

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

УТВЕРЖДАЮ
Президент Российской Федерации
«17» сентября 2009 г.
Пр-2467

Протокол заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 г. "О приоритетных направлениях совершенствования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков"

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ Президент Российской Федерации Медведев Д.А.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

постоянные члены Совета Безопасности Российской Федерации

Путин В.В., Грызлов Б.В., Лавров С.В., Миронов С.М., Нарышкин С.Е., Патрушев Н.П., Сердюков А.Э., Собынин С.С., Фрадков М.Е.

члены Совета Безопасности Российской Федерации

Винниченко Н.А., Иванов В.П., Клебанов И.И., Коновалов А.В., Кудрин А.Л., Макаров Н.Е., Рапота Г.А., Устинов В.В., Чайка Ю.Я., Шойгу С.К.

приглашены

Брычева Л.И., Голикова Т.А., Мутко В.Л., Дмитриева Т.Б., Булавин В.И., Балуевский Ю.Н., Зубаков Ю.А., Соболев В.А., Аверьянов Ю.Т., Гребенкин А.Н., Журавлев А.И., Яговкин А.М.

Рассмотрев вопрос «О приоритетных направлениях совершенствования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков», Совет Безопасности Российской Федерации отмечает, что принимаемые органами государственной власти меры по предупреждению и пресечению нелегального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактике наркомании, лечению и реабилитации больных наркоманией еще не адекватны масштабам наркоэкспансии. Незаконный оборот наркотиков остается источником широкого спектра угроз безопасности личности, общества и государства.

Несмотря на некоторое повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, достичь коренного перелома в борьбе с незаконным оборотом наркотиков пока не удалось. Наркоситуация в стране продолжает оставаться напряженной.

Основная причина нарастающего давления наркопотока на население Российской Федерации связана с военно-политической ситуацией в Афганистане, породившей масштабный экспорт опиатов в Россию. Афганское наркопроизводство достигло масштабов, угрожающих международному миру и безопасности. Международные силы содействия безопасности в Афганистане не добились ощутимых результатов в противодействии наркобизнесу, что способствовало

превращению этой страны в абсолютного лидера, производящего более 90% всех опиатов в мире.

По причине низкого уровня технического оснащения государственной границы Российской Федерации с Казахстаном протяженностью более 7,5 тыс. км, а также «прозрачности» границ в центральноазиатских республиках, находящихся в зоне транзита афганских наркотиков, масштабы их контрабанды ежегодно увеличиваются.

Одной из тенденций развития наркобизнеса является повышение в незаконном обороте наркотических средств доли синтетических наркотиков. Налаживается собственное производство наркотических средств внутри страны. В 2008 г. правоохранительными органами выявлено 43 специально оборудованные подпольные химические лаборатории и 4506 мест незаконного изготовления и переработки наркотических средств и психотропных веществ.

По учетным данным Минздравсоцразвития России, количество наркопотребителей в 2008 г. составило около 550 тыс. чел. Вместе с тем, по экспертным оценкам, количество лиц, потребляющих наркотики, достигает примерно 2,5 млн чел., или около 2% населения страны.

Особую озабоченность вызывает ситуация с наркозависимостью в детской и подростковой среде. Зарегистрировано более 140 тыс. детей и подростков, страдающих наркологическими расстройствами.

От злоупотребления наркотиками и связанных с этим болезней ежегодно умирает свыше 30 тыс. человек. Помимо гибели людей наркоагрессия наносит и явно выраженный экономический ущерб. Только за счет исключения наркозависимых из числа экономически активного населения, расходов на их лечение, пенитенциарную систему и судебные издержки страна ежегодно теряет до трех процентов внутреннего валового продукта.

В условиях демографического кризиса, охватившего практически все регионы Российской Федерации, дальнейший рост количества наркозависимых, большинство из которых является молодыми людьми репродуктивного возраста, может привести к деградации нации.

Вследствие продолжающегося ухудшения нарко-ситуации в стране растет доля наркопреступлений в общей структуре преступности (2007 г. — 6,5%, 2008 г. — 7,2%). Увеличивается число криминальных посягательств, совершенных в состоянии наркотического опьянения.

