

Построение устойчивой модели города, свободного от наркотиков*

ХЮЛЬТЕН А.

председатель Исполнительного совета г. Гетеборга (Швеция)

Мы продолжаем публикацию материалов 16-й конференции мэров городов—членов организации "Города Европы против наркотиков", проходившей в г. Гетеборге, Швеция, 26 февраля 2009 г.

Уважаемые гости, дамы и господа!

Позвольте мне, воспользовавшись предоставившимся случаем, заявить, что для нас является большой честью принять вас в нашем городе. Я рада, что могу видеть сегодня этот заполненный зал. Благодаря также за возможность выступить перед вами по вопросу, которому мы в Гетеборге уделяем очень большое внимание. Не могу не поблагодарить и организацию ECAD — "Города Европы против наркотиков", за ту огромную работу, которую она проводит в этой области. Хотелось бы выразить признательность за участие в конференции и уважаемому Антонио Мария Коста — директору Управления ООН по наркотикам и преступности. Швеция всегда выступала в поддержку Конвенций ООН по наркотикам, и я знаю, что Вы лично отмечали успешность нашей политики в области контроля за наркотиками.

Сегодня мы собрались здесь с одной общей целью. Мы верим в важность поддержания рестриктивной наркополитики, проводимой в интересах человека, верим, что борьба с наркотиками — это всеобщая задача, которая должна основываться на международном сотрудничестве, что объединенные усилия способствуют возникновению и развитию ценных идей. Мы по-прежнему уверены в необходимости подписанной 15 лет назад в Стокгольме резолюции, положившей начало ECAD.

В этом году г. Гетеборг сосредоточит свои усилия на работе, которая должна продемонстрировать наше желание бороться с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. Мы специально выбрали именно этот год, чтобы еще больше поддержать идеи, заложенные в соответствующих Конвенциях ООН. Мы особо подчеркиваем необходимость участия в этой работе всех городских структур. Вопрос противодействия наркомании не замыкается в какой-то одной сфере деятельности, а находится на пересечении многих подобных сфер. Успешные предложения в области развития здорового общества зачастую являлись результатом активной работы отдельных граждан — в том

числе и в гражданском обществе. Если наша борьба с наркотиками не располагает широкой общественной поддержкой, она обречена, еще не начавшись.

Важной предпосылкой нашего успеха является сотрудничество на местном уровне. Для его плодотворности очень важно и единство действий на международном уровне. Как вы все понимаете, в одиночку можно сделать немного. Ситуация с наркотиками, отношение к ним и работа по противодействию им очень сильно зависят от работы в этой области, проводимой другими странами. Все вместе мы можем сделать очень многое, если у нас есть единые цели и замыслы, а наша воля тверда. Многие достаточно влиятельные, в том числе экономически, силы желают нам неудачи. Но если мы будем едины, будем разделять наши общие взгляды и продвигаться вперед в рамках международного сотрудничества, остановить нас будет невозможно. Для успеха нашей борьбы необходимо именно международное сотрудничество, поскольку мировой наркобизнес не знает национальных границ. Поэтому каждый из нас должен сыграть свою роль. Говоря о международном противодействии наркотикам, мне хотелось бы абсолютно четко сформулировать позицию г. Гетеборга. Мы стремимся к обществу, свободному от наркотиков. В наших районах, городах, в нашем обществе и в нашем мире места наркотикам нет.

Построение общества, свободного от наркотиков уже давно является целью нашей наркополитики. Эта идея выдержала проверку временем, перемены во взглядах и не склонилась перед сторонниками либерализации. Движение за либерализацию сильно, но объединив наши усилия и упорно работая, мы сможем одержать над ним победу. Этому движению не место в современном мире.

Когда восемь лет назад возглавлявшаяся мной Национальная комиссия по наркотикам представила свой итоговый доклад, его выводы были совершенно очевидны: Швеция и далее должна придерживаться своей рестриктивной наркополитики и укреплять ее. Об этих выводах следует помнить и сегодня. Я, вместе с подавляющим большинством граждан нашей страны, убеждена в том, что наша наркополитика должна оставаться рестриктивной и постоянно иметь

* Материал предоставлен информационно-публицистическим ресурсом parkotiki.ru. Перевод с английского А.Ю. Колгашкин

в виду итоговую цель. Это высокая и очень трудно-достижимая цель — такая цель, которая не позволит успокоиться на полпути. Речь идет об отношении нашего общества к наркотикам: мы не принимаем их интеграции в общество. Эта задача не исполнится сама собой. Одним из результатов работы Комиссии по наркотикам стало понимание того, что наркополитика Швеции находится на перепутье. Нам следовало совершенно четко представить себе, что достижение поставленной цели возможно только при соответствующем финансировании и твердом руководстве. В противном случае мы могли умерить наши ожидания и, в значительной степени, принять употребление наркотиков в качестве одной из реалий нашей жизни. Я уверена в том, что принятие второй точки зрения медленно, но неуклонно разрушило бы саму ткань нашего общества.

