

Современная наркоситуация в Вооруженных силах РФ и основные направления предупреждения наркотизма и преступности в сфере незаконного оборота наркотиков среди военнослужащих

ХАРАБЕТ К.В.

к.юр.н., профессор кафедры уголовного права Военного университета,
главный юрисконсульт ФСКН России, Москва

Настоящая статья посвящена комплексной оценке современной наркоситуации в Вооруженных силах России и перспектив ее развития. Приводится криминологическая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков среди военнослужащих. Особое внимание уделено вопросам совершенствования законодательной базы предупреждения «воинского» наркотизма.

Проблема наркотизма (массового негативного междисциплинарного явления, заключающегося в немедицинском потреблении наркотических средств и иных психоактивных веществ (ПАВ) с целью «ухода от окружающей действительности» и по иным мотивам) актуальна для воинских формирований всех стран, в том числе для Вооруженных сил России. В эпоху научно-технического прогресса, оснащения войск современным оружием вопрос о психологическом здоровье личного состава стоит особо остро. Накопленный опыт военного строительства, многочисленные войны и вооруженные конфликты свидетельствуют о необходимости активизации борьбы с наркотизмом и связанной с ним преступностью среди военнослужащих. Начиная с конца 80-х годов XX века и по 2000 г. отмечалась устойчивая тенденция к росту числа связанных с наркотиками преступлений, совершаемых в Вооруженных силах, увеличивалось количество выявленных среди военнослужащих лиц, допускающих злоупотребление наркотиками и совершающих преступления в сфере их незаконного оборота¹. Помимо этого, на почве потребления наркотиков в войсках совершаются и другие преступления, прежде всего корыстно-насильственной (хищения, грабежи, разбои) и легкомысленной (самовольные оставления места службы, дезертирства) мотиваций. Крайне опасными тенденциями для России и мирового сообщества являются прямая связь между наркотизацией населения (включая военнослужащих) и такими явлениями, как распространение ВИЧ-инфекции, терроризм.

Сложившаяся ситуация требует от государства, органов военного управления и военной юстиции принятия адекватных комплексных мер по снижению уровня наркотизма среди военнослужащих. Такая потребность определяется прежде всего:

- особо важными задачами, выполняемыми Вооруженными силами по обеспечению обороны и национальной безопасности России;
- негативным влиянием наркомании на состояние воинской дисциплины и правопорядка, а в конечном счете

— на состояние боеготовности и боеспособности Вооруженных сил;

- сосредоточением в войсках различных видов вооружений и боевой техники, в том числе оружия массового уничтожения, иных источников повышенной опасности и сравнительно большой их доступностью для военнослужащих всех категорий;

- спецификой военной службы, ее строгой регламентацией, высоким уровнем сплоченности военнослужащих, обусловленной организационным строением Вооруженных сил (что особенно важно с учетом влияния фактора «групповой психологии» в механизме распространения наркотиков в малом социуме и того обстоятельства, что один не выявленный потребитель наркотиков может вовлечь в наркотизацию, по различным оценкам, от 1 до 15 чел.).

Наркотизм, будучи сложным многоаспектным феноменом, проявляет свою девиантологическую и криминологическую природу, являясь основой совершения правонарушений в сфере (легального и незаконного) оборота наркотиков; выступает в качестве причины правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения; выступает в качестве одного из факторов, детерминирующих иные виды отклоняющегося поведения, например суицид; в интересах наркотизации совершаются общеуголовные преступления корыстно-насильственной мотивации.

К основным причинам распространенности среди военнослужащих ПАВ и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков относятся: наркоэпидемия в стране, вовлечение в ряды потребителей наркотиков преимущественно лиц молодежного (призывного) возраста и, как следствие, поступление на военную службу лиц, вовлеченных в наркотическую субкультуру и выступающих в дальнейшем распространителями наркотиков среди сослуживцев; отсутствие в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях специальных служб, которые бы могли эффективно противостоять незаконному обороту наркотиков; снижение психической, физической, нравственной и правовой характеристик значительного контингента военно-