В 2008 г. в России зарегистрировано 232,6 тыс. наркопреступлений (за 6 мес. 2009 г. — 126,7 тыс.), из которых более 62% приходится на долю тяжких и особо тяжких. Правоохранительными органами из незаконного оборота было изъято около 38 т наркотических средств и психотропных веществ.

В решении такой сложной социальной проблемы, как наркомания, по-прежнему недостаточно внимания уделяется профилактической деятельности, лечебной помощи и реабилитации больных наркоманией. Указанные мероприятия осуществляются без надлежащего ресурсного и правового обеспечения.

На эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие федеральной системы мониторинга развития наркоситуации. Разнородные данные министерств и ведомств не позволяют дать объективную оценку изменения наркоситуации и действенности мер, принимаемых для ее улучшения.

Неудовлетворительно организована работа по выявлению и уничтожению наркосодержащих растений.

Отмечается низкая результативность мер по профилактике наркомании, организации лечения и реабилитации больных наркоманией.

Не отвечает современным требованиям работа, направленная на снижение спроса на наркотики, особенно среди молодежи и подростков, формирование среди населения здорового образа жизни и внутренней системы антинаркотических запретов.

Требует дальнейшего совершенствования координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления и институтов гражданского общества. Совет Безопасности Российской Федерации решил:

1. Принять к сведению доклад председателя Государственного антинаркотического комитета, директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Иванова В.П.

2. Правительству Российской Федерации (Путин В.В.):

2.1. С участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры к созданию в первом полугодии 2010 г.:

- государственной системы мониторинга и оценки развития наркоситуации в Российской Федерации как основы эффективной реализации государственной антинаркотической политики;

- государственной системы профилактики наркомании, а также лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией, в том числе несовершеннолетних.

2.2. Рассмотреть в I квартале 2010 г. вопрос об образовании научно-исследовательского центра ФСКН России по вопросам научно-методического и аналитического обеспечения деятельности ФСКН России, Государственного антинаркотического комитета и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации.

3. Государственному антинаркотическому комитету (Иванов В.П.):

3.1. Внести до 1 января 2010 г. на утверждение Президента Российской Федерации проект стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

3.2. Разработать и принять в 3-месячный срок после ее утверждения план мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

3.3. Разработать и утвердить до 1 декабря 2009 г. межведомственный комплексный план по противодействию афганской наркоугрозе, предусмотрев в нем меры политического, правового, экономического и иного характера.

4. ФСКН России (Иванов В.П.):

4.1. Совместно с МВД России (Нургалиев Р.Г.), Минюстом России (Коновалов А.В.), ФСБ России (Бортников А.В.), Генеральной прокуратурой Российской Федерации (Чайка Ю.Я.), Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации (Бастрыкин А.И.), ФМС России (Ромодановский К.О.), ФСИН России (Реймер А.А.) и с участием Верховного Суда Российской Федерации (Лебедев В.М.) разработать и в установленном порядке внести в первом полугодии 2010 г. проекты федеральных законов:

4.1.1. О внесении в Уголовный кодекс Российской Федерации изменений в части, касающейся:

- усиления уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий;

- отнесения преступлений, предусмотренных частью второй статьи 228.2 (нарушение правил оборота наркотических средств, совершенное из корыстных побуждений) Уголовного кодекса Российской Федерации, к правонарушениям, за совершение которых в качестве иной меры уголовно-правового характера предусмотрена конфискация денежных средств и иного имущества.

4.1.2. О внесении в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации изменений об отнесении к подсудственности ФСКН России:

- преступлений, предусмотренных частями второй — четвертой статьи 188 (контрабанда) Уголовного кодекса Российской Федерации, совершенных в отношении сильнодействующих и ядовитых веществ;

- преступлений, предусмотренных частями первой и третьей статьи 327 (подделка, изготовление или сбыт поддельных документов) Уголовного кодекса Российской Федерации, в части, касающейся подделки, изготовления, сбыта или использования поддельных документов, штампов, печатей и бланков, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

4.1.3. О внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений в части, касающейся:

- усиления административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;

- установления административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.8 (незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и их аналогов), 6.9 (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) и 6.13 (пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров).