Давайте посмотрим правде в глаза. На протяжении 1990-х годов финансирование лечения и реабилитации наркоманов в Швеции постоянно и значительно урезалось, а местные власти уделяли этой работе все меньше внимания. Во многих местах была утрачена сама непрерывность этой деятельности и мы потеряли самое ценное, что у нас было, — подготовленные кадры. Я рада заметить, что в Гетеборге этого не случилось, и сейчас мы пожинаем плоды принятых тогда решений не в последнюю очередь в виде признательности наших граждан.

Шведская наркополитика традиционно основывалась на трех основных положениях — профилактике, контроле и лечении — и продолжает оставаться таковой. Все эти аспекты тесно связаны между собой и в равной степени важны. В этом, на мой взгляд, заключается один из ключей к успеху. Чтобы сократить спрос и доступность наркотиков, каждая из этих составляющих должна работать одновременно — это, в комплексе с общественными нормами и отношением к наркотикам, имеет принципиально важное значение.

Во времена экономических трудностей есть соблазн уделять основное внимание развитию силового противодействия наркомании. Хотелось бы заметить, что забвение профилактики, распространения в обществе необходимой информации и работы с общественным мнением может, в конечном итоге, обойтись слишком дорого. Мне бы хотелось рассматривать эту работу как своего рода сигнальную систему общества — мы должны иметь возможность четко показать, каким бы мы хотели его видеть.

Собравшись сегодня здесь, на этом важном форуме, мы делаем большой шаг в нашей неотложной работе. Мы даем ясный и безоговорочный сигнал о том, что употребление наркотиков — это социально неприемлемая форма поведения, и лично я уверена, что оно так и останется маргинальным явлением. Реали-

зация этого положения требует общественной поддержки. Чтобы заручиться этой поддержкой, вам надо сделать то, что подчас требует незаурядного мужества — стать политическими и идейными лидерами. Политическое лидерство, как я его понимаю, не может реализовываться какими-то мелкотравчатыми и партизанскими методами. Нас должна объединять мысль об общем благе. В области наркополитики нам необходимо сильное политическое руководство, активные руководители на всех уровнях жизни общества, местные инициативы и координация наших усилий на местах. Нам необходима поддержка центральных властей в тех случаях, когда речь идет об исследованиях, разработке новых методов и подготовке специалистов. Таким образом, задачи политического руководства сводятся к следующему:

- формулирование идей и их подкрепление необходимыми ресурсами;
- объединение различных частей организации для реализации целостного, холистического подхода;
- постоянный контроль за текущей работой организации.

Ниже я вернусь к необходимости реализации холистического подхода в борьбе с наркоманией.

Объединяя усилия в рамках ЕСАД, мы можем обмениваться своими идеями и расширять базу наших общих знаний. Я приветствую выраженное в проекте декларации этой конференции отношение к каннабису. Это наиболее популярный наркотик как в Швеции, так и во всем мире. Употребление каннабиса приводит многих из тех, кто с ним экспериментирует, к другим, более сильным наркотикам — об этом совершенно ясно свидетельствуют соответствующие исследования. Они также говорят о том, что каннабис очень сильно влияет на мозг и когнитивные способности. Надеюсь, что осознание этого факта наступит во все большем числе стран мира, например в Великобритании через 5 лет после отнесения этого вещества к списку "С", оно вновь было возвращению в список наркотиков "В". Это совершенно справедливо рассматривается как очень серьезное заявление в области охраны здоровья, но только его недостаточно. То, что мы недвусмысленно и твердо говорим сегодня здесь — вот это действительно важно.