¹ Автор занимается темой 20 лет, и по данной проблематике им опубликовано около 100 научных работ открытого и закрытого характера. Подробнее о проблеме «армия и наркотики», результатах криминологических исследований автора, проведенных в 1991, 1993, 1996, 2001, 2002 гг. см. также: Харabet К.В. Проблема предупреждения наркотизма в Вооруженных силах Российской Федерации // Вопросы наркологии. — 1994. — №3; Безнасюк А.С., Харabet К.В. Армия и наркотики. — М., 2000. — 175 с.; Харabet К.В. и др. Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотиков в Вооруженных силах и других воинских формированиях Российской Федерации: Методическое пособие. — М., 2002. — 71 с.; Харabet К.В. (в соавторстве). Профилактика наркомании среди военнослужащих: Руководство для военных врачей. — Иркутск, 2001; Харabet К.В. (в соавторстве). Предупреждение преступности в сфере незаконного оборота наркотиков среди военнослужащих // Российская юстиция. — 2006. — №5; цикл статей по проблемам военной девиантологии в журнале «Право в Вооруженных силах» за 2002–2006 гг. и др. Различным аспектам «воинского» наркотизма посвящены также исследования и публикации В.Б. Ивасенко, Б.Ф. Калачева, Н.Н. Карпова, Г.П. Колупаева, В.В. Колкутина, С.В. Литвинцева, И.А. Мурашкина, В.К. Шамрея и др.

служащих; дислокация воинских подразделений в «наркоопасных» регионах страны; обусловленный организационным строением высокий уровень сплоченности и одновременно изолированности воинских коллективов; воздействие на военнослужащих комплекса стрессовых ситуаций, в том числе боевой психологической травмы.

Современное состояние наркотизма и преступности в сфере незаконного оборота наркотиков среди военнослужащих

В связи с тем, что в Вооруженных силах отсутствует единая система учета лиц, вовлеченных в различные виды профилактики немедицинского потребления наркотиков, достоверно установить официальное количество лиц из числа военнослужащих-наркопотребителей не представляется возможным. При этом необходимо учитывать также традиционно высокую для наркомании латентность. Определенное понимание для специалистов в этом вопросе дают следующие данные: отношение количества лиц, освобожденных от призыва в связи с диагностированием психических расстройств и расстройств поведения, вызванных употреблением ПАВ, составило в 2004 г. 1/230 тыс. чел.; отношение числа военнослужащих, направленных на стационарное лечение по поводу наркомании, к числу всех военнослужащих, направленных на стационарное лечение по всем формам болезней, составило:

- по военнослужащим, проходящим военную службу по призыву — 1/5151;
- по военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (солдаты, сержанты) — 1/2930;
- по офицерам и прапорщикам — 1/18 942.

Ежегодно негодными и ограниченно годными к военной службе в связи с заболеванием наркоманией и злоупотреблением наркотиков признаются до 400 военнослужащих.

У военнослужащих (по данным анкетирования автором уголовных дел, 2002 г.) чаще всего изымались наркотики каннабисной группы (марихуана и гашиш) (54%), опиаты (31%), медицинские лекарственные наркопрепараты (7%) и другие наркотики. Статистические данные во многом подтверждаются результатами исследований автора (2002 г.): к наиболее «популярным» наркотическим средствам респонденты отнесли препараты, изготовленные из растений конопли — гашиш, анаша, марихуана и др. (63% наркопотребителей), наркотические средства группы препаратов опия, включая синтетические заменители с морфиноподобным действием — морфин, промедол (28,1% наркопотребителей). Однако чаще всего (примерно 85%) в своих анкетах респонденты называли, помимо наркотиков, одурманивающие вещества (прежде всего, лаки, краски, растворители), используемые в повседневной жизни войск. Другие наркотические средства встречаются в ответах респондентов крайне редко. По-видимому, такая ситуация на «потребительском рынке» наркотиков связана с их относительной доступностью, в том числе по цене, и большей распространенностью. В то же время 6,5% наркопотребителей-военнослужащих (2002 г.) указали на факт «знакомства» с героином. Ранее (1991, 1993, 1996 гг.) ни в одном из наших исследований героин респондентами не упоминался. Переход к «тяжелым» наркотикам — наблюдаемая тенденция среди российских наркоманов, «пришла» (с очередными контингентами «призывников») она и в казармы, что не может не

беспокоить. По данным наших исследований (2001, 2002 гг.), примерно в 85% всех мотивов первичной наркотизации является «удовлетворение любопытства», 60% назвало в качестве мотива «желание забыться», «снять стресс», 77% заявило о «влиянии посторонних — друзей, сокурсников, сослуживцев» при первичной наркотизации (респонденты чаще всего в ответах указывали несколько мотивов).