4.1.4. О внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

- определение перечня мер по предотвращению и пресечению незаконного оборота и потребления наркотических средств или психотропных веществ, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и должностными

лицами государственных и муниципальных учреждений (организаций) в принадлежащих им либо в занимаемых ими помещениях (на земельных участках) независимо от вида осуществляемой деятельности;

- наделение должностных лиц органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ правом выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и должностным лицам государственных и муниципальных учреждений (организаций) обязательные для исполнения предписания о принятии мер по предотвращению и пресечению незаконного оборота и потребления наркотических средств или психотропных веществ в принадлежащих им или в занимаемых ими помещениях (на земельных участках), независимо от вида осуществляемой деятельности.

4.2. Совместно с МВД России (Нургалиев Р.Г.), Минюстом России (Коновалов А.В.), Минздравсоцразвития России (Голикова Т.А.), Генеральной прокуратурой Российской Федерации (Чайка Ю.Я.), Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации (Бастрыкин А.И.) и с участием Верховного Суда Российской Федерации (Лебедев В.М.) представить до 1 февраля 2010 г. предложения о возможности введения в законодательство Российской Федерации норм, предоставляющих подсудным, больным наркоманией и признанным виновными в совершении преступлений небольшой или средней тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, возможность выбора между лечением и уголовным наказанием, а также устанавливающих механизм контроля за принятыми данной категорией лиц обязательствами по лечению и ответственность за их невыполнение.

4.3. Подготовить в I квартале 2010 г. проект постановления Правительства Российской Федерации о наделении ФСКН России полномочиями по подготовке и внесению в Правительство Российской Федерации совместно с Минздравсоцразвития России проектов постановлений Правительства Российской Федерации об изменении списков наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации.

4.4. Совместно с МВД России (Нургалиев Р.Г.), ФСБ России (Бортников А.В.), Генеральной прокуратурой Российской Федерации (Чайка Ю.Я.), Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации (Бастрыкин А.И.), ФТС России (Бельянинов А.Ю.) и ФСИН России (Реймер А.А.) подготовить в I квартале 2010 г. проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке хранения, учета и передачи вещественных доказательств, относящихся к категории наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов

и прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

4.5. Совместно с ФСБ России (Бортников А.В.), СВР России (Фрадков М.Е.), Минобороны России (Сердюков А.Э.), МВД России (Нургалиев Р.Г.) и ФТС России (Бельянинов А.Ю.) принять до 1 марта 2010 г. дополнительные меры по выявлению организаторов наркотрафика и мест расположения лабораторий по производству наркотиков, пресечению каналов контрабанды наркотиков из Афганистана, а также каналов поступления в эту страну прекурсоров.

4.6. Совместно с МВД России (Нургалиев Р.Г.), ФСБ России (Бортников А.В.), Генеральной прокуратурой Российской Федерации (Чайка Ю.Я.), Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации (Бастрыкин А.И.) разработать до 1 ноября 2009 г. мероприятия, направленные на повышение эффективности работы по противодействию организованной наркопреступности, выявлению коррупционных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных государственными и муниципальными служащими, а также лицами, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам.

4.7. Совместно с МВД России (Нургалиев Р.Г.), ФСБ России (Бортников А.В.), СВР России (Фрадков М.Е.) и Росфинмониторингом (Чиханчин Ю.А.) провести в 2010—2011 гг. скоординированные мероприятия по пресечению противоправной деятельности физических и юридических лиц, причастных к легализации (отмыванию) денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков.

5. ФСБ России (Бортников А.В.):

5.1. Совместно с Минкомсвязью России (Щеголев И.О.), Минфином России (Кудрин А.Л.), Росграницей (Безделов Д.А.), Минэкономразвития России (Набиуллина Э.С.), МВД России (Нургалиев Р.Г.), Минтрансом России (Левитин И.Е.), ФТС России (Бельянинов А.Ю.), ФСКН России (Иванов В.П.) реализовать комплекс дополнительных мер по поэтапному введению к 2012 г. автоматизированного персонализированного учета пограничными органами лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации.

5.2. Совместно с ФСКН России (Иванов В.П.), МВД России (Нургалиев Р.Г.), ФТС России (Бельянинов А.Ю.) и ФМС России (Ромодановский К.О.) разработать до 30 декабря 2009 г. и реализовать в 2010 — 2011 гг. комплекс мер по повышению эффективности пресечения контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекур-

соров через государственную границу Российской Федерации.

