

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 г.*

Функционирование системы международного контроля над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником органов, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций. Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В годовой доклад включается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и делает рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами Комитету, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим организациям. Используются также сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Ключевые слова: злоупотребление наркотиками, профилактика, факторы риска

2. Оценка общего выполнения

договорных обязательств в отдельных странах

153. Комитет регулярно проводит обзоры положения в области контроля над наркотиками в различных странах и общего соблюдения правительствами положений этих договоров. Такой обзор охватывает различные аспекты контроля над наркотиками, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность внутреннего законодательства и политики в области контроля над наркотиками, меры, принимаемые правительствами по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и выполнение правительствами своих обязательств по предоставлению отчетности в соответствии с договорами.

154. Итоги обзора, а также рекомендации Комитета о принятии мер по исправлению положения доводятся до сведения соответствующих правительств в рамках постоянного диалога Комитета с правительствами, цель которого заключается в том, чтобы обеспечить всестороннее осуществление международных договоров о контроле над наркотиками.

155. В 2009 г. Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в Многонациональном Государстве Боливия, Колумбии, Мавритании и Марокко, а также меры, принимаемые правительствами этих стран для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками. При этом Комитет уделил особое внимание новым тенденциям в этой области.

Многонациональное Государство Боливия

156. Комитет, в рамках постоянного контроля за соблюдением государствами-участниками их договорных обязательств, внимательно следил за происходившими изменениями в политике Многонационального Государства Боливия в области культивирования кокаинового куста и производства листа коки. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на меры социального контроля, принимаемые правительством в целях сокращения масштабов культивирования кокаинового куста и производства листа коки, в стране за последние несколько лет возросли как заявленная общая площадь культивирования кокаинового куста, так и ожидаемый уровень производства листа коки.

157. В 2008 г. общая площадь культивирования кокаинового куста в Многонациональном Государстве Боливия увеличивалась уже третий год подряд и достигла 30 500 га, что на 6% больше, чем в 2007 г. По сравнению с 2000 г. общая площадь незаконного культивирования кокаинового куста увеличилась вдвое. Потенциальный объем изготовления кокаина в Многонациональном Государстве Боливия также возрос в 2008 г. на 9% и достиг 113 т, что соответствует 13% потенциального общемирового объема производства кокаина³⁰. Кроме того, общая площадь ликвидированных плантаций кокаинового куста в этой стране в 2008 г. составила 5483 га; более низкий показатель отмечался только один раз с 1995 г. Комитет обеспокоен тем, что эти явления оказали негативное воздействие на стратегию правительства в области сокращения предложения листа коки и повы-

* Окончание. Начало см. Наркология. — 2010. — № 7.

³⁰ Всемирный доклад о наркотиках, 2009 г., стр. 65–67.

сили риск утечки листа коки на цели незаконного изготовления кокаина.

158. Комитет напоминает об обязательстве, которое правительство Боливии взяло на себя, представляя нынешнюю политику в отношении культивирования кокаинового куста и производства листа коки, а именно придерживаться принципа абсолютной нетерпимости к незаконному изготовлению и обороту кокаина. Эта позиция неоднократно подтверждалась правительством, в частности по просьбе Комитета она была подтверждена представителями правительства, присутствовавшими на 93-й сессии Комитета в ноябре 2008 г.

159. Комитет настоятельно призывает правительство Боливии принять более эффективные меры и занять более активную позицию в деле ликвидации незаконного культивирования кокаинового куста и производства листа коки в стране, а также самым решительным образом заняться борьбой с незаконным изготовлением и оборотом кокаина. Комитет подчеркивает, что для достижения устойчивого сокращения и окончательного прекращения незаконного производства листа коки и изготовления кокаина в стране важнейшее значение имеют меры по содействию альтернативному развитию в районах культивирования кокаинового куста и последовательные правоохранные меры, направленные на предупреждение возрождения такого культивирования. Это служит подтверждением того факта, что в условиях процветания наркобизнеса на местах правительству очень сложно контролировать законное производство наркотиков.