На предыдущей конференции мэров городов—членов ЕСАД в Стамбуле один из докладчиков указал на то, что английская газета "Индепендент" извинилась перед своими читателями за пропаганду безопасности употребления каннабиса. Как выяснилось, после того как его потенциальная опасность была снижена, число молодых людей, обратившихся за медицинской помощью в связи с употреблением этого вещества выросло почти в 2 раза. У меня для

каннабиса есть только одна категория — он должен быть поставлен вне закона.

Основной идеей развития Гетеборга является создание устойчивого и рационального общества — экономически, экологически и социально устойчивого города, где все аспекты развития увязаны между собой. Если ваш город или общество не обладает социальной устойчивостью, он или оно также не может быть экономически и экологически устойчивым. Я твердо убеждена в том, что, если хотим добиться конечного успеха, то мы должны рассматривать нашу борьбу с наркотиками со всех вышеуказанных точек зрения, уже намеченных в известном докладе Гру Харлем Брунтланд. Общество с серьезным социально-экономическим неравенством не может победить в борьбе с наркотиками.

В большом городе наркотики представляют собой совершенно особую угрозу. Размер городов позволяет им поддерживать и развивать свои собственные наркорынки. В последнее время в Швеции мы стали отмечать увеличение количества смертей, связанных с наркотиками, напрямую связанное с повышением их доступности. На улучшившуюся доступность прямо указывает снижение рыночных цен на наркотики. Важность ее сокращения нельзя недооценивать.

Наркомания воздействует на всех нас. Так например, ее влияние испытывают дети родителей-наркоманов. Этим детей иногда называют "забытые дети". В Гетеборге идея устойчивого и рационального города начинается с того, что, на наш взгляд, должно находиться в центре каждого политического решения — с детей. Мы верим в то, что все аспекты политических инициатив должны рассматриваться именно с их точки зрения. Тогда и только тогда сможет возникнуть устойчивая социальная структура. Условия, в которых сегодня растут дети, сформируют завтрашнее общество. Только поняв это, мы сможем создавать действительно устойчивое общественное устройство. Ни один ребенок не должен быть забыт. Делая наши города свободными от наркотиков, мы делаем улицы безопаснее для наших детей, для их еще более многообещающего будущего.

Дамы и господа, я верю в то, что наша борьба с наркотиками проистекает из неотъемлемых прав каждого человека. Говоря об этих вещах, нельзя не вспомнить великолепный документ, принятый ООН свыше 60 лет тому назад: Всеобщую декларацию прав человека. Она посвящена благополучию людей и как следствие всего нашего общества. Когда речь заходит о борьбе с наркотиками, сложно избежать обращения к неотъемлемым правам каждого человека. Мы твердо убеждены в том, что общество, свободное от наркотиков, — это магистральный путь к свободе личности.

О наркотиках говорят, что они действуют как способ преодоления противоречий в вопросе о правах человека. Мне хотелось бы поподробнее остановиться на этом аспекте проблемы. В нашей борьбе с наркотиками мы должны стоять на страже прав человека. Мы все знаем, что наркоман очень далек от самой сути человека — свободы и способности принимать самостоятельные решения о его или ее будущем. В то же время, по моему мнению, это заставляет нас рассматривать нашу борьбу в более широком общественном контексте. Мы должны построить социально устойчивое общество, начав с обеспечения хороших условий жизни для наших детей и молодежи. Мы должны работать вместе, чтобы создать общество, свободное от страха, с реализованным правом на безопасность — общества, где каждый сможет полностью раскрыть свой потенциал. Наша политика в области охраны здоровья — а мы должны рассматривать эту проблему, как задачу в области охраны здоровья — должна учитывать и более масштабные вопросы, такие, как бедность и социальное неравенство. Эта борьба — часть нашей общей политической борьбы по обеспечению лучших условий жизни для всех, начиная с более справедливых стартовых условий.

Потребление наркотиков — это не проблема отдельно взятого человека. Она требует внимания каждого из нас. Именно поэтому мы рассматриваем нашу наркополитику как часть социальной политики. Социальные факторы, определяющие здоровье, указанные, например, комиссией Мармота, работающей в рамках ВОЗ, могут также рассматриваться и как факторы, определяющие наркопотребление. Это и есть тот самый холистический подход, о котором я говорила ранее и который мы стараемся реализовать в нашем городе.

