перманганате калия, а также сохранять бдительность в отношении возможных попыток организовать утечку этого вещества в определенные страны Латинской Америки, где оно может использоваться для производства кокаина.

Психотропные вещества

564. Злоупотребление фармацевтическими препаратами, в частности содержащими бензодиазепины, в Западной Азии по-прежнему вызывает беспокойство. Во многих странах региона находящиеся под контролем вещества зачастую можно легко купить в аптеках без рецепта. В частности, это относится к Афганистану, где после нескольких десятилетий гражданской войны еще предстоит восстановить механизмы предусмотренного законом контроля и где целый ряд фармацевтических препаратов можно купить без рецепта в аптеках, других предприятиях розничной торговли и даже в придорожных ларьках. Многие из этих лекарственных средств разбавлены или просрочены и были незаконно изготовлены в Индии или Пакистане, а затем контрабандой ввезены в Афганистан. Согласно результатам одного обследования, в восточной части Афга-

нистана фармацевтическими препаратами регулярно злоупотребляют 10% взрослого населения.

565. Согласно результатам недавно проведенного обследования, в Израиле фармацевтическими препаратами злоупотребляют 6,1% учащихся средних школ — этот показатель превышает соответствующие показатели по каннабису или героину. С тех пор как результаты этого обследования были обнародованы, правительство Израиля сократило срок действия рецептов на лекарственные средства. По данным властей Израиля, в стране насчитывается 2030 тыс. наркоманов и эта проблема затрагивает все слои общества.

566. В странах Аравийского полуострова по-прежнему широко распространено злоупотребление фенетиллином (каптагоном). Поскольку законное изготовление каптагона прекращено, это вещество изготавливается подпольно, в основном на Юге Европы, и незаконным путем провозится на Аравийский полуостров через Сирийскую Арабскую Республику и Иорданию. В 2005 г. большое количество таблеток каптагона было изъято на границе Иордании с Ираком и Сирийской Арабской Республикой, а также в Объединенных Арабских Эмиратах.

Миссии

567. В сентябре 2005 г. Комитет направил миссию в Саудовскую Аравию с целью оценить ситуацию в области контроля над наркотиками и успехи правительства в осуществлении рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его миссии, посетившей эту страну в 1992 г. Комитет отмечает приверженность правительства делу контроля над наркотиками, о которой свидетельствует принятие им в 2005 г. новой национальной стратегии контроля над наркотиками. Комитет был проинформирован также о том, что правительство Саудовской Аравии рассматривает текст нового законопроекта о контроле над наркотиками, предусматривающий установление всестороннего контроля за перемещением разрешенных к применению наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

568. Комитет отмечает, что используемые Саудовской Аравией механизмы сбора и распространения данных, в частности статистических сведений об изъятии наркотиков и злоупотреблении ими, а также практика представления правительством данных Комитету в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками, нуждаются в совершенствовании. Комитет настоятельно призывает правительство незамедлительно принять соответствующие меры в этих областях для обеспечения всестороннего выполнения Саудовской Аравией обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками.