

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 г.*

D. ЕВРОПА

Основные события

640. После десяти лет значительного роста в большинстве стран Западной Европы наблюдается стабилизация и даже сокращение масштабов потребления каннабиса. Тем не менее каннабис по-прежнему является самым распространенным наркотиком в Европе. Западная Европа остается крупнейшим рынком сбыта смолы каннабиса в мире. В ряде европейских стран произошло снижение объемов изъятий смолы каннабиса, что может быть связано с сокращением ее производства в Марокко.

641. Европа занимает второе место в мире по объему незаконного сбыта кокаина. В большинстве стран Западной Европы, особенно в странах, расположенных на Пиренейском полуострове, объемы изъятий кокаина значительно возросли. Например, в Португалии объемы изъятий кокаина, и без того находившиеся на высоком уровне, почти удвоились. Все большая часть контрабандного кокаина переправляется в Европу через страны Западной Африки. Масштабы злоупотребления кокаином возросли в Западной Европе, однако практически не изменились в Центральной и Восточной Европе. Комитет с удовлетворением отмечает начало осуществления в Испании плана действий по борьбе с распространением злоупотребления кокаином и призывает другие государства Европы, в которых широко распространено злоупотребление кокаином, принять аналогичные меры.

642. Возросли объемы изъятий опиатов афганского происхождения в Российской Федерации, что свидетельствует о расширении незаконного оборота опиатов в этом регионе. Для контрабанды наркотиков все чаще используется южная ветвь "балканского маршрута", проходящая через Стамбул, Софию, Белград и Загреб. В Западной и Центральной Европе злоупотребление опиатами осталось на прежнем уровне или сократилось, тогда как в Российской Федерации и странах Восточной Европы, а также в ряде стран Юго-Восточной Европы, через которые проходит "балканский маршрут", его масштабы расширились. В Восточной Европе доля лиц, нуждающихся в лечении в связи со злоупотреблением опиатами, выше (61%), чем в Западной Европе (55%).

* Окончание. Начало см. Наркология. — 2008. — №8.

643. Европа остается одним из основных регионов производства стимуляторов амфетаминового ряда (САР). Незаконное производство таких стимуляторов продолжает расширяться в странах Юго-Восточной и Восточной Европы. О ликвидации лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением таких стимуляторов, неоднократно сообщалось из Молдовы и Словакии, а в отдельных случаях также из Болгарии, Литвы и Украины. В большинстве стран Западной Европы злоупотребление МДМА осталось на прежнем уровне или сократилось. Незаконное производство метамфетамина и злоупотребление им по-прежнему имеет место лишь в небольшом числе стран Западной и Центральной Европы (Латвия, Литва, Чешская Республика, Эстония и некоторые районы Германии).

644. Произошедший за последние годы рост наркоторговли и наркомании в Восточной Европе способствовал расширению масштабов распространения ВИЧ/СПИДа. Во многих случаях инфицирование ВИЧ происходит в результате использования общих шприцев или небезопасного сексуального поведения под действием наркотиков. Темпы распространения эпидемии ВИЧ в Восточной Европе являются одними из самых высоких в мире.

Региональное сотрудничество

645. В ноябре 2006 г. в Страсбурге (Франция) проходила Конференция на уровне министров по теме "Новые ориентиры в политике контроля над наркотиками в Европе", организованная Группой Помпиду Совета Европы. Участники Конференции приняли программу борьбы со злоупотреблением наркотиками среди молодежи, включающую 6 направлений работы. Мероприятия по борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков будут вестись по следующим шести направлениям: профилактика, лечение, этическое воспитание, контроль в аэропортах, научно-исследовательская деятельность и уголовное правосудие. Одним из таких мероприятий стало создание по инициативе Франции и Нидерландов сети "МедНЕТ", призванной стимулировать и поддерживать диалог, сотрудничество и обмен знаниями и опытом между странами Европы и Северной Африки. Во исполнение решений этой конференции в январе 2007 г. была создана интерактивная база данных, содержащая сведения о

проводимых в Европе исследованиях по проблемам наркотиков.

646. В рамках Европейского союза создан оперативный орган по борьбе с контрабандным ввозом наркотиков в Европу морем. В сентябре 2007 г. министры семи государств—членов Европейского союза (Ирландия, Италия, Испания, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство и Франция) подписали соглашение о создании оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море (АЦМО-Н). На АЦМО-Н будет возложена задача содействовать повышению эффективности сбора оперативных данных по противоправной деятельности и координировать действия полиции в открытом море в целях перехвата судов, перевозящих кокаин и каннабис. В состав АЦМО-Н будут входить представители военно-морских сил и правоохранительных органов.

647. В мае 2007 г. в Варшаве, Польша, проходила 18-я Международная конференция по снижению вреда от наркотиков. Конференция была организована силами ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС, Всемирного банка и правительства Польши. Участие в конференции приняли около 1200 чел., представлявших правительства, правительственные и неправительственные организации и гражданские объединения. На конференции обсуждались такие темы, как организация обучения в целях повышения осведомленности о ВИЧ/СПИДе, профилактики ВИЧ-инфекции и проблема ВИЧ/СПИДа в тюрьмах Центральной Азии и Восточной Европы.

648. В июне 2007 г. в Вене проходило 7-е Сопровождение руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, участие в котором приняли представители 29 стран. Участники Сопровождения проанализировали современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и приняли рекомендации, касающиеся незаконного оборота кокаина в Европе, методов правоохранительной и следственной деятельности на транснациональном уровне, преступных групп, использующих сети незаконного оборота наркотиков в Европе, и отмывания денежных средств.

649. В рамках Европейского союза началось осуществление Совместной согласованной инициативы по амфетаминам, предусматривающей составление профилей амфетаминов. Эта инициатива направлена на установление взаимосвязи между изъятыми партиями наркотиков и преступными группами на основе составления судебно-криминалистических профилей САР в различных лабораториях в разных государствах—членах Европейского союза.

650. Таможенные органы Российской Федерации регулярно участвуют в совместных международных операциях "Балтийский удар", которые преследуют цель обнаружения и ликвидации маршрутов контрабанды кокаина на грузовых судах из стран Латинской Америки в Российскую Федерацию и другие страны Европы. Партнерами Российской Федерации в рамках этих операции являются правоохранительные и таможенные органы Германии, Латвии, Литвы, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Швеции.

651. В период 2003—2006 гг. Российская Федерация в сотрудничестве с Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном провела несколько крупномасштабных операций по пресечению незаконного оборота под названием "Канал". Главная цель этих операций заключалась в создании эффективной системы коллективной безопасности для предупреждения незаконного оборота наркотиков из Афганистана. В 2006 г. в результате осуществления этой операции было изъято значительное количество наркотиков, в том числе 774 кг героина.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

652. Согласно данным обследования "Евробарометр", опубликованным в январе 2007 г., большинство молодых людей в Европе против легализации потребления каннабиса. Легализацию личного потребления каннабиса во всей Европе поддерживает лишь четверть граждан государств—членов Европейского союза, в то время как более двух третей (68%) населения с этим не согласны. Против легализации личного потребления каннабиса высказались 57% респондентов в возрасте от 15 до 24 лет. Вместе с тем, необходимо отметить, что мнения по данному вопросу различаются в разных странах. В Финляндии (8%), Румынии (9%) и Швеции (9%) эта идея была решительно отвергнута, тогда как 40% респондентов в Испании и 49% респондентов в Нидерландах высказались в поддержку легализации личного потребления каннабиса.

653. Согласно докладу Европейской комиссии, опубликованному в апреле 2007 г., в 24 государствах—членах Европейского союза осуществляются программы обмена игл и шприцев для наркоманов, в 15 из них такие программы осуществляются на общенациональном уровне. Во всех государствах—членах Европейского союза существуют программы заместительной терапии с использованием метадона и бупренорфина, при этом за последние 10 лет такие программы стали более доступными.

654. ЮНОДК продолжает оказывать поддержку деятельности правоохранительных органов в Европе.

В 2007 г. ЮНОДК предоставило Албании технические средства для таможенного досмотра в пограничном пункте Кафе Тане, расположенном на основном пути сообщения между Албанией и бывшей югославской Республикой Македонией. Новая модернизированная площадка для досмотра транспортных средств в пограничном пункте Кафе Тане была открыта 26 июня 2007 г.

655. В марте 2007 г. в Австрии были ужесточены правила применения заместительной терапии для лечения наркомании в целях предотвращения утечки в каналы незаконного оборота морфина пролонгированного действия. За десятилетний период 1996—2005 гг. число стоящих на учете лиц, проходящих заместительную терапию, в Австрии увеличилось с 2941 до 7554 чел. Рост числа наркоманов, проходящих заместительную терапию, свидетельствует как об увеличении доступности такого лечения, так и о возможном расширении масштабов злоупотребления опиатами.

656. В 2006 г. правительство Беларуси утвердило государственную программу борьбы с преступностью на период 2006—2010 гг., которая включает программы профилактики наркомании и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Согласно этой новой государственной программе, Комитет государственной безопасности, Государственный таможенный комитет и министерства внутренних дел, здравоохранения и иностранных дел будут проводить собственные мероприятия по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

657. В Болгарии ЮНОДК содействует реализации проекта, направленного на развитие потенциала отдела Национального таможенного управления Болгарии по сбору оперативной информации о наркотиках. Осуществление проекта началось в 2007 г.

658. В ноябре 2006 г. министерство здравоохранения Франции утвердило план мероприятий на 2007—2011 гг. по лечению и профилактике пагубных пристрастий. В течение ближайших 5 лет планируется ежегодно выделять примерно по 77 млн евро на укрепление материальной базы, развитие и координацию деятельности существующих учреждений, занимающихся профилактикой и лечением болезненного пристрастия к наркотикам, табаку, алкоголю и азартным играм.

659. В Греции продолжается осуществление национальной стратегии в отношении наркотиков на 2006—2012 гг. и плана действий в отношении наркотиков на 2006—2008 гг., направленных на сокращение спроса и предложения, в первую очередь посредством предупреждения организованной преступности и борьбы с ней. В число основных целей стра-

тегии входят: повышение эффективности мер по сокращению спроса, расширение доступности наркологической помощи, сокращение смертности в результате злоупотребления наркотиками и поиск альтернатив тюремному заключению для правонарушителей, страдающих наркотической зависимостью. Необходимые меры для достижения поставленных в стратегии целей изложены в плане действий в отношении наркотиков.

660. В мае 2007 г. президент Ирландии подписал закон об уголовном правосудии 2007 г. Закон предусматривает ряд изменений в существующей системе уголовного правосудия, в том числе расширяет полномочия ирландской полиции в отношении заключения под стражу и предусматривает обязательное назначение наказания за ряд преступлений. Многие из этих изменений обусловлены ростом озабоченности ситуацией с преступностью, связанной с наркотиками.

661. Комитет отмечает, что в марте 2007 г. были опубликованы результаты первого исследования, посвященного оценке распространенности потребления седативных средств, транквилизаторов и антидепрессантов в Республике Ирландии и в Северной Ирландии Соединенного Королевства в 2002—2003 гг. Согласно данному исследованию, показатель распространенности потребления таких веществ в течение жизни среди лиц в возрасте 35—64 года (16%) в 2 раза выше, чем среди лиц в возрасте 15—34 года (8%). Потребление таких веществ более распространено среди женщин, чем среди мужчин. Кроме того, в ходе исследования была установлена взаимосвязь между повышением распространенности потребления таких веществ и ухудшением социального и материального положения.

662. В мае 2007 г. правительство Нидерландов внесло на рассмотрение нижней палаты парламента документ о дальнейших мерах по осуществлению стратегии в отношении синтетических наркотиков. Стратегия предусматривает ужесточение контроля за соблюдением положений законодательства о торговле и производстве синтетических наркотиков, проведение активной профилактической и информационной работы и укрепление международного сотрудничества. Стратегия направлена на борьбу с целым рядом преступных действий — от производства сырья до торговли готовой продукцией. Осуществление стратегии началось в 2001 г.; в течение первых 5 лет правоохранительными органами Нидерландов было изъято более 20 млн таблеток МДМА и тысячи литров прекурсоров. По оценкам правительства Нидерландов, масштабы незаконного производства САР в этой стране несколько сократились.

663. В октябре 2007 г. указом президента Российской Федерации был образован Государствен-

ный антинаркотический комитет для принятия дополнительных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В то время как Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков сохраняет свою функцию координации правоохранительной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Комитет наделен мандатом осуществлять мониторинг и координацию принятия соответствующих решений и деятельности органов исполнительной власти всех уровней.

664. Правительство Российской Федерации рассматривает вопрос о разработке законодательства, предусматривающего принудительное лечение наркоманов. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков ожидает, что в результате принятия этого нового закона будут созданы специальные медицинские центры, в которых наркоманы будут проходить лечение по решению суда.

665. Начиная с 1997 г. в Испании неуклонно растет число уголовных дел, связанных с хранением наркотиков или их потреблением в общественных местах; в период с 1996 по 2004 гг. число таких дел практически утроилось. В 2006 г. было возбуждено рекордное число уголовных дел — 218 656, что на 26,3% больше, чем в предыдущем году. Более трети возбужденных в 2006 г. уголовных дел (77,32%) были связаны с хранением или потреблением каннабиса.

666. В июне 2007 г. министр здравоохранения Испании представил план действий по борьбе со злоупотреблением кокаином на 2007—2010 гг. Данный план является ответной мерой на значительное увеличение масштабов злоупотребления кокаином в этой стране. За последние несколько лет в Испании годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди несовершеннолетних увеличился в 4 раза, а среди населения в целом — в 2 раза. План действий направлен, в частности, на сокращение масштабов злоупотребления кокаином, повышение осведомленности о рисках, связанных со злоупотреблением кокаином, и повышение качества помощи лицам, злоупотребляющим этим наркотиком. Одна из основных задач плана действий состоит в том, чтобы развеять ложные представления о кокаине и повысить осведомленность об опасностях, связанных с его потреблением. Осуществление плана действий уже началось. По предварительным оценкам, оно будет обходиться примерно в 7 млн евро в год.

667. В осуществляемом в Швеции национальном плане действий в отношении наркотических средств на период 2006—2010 гг. сделан упор на определение политических приоритетов и привлечение местных ресурсов для решения проблем, связанных с

наркотиками, и подчеркивается важность обеспечения сбалансированности усилий, направленных на сокращение предложения и спроса на наркотики. В нем также отмечается важность охвата детей и их родителей мероприятиями по профилактике наркомании. Судя по результатам опросов, проведенных Шведским национальным институтом здравоохранения, пожизненные и месячные показатели распространенности злоупотребления наркотиками в Швеции являются одними из самых низких в Европе.

668. В Соединенном Королевстве в июле 2007 г. начались беспрецедентные по масштабу консультации с общественностью по вопросу о национальной стратегии контроля над наркотиками. Такие консультации призваны способствовать выработке новых конструктивных идей относительно оптимальных путей снижения вреда от наркотиков. Правительство поручило Консультативному совету по проблеме злоупотребления психоактивными средствами пересмотреть классификацию каннабиса, который был отнесен к менее опасной категории наркотиков несколько лет назад, и проанализировать национальную стратегию в отношении каннабиса, принимая во внимание увеличение силы действия этого наркотика. В рамках консультаций планируется провести ряд семинаров и мероприятий на уровне общин, в ходе которых семьям и лицам, злоупотребляющим или ранее злоупотреблявшим наркотиками, будет предложено обсудить возможные меры для дальнейшего снижения вреда от злоупотребления наркотиками. Кроме того, в целях распространения информации о проводимых консультациях и привлечения как можно большего числа людей к общенациональному обсуждению данного вопроса правительство планирует распространить 200 тыс. агитационных брошюр через отделения полиции, библиотеки и местные общественные объединения.

669. В июле 2007 г. в Соединенном Королевстве Межпартийная парламентская группа по проблеме злоупотребления психоактивными средствами, в состав которой входят представители разных партий, начала парламентское расследование с целью установления масштабов и природы злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту и без рецепта врача. В рамках данного расследования предполагается подробно изучить проблему злоупотребления лекарственными средствами, которая часто игнорируется, хотя и затрагивает большое число людей.

670. В мае 2007 г. в Соединенном Королевстве был опубликован план действий по снижению вреда от наркотиков. В нем определены основные направления работы, которую необходимо провести в Англии в области лечения наркомании для обеспечения боль-

шей эффективности мероприятий по уменьшению вреда в целях снижения смертности от наркотиков и сокращения числа случаев заражения передаваемыми через кровь вирусными инфекциями среди наркоманов. Стратегия уменьшения вреда предусматривает осуществление деятельности, направленной как непосредственно на снижение смертности от наркотиков и сокращение случаев заражения передаваемыми через кровь вирусными инфекциями, так и на достижение более общих целей, таких, как профилактика наркомании и обеспечение стабильного лечения и поддержки лиц, злоупотребляющих наркотиками. Планируемые мероприятия включают проведение кампаний по пропаганде здорового образа жизни, повышение качества медицинских услуг и деятельности по надзору, включая повышение качества данных о смертности, связанной с потреблением наркотиков, и заражении передаваемыми через кровь инфекциями. Финансирование мероприятий будет осуществляться из специального фонда размером около 2 млн фунтов стерлингов. Выполнение плана действий будет вестись на комплексной основе на национальном, субнациональном и местном уровнях.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

671. Наиболее распространенным наркотиком в Европе по-прежнему является каннабис. Этот регион является крупнейшим рынком сбыта смолы каннабиса в мире. О культивировании каннабиса сообщают многие страны Западной Европы. В Нидерландах в 2005 г. было изъято около 2 т каннабиса местного происхождения. По данным Федерального управления уголовной полиции Германии, в этой стране расширяются масштабы незаконного культивирования каннабиса в защищенном грунте с использованием профессионального оборудования, а число конфискованных растений каннабиса неуклонно растет начиная с 2002 г. Если первоначально культивирование каннабиса в защищенном грунте велось в основном в районах, граничащих с Нидерландами, то теперь это явление, по всей видимости, распространилось и на другие районы Германии. По данным федеральной полиции Бельгии, в 2005—2006 гг. число конфискованных растений каннабиса возросло с 74 140 до 107 249 штук. Каннабис выращивается также в Соединенном Королевстве, однако масштабы такого культивирования не известны.

672. Случаи незаконного культивирования каннабиса были выявлены также в Болгарии. Около половины незаконно производимого в Болгарии каннабиса предназначено для ее внутреннего черного

рынка. По данным компетентных органов Польши, каннабис незаконно выращивается в центральных, юго-восточных и западных районах среди посевов зерновых культур, в садах и теплицах; около 45% производимого в Польше каннабиса идет на экспорт, в основном в Западную Европу. Крупным экспортером каннабиса остается Албания. Произведенный здесь каннабис наземным транспортом переправляется через бывшую югославскую Республику Македонию и Болгарию в Турцию, Хорватию, Боснию и Герцеговину, Сербию, Черногорию, Словению и страны Западной Европы.

673. Объем произведенных в Европе изъятий смолы каннабиса снизился, что может быть связано с сокращением производства смолы каннабиса в Марокко. В Испании, в которой изымается наибольшее количество смолы каннабиса в мире, объем изъятий смолы каннабиса в 2005—2006 гг. сократился на 31% — с 669 т до 459 т. Еще более заметное сокращение произошло в Португалии (70%), где в 2006 г. было изъято 8 т смолы каннабиса против 28 т в 2005 г. Объем изъятий смолы каннабиса сократился также во Франции. В то же самое время федеральной полицией Бельгии в феврале 2007 г. было за один раз изъято 45 т смолы каннабиса.

674. По данным французского Центра мониторинга наркотиков и наркомании (ОФДТ), потребление каннабиса во Франции в целом возрастает последние 15 лет. В настоящее время каннабис ежемесячно потребляют больше молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет, чем в 2002 г. Кроме того, с 2002 по 2005 гг. среди лиц обоего пола в возрасте от 18 до 64 лет значительно возросло (с 1,7 до 2,7%) число людей, потребляющих каннабис на регулярной основе (не менее 10 раз за последние 30 дней). В то же самое время в Германии доля лиц в возрасте 18—19 лет, регулярно потребляющих каннабис, сократилась с 6,4% (в 1993 г.) до 4,3% (в 2007 г.).

675. Согласно публикации ЮНОДК ("World Drug Report 2007" Всемирный доклад о наркотиках за 2007 г.)⁹⁴, из всех стран Западной Европы наиболее высокие годовые показатели потребления каннабиса были у Италии и Испании. В Италии годовые показатели распространенности потребления каннабиса среди молодежи и взрослого населения неуклонно растут: с 6,2% в 2001 г. до 7,1% в 2003 г. и 11,2% в 2005 г. В то же время в Испании уровень потребления каннабиса в 2003—2005 гг. практически не изменился (11,3 и 11,2%).

676. На территории Соединенного Королевства годовые и месячные показатели потребления каннабиса сокращаются в Англии и Уэльсе. Годовой показатель распространенности потребления каннабиса

⁹⁴ United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5.

среди лиц в возрасте от 16 до 59 лет сократился с 10,3% в 1998 г. до 8,7% в период 2005—2006 гг., а месячный показатель за тот же период снизился с 6,1% до 5,2%. Самые низкие годовые показатели злоупотребления каннабисом отмечены на Мальте, в Румынии, Болгарии и Греции.

677. Европа по-прежнему занимает второе место в мире по объему сбыта кокаина. Уже в 2005 г. объем произведенных в регионе изъятий кокаина достиг рекордных размеров и составил почти 107 т, на 48% больше, чем в 2004 г. В 2006 г. это число еще более выросло и, судя по всему, продолжит расти в течение 2007 г. Объемы изъятий кокаина заметно возросли во многих странах данного региона. В Испании, в которой изымается рекордное количество кокаина в Европе, объем изъятий кокаина в 2006 г. увеличился на 2,52% и составил 49,6 т. Значительно увеличились объемы изъятий кокаина и в Португалии: с 18 т в 2005 г. до 34 т в 2006 г.; в результате этого в настоящее время Португалия считается одним из основных пунктов ввоза кокаина в Европу. В Ирландии с 2002 по 2006 гг. объемы изъятий кокаина также существенно возросли: с 17 кг почти до 270 кг. В Германии объем изъятий кокаина увеличился на 59%: с 1079 кг в 2005 г. до 1717 кг в 2006 г. В Швейцарии в 2006 г. было изъято на 25% больше кокаина (354 кг), чем в 2005 г. (283 кг). В 2006 г. объем изъятий кокаина увеличился также в Финляндии, но снизился в Австрии.

678. Злоупотребление крэк-кокаином по-прежнему мало распространено во всех странах Западной Европы, возможно, за исключением Соединенного Королевства. В 2006 г. в Германии было изъято менее 4 кг крэка. Около 98% от общего количества изъятого крэка было конфисковано в Гамбурге и Гессене. Основными центрами незаконного оборота крэка в Германии являются Гамбург и Франкфурт.

679. За последние несколько лет масштабы злоупотребления кокаином значительно возросли в Западной и Юго-Восточной Европе и не изменились в Центральной и Восточной Европе. Наиболее высокие годовые показатели распространенности злоупотребления кокаином отмечались в Испании (3%), Соединенном Королевстве (2,4%) и Италии (2,1%)⁹⁵. В Испании злоупотребление кокаином значительно возросло в период 1995—2005 гг. Согласно проведенному в Испании в 2005—2006 гг. обследованию домашних хозяйств, годовой показатель распространенности злоупотребления порошком кокаина среди населения в целом возрос с 1,8% в 1995 г. до 3% в 2005 г., а годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди несовершеннолет-

них с 1994 по 2004 гг. возрос в 4 раза (с 1,8% до 7,2%). Правительство Испании приняло меры для решения этой проблемы.

680. Что касается Соединенного Королевства, то показатель злоупотребления кокаином в порошке в Англии и Уэльсе вырос с 2% в 2004—2005 гг. до 2,4% в 2005—2006 гг. В 2006 г. в Шотландии был зарегистрирован 421 смертельный случай в связи с потреблением наркотиков, т.е. на 85 случаев (25%) больше, чем в 2005 г. В Италии годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди молодежи и взрослого населения продолжал неуклонно расти (с 1,1% в 2001 г. до 1,2 в 2003 г. и 2,1% в 2005 г.) и достиг уровня, намного превышающего среднеевропейский показатель, который составляет 0,8%. Самый низкий в Западной Европе годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином отмечен в Греции (0,1%) и Швеции (0,2%).

681. Практически весь героин на рынке запрещенных наркотиков европейских стран поступает из Афганистана. В силу своего географического положения основным коридором поставок героина в Европу по-прежнему является Турция, с которой начинается "балканский маршрут". Кроме того, героин ввозится контрабандой и по так называемому Шелковому пути — через Центральную Азию в Российскую Федерацию, где он поступает на внутренний рынок или откуда в дальнейшем переправляется в государства — члены Европейского союза. Контрабанда героина осуществляется также по южному маршруту, ведущему из Афганистана в Пакистан и оттуда воздушным или морским транспортом в Европу.

682. В большинстве стран Западной Европы наблюдается сокращение объема изъятий героина. Так, в Португалии количество изъятого героина в 2005—2006 гг. сократилось на 21%, с 182 кг до 144 кг. В Швейцарии в тот же период объем изъятий героина снизился на 10%, с 256 кг до 231 кг. В Испании в 2006 г. был изъят 471 кг героина, что намного больше, чем в 2002 г. (71,57%) и 2005 г. (170,74%). Объемы изъятий героина также возросли в Германии, где в 2006 г. было изъято 879 кг героина, т.е. на 12% больше, чем в 2005 г. (787 кг).

683. По оценкам, героином в Европе злоупотребляют в общей сложности 3,3 млн чел. В Западной и Центральной Европе масштабы злоупотребления героином остались на прежнем уровне или даже снизились. Например, во Франции пожизненный показатель распространенности злоупотребления героином среди лиц в возрасте от 18 до 44 лет практически не менялся с 1995 по 2005 гг. и составлял около 1%. В Германии число лиц, злоупотребляющих героином, колеблется в районе 78 000—158 000 чел. Все большее распространение в Германии получает курение

⁹⁵ Данные по странам относятся к разным годам и поэтому не всегда сопоставимы.

героина. Расширение масштабов злоупотребления опиатами наблюдается в странах Восточной Европы, особенно в государствах—членах Содружества независимых государств (СНГ) и странах Юго-Восточной Европы, через которые проходит "балканский маршрут". В Восточной Европе героином, по оценкам, злоупотребляют около 1,75 млн чел., или 1,2% населения в возрасте от 15 до 64 лет.

684. По данным правительства Российской Федерации, на 1 января 2007 г. в стране насчитывалось 350 267 зарегистрированных наркоманов. Большинство из них (87,7%) злоупотребляет опиатами. В 2006 г. ВИЧ-инфицированные составляли 12% от общего числа пациентов наркологических учреждений. В Российской Федерации злоупотребление наркотиками путем инъекций по-прежнему является одной из главных причин распространения ВИЧ-инфекции.

Психотропные вещества

685. Европа по-прежнему является одним из основных центров производства амфетаминов. Наибольшее количество изъятий амфетаминов в Западной Европе приходится на Нидерланды, Соединенное Королевство и Германию. В Германии объем изъятий амфетаминов неуклонно растет: в 2006 г. он вырос на 8% и составил 723 кг. САР изготавливаются и в Российской Федерации, о чем свидетельствует тот факт, что в 2006 г. российские компетентные органы выявили 1700 объектов, в том числе 136 химических лабораторий, в которых велось незаконное изготовление синтетических наркотиков.

686. В Европе наблюдается сокращение объема изъятий МДМА. В Испании в 2006 г. было изъято на 16% меньше МДМА, чем в 2005 г., и на 66% меньше, чем в 2002 г., когда объем изъятий достиг рекордного уровня. В общей сложности в Испании в 2006 г. было изъято 481 583 дозы МДМА против 572 871 дозы в 2005 г. В Германии количество изъятого МДМА в 2006 г. сократилось на 32% по сравнению с 2005 г.

687. Наибольшая часть изъятых таблеток МДМА, страну происхождения или маршрут транзита которых удалось установить, была изготовлена в Нидерландах. Как и в случае с амфетамином, многие партии таблеток МДМА были изъяты во время транспортировки в страны Южной и Восточной Европы.

688. В Соединенном Королевстве, являющемся крупнейшим рынком сбыта амфетамина в Европе, годовой показатель распространенности злоупотребления амфетамином среди населения в целом неуклонно снижается с 2000 г. благодаря активизации профилактической работы и принятию мер по сокращению предложения. В Западной Европе злоупотребление

МДМА наиболее распространено в Соединенном Королевстве (Северной Ирландии), где годовой показатель злоупотребления этим наркотиком составляет 1,6%; однако по сравнению с 2000 г. этот показатель снизился на 46%. По имеющимся данным, злоупотребление МДМА сократилось и в других районах Соединенного Королевства (Англии и Уэльсе), а также в Испании.

Миссии

689. В ноябре 2007 г. Комитет направил миссию в Албанию. Комитет отмечает некоторые позитивные сдвиги в политическом настрое и готовности правительства добиваться достижения целей международных договоров о контроле над наркотиками. Правительством были приняты более эффективные меры для решения наркопроблемы на национальном уровне, и со времени проведения миссии Комитета 2002 г. в эту страну его сотрудничество с Комитетом улучшилось. Комитет отмечает, что в последние годы Албания предприняла ряд шагов с целью активизации своих усилий в области контроля над наркотиками, однако некоторые проблемы в этой области сохраняются. Был разработан проект национальной стратегии контроля над наркотиками на период 2004—2010 гг., однако статус этого документа остается неясным.

690. В последние годы Албания превратилась в один из основных этапов "балканского маршрута". Комитет отмечает предпринятые правительством усилия по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков. В то же время Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на успешные усилия правоохранительных органов, такие, как недавнее введение запрета на использование быстроходных морских судов у побережья Албании, организации наркобизнеса остаются столь же могущественными и по-прежнему создают препятствия для реализации усилий по контролю над наркотиками как в Албании, так и в других странах Европы. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны принять меры для ограничения влияния и деятельности преступных организаций, в том числе организаций, возглавляемых гражданами Албании, и вести борьбу с коррупцией на всех уровнях. Комитет рекомендует правительству приложить дополнительные усилия для ликвидации культивирования каннабиса и незаконного оборота в регионе.

691. Комитет призывает компетентные национальные органы Албании провести оценку положения в области злоупотребления наркотиками в своей стране, прибегая при необходимости к помощи ВОЗ и ЮНОДК, с тем чтобы быть в состоянии планировать и осуществлять соответствующие меры контроля

над наркотиками и организовывать комплексные программы профилактики и лечения наркомании. Комитет настоятельно призывает правительство Албании предпринять все необходимые шаги для улучшения координации и сотрудничества между учреждениями и ведомствами, которые отвечают за вопросы контроля за наркотиками, а также создать и поддерживать соответствующий механизм контроля над наркотиками в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками.

692. В июне 2007 г. Комитет направил миссию в Боснию и Герцеговину для обсуждения с правительством вопросов осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и всеобъемлющего законодательства о контроле над наркотиками, в частности закона о предупреждении и пресечении злоупотребления наркотическими средствами, который был принят в этой стране в феврале 2006 г. Комитет отмечает, что правительство до сих пор не приняло меры по осуществлению нового законодательства. В частности, по-прежнему не были приняты меры по выполнению положений, касающихся создания национальной межведомственной координационной комиссии по контролю над наркотиками, а также управления по регулированию оборота наркотиков, как это требовалось в соответствии с новым законодательством. По мнению Комитета, необходимы дополнительные усилия в области сокращения спроса, в частности в том, что касается сбора данных, ввиду отсутствия всесторонней и надежной информации о состоянии проблемы злоупотребления наркотиками в Боснии и Герцеговине.

693. Комитет призывает правительство Боснии и Герцеговины безотлагательно принять меры по осуществлению нового законодательства о контроле над наркотиками. Такие меры позволили бы четко определить соответствующие функции и обязанности различных компетентных национальных органов, участвующих в осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками, и наладить эффективное сотрудничество с Комитетом, в том числе в плане представления ему отчетов в соответствии с договорами. Правительству предлагается создать управление по регулированию оборота наркотиков, разработать комплексную национальную стратегию борьбы со злоупотреблением наркотиками, а также выделить надлежащие ресурсы и организовать подготовку кадров для компетентных национальных органов, занимающихся вопросами контроля над наркотиками.

694. В ноябре 2006 г. Комитет направил миссию в Литву. Комитет отмечает, что правительство Литвы демонстрирует политическую готовность и волю принимать меры для борьбы со злоупотреблением на-

ркотиками, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Помимо министерств, отвечающих за конкретные направления контроля над наркотиками, в частности министерств внутренних дел, здравоохранения, юстиции, социального обеспечения и образования, вопросы контроля над наркотиками рассматривает также парламентская комиссия по вопросам предупреждения наркомании. Главным органом, который отвечает за осуществление мер по профилактике и контролю над наркотиками, является управление по контролю над наркотиками, входящее непосредственно в состав правительства Литвы. Кроме того, создано 60 муниципальных комиссий по контролю над наркотиками.

695. Наряду с каннабисом наиболее широко распространенными в Литве наркотиками являются амфетамины и "экстази". По имеющейся информации, наркотиками в большом количестве злоупотребляют в ночных клубах, дискотеках и других увеселительных заведениях. Главной наркопроблемой Литвы является рост уровня злоупотребления синтетическими наркотиками. Черный рынок пополняется за счет подпольного изготовления внутри страны, а также контрабанды "экстази" из-за границы, прежде всего из Нидерландов. Незаконно изготавливаемые в Литве амфетамины вывозятся контрабандой в Норвегию и Швецию, а в последнее время и в Исландию. Комитет отмечает прилагаемые правительством усилия по разработке комплексных программ лечения наркомании.

696. Власти Литвы сообщили о проблеме злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту. По оценкам управления по контролю над наркотиками, злоупотребление отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами распространено среди 20% взрослого населения. В Скандинавские страны продолжают контрабандные поставки флунитразепама, организуемые литовскими организованными преступными группами. После того, как каналы утечки флунитразепама с законного рынка были перекрыты, на смену подлинным таблеткам флунитразепама пришел поддельный флунитразепам, ввозимый через Литву контрабандой. Что касается незаконного оборота прекурсоров, то в 2006 г. сотрудниками правоохранительных органов Литвы было изъято значительное количество прекурсоров, подавляющая часть которых ввозилась контрабандой из Беларуси и Украины (пиперонилметилкетон и бензилметилкетон) и предназначалась для использования при незаконном изготовлении амфетаминов в Литве или для контрабандного вывоза в другие страны с целью незаконного изготовления МДМА ("экстази"). Комитет отмечает важность взаимодействия с соседними странами в деле противостояния незаконному обороту и контрабанде прекурсоров.

697. В октябре 2007 г. Комитет направил миссию в Соединенное Королевство для обсуждения с правительством, в частности, вопросов сотрудничества в поддержании общемирового равновесия между законным предложением опиатного сырья и спросом на него. Участники миссии рассмотрели также вместе с властями шаги, которые Соединенному Королевству следует предпринять, чтобы обеспечить представление Комитету исчерпывающей информации по наркотическим средствам и психотропным веществам в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет надеется, что правительство выделит дополнительные людские ресурсы Министерству внутренних дел, ответственному за сбор данных и представление статистической информации Комитету. Правительству следует также обеспечить надлежащее функционирование системы инспектирования законной деятельности, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами.

698. Комитет с удовлетворением отмечает непоколебимую приверженность правительства делу решения наркопроблемы посредством принятия комплексных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков. В начале 2008 г. правительство должно обнародовать новую стратегию контроля над наркотиками. Комитет отмечает, что правительство уделяет большое внимание профилактике злоупотребления наркотиками и организации лечения молодежи, злоупотребляющей наркотиками. Политика Соединенного Королевства в области контроля над наркотиками включает мероп-

приятия по уменьшению вреда. Комитет с удовлетворением отмечает готовность правительства принять все меры к тому, чтобы такие мероприятия соответствовали положениям международных договоров о контроле над наркотиками и чтобы не допустить функционирования на территории Соединенного Королевства каких-либо заведений, в которых наркоманы могли бы безнаказанно принимать наркотики, приобретенные на черном рынке.

699. Комитет отмечает принятые правоохранительными органами Соединенного Королевства решительные меры по предупреждению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Управление по борьбе с серьезной организованной преступностью, начавшее свою работу в 2006 г., стремится применять в рамках своих усилий по борьбе со всеми формами организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, последовательный подход, основанный на сборе оперативной информации. Комитет предлагает правительству Соединенного Королевства информировать другие правительства, Комитет и соответствующие международные организации об опыте работы Управления.

700. Соединенное Королевство содействует реализации усилий международного сообщества, направленных на то, чтобы остановить поток прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты, в Афганистан. Комитет предлагает правительству направлять в Комитет требуемую информацию и поддерживать соответствующие инициативы, например мероприятия по проекту "Сплоченность".

Е. ОКЕАНИЯ

Основные события

701. В Океании продолжается подпольное изготовление САР, включая метамфетамин. Наркодельцы проявляют особый интерес к островным государствам Океании, крайне уязвимым вследствие их географической отдаленности, практического отсутствия морских границ и относительной слабости мер контроля. Кроме того, по мере расширения транспортных связей с Азией, Северной Америкой и Южной Америкой страны Океании все чаще используются в качестве перевалочных районов для контрабанды САР и других запрещенных наркотиков, являющихся предметом злоупотребления. Произведенные в последнее время изъятия псевдоэфедрина и эфедрина — химических веществ-прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении САР, — дают основания полагать, что преступники, по всей види-

мости, осуществляют контрабанду лекарственных препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, с целью их использования при подпольном изготовлении САР в этом регионе, особенно в Австралии и Новой Зеландии. Почтовые системы стран этого региона все шире используются для контрабандного ввоза в первую очередь психотропных веществ, а также, в меньшей степени, химических веществ-прекурсоров. В регионе по-прежнему имеет место проблема незаконного оборота таких веществ, на которые не распространяется международный контроль, как гаммабутиролактон и кетамин.

702. В Океании, как и ранее, отмечаются самые высокие в мире масштабы распространенности злоупотребления каннабисом и САР, а каннабис по-прежнему занимает первое место в регионе по масштабам злоупотребления этим наркотиком. Злоупотребление

каннабисом особенно распространено в Австралии, Микронезии (Федеративных Штатах), Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинее. По сообщениям, в странах этого региона, в том числе в Австралии и Новой Зеландии, отмечен высокий показатель злоупотребления САР.

Региональное сотрудничество

703. Австралия и Новая Зеландия продолжают оказывать другим странам Океании техническую помощь в целях повышения безопасности на границах. Обе эти страны обеспечивают поддержку инициативы по укреплению полицейского патрулирования в Тихоокеанском регионе, цель которой заключается в повышении эффективности полицейского контроля в малых островных государствах Океании, с тем чтобы они могли вносить больший вклад в обеспечение безопасности на региональном уровне. Правоохранительные органы Австралии в июне 2007 г. организовали в Апия, Самоа, подготовку сотрудников полицейских, таможенных и иммиграционных органов Вануату, Кирибати, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа и Тонги для ознакомления их с методами выявления, ликвидации и пресечения деятельности синдикатов транснациональной организованной преступности. Новая Зеландия, входящая в состав руководящего комитета, продолжает оказывать помощь в разработке и пропагандировании Системы представления данных об исполнении таможенных решений государств Азии и Тихого океана, представляющей собой региональную систему отчетности и базу данных по таможенным вопросам. Австралия организовала Южно-Тихоокеанский форум по контролю над прекурсорами — региональную инициативу, призванную обеспечить активизацию сотрудничества в решении вопросов, связанных с утечкой прекурсоров и изготовлением САР. В феврале 2007 г. в Сиднее, Австралия, было проведено совещание Форума, в состав которого входят 13 членов (страны и региональные организации), по обсуждению стратегического плана для региона.

704. В октябре 2006 г. правоохранительные органы Новой Зеландии во взаимодействии с австралийскими властями раскрыли региональный синдикат, предположительно связанный с контрабандой кокаина из Южной Америки через Новую Зеландию в Австралию. Совместная работа началась в июне 2006 г., когда в одной партии морского груза, предназначенного для Австралии, было обнаружено свыше 18 кг кокаина. В сентябре 2006 г. власти Новой Зеландии обнаружили еще 8 кг кокаина, сокрытого в партии морского груза, направлявшегося в Австралию. В результате этих изъятий были выявлены и задержаны члены синдиката в Австралии.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

705. В Австралии обеспечивается дальнейшее укрепление внутреннего законодательства по борьбе с незаконным изготовлением контролируемых веществ. В июне 2006 г. в законодательство Нового Южного Уэльса, Австралия, была внесена поправка о противоправном использовании наркотиков и их обороте (гидропонное культивирование), устанавливающая уголовную ответственность за вовлечение не достигших 16-летнего возраста детей в изготовление запрещенных наркотиков или веществ, хранимых с целью использования при таком изготовлении. В ноябре 2006 г. парламент Нового Южного Уэльса признал в качестве уголовно наказуемого деяния хранение таблечных машин для изготовления МДМА, согласно поправке 2006 г. к законодательству о преступлениях и судах. В апреле 2006 г. аналогичное законодательство было одобрено парламентом Квинсленда, а в августе 2006 г. — парламентом Виктории. Комитет призывает и другие австралийские штаты проанализировать действующее законодательство и, в случае необходимости, укрепить его.

706. В сентябре 2006 г. в действующее законодательство Нового Южного Уэльса в соответствии с положением 2006 г. о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте была внесена поправка, разрешающая предоставление лицам, которые злоупотребляют наркотиками путем инъекций, стерильных шприцев и соответствующего оборудования с целью предотвратить распространение заразных заболеваний и свести к минимуму риски для здоровья, связанные со злоупотреблением наркотиками путем инъекций. Пересмотренное постановление предусматривает также распространение информации о гигиенической практике применения шприцев с целью предотвратить распространение заразных заболеваний. Комитет призывает Австралию обеспечить осуществление таких мероприятий в соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками.

707. Согласно постановлению о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте, принятому Новым Южным Уэльсом в 2006 г., органам полиции предоставлены более широкие полномочия по контролю за утечкой химических веществ-прекурсоров и принятию мер в отношении частных лиц и компаний, не соблюдающих соответствующие постановления.

708. В декабре 2006 г. парламент Нового Южного Уэльса внес поправки в действующее законодательство, регулирующие прописывание веществ, находящихся под международным контролем. Измененное постановление 2006 г. о ядах и лечебных средствах позволяет Генеральному директору министерства здравоохранения допускать выписку элек-

тронных рецептов; позволяет фармацевтам снабжать отдельными лечебными средствами, в том числе веществами, находящимися под международным контролем, лечебные учреждения для использования в чрезвычайных ситуациях; это постановление также предусматривает, что врачи могут без соответствующего разрешения прописывать бупренорфин только в виде трансдермальных пластырей.

709. В январе 2006 г. после введения более жестких мер контроля над псевдоэфедрином на национальном уровне в Австралии было принято дополнительное законодательство о контроле над торговлей этим веществом. Начиная с апреля 2006 г. изменен списочный статус всех лекарств, содержащих псевдоэфедрин, в частности жидких препаратов, содержащих свыше 800 мг псевдоэфедрина, а также всех продуктов, содержащих соединения или отдельные ингредиенты, в частности капсулы и таблетки, содержащие свыше 720 мг псевдоэфедрина, и такие лекарственные средства могут отпускаться только по рецепту врача.

710. В Австралии в 2006 г. в шт. Квинсленд был принят проект "Стоп", представляющий собой систему мониторинга оперативной информации и торговли в режиме онлайн. Эта система позволяет осуществлять в реальном масштабе времени мониторинг торговли лекарственными средствами на базе псевдоэфедрина в розничных аптеках. Эта система помогает фармацевтам на основе сделанных в последнее время покупок определять, испытывают ли конкретные клиенты законные медицинские потребности в запрашиваемом лекарственном средстве, а также обеспечивает доступ органов полиции к информации о незаконной деятельности. Созданная в этих целях база данных, успешно используемая в настоящее время в Квинсленде, в 2007 г. будет внедрена на национальном уровне. Комитет с удовлетворением отмечает инициативу Квинсленда и призывает другие штаты Австралии внедрить эту систему.

711. В 2006 г. Таможенная служба Австралии открыла в Мельбурне усовершенствованный центр проверки почтовых отправок. Центр осуществляет проверку всей международной почты на предмет выявления запрещенных товаров, в том числе наркотиков, с использованием рентгеновских установок, специально обученных собак и физического досмотра.

712. Дополнительные меры контроля ввели и другие страны региона. В августе 2007 г. сенат Палау принял закон, предусматривающий обязательное прохождение всеми выборными должностными лицами теста на предмет злоупотребления запрещенными наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

713. Незаконное культивирование каннабиса отмечено во всех странах Океании. Определенное количество каннабиса из высокогорных районов Папуа-Новой Гвинеи контрабандным путем ввозится в Австралию, а семена каннабиса приобретают онлайн из Нидерландов с использованием почтовой системы, однако источником основного объема каннабиса, оборот которого имеет место в Австралии, по-прежнему приходится на расположенные в этой стране участки незаконного культивирования. Незаконное культивирование каннабиса по-прежнему широко распространено в Новой Зеландии.

714. Правоохранительные органы Фиджи привлекают местные общины к борьбе с наркотиками. В 2006 г. ряд районов Фиджи объединили предпринимаемые усилия по искоренению незаконного культивирования растения каннабис. В ходе двух операций, проведенных ранее в 2003 г., правоохранительные органы во взаимодействии с местными общинами уничтожили 6280 растений каннабиса.

715. За период 2005—2006 гг. таможенные органы Австралии изъяли свыше 47 кг каннабиса, поступившего главным образом из Папуа-Новой Гвинеи, и в меньшем объеме — из Канады и Соединенных Штатов. Это количество изъятого каннабиса существенно выше по сравнению с менее чем с 5 кг, изъятыми в период 2004—2005 гг. В большинстве случаев изъятия этого наркотика в Австралии речь идет о незначительном количестве.

716. Юго-Восточная Азия по-прежнему является главным источником героина, ввозимого контрабандным путем в Австралию; в 2006 г. спрос на героин сохранялся на стабильном уровне — существенно ниже, чем в период до 2001 г. Самый распространенный метод контрабанды героина в Австралию — это использование курьеров, прибывающих воздушным транспортом из Камбоджи и Вьетнама. В то же время в апреле и мае 2006 г. из Индии в рамках контроля почтовой системы было перехвачено почти 8 кг героина в 164 конвертах, в каждом из которых содержалось небольшое количество наркотика. В 2006 г. в Австралии было ликвидировано четыре подпольные лаборатории, которые использовались для незаконного изготовления героина, а в Новой Зеландии было ликвидировано восемь подпольных лабораторий, которые использовались для извлечения морфина из семян опийного мака.

717. В марте 2007 г. в Сиднее австралийские правоохранительные органы изъяли 141 кг кокаина, сокрытого в партии провозимого авиатранспортом груза из Спе-

циального административного района Китая Гонконг; по объему это стало пятым из крупнейших изъятий кокаина, когда-либо произведенных в Австралии. В декабре 2006 г. власти Новой Зеландии изъяли в международном аэропорту Окленда около 4 кг кокаина южноамериканского происхождения; предположительно этот кокаин был предназначен для Австралии с переправкой через Острова Кука.

718. Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам злоупотребления наркотиками в странах Океании, в частности в Австралии и Новой Зеландии, а особенно высокий уровень злоупотребления каннабиса отмечен в Микронезии (Федеративных Штатах) и Папуа-Новой Гвинее, в каждой из которых показатель злоупотребления этим наркотиком превышает 29%. В то же время в Австралии за период с 1998 по 2004 гг. годовой показатель распространенности злоупотребления каннабиса сократился на 37%; в настоящее время каннабисом злоупотребляют 11% населения в возрасте от 14 лет. В последние годы существенный рост злоупотребления каннабисом в Австралии не отмечался.

Психотропные вещества

719. В Австралии поставляемые САР являются предметом местного подпольного изготовления, основной объем которого, как представляется, приходится на Квинсленд. Австралийские власти уязвляют незаконное изготовление САР с действиями банд мотоциклистов в ряде штатов, включая Новый Южный Уэльс и Квинсленд. В период 2005—2006 гг. в Австралии было ликвидировано 280 подпольных лабораторий, которые использовались для незаконного изготовления САР. В Новой Зеландии в 2006 г. было ликвидировано 211 подпольных лабораторий, предположительно использовавшихся для незаконного изготовления метамфетамина. Число ликвидируемых в Новой Зеландии лабораторий в последние 3 года увеличивается, и в 2006 г. этот показатель достиг максимального уровня. Страна происхождения большинства таблеток САР (исключая МДМА), контрабандно ввезенных в Австралию и изъятых в 2005—2006 гг., являются Нидерланды и Индия. Источниками импорта метамфетамина являются главным образом, в убывающем порядке, Канада, Специальный административный район Китая Гонконг, материковый Китай, Нидерланды, Соединенные Штаты, Япония, Южная Африка, Малайзия и Таиланд. В 2006 г. в Новой Зеландии было изъято 111 кг метамфетамина — в 10 раз больше, чем в 2005 г.; основным источником изъятых метамфетамина является Китай.

720. За период 2005—2006 гг. в Австралии было ликвидировано 7 лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением МДМА. Основными ме-

тодами, используемыми для контрабанды МДМА в Австралию, по-прежнему являются неправомерное использование почтовой системы и сокрытие в партиях морского груза. В число стран происхождения изъятых МДМА входят Бельгия, Канада, Франция и Соединенное Королевство. В апреле 2007 г. в Сиднее правоохранительные органы Австралии изъяли 113 кг МДМА, сокрытых в партии солнечных систем горячего водоснабжения из Израиля. В 2006 г. в одном контейнере чернил из Канады было изъято 350 кг МДМА.

721. В Австралии в период 2005—2006 гг. было произведено свыше 440 изъятий седативных средств и транквилизаторов на базе бензодиазепа, большинство из которых было обнаружено в почтовой системе. В число стран происхождения входят Аргентина, Индия, Пакистан, Таиланд и Филиппины.

722. В 2007 г. Национальный научно-исследовательский фонд для обеспечения соблюдения законов о наркотиках обнародовал результаты одного исследования⁹⁶, проведенного им на рынках запрещенных наркотиков в Австралии, основное внимание в рамках которого уделялось рынкам незаконного оборота бензодиазепа и лекарственных препаратов, содержащих опиоиды, злоупотреблению ими и их последствиям для преступности. Исследование охватывало три округа (Мельбурн, Хобарт и Дарвин), в которых были выявлены незаконные рынки оборота прописываемых лекарственных средств. В ходе этого исследования было установлено, что в Мельбурне, как представляется, сформировались незаконные рынки бензодиазепинов, бупренорфина и морфина. Возникновение этих незаконных рынков частично может быть обусловлено сокращением предложения героина, который стоит на первом месте по масштабам злоупотребления запрещенными наркотиками в этом городе. Выводы исследования дают основания полагать, что в Хобарте и Дарвине созданы рынки сбыта запрещенных наркотиков, особенно метадона и морфина. В ходе исследования было также установлено, что незаконные рынки бензодиазепа и лекарственных опиоидов подпитываются, по-видимому, главным образом в результате мелкомасштабной утечки из ряда источников, включая законные и поддельные рецепты, а не хищения из аптек или утечка из сферы оптовой торговли и изготовления и других источников, таких, как интернет-аптеки и контрабанда. Комитет с озабоченностью отмечает злоупотребление прописываемыми лекарственными средствами в Австралии и настоятельно призывает правительство этой страны

⁹⁶ Craig Fry and others, Benzodiazepine and Pharmaceutical Opioid Misuse and Their Relationship to Crime: an Examination of Illicit Prescription Drug Markets in Melbourne, Hobart and Darwin (Hobart, Tasmania, National Drug Law Enforcement Research Fund, 2007)

принять необходимые меры для решения этой проблемы.

723. Австралия и Новая Зеландия занимают первое место в мире по уровню злоупотребления САР. В Австралии САР по-прежнему стоят на втором месте по масштабам злоупотребления наркотиками. Новая Зеландия сообщает, что в последнее время отмечен рост злоупотребления метамфетамином и МДМА. Имеются также данные, свидетельствующие о злоупотреблении запрещенными наркотиками, в том числе САР, на Фиджи и Самоа.

Прекурсоры

724. В 2005—2006 гг. в Австралии, особенно в штате Южная Австралия, было ликвидировано 22 лаборатории, которые использовались для незаконного изготовления химических веществ-прекурсоров.

725. Из стран Океании продолжают поступать сообщения об изъятиях существенных партий псевдоэфедрина и эфедрина, химических веществ-прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении САР. В июне 2006 г. Австралия сообщила об изъятии в морском грузовом контейнере, прибывшем из Индонезии, свыше 2 млн таблеток, содержащих в совокупности 120 кг псевдоэфедрина.

В 2006 г. из Австралии продолжали поступать сообщения об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина. Многие случаи контрабанды были связаны с использованием почтовой системы. В мае 2006 г. в Новой Зеландии было изъято 150 кг псевдоэфедрина в грузовых контейнерах из Китая. Кроме того, в Новой Зеландии в подпольных лабораториях, предположительно использовавшихся для незаконного изготовле-

ния метамфетамина, было изъято 7 лекарственных препаратов, отпускаемых без рецепта и содержащих псевдоэфедрин. В апреле 2006 г. в Австралии в одной из партий авиационного груза из Южной Африки было обнаружено 7 кг эфедрина.

726. В апреле 2007 г. правоохранительные органы Австралии изъяли в Мельбурне 125 кг фенилуксусной кислоты — химического вещества-прекурсора, часто используемого при незаконном изготовлении амфетамина. На настоящий момент это одно из крупнейших изъятий этого вещества в Австралии.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

727. В 2006 г. таможенными органами Австралии было изъято 40 партий ГБА, прекурсора ГОК. Большинство таких партий было выявлено в почтовой системе, а некоторые из них скрытно провозились в авиационных грузах. В частности, в марте 2006 г. в Сиднее было перехвачено 2 партии ГБА, содержащих по 20 л этого вещества, сокрытых в авиационном грузе из Китая; в число стран происхождения изъятого ГБА входили Китай, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Южная Африка и Япония. Кроме того, по сообщениям, за период 2005—2006 гг. было произведено 8 изъятий кетамина, в то время как в период 2004—2005 гг. было произведено 3 изъятия этого вещества; все 8 партий кетамина переправлялись с использованием почтовой системы. Из стран этого региона, включая Австралию и Новую Зеландию, в 2006 г. по-прежнему поступали сообщения об изъятиях незначительного количества ката.

Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям

728. Осуществляя контроль за применением международных договоров о контроле над наркотиками, согласно своему мандату, Комитет постоянно следит за функционированием международного режима контроля над наркотиками как на национальном, так и на международном уровнях и готовит рекомендации для правительств и международных и региональных организаций. В настоящей главе изложены основные рекомендации Комитета. Он предлагает всем соответствующим сторонам изучить эти рекомендации и при необходимости выполнить их.

729. Правительствам и соответствующим организациям следует информировать Комитет о ходе осуществления этих и других рекомендаций, а также о происходящих изменениях в области контроля над наркотиками на их территории.

730. Комитет напоминает правительствам и соответствующим организациям, что в главу IV обычно не включаются рекомендации, содержащиеся в главе I его годовых докладов. Содержащиеся в обеих главах рекомендации следует рассматривать как подлежащие выполнению, когда это является целесообразным.

А. Рекомендации правительствам

731. Рекомендации правительствам сгруппированы по следующим основным темам: присоединение к договорам; осуществление договоров и меры контроля; предупреждение незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими; обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях; Интернет и контрабанда с использованием почтовых и курьерских служб; и контрабанда поддельных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и злоупотребление ими.

Присоединение к договорам

732. Основу международной системы контроля над наркотиками составляют международные договоры о контроле над наркотиками, в частности Конвенция 1961 г., Конвенция 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., Конвенция 1971 г. и Конвенция 1988 г. Присоединение всех государств к этим договорам является необходимым условием эффективного контроля над наркотиками во всем мире.

Рекомендация 1.

Ряд государств еще не присоединились к одному или нескольким международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет вновь обращается к государствам, которые не являются сторонами международных договоров о контроле над наркотиками, предпринять необходимые шаги для присоединения к этим договорам⁹⁷.

Осуществление договоров и меры контроля

733. Вместе с тем, простого присоединения всех государств к договорам недостаточно без эффективного и всеобщего выполнения всех положений международных договоров о контроле над наркотиками и применения всеми правительствами необходимых мер контроля.

Рекомендация 2.

Одним из ключевых элементов международного механизма контроля над наркотиками является своевременное представление Комитету требуемой информации согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой своевременно представлять все статистические отчеты, требуемые согласно конвенциям. Всем правительствам рекомендуется обращаться к Комитету за любой информацией, которая может помочь им в выполнении их обязательств по отчетности согласно конвенциям.

Рекомендация 3.

В некоторых странах несвоевременное представление Комитету статистических данных отчасти объясняется тем, что правительства выделяют недостаточ-

⁹⁷ Сторонами международных договоров о контроле над наркотиками и/или Протокола 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г. не являются следующие государства:

а) Конвенция 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., или Конвенция 1961 г. без поправок — Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;

б) Протокол 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г. — Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад;

с) Конвенция 1971 г. — Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;

д) Конвенция 1988 г. — Кирибати, Маршалловы Острова, Намибия, Науру, Папуа-Новая Гвинея, Палау, Святейший Престол, Соломоновы Острова, Сомали, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

ные ресурсы органам, отвечающим за сбор и представление данных о законных видах деятельности, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет настоятельно призывает все правительства выделять надлежащие ресурсы своим национальным компетентным органам для выполнения своих договорных обязательств путем своевременного представления Комитету статистических данных в полном объеме.

Рекомендация 4.

Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 г., обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота. Комитет настоятельно призывает все правительства в полной мере использовать систему исчислений и разрешений на вывоз и принимать все меры к тому, чтобы экспорт наркотических средств не выходил за рамки исчислений соответствующей страны-импортера в отношении этих наркотических средств.

Рекомендация 5.

Для правительств, которые не представили свои исчисления в отношении наркотических средств на 2008 г., такие исчисления были установлены Комитетом. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2008 г. и представить ему на утверждение собственные исчисления во избежание возникновения каких-либо трудностей при ввозе наркотических средств в объеме, необходимом для использования в медицинских и научных целях в своих странах.

Рекомендация 6.

В течение года, к которому относятся исчисления, правительства могут представлять дополнительные исчисления в отношении наркотических средств согласно п. 3 ст. 19 Конвенции 1961 г. Комитет просит все правительства как можно точнее рассчитывать свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах, с тем чтобы прибегать к дополнительным исчислениям лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств или если изменение в медицинской практике, включая использование новых лекарственных средств и научные исследования, влечет за собой дополнительные потребности в наркотических средствах.

Рекомендация 7.

В Боливии и Перу сохраняется практика жевания листа коки. Страны этого региона сталкиваются с серьезными проблемами в связи с незаконным изготовлением и оборотом кокаина. Комитет призывает

правительства Боливии и Перу безотлагательно принять меры с целью прекратить использование листа коки в нарушение положений Конвенции 1961 г., включая жевание листа коки. Правительствам этих стран и Колумбии следует активизировать свои усилия по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом кокаина. Комитет призывает международное сообщество оказать этим странам помощь для достижения этих целей.

Рекомендация 8.

В марте 2007 г. Комиссия по наркотическим средствам приняла решение включить орипавин в Список I Конвенции 1961 г.. Это решение вступило в силу в день получения каждым государством-участником соответствующей вербальной ноты Генерального секретаря от 27 июня 2007 г. Комитет просит все правительства безотлагательно приступить к выполнению положений Конвенции 1961 г. в отношении орипавина, в том числе посредством соблюдения требований системы исчислений и представления статистических отчетов Комитету.

Рекомендация 9.

Ряд правительств на протяжении нескольких лет не обновляли оценки своих потребностей в психотропных веществах. Прежние оценки могут не отражать их фактических медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, о чем свидетельствует тот факт, что ряд стран-импортеров продолжает выдавать разрешения на ввоз психотропных веществ, несмотря на отсутствие соответствующих оценок или сверх соответствующих оценок. Комитет призывает все правительства принять меры к тому, чтобы подготовленные ими оценки соответствовали их фактическим законным потребностям и чтобы не допускался ввоз веществ сверх установленных оценок.

Рекомендация 10.

Применение системы разрешений на ввоз в отношении всех психотропных веществ оказалось наиболее эффективным средством выявления попыток организовать утечку. Комитет вновь обращается ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, с просьбой внедрить систему разрешений на ввоз и вывоз веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 г., в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Советов 1985/15, 1987/30, 1991/44, 1993/38 от 27 июля 1993 г. и 1996/30 от 24 июля 1996 г.

Рекомендация 11.

Попытки организовать утечку психотропных веществ в сфере международной торговли часто совер-

шаются с использованием поддельных разрешений на ввоз. Комитет предлагает всем правительствам уделять особое внимание проверке законности заказов на психотропные вещества и при необходимости консультироваться с правительствами стран-импортеров по каждому вызывающему подозрения заказу, прежде чем разрешать вывоз. Комитет призывает национальные компетентные органы стран-экспортеров регулярно сверять заказы на импорт с оценками фактических потребностей в психотропных веществах соответствующих стран-импортеров, прежде чем выдавать разрешение на вывоз.

Рекомендация 12.

Информация, полученная в результате расследований по фактам изъятия или задержания партий прекурсоров, имеет важное значение для выявления новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров. Поэтому Комитет призывает все компетентные органы, осуществляющие изъятия или перехваты партий прекурсоров, проводить соответствующие расследования и доводить результаты этих расследований до сведения Комитета.

Рекомендация 13.

Система PEN Online облегчает поддержание связи между правительствами, а также способствует выявлению подозрительных сделок и предупреждению утечки. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе PEN Online и начать ее использовать.

Рекомендация 14.

В докладах Комитета о выполнении ст. 12 Конвенции 1988 г. за 2006⁹⁸ и 2007⁹⁹ гг. были опубликованы данные о годовых законных потребностях в эфедрине, псевдоэфедринах, 3,4-МДФ-2-Р и Ф-2-Р. Кроме того, на веб-сайте Комитета (www.incb.org) размещена регулярно обновляемая таблица, в которой отражены известные годовые законные потребности в веществах, часто используемых при изготовлении САР. Комитет вновь обращается ко всем компетентным органам с просьбой представлять информацию о годовых законных потребностях в вышеупомянутых химических веществах-прекурсорах, пересматривать представленную

информацию и, при необходимости, вносить в нее поправки. Комитет предлагает также компетентным органам сообщать Комитету о любых методах, которые, по их мнению, могут использоваться для исчисления национальных потребностей в этих химических веществах-прекурсорах.

Рекомендация 15.

Пользуясь несовершенством законодательства о контроле над наркотиками и слабостью механизмов мониторинга и контроля во многих африканских странах, наркоторговцы размещают заказы на химические вещества-прекурсоры таким образом, чтобы они доставлялись в страны Африки, откуда такие вещества вывозятся контрабандой на американский континент. Кроме того, компетентные органы многих африканских стран не отвечают своевременно на предварительные уведомления об экспорте и запросы относительно законности поставок прекурсоров. Комитет настоятельно призывает правительства стран Африки, через которые осуществляется такой транзитный незаконный оборот, безотлагательно принять меры по созданию необходимой законодательной и институциональной основы для эффективной борьбы с контрабандой прекурсоров через свою территорию. Кроме того, правительствам следует выделять соответствующие ресурсы на подготовку кадров, с тем чтобы их компетентные органы могли эффективно выполнять возложенные на них контрольные и правоохранительные функции. В частности, Комитет призывает правительства всех стран Африки усилить контроль над ввозом прекурсоров САР и перемещением таких прекурсоров в пределах своей территории. Странам и территориям, осуществляющим вывоз эфедрина и псевдоэфедрина, настоятельно предлагается подтверждать законность поставок эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов, содержащих эти вещества, в какую бы то ни было страну, прежде чем давать разрешение на их осуществление.

Рекомендация 16.

Сохраняется проблема утечки химических веществ-прекурсоров из внутренних каналов распределения с целью их контрабандного вывоза в районы незаконного изготовления наркотиков. Для решения этой проблемы правительствам рекомендуется принять дополнительные меры с целью усиления контроля над изготовлением и внутренним распространением химических веществ-прекурсоров.

Рекомендация 17.

Мероприятия, осуществляемые в рамках проекта "Призма", подтверждают, что в большинстве стран мира наркодельцы все чаще пытаются получить через

⁹⁸ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г., приложение V.

⁹⁹ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 г., приложение V.

каналы законной торговли на национальном и международном уровнях крупные партии лекарственных препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин. Комитет рекомендует всем правительствам контролировать лекарственные препараты, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, таким же образом, как контролируются сырьевые продукты — эфедрин и псевдоэфедрин. Надлежит, по крайней мере, направлять предварительные уведомления об экспорте таких препаратов.

Рекомендация 18.

Важно, чтобы Комитету представлялась подробная информация об использовании неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении САР, с тем чтобы он мог информировать все соответствующие компетентные органы о последних тенденциях в области утечки и незаконного оборота. Комитет призывает правительства создать эффективные механизмы выявления и расследования подозрительных операций с такими неконтролируемыми веществами.

Предупреждение незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими

734. Одна из основополагающих задач международных договоров о контроле над наркотиками состоит в ограничении производства, изготовления, экспорта, импорта, распространения и использования контролируемых веществ, а также торговли ими исключительно в законных целях и в предотвращении их утечки и злоупотребления ими.

Рекомендация 19.

Многие страны сталкиваются с проблемой утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, из внутренних каналов распределения и злоупотребления такими препаратами. Комитет предлагает правительствам заинтересованных стран изучить вопрос утечки лекарственных препаратов, содержащих контролируемые на международном уровне вещества, и при необходимости принять соответствующие контрмеры. Правительствам предлагается принимать в своих странах меры по повышению уровня осведомленности о последствиях злоупотребления такими препаратами.

Рекомендация 20.

Все большую обеспокоенность вызывает проблема утечки из законных каналов распространения лекарственных препаратов, содержащих бупренорфин — опиоид, используемый в качестве обезболивающего средства и при лечении опиоидной зависимости. Комитет призывает все правительства бдительнее относиться к случаям утечки и незаконного оборота буп-

ренорфина, а также злоупотребления им и информировать Комитет о происходящих изменениях. Комитет рекомендует правительствам всех заинтересованных стран рассмотреть вопрос об укреплении, при необходимости, существующих механизмов контроля над этим веществом.

Рекомендация 21.

Комитет отмечает, что потребление метадона в мире существенно возросло главным образом в результате расширения практики использования метадона в рамках заместительной терапии. В то же время все чаще поступают сообщения о злоупотреблении метадонном и его утечке. Комитет просит компетентные органы стран, в которых метадон используется в медицинских целях, принять меры по предотвращению его утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота.

Рекомендация 22.

В некоторых странах серьезную проблему по-прежнему представляет собой незаконный оборот фентанила и его аналогов, а также злоупотребление ими. Комитет призывает правительства, сообщавшие об изъятиях фентанила или его аналогов, на постоянной основе собирать данные о масштабах этой проблемы и, при необходимости, принимать меры по противодействию незаконному обороту этих наркотиков и злоупотреблению ими. Комитет рекомендует правительствам принять все меры к тому, чтобы их лаборатории судебной экспертизы могли осуществлять в рамках своей программы анализ фентанила и его аналогов, изъятых в этих странах, и информировать Комитет о степени распространенности злоупотребления фентанилом.

Рекомендация 23.

Из некоторых стран поступали сообщения о злоупотреблении полученными в результате утечки лекарственными препаратами, содержащими фентанил, в том числе использованными и взятыми из отходов фентаниловыми пластырями. Комитет призывает правительства стран, в которых имеет место изготовление фентаниловых пластырей, изучить во взаимодействии с представителями фармацевтической промышленности возможные пути решения проблемы неправомерного использования остаточного фентанила, содержащегося в использованных пластырях, не создавая препятствий для применения этого эффективного лекарственного средства. Комитет просит правительства всех стран, в которых используются фентаниловые пластыри, принять меры по удалению использованных пластырей для предотвращения их утечки и злоупотребления ими.

Рекомендация 24.

Комитет с беспокойством отмечает, что в отдельных странах, главным образом в Европе, по-прежнему функционируют кабинеты для инъекционного потребления наркотиков. Комитет вновь заявляет о том, что деятельность заведений, в которых можно безнаказанно злоупотреблять незаконно приобретенными наркотиками, противоречит основополагающему принципу международных конвенций о контроле над наркотиками: наркотики должны использоваться только в медицинских или научных целях. Комитет настоятельно призывает правительства стран, в которых имеются инъекционные кабинеты для употребления незаконно приобретенных наркотиков, закрыть эти заведения и с учетом фактического состояния проблемы злоупотребления создать медицинские службы и учреждения для лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками.

Рекомендация 25.

Согласно ст. 38 Конвенции 1961 г. и ст. 20 Конвенции 1971 г. сторонам надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет призывает правительства всех стран, которые еще не сделали этого, создать систему для регулярной оценки тенденций в области злоупотребления наркотиками на своей территории и при необходимости разработать программы сокращения спроса на наркотики для противодействия этим тенденциям. Комитет рекомендует также правительствам стран, в которых имеются программы сокращения спроса на наркотики, по возможности и когда это целесообразно, обмениваться национальным и местным опытом с правительствами других стран.

Рекомендация 26.

В рамках инициативы "Данные для Африки" ЮНОДК оказывает правительствам стран Африки содействие в наращивании их потенциала в области сбора и представления данных с целью решения проблемы неадекватности имеющейся в регионе информации по наркотикам и преступности. Комитет рекомендует правительствам заинтересованных стран оказывать ЮНОДК содействие в осуществлении инициативы "Данные для Африки".

Рекомендация 27.

В своей резолюции 50/3, озаглавленной "Принятие мер в связи с угрозой, которую представляет злоупотребление кетаминем и его утечка", Комиссия по наркотическим средствам рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии комплекса упреждающих мер, с помощью которых их правительственные учреждения могли бы содейство-

вать своевременному выявлению утечки кетамина. Комитет призывает все правительства безотлагательно принять меры по выполнению резолюции 50/3 Комиссии, сообщить Комитету о принимаемых ими национальных мерах по регулированию и контролю кетамина и представить Комитету и ВОЗ всю имеющуюся у них информацию о злоупотреблении кетаминем для содействия ВОЗ в проведении оценки кетамина в связи с его возможным включением в один из списков Конвенции 1971 г.

Рекомендация 28.

В течение последних нескольких лет отмечались случаи злоупотребления производными соединениями пиперазина и их незаконного оборота. В ряде стран на некоторые из этих веществ уже распространяются меры национального контроля. В марте 2007 г. Комитет обратился к ВОЗ с просьбой провести обзор производных соединений пиперазина с целью их возможного включения в один из списков Конвенции 1971 г. Комитет настоятельно призывает все правительства представить ВОЗ и Комитету любую имеющуюся у них информацию о злоупотреблении производными пиперазина и их незаконном обороте.

Рекомендация 29.

Многие страны Европы сообщают о расширении масштабов злоупотребления кокаином. Комитет призывает правительства заинтересованных стран принять комплексные меры по предупреждению незаконного оборота кокаина и злоупотребления им.

Рекомендация 30.

По-прежнему наблюдается тенденция использования Африки для целей перевалки крупных партий кокаина, незаконно изготовленного в Южной Америке. Комитет призывает правительства стран Африки и Южной Америки усилить меры противодействия незаконному обороту кокаина и наладить более эффективное сотрудничество в этой области.

Рекомендация 31.

С глубокой обеспокоенностью Комитет отмечает, что в 2007 г. масштабы незаконного культивирования опийного мака в Афганистане достигли нового рекордного уровня. Комитет хотел бы обратить особое внимание на серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия такого культивирования в Афганистане и других странах, включая увеличение количества смертельных случаев, связанных с наркотиками, которые отмечаются во многих странах. Комитет вновь настоятельно призывает правительство Афганистана выполнить свои обязательства перед Комитетом, принятые на себя в рамках консультаций по ст. 14 Конвенции

1961 г., и незамедлительно принять меры для обеспечения значительного и устойчивого сокращения масштабов незаконного культивирования опийного мака. Комитет настоятельно призывает международное сообщество оказать правительству Афганистана более существенную помощь для решения национальной наркопроблемы, особенно в том, что касается незаконного культивирования опийного мака.

Рекомендация 32.

Комитет крайне обеспокоен тем, что реализации усилий по искоренению незаконного культивирования опийного мака и усилению контроля над наркотиками в Афганистане мешает коррупция. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принять надлежащие меры против коррупции и обеспечить отчетность на всех уровнях власти.

Рекомендация 33.

В свете расширения масштабов незаконного изготовления героина в Афганистане Комитет настоятельно призывает правительства Афганистана и соседних с ним стран принять меры по противодействию контрабанде химических веществ-прекурсоров, особенно ангидрида уксусной кислоты, в Афганистан. Правительствам Афганистана и соседних с ним стран следует также поддерживать всестороннее сотрудничество с Целевой группой по проекту "Сплоченность" в деле принятия мер по перехвату партий ангидрида уксусной кислоты, провозимых контрабандой в Афганистан.

Обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях

735. Международные договоры о контроле над наркотиками преследуют цель обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, а также содействовать рациональному использованию контролируемых веществ.

Рекомендация 34.

Уровни потребления наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему существенно различаются по странам и регионам. Хотя такие различия часто объясняются многообразием принятых методов лечения и различными подходами к прописыванию лекарств, случаи чрезмерно высокого или низкого потребления наркотиков заслуживают особого внимания. Комитет просит все правительства выявлять необычные тенденции в области потребления контролируемых на международном уровне веществ и содействовать их рациональному использованию, в том числе использованию опиоидов в качестве обезболивающих средств, согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ.

Рекомендация 35.

В сотрудничестве с Комитетом ВОЗ разработала программу по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам, в которой предусмотрены, в частности, меры по устранению причин недостаточно широкого использования в некоторых странах опиоидных анальгетиков. Комитет призывает правительства всех заинтересованных стран сотрудничать с ВОЗ в деле осуществления программы по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам для обеспечения рационального использования контролируемых веществ работниками сферы здравоохранения в соответствии с современной передовой практикой и научно обоснованными данными. Комитет призывает правительства выделить ВОЗ необходимые ресурсы для осуществления этой программы.

Рекомендация 36.

В соответствии с резолюциями 44/15, 45/5, 46/6 и 50/2 Комиссии по наркотическим средствам Комитет настоятельно призывает правительства уведомлять Комитет о действующих на их национальной территории ограничениях, касающихся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием средств, находящихся под международным контролем. Комитет будет на регулярной основе распространять такую информацию и призывает все правительства, которые еще не сделали этого, сообщить Комитету о действующих на их территории правовых нормах и ограничениях, применяемых в отношении путешествующих лиц, имеющих при себе для личного пользования медицинские препараты, которые содержат вещества, находящиеся под международным контролем. Правительствам следует уведомлять Комитет о любых изменениях в национальном режиме контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, имеющих отношение к путешествующим лицам, которые проходят лечение с использованием препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем.

Интернет и контрабанда с использованием почтовых и курьерских служб

736. С учетом глобального характера проблем незаконной торговли через Интернет лекарственными препаратами, содержащими контролируемые на международном уровне вещества, и неправомерного использования почтовых и курьерских служб для организации такой контрабанды международному сообществу необходимо принять согласованные меры. В частности, необходимо создать механизм, который обеспечит возможность распространения опыта и оперативного обмена информацией по конкретным вопросам, а также стандартизации данных.

Рекомендация 37.

Отмечается все больше случаев незаконной торговли через интернет-аптеки лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства или психотропные вещества. Комитет призывает все правительства уделять должное внимание выявлению и расследованию таких случаев и принимать все необходимые меры, обеспечивающие применение на их территории соответствующих законодательных и нормативно-правовых положений для эффективного пресечения таких незаконных операций. Правительствам следует также обеспечить осведомленность клиентов интернет-аптек о возможном риске для здоровья в связи с потреблением лекарственных средств, приобретаемых через незаконные интернет-аптеки. Кроме того, правительствам следует взаимодействовать с заинтересованными профессиональными и потребительскими группами в разработке и осуществлении мер противодействия незаконной деятельности интернет-аптек.

Рекомендация 38.

Комитет по-прежнему собирает информацию о принимаемых правительствами мерах по противодействию незаконной торговле лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества. Правительствам рекомендуется представлять Комитету информацию о национальных нормативных актах, регулирующих деятельность интернет-служб и интернет-сайтов, национальных механизмах сотрудничества и практическом опыте в области контроля и расследования незаконной деятельности интернет-аптек, а также сведения о национальных координаторах, занимающихся вопросами незаконной деятельности интернет-аптек.

Рекомендация 39.

Некоторые правительства сообщали Комитету о случаях неправомерного использования курьерских служб в целях контрабанды наркотиков. Комитет предлагает всем правительствам представить ему соответствующую информацию о контрабанде контролируемых психоактивных средств посредством неправомерного использования курьерских служб.

Контрабанда поддельных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и злоупотребление ими

737. Находящиеся в незаконном обороте лекарственные препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, не всегда попадают туда в результате утечки из сферы законного изготовления или торговли. В некоторых случаях толчком для изготовления поддельных препаратов служило повышение спроса на конкретные лекарственные препараты, содержащие контролируемые вещества.

Рекомендация 40.

Хотя утечка флуниотразапама по-прежнему происходит как в сфере международной торговли, так и из внутренних каналов распределения, подавляющая часть изымаемых в настоящее время таблеток рогипнола является поддельной. Комитет призывает все правительства, сталкивающиеся с проблемами злоупотребления таблетками огипнола, по возможности проводить анализ изъятых таблеток для установления факта их подделки, с тем чтобы можно было точнее определять тенденции в области незаконного изготовления и оборота наркотиков. Комитет призывает также правительства этих стран обмениваться с другими заинтересованными правительствами информацией о внешних признаках изъятых таблеток через сеть распространения ориентировочной оперативной информации и сообщать Комитету о полученных результатах.

**В. Рекомендации Управлению
Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

738. ЮНОДК является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в вопросах контроля над наркотиками, а также по координации такой помощи, предоставляемой правительствами и другими организациями. Согласно договорам, задача ВОЗ состоит в том, чтобы на основе медицинских и научных оценок готовить рекомендации относительно изменения сферы контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 г. и сферы контроля над психотропными веществами согласно Конвенции 1971 г. Кроме того, ВОЗ принадлежит ведущая роль в деле содействия рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ во всем мире.

Рекомендация 41.

Комитет отмечает, что в ряде стран по-прежнему отсутствует надлежащий контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет предлагает ЮНОДК оказывать правительствам более широкую поддержку в реализации их усилий по осуществлению положений международных договоров о контроле над наркотиками, касающихся контроля над законной деятельностью, связанной с контролируемыми на международном уровне веществами.

Рекомендация 42.

Комитет обеспокоен сохраняющейся тенденцией к расширению масштабов утечки лекарственных препаратов, содержащих контролируемые на международном уровне вещества, и злоупотребления ими. Комитет

предлагает ЮНОДК поддерживать правительства, которые прилагают усилия по мониторингу динамики потребления и предупреждению утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также злоупотребления ими (см. также соответствующую просьбу в адрес правительств в Рекомендации 19, выше).

Рекомендация 43.

Комитет отмечает расширение масштабов злоупотребления фентанилом и его аналогами, а также их незаконного оборота и обеспокоен тем, что многие правительства по-прежнему не в состоянии противодействовать этому явлению, в частности из-за отсутствия возможностей для надлежащего лабораторного анализа. Комитет просит ЮНОДК поддерживать правительства, которые прилагают усилия с целью включить в программу работы национальных лабораторий судебной экспертизы задачу проведения анализа фентанила и его аналогов (см. также соответствующую просьбу в адрес правительств в Рекомендации 22, выше).

Рекомендация 44.

Неправомерное использование Интернета, а также почтовых и курьерских служб стало популярным способом получения наркотиков для целей злоупотребления. Комитет предлагает ЮНОДК разработать программы противодействия незаконной деятельности интернет-аптек и контрабанде контролируемых на международном уровне веществ через почтовые службы, а также сообщать Комитету о своем опыте осуществления этих программ.

Рекомендация 45.

Многие страны сообщают о злоупотреблении некоторыми производными соединениями пиперазина, такими, как N-бензилпиперазин (БЗП) и 1-(3-хлорфенил)пиперазин (m XФП), и их незаконном обороте. Судя по имеющимся данным, в настоящее время эти вещества не находят применения в лечебной практике. Комитет предлагает ВОЗ принять необходимые меры для оценки производных соединений пиперазина, с тем чтобы определить, следует ли рекомендовать распространение на них мер международного контроля (см. соответствующую просьбу в адрес правительств в Рекомендации 28, выше).

С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям

739. Применительно к случаям, когда государства нуждаются в дополнительной оперативной поддержке в конкретных областях, например в области обеспече-

ния соблюдения законов о наркотиках, Комитет рассматривает соответствующие рекомендации, касающиеся конкретных сфер компетенции соответствующих международных организаций, включая Интерпол, ВПС, Всемирную таможенную организацию и Европейский союз.

Рекомендация 46.

В некоторых регионах было отмечено расширение масштабов подпольного изготовления и незаконного оборота синтетических опиоидов, таких, как фентанил. Кроме того, от некоторых стран поступали сообщения об увеличении объема изъятий кетамина и производных пиперазина. Комитет просит Интерпол и Всемирную таможенную организацию направлять Комитету и заинтересованным международным организациям, таким, как ВОЗ и ЮНОДК, любую имеющуюся в их распоряжении информацию об изменениях в области подпольного изготовления и незаконного оборота синтетических опиоидов, таких, как фентанил, а также изъятия кетамина и производных пиперазина.

Рекомендация 47.

Комитет вновь указывает на необходимость решения проблем незаконной деятельности интернет-аптек и контрабанды контролируемых веществ по почте. Комитет предлагает международным организациям, в частности ВПС, Интерполу и Всемирной таможенной организации, делиться с Комитетом соответствующим опытом в осуществлении ими любых программ с целью решения проблем незаконного функционирования интернет-аптек и контрабанды контролируемых веществ по почте (см. аналогичную просьбу в адрес ЮНОДК в Рекомендации 44, выше).

Рекомендация 48.

Боснии и Герцеговине потребуются техническая помощь для разработки комплексной национальной стратегии борьбы со злоупотреблением наркотиками и для оценки масштабов и характера наркопроблемы в стране. Такая помощь позволит правительству в полном объеме выполнять положения международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет обращает внимание Европейского союза на необходимость оказания Боснии и Герцеговине помощи в вопросах создания организационной структуры и наращивания потенциала, включая подготовку кадров компетентных органов, занимающихся контролем над наркотиками.