Наркомания может быть непосредственно увязана с социальным неравенством и является важным фактором в ухудшении условий для сохранения здоровья, определяемых подобным социальным положением. Факторы, соединяющиеся в причинно-следственную цепь, усиливают один другого. Структур, экономически заинтересованных в сохранении и ухудшении нынешней сложной ситуации, много, и они достаточно влиятельны. Мы должны действовать быстро и скоординированно, чтобы нарушить их планы, когда бы и где бы они ни постарались укрепиться. Мы должны встречать их лицом к лицу, строя наши общества на руководящих принципах равенства, рестриктивной наркополитики и упорной работы в области здравоохранения.

Если нам удастся построить город на тех принципах, которые я наметила выше, рассматривая основной предпосылкой его успеха равенство в повседнев-

ной жизни, то, я убеждена, нам удастся реализовать нашу идею города и общества, свободных от наркотиков. Мы должны предоставить инструменты, необходимые для широкого демократического участия в этом процессе. Как указывает ВОЗ, они включают в себя широкий спектр мер, начиная от здоровых рабочих условий, права на полную занятость и достойно оплачиваемую работу. Это касается также доступа к образованию, всестороннему медицинскому обслуживанию, уровня равенства полов, степени вовлеченности наших городов в этот процесс. Мне хотелось бы особо подчеркнуть, что наша борьба с наркотиками должна рассматриваться во взаимосвязи с социальными предпосылками для сохранения здоровья людей.

Эти вопросы затрагивают сами структурные основы нашего общества, а, как мы знаем, основы всегда сложно изменить. Тем не менее, под воздействием всех аспектов общественной жизни и каждого из нас они меняются каждый день. Не надо недооценивать этого понятия — перемены. Мы восприняли его правильно и поэтому находимся сейчас в этом зале. Перемены в последнее время проявили себя достаточно ярко — в том числе и в мировом масштабе. Так что позвольте мне заявить: то, что общество, свободное от наркотиков, возможно — это очевидный факт. Здесь, в Гетеборге, мы ясно сформулировали нашу цель: мы строим город, свободный от наркотиков. Если в результате наших усилий мы сможем построить устойчиво функционирующий город, значит мы находимся на верном пути к устойчивому миру.

Чтобы реализовать поставленную цель, мы должны объединиться — я имею в виду властные структуры и гражданское общество. В первую очередь, мы должны основывать наши усилия на активной позиции граждан. Многие важные инициативы в области охраны здоровья берут начало именно в действиях гражданского общества. Во всех аспектах наркополитики, будь то профилактика, лечение или реабилитация, ключевую роль играет наша совместная работа. В нее должны быть вовлечены все общественные структуры, каждый гражданин, а мы должны

предоставить им необходимую информацию и обеспечить надлежащее руководство.

Реализовать эти идеи удастся не завтра. Перед нами лежит долгая дорога, но я убеждена, что по пути мы не устанем и не споткнемся. Мы все должны сделать то, что от нас зависит, для наступления светлого будущего. Силы, заинтересованные в нашем поражении, сильны, они объединены на международном уровне. Поэтому нашим ответом должно стать более интенсивное международное сотрудничество в борьбе с наркотиками. Если мы откажемся от этой борьбы, мы тем самым откажемся и от борьбы за одно из неотъемлемых прав человека — права на физическое и психическое здоровье.

Мы должны все вместе дать ответ на этот вызов, мы должны действовать через международные организации, с помощью деклараций и соглашений. Основой для нашей работы должен стать комплекс четких международных правовых инструментов. Нам необходимо целиком и полностью поддерживать усилия ООН в этой области, тем более что в этой работе нас поддерживает такая замечательная организация, как ЕСАД. Конвенции ООН — это основа наших действий. Мы можем подписывать очень хорошие и умные декларации, но они не должны оставаться просто документами. Подписать бумагу легче легкого. Сложно то, что должно последовать за этим — написание слов смыслом, воплощение деклараций в жизнь. Многие не верят в успех нашей работы. Но я верю в то, что совместными усилиями можно превратить близкие к утопическим планы в реальность. В противном случае нам вообще не следовало бы заниматься этим делом. Кроме того, существует вопрос политического лидерства — мы боремся за то, что не будет достигнуто при нашей жизни, однако увидит свет дня при будущих поколениях.

Дамы и господа! Мы должны работать над тем, чтобы реализовать намерения, заложенные в декларациях, подписываемых нами. Так что сделать предстоит еще многое. Но сделать это можно только на путях широкого и постоянного международного сотрудничества. В конце концов, наступят перемены или нет зависит только от нас.