К факторам, влияющим на распространение наркотизма среди военнослужащих, относятся:

- нарушения в организации службы войск, выражающиеся в слабом контроле за личным составом, низкой требовательности к подчиненным, отсутствии должной принципиальности и настойчивости в выявлении и пресечении фактов употребления военнослужащими наркотиков и иных ПАВ, привлечении виновных к установленной законом ответственности;

- нарушения регламентированных уголовно-процессуальным законом и воинскими уставами обязанностей органов дознания, в том числе несвоевременное уведомление военных прокуроров о фактах приобретения, хранения, сбыта, употребления военнослужащими наркотических средств, обо всех случаях их изъятия у подчиненных должностными лицами и компетентными органами;

- упущения в деятельности командования, воспитательных органов и должностных лиц органов военного управления в части выполнения служебных обязанностей по профилактике наркомании в воинских коллективах, своевременному выявлению военнослужащих, склонных к употреблению наркотических средств.

С 1999—2000 гг. по настоящее время в Вооруженных силах отмечается устойчивая тенденция к снижению абсолютного количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Всего в 2005 г. было зафиксировано менее 200 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что на 3,5% меньше, чем за 2004 г. Доля указанных преступлений в общей структуре преступности военнослужащих четвертый год подряд составляет менее 1% (в 1998—1999 гг. данный показатель составлял около 3%)².

Количество учтенных тяжких и особо тяжких преступлений выросло в 2005 г. на 6,3%, совершенных группой лиц — осталось на прежнем уровне, а с участием офицеров — снизилось на 18,8% (здесь и далее — сравнения с аналогичным предшествующим периодом — годом).

Устойчивой динамикой снижения характеризуется уровень преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в войсках Тихоокеанского флота (в 8 раз), Дальневосточного военного округа (-33,3%), Московского военного округа (-14,7%). Вместе с тем, отмечен рост указанных преступлений в войсках Ленинградского военного округа (в 4,3 раза), Северо-Кавказского военного округа (в 2 раза), Приволжско-Уральского военного округа (+52,9%), Балтийского флота (+20%).

Анализ правоприменительной практики показал, что подавляющее большинство уголовных дел возбуждается в связи с изъятием у военнослужащих наркотических средств в небольших объемах, при этом основными каналами проникновения наркотиков в армейскую среду являются: приобретение соответствующих препаратов у гражданских лиц, проживающих в районах дислокации

² Здесь и далее автором использованы открытые статистические данные Генеральной прокуратуры РФ и Судебного департамента при Верховном суде РФ; материалы, полученные автором в бытность членом рабочей группы по вопросам борьбы с НОН в Вооруженных силах РФ при заместителе генерального прокурора РФ — главном военном прокуроре; статистические и иные данные, приведенные экспертами в ходе «парламентских слушаний» и «круглых столов», состоявшихся в Государственной думе и Совете Федерации по данной проблеме в 2002—2005 гг.

воинских частей, доставка наркотических средств военнослужащими из мест проведения отпусков, в том числе с использованием почтовых отправок, в отдельных случаях — сбор и переработка произрастающих в местах дислокации воинских частей наркосодержащих растений.

Подавляющее большинство (более 90%) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в войсках связано с их немедицинским потреблением военнослужащими и квалифицируются органами предварительного расследования и судами как незаконные приобретение и хранение наркотических средств; наибольшее количество случаев потребления наркотиков отмечено в Дальневосточном, Сибирском и Московском военных округах.

Снижением характеризуется и такой важный показатель, как число военнослужащих, осужденных военными судами за совершение преступлений в рассматриваемой сфере (–22%).

«Традиционно» наиболее криминогенную категорию составили военнослужащие по призыву, доля которых от общего количества осужденных за преступления в сфере НОН составляет 54,1%.

Структура осужденных характеризуется следующими показателями: офицеры — 8,9% от общего количества осужденных; прапорщики — 8,1%; рядовые и сержанты по контракту — 17,8%; гражданский персонал и иные лица — 11,1%. В целом удельный вес названных категорий в последние годы существенных изменений не претерпел.

Статистические данные, характеризующие практику назначения наказания, свидетельствуют о том, что в структуре мер наказания преобладало лишение свободы условно. К данной мере наказания осуждено 41,5% (в 2004 г. — 43,3%), тогда как к лишению свободы — 34,1% (в 2004 г. — 35,3%), направлению в дисциплинарную воинскую часть — 14,8% (в 2004 г. — 14,5%).

К наиболее характерным нарушениям антинаркотического законодательства в войсках и соединениях Вооруженных сил относятся:

- отсутствие (несвоевременное продление срока действия) лицензий на право осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических веществ, а также несоблюдение порядка допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами;
- нарушения установленного порядка учета, хранения, отпуска, распределения, выдачи, перевозки, списания и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ;
- несоответствие установленным требованиям состояния оборудования и охраны помещений, используемых для хранения наркотических препаратов;
- недооценка командованием особой опасности наркомании для поддержания стабильного морально-психологического климата в воинских коллективах, укрепления боевой готовности частей и соединений.

Среди неблагоприятных тенденций развития наркоситуации в армии последних лет, выявленных на основе изучения материалов следственно-прокурорской и военно-судебной практики, результатов криминологических исследований, можно указать следующие:

- 1) наркотизм и наркопреступность охватили все категории военнослужащих Вооруженных сил во всех без исключения округах (флотах) и регионах страны;
- 2) наркотизация военнослужащих все более тесно связывается с деятельностью организованной региональной и межрегиональной наркопреступности;

3) неуклонно возрастает удельный вес военнослужащих, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, из числа кадрового состава армии и флота;

4) тревожной тенденцией является вовлечение в наркотическую субкультуру курсантов высших военно-учебных заведений;

5) наркотизация военнослужащих выступает одной из основных причин существования и роста других девиаций в военной среде;

6) первичная наркотизация и вовлечение в наркосубкультуру в период прохождения службы превратились в самостоятельный фактор, оказывающий влияние на наркоситуацию в стране.

Не может не беспокоить и «кампанейский» характер многих антинаркотических мероприятий, проводимых командованием и правоохранительными органами (их «пик» пришелся как раз на 1999–2002 гг.); в настоящее время проблема «борьбы с наркотиками в армии», по оценкам наших экспертов, считается не столь актуальной. На постоянной основе в центральном аппарате Минобороны вопросами координации деятельности по противодействию наркотизму и наркопреступности занимался до последнего времени 1 (один) человек, в Главной военной прокуратуре и ФСКН также отсутствуют оперативные работники, специально специализирующиеся на этом направлении. Фиксируемые на основе официальной статистики *устойчивые позитивные* тенденции (начиная с 2000 г.) «развития» «армейского» наркотизма и наркопреступности в определенной мере вступают в противоречие с общероссийскими тенденциями развития наркомании и преступности в сфере НОН — в части более высоких темпов снижения (улучшения) большинства показателей, характеризующих наркотизм и связанную с ним преступность. Очевидно, что немалая часть сведений о потребителях наркотиков и правонарушениях в сфере НОН в войсках продолжает находиться в латентной зоне (это косвенно подтверждают и результаты наших исследований (2002 г.). Кстати, ожидаемый в 2008 г. переход на новые сокращенные сроки военной службы по призыву, а также увеличение в российской армии доли «профессиональных военных», по нашим оценкам, в целом позитивно отразится на наркоситуации в войсках, при этом зарубежный опыт свидетельствует, что даже полный переход к «услугам» профессиональной армии не решает наркопроблемы.