6. МВД России (Нургалиев Р.Г.) совместно с ФМС России (Ромодановский К.О.), МИДом России (Лавров С.В.), ФСБ России (Бортников А.В.), Минфином России (Кудрин А.Л.) и Минэкономразвития России (Набиуллина Э.С.) представить до 1 марта 2010 г. согласованные предложения по правовому, организационному, финансовому и материально-техническому обеспечению поэтапного введения обязательной дактилоскопической регистрации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, на которых в настоящее время не распространяется действие Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

7. Минздравсоцразвития России (Голикова Т.А.):

7.1. Совместно с ФСКН России (Иванов В.П.), МВД России (Нургалиев Р.Г.), Минспорттуризмом России (Мутко В.Л.) и Минобрнауки России (Фурсенко А.А.) разработать и представить в IV квартале 2010 г. в установленном порядке предложения о внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений, предусматривающих дополнительную правовую регламентацию и уточнение вопросов оказания наркологической помощи, профилактики наркомании, медицинского освидетельствования граждан на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, а также медицинского наблюдения за больными наркоманией, их учета и реабилитации.

7.2. Совместно с ФСКН России (Иванов В.П.):

7.2.1. Подготовить во II квартале 2010 г. предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части, касающейся введения в качестве противопоказания для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности диагноза «наркомания».

7.2.2. Представить во II квартале 2010 г. предложения по подготовке нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения предсменных и послесменных медицинских осмотров, в том числе на предмет употребления наркотиков, работников, занятых отдельными видами профессиональной деятельности.

7.3. Совместно с Минэкономразвития России (Набиуллина Э.С.), Минрегионом России (Басаргин В.Д.) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать до 30 декабря 2009 г. комплекс дополнительных мер, направленных на повышение эффективности деятельности специализированных наркологических медицинских учреждений, улучшение их материально-технического обеспечения.

7.4. Совместно с МВД России (Нургалиев Р.Г.), ФСБ России (Бортников А.В.) и ФСКН России (Иванов В.П.) подготовить в первом полугодии 2010 г. предложения об изменении порядка выдачи разрешений на право владения оружием и прав на управление транспортными средствами, в том числе в части, касающейся проведения медицинских осмотров на предмет употребления наркотиков.

8. МИДу России (Лавров С.В.) с участием ФСКН России (Иванов В.П.) осуществлять последовательные меры, направленные:

- на укрепление «поясов антинаркотической и финансовой безопасности» вокруг Афганистана во взаимодействии с ОДКБ, СНГ, ШОС, ЕАГ, другими региональными и международными организациями;

- на расширение многопланового взаимодействия по линии ОДКБ, СНГ и ШОС, в том числе на выработку согласованных политических позиций по наиболее важным вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков;

- на разработку совместно с Минобороны России (Сердюков А.З.) механизма использования Коллективных сил оперативного реагирования государств — членов ОДКБ для борьбы с наркотрафиком;

- на информирование мирового сообщества об основных принципах российской государственной антинаркотической политики, включающей, в том числе, недопустимость применения в Российской Федерации заместительных способов лечения наркозависимости с применением наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Списки I и II перечня наркотических средств и психотропных веществ, а равно — легализации употребления отдельных наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях.

Доклад о результатах проделанной работы — раз в полугодие.

9. Генеральной прокуратуре Российской Федерации (Чайка Ю.Я.):

9.1. С участием ФСКН России (Иванов В.П.) и МВД России (Нургалиев Р.Г.) провести в 2009—2010 гг. проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики наркомании, лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией.

9.2. Принять в 4-м квартале 2009 г. дополнительные меры по совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением должностными лицами органов государственной власти Российской Федерации, а также общественными организациями законодательства Российской Федерации, устанавливающего запрет на пропаганду легализации потребления нар-

котиков и внедрения заместительных способов лечения наркозависимости с использованием запрещенных наркотических средств.

10. Следственному комитету при прокуратуре Российской Федерации (Бастрыкин А.И.) с участием ФСКН России (Иванов В.П.), МВД России (Нургалиев Р.Г.), ФТС России (Бельянинов А.Ю.) подготовить до 30 декабря 2009 г. предложения об определении особого правового статуса международных следственно-оперативных групп в рамках Единого таможенного союза.