С целью установления реальной картины распространения в Вооруженных силах, других воинских формированиях наркомании и преступности в сфере НОН, по мнению автора, необходимо провести комплексное исследование состояния фактической преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств; материальных потерь от распространения наркомании в войсках, включая потери в случае ошибочного призыва потребителя наркотиков на военную службу, гибели в результате наркопотребления, травматизма и других негативных факторов экономического порядка, наступающих в результате потребления наркотиков (затраты на лечение наркоманов и реабилитационные меры, обеспечение правопорядка и осуществления правосудия по данной категории дел). С учетом результатов комплексного исследования наркотизации военнослужащих и на основе общероссийских методик, разработанных специалистами МВД и Минздравсоцразвития, необходимо создать адаптированную к «воинской» специфике методику измерения количественных и качественных характеристик наркотизма и наркопреступности.

Организационно-правовые основы предупреждения наркотизма и преступности в сфере незаконного оборота наркотиков среди военнослужащих

В Вооруженных силах создана, нормативно закреплена и в целом эффективно работает «Система неотложных мер по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», утвержденная в 2000 г. начальником Генерального штаба Вооруженных сил РФ.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 25.09.1998 г. №440 «О системе работы должностных лиц и органов управления по сохранению и укреплению психического здоровья военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации» введены должности психиатров-наркологов в психиатрические отделения военных госпиталей и поликлиник. В целях раннего выявления в подразделениях военнослужащих, склонных к употреблению наркотиков, в округах функционируют кабинеты медико-психологической коррекции. Для командиров частей и подразделений разработана и активно ими используется методика работы командира по сохранению психического здоровья военнослужащих.

В Вооруженных силах РФ разработаны и в 2001 г. утверждены начальником Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации организационно-методические указания, определяющие порядок организации взаимодействия мобилизационных подразделений, органов воспитательной работы и медицинской службы при организации и проведении мероприятий по профессиональному психологическому отбору, психологическому сопровождению, сохранению психического здоровья военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации».

Позитивное влияние на повышение эффективности деятельности должностных лиц органов военного управления оказала реализация на местах неотложных мер, предусмотренных директивой Министра обороны Российской Федерации N Д-32 «О неотложных мерах по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Вооруженных силах Российской Федерации».

В настоящее время на постоянной основе проводятся целевые мероприятия по профилактике правонарушений и повышению эффективности правового воспитания личного состава, предусмотренные изданным совместным приказом Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министром обороны Российской Федерации от 11.11.2004 г. №333/353 «Об организации мероприятий по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Вооруженных силах Российской Федерации».

Также Минобороны России принимает участие (хотя и весьма ограниченное) в реализации целевой федеральной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005—2009 годы». Ранее, в рамках реализации федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 2002—2004 годы» Минобороны России было закуплено 156 аппаратно-программных комплексов для тестирования наркотических веществ в организме человека на сумму 22 млн руб. Указанными комплексами оснащены 78 сборных пунктов военных комиссариатов субъектов Российской Федерации и 78 военно-медицинских учреждений. В настоящее время Вооруженных силах РФ организовано исполнение требований Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» о про-

ведении обязательного медицинского освидетельствования при призыве на военную службу. В частности, для предупреждения призыва в войска граждан, злоупотребляющих наркотическими и психотропными веществами, предусмотрена двухступенчатая система медицинского контроля (освидетельствования): призывными комиссиями военных комиссариатов и на региональных сборных пунктах.

Повышению эффективности «барьерных» функций призывных комиссий способствовало принятие и реализация постановления Правительства Российской Федерации от 25.02.2003 г. №123 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе», в котором повышены требования к состоянию психического здоровья граждан, исполняющих обязанности военной службы, расширены полномочия военных комиссариатов по комплектованию медицинских комиссий необходимыми специалистами и истребованию характеризующих призывников сведений из медицинских и других учреждений.

Вопросы медицинской реабилитации больных наркоманией на госпитальном, санаторном и амбулаторно-поликлиническом этапах изложены в методическом пособии для врачей «Медицинская реабилитация в Вооруженных силах Российской Федерации», часть III «Нервные и психические заболевания» (2004 г.).

При проведении обследования, а также с целью медицинской реабилитации больных наркоманией военнослужащих используются методики эмоционально-стрессовой психотерапии, аутогенной релаксации, психодрама и реадaptация. В лечении больных используются современные методы: ускоренная поднаркозная детоксикация (при абстинентном синдроме при героиновой наркомании); афферентные методы (гемосорбция, плазмозамена) при наркотической зависимости; ксенон в комплексной терапии абстинентного синдрома при алкоголизме и наркоманиях; методы метадона и налтрексона для снятия наркотической зависимости и психологической реабилитации и др. В целях выявления среди военнослужащих скрытых «наркоманов» используются также бумажные «тест-полоски» для определения наркотиков в моче, прошедшие проверку в ряде центральных военных госпиталей, показавшие достаточно высокую эффективность и рекомендованные к применению при скрининговом обследовании военнослужащих.

Благодаря практической реализации мер, направленных на противодействие проникновению в войска наркоманов и больных ВИЧ-инфекцией, в том числе внедрения системы активного выявления лиц, страдающих наркоманией, только в 2002—2004 гг. число граждан, освобожденных от призыва на военную службу в связи с употреблением ПАВ, уменьшилось более чем вдвое (с 19,5 тыс. чел. в 2001 г. до 8,2 тыс. чел. в 2004 г.).

Проведенные мероприятия позволили начать создание в Вооруженных силах действенной системы активного выявления лиц, склонных к употреблению наркотиков, с момента постановки их на воинский учет в военных комиссариатах, и, как следствие, создать достаточно надежные барьеры на пути их проникновения в войска. Об эффективности данной работы свидетельствует также снижение за последние 3 года на 40% числа выявленных в ходе службы военнослужащих, употребляющих наркотики.

В целях поддержания оперативного взаимодействия и координации усилий в рассматриваемой сфере руководителей правоохранительных органов в Вооруженных силах, других поднадзорных войсках, воинских формированиях и органах, своевременного выявления и анализа причин

негативных тенденций, а также реализации необходимых мер превентивного характера в Главной военной прокуратуре с 2000 г. действует межведомственная рабочая группа по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Органами военной прокуратуры на постоянной основе осуществляется предупредительно-профилактическая работа по недопущению распространения среди военнослужащих преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Командованию оказывается значительная практическая помощь по организации и повышению уровня правовой подготовки всех категорий военнослужащих, своевременному выявлению и пресечению указанных преступлений. В организации и проведении этой работы значительное внимание уделяется информационно-методическому обеспечению деятельности военной прокуратуры и командования в рассматриваемой сфере.

В июле 2001 г. Главной военной прокуратурой подготовлен и направлен на места для использования в практической деятельности аналитический обзор с обобщением положительного опыта работы командования и воспитательных органов воинских соединений и частей по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

В 2002 г. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре России разработано методическое пособие с практическими рекомендациями по противодействию распространения наркомании в Вооруженных силах, войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Наиболее проблемные вопросы поддержания правопорядка в войсках, состояния исполнения органами военного управления законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств рассматриваются на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов в войсках при военных прокурорах окружного звена, в том числе с участием территориальных прокуроров. В частности, заслуживает внимания практика военной прокуратуры Балтийского флота, которой с 2003 г. во взаимодействии с Управлением по Калининградской области Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ совместная деятельность по проведению проверок исполнения законодательства о сохранности наркотических средств и психотропных веществ в воинских частях и учреждениях Балтийского флота осуществляется на основании ежегодно разрабатываемых и утверждаемых руководителями планов.

Совершенствование антинаркотического законодательства и организационно-правовых мер борьбы с нарколизмом среди военнослужащих

В рамках настоящей статьи автор не останавливается на анализе общесоциальных и специальных мер, направленных на совершенствование антинаркотического законодательства в «интересах» всего общества.

Зарубежный опыт противодействия «армейской» наркопреступности свидетельствует об известной специфике проводимых антинаркотических профилактических программ³. Более того, этот опыт позволяет констатировать возможность достижения в ряде случаев значительных успехов в вопросах антинаркотической профилактики сре-

ди военнослужащих даже на фоне неблагоприятных тенденций развития наркомании и наркопреступности в конкретном государстве. Положительный результат достигается, как правило, при условии существования научно и экономически обоснованной межведомственной комплексной программы, учитывающей специфику профилактической мероприятий в условиях Вооруженных сил.

К сожалению, в федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы» «наркотическим» проблемам Минобороны (и других ведомств, где имеется военная служба) внимания уделено явно недостаточно. В связи с этим было бы целесообразным в дальнейшем разработать в рамках такой программы специальный раздел «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации» (или принять его в качестве самостоятельной межведомственной программы).

Противодействие наркотизму в армейской среде следует осуществлять в рамках единого комплекса мер, направленного на обеспечения сохранности физического и психического здоровья военнослужащих, совместно с профилактикой пьянства (алкоголизма) и суицидального поведения в армии и на флоте (которые давно превратились в самостоятельные серьезнейшие медико-социальные проблемы).

Принятых на сегодняшний день мер законодательного характера, направленных на предупреждение наркотизма и преступности в сфере НОН в Вооруженных силах явно недостаточно.

В качестве мер, направленных на совершенствование нормативно-правового обеспечения противодействия незаконному обороту наркотических средств и распространению наркотизма в армейской среде, целесообразно рассмотреть внесение изменений и дополнений:

- в ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в ст. 9 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», направленных на обеспечение возможности получения по запросам комиссии по постановке граждан на воинский учет и призывной комиссии из психиатрических, наркологических и иных медицинских учреждений здравоохранения сведений, касающихся психиатрического и наркологического статуса призывников;

- в ст. 24 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», направленных на включение воинских частей и иных воинских формирований в круг субъектов, деятельность которых подлежит лицензированию в связи с их участием в обороте наркотических средств и психотропных веществ, при отсутствии у них статуса юридического лица;

- в законодательство, регулирующее полномочия и функции военных комендатур, с возложением на них обязанностей (хотя бы частичного) оперативного-розыскного сопровождения деятельности командования и военных прокуратур по пресечению и расследованию наркопреступлений (по-видимому, планам создания военной полиции как специализированного правоохранительного органа на данном этапе военного строительства сбыться не суждено).

Актуально продолжение научной разработки (с участием Минобороны России) вопросов дальнейшего усиления

³ Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие. Часть II / Под ред. А.Н. Сергеева. — М., 2001. — С. 274–293.

«барьерных» функций призывных комиссий с целью предупреждения призыва и раннего выявления потребителей наркотических и других психоактивных веществ в Вооруженных силах РФ; создание на базе Военно-медицинской академии им. С.М. Кирова (Санкт-Петербург) межведомственного центра по повышению квалификации военно-медицинских специалистов по профилактике и лечению наркомании; организация на базе Центра военно-правовых исследований Военного университета Минобороны (Москва) межведомственной лаборатории (отдела) по изучению правовых проблем противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Вооруженных силах, других воинских формированиях РФ.

В целях предупреждения и сокращения незаконного спроса на наркотики и иные ПАВ необходимо:

- разработать методику проведения антинаркотической работы среди военнослужащих, с учетом особенностей воинских контингентов, проходящих службу по призыву и контракту, офицеров, а также специфики военной службы в конкретном федеральном органе исполнительной власти. Включить учебные материалы по антинарко-

тическому воспитанию в занятия по командирской подготовке офицеров и прапорщиков (мичманов);

- создать в составе медицинской службы Минобороны (при необходимости в других федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба) самостоятельную наркологическую службу;

- нормативно определить перечень воинских и гражданских должностей, связанных с несением боевого дежурства, несением службы на объектах повышенной опасности, допуск к исполнению обязанностей по которым должен осуществляться после проведения обязательного наркологического тест-контроля;

- разработать на основе зарубежного и отечественного опыта методические рекомендации по профилактике наркотизма среди военнослужащих, подвергшихся воздействию боевой психологической травмы (БПТ);

- осуществлять на постоянной основе мониторинг деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков и наркотизму в армиях иностранных государств и оперативно внедрять в отечественную практику положительный опыт.

KHARABET K. prof. of criminal Law of Military University