11. Минобрнауки России (Фурсенко А.А.):

11.1. Предусмотреть до 1 июля 2010 г. при разработке примерных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования включение раздела о вреде наркомании.

11.2. Совместно с Минздравсоцразвития России (Голикова Т.А.), ФСБ России (Бортников А.В.), МВД России (Нургалиев Р.Г.), Минобороны России (Сердюков А.Э.), МЧС России (Шойгу С.К.), Минфином России (Кудрин А.Л.) представить до 1 июля 2010 г. предложения о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений в части, касающейся введения тестирования учащихся образовательных учреждений на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ.

12. Минспорттуризму России (Мутко В.Л.), Минобрнауки России (Фурсенко А.А.), Минздравсоцразвития России (Голикова Т.А.), Минкультуры России (Авдеев А.А.), ФСКН России (Иванов В.П.), МВД России (Нургалиев Р.Г.) с участием Общественной палаты Российской Федерации (Велихов Е.П.) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать в первом полугодии 2010 г. комплекс мер, направленных на повышение психологической устойчивости молодежи к наркотикам, создание благоприятных условий для самореализации подрастающего поколения путем поддержки деятельности молодежных групп и объединений, занятых решением общественно значимых задач.

13. Минкомсвязи России (Щеголев И.О.) совместно с ФСКН России (Иванов В.П.):

13.1. Обеспечить в 2010—2014 гг. на конкурсной основе в пределах средств федерального бюджета, выделенных на производство социально значимой продукции электронных средств массовой информации, выпуск теле- и радиопрограмм, телевизионных документальных фильмов, роликов социальной рекламы антинаркотической направленности для размещения их в эфире федеральных и региональных телерадиокомпаний.

13.2. Рассмотреть до 1 ноября 2009 г. вопрос о включении ФСКН России в число соисполнителей Плана мероприятий по реализации Концепции создания Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

14. Минпромторгу России (Христенко В.Б.) совместно с Минсельхозом России (Скрынник Е.Б.), Минэкономразвития России (Набиуллина Э.С.), ФТС России (Бельянинов А.Ю.) и ФСКН России (Иванов В.П.) подготовить до 1 марта 2010 г. предложения о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на упорядочение ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции в интересах противодействия незаконному обороту наркотиков.

15. ФТС России (Бельянинов А.Ю.) совместно с Минпромторгом России (Христенко В.Б.), Минэкономразвития России (Набиуллина Э.С.) и ФСКН России (Иванов В.П.) подготовить до 1 декабря 2009 г. предложения о внесении в нормативные правовые акты изменений, предусматривающих совершенствование порядка таможенного декларирования товаров, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию Российской Федерации, в интересах противодействия незаконному обороту наркотиков.

16. Минрегиону России (Басаргин В.Ф.) совместно с Минздравсоцразвития России (Голикова Т.А.), Минэкономразвития России (Набиуллина Э.С.) и ФСКН России (Иванов В.П.) внести до 1 января 2010 г. в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию разграни-

чения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам организации и осуществления мероприятий, касающихся профилактики наркомании и наркопреступности, а также антинаркотической пропаганды.

17. Росгранице (Безделов Д.А.) совместно с ФСБ России (Бортников А.В.), ФСКН России (Иванов В.П.), ФТС России (Бельянинов А.Ю.) при разработке федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2011—2016 годы)» предусмотреть первоочередное обустройство и оборудование пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на наиболее наркоопасных направлениях, а также их оснащение современными средствами обнаружения наркотических средств и психотропных веществ.

18. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах совместно с Государственным антинаркотическим комитетом (Иванов В.П.) и руководителями антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации:

18.1. Разработать в I квартале 2010 г. дополнительные меры, направленные на улучшение наркоситуации в регионах и повышение эффективности профилактической антинаркотической работы.

18.2. Рассмотреть в 2010 г. на заседаниях (совещаниях) коллегиальных органов состояние разработки, реализации и финансирования региональных целевых антинаркотических программ в субъектах Российской Федерации.

19. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Патрушева Н.П.