160. Изучив положение в области контроля над наркотиками в Многонациональном Государстве Боливия, Комитет принимает к сведению новые заявления этой страны в отношении листа коки, выступление президента страны на этапе заседаний высокого уровня 52-й сессии Комиссии по наркотическим средствам и предложения правительства о поправках к ст. 49 Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., о которых Генеральный секретарь был проинформирован 12 марта 2009 г. Комитет, принимая во внимание свой мандат в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, хотел вновь изложить свою позицию по данным вопросам.

161. Согласно Конвенции 1961 г., лист коки считается наркотическим средством и включен в Список I Конвенции наряду с теми наркотическими средствами, на которые распространяются самые строгие меры контроля. К числу этих мер относятся положения п. (с) ст. 4 относительно общего обязательства государств-участников "ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими или их применение и хра-

нение"; ст. 23 и 26, касающиеся режимов контроля, применимых к культивированию и производству, для сторон, разрешающих культивирование и производство для извлечения алкалоидов; и ст. 27, дающие сторонам возможность разрешать культивирование и производство "для приготовления вкусового вещества, не содержащего каких-либо алкалоидов".

162. Комитету известно о праве государств — участников Конвенции 1961 г. предлагать поправки к Конвенции в соответствии со ст. 47. Комитет, собственно говоря, предоставил правительству Боливии соответствующую информацию относительно надлежащего механизма для изменения сферы применения Конвенции. Комитет хотел бы напомнить правительству, что до тех пор, пока эти поправки не вступили в силу, все способы использования листа коки, которые правительство считает традиционными, в том числе жевание листа коки и производство и потребление чая из листа коки, а также все другие продукты, изготовленные из листа коки, из которого не были удалены алкалоиды, по-прежнему являются незаконной деятельностью в соответствии с положениями Конвенции.

163. Пока лист коки остается под международным контролем, Многонациональное Государство Боливия как участник Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., должно обеспечивать полное соблюдение своих обязательств, согласно Конвенции, включая обязательство ликвидировать все способы использования листа коки для целей, не предусмотренных Конвенцией.

164. В связи с вышеупомянутыми явлениями в области контроля над наркотиками в этой стране Комитет в последние несколько лет усилил диалог с ее правительством. В частности, в 2007 г. Комитет направил в эту страну миссию, чтобы обсудить с компетентными национальными органами политику правительства в отношении культивирования кокаинового куста и производства листа коки, а также прогресс, достигнутый правительством в этом отношении со времени предыдущей миссии Комитета в эту страну, состоявшейся в 2001 г. Комитет с сожалением отмечает, что правительство пока не осуществило практически ни одной рекомендации, вынесенной по итогам миссии 2001 г.

165. В ходе своей 93-й сессии, состоявшейся в ноябре 2008 г., Комитет заслушал сообщение делегации Многонационального Государства Боливия по вопросу о положении в области контроля над наркотиками в этой стране. Комитет отмечает, что он согласен с позицией правительства в отношении кокаина, но в то же время выражает озабоченность в связи с его политикой в отношении культивирования кокаинового куста и производства листа коки.

166. Комитет будет и далее следить за развитием событий в области контроля над наркотиками в этой стране и поддерживать постоянный диалог с правительством Боливии.

Колумбия

167. Незаконное культивирование кокаинового куста в Колумбии тесно связано с продолжающимся вооруженным конфликтом: многие вооруженные группировки, участвующие в конфликте, получают финансирование за счет деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Хотя правительство ведет активную кампанию по искоренению кокаинового куста, страна по-прежнему остается источником почти половины кокаина, незаконно изготавливаемого в мире.

168. Комитет отмечает, что правительство Колумбии продолжает прилагать усилия в рамках своей программы искоренения кокаинового куста. Обследования, проведенные правительством и ЮНОДК, показывают, что в 2008 г. незаконное культивирование кокаинового куста в Колумбии значительно снизилось по сравнению с предыдущим годом и вернулось к уровню, зарегистрированному в начале десятилетия. Такое значительное сокращение способствовало снижению общемирового потенциального объема изготовления кокаина в этом году.

169. Тем не менее, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что в 2008 г. объем незаконного изготовления гидрохлорида кокаина в Колумбии, по оценкам, составил 430 т, или около 51% общемирового объема производства. Комитет настоятельно призывает правительство продолжать принимать эффективные меры для решения этой проблемы. Комитет подчеркивает необходимость создания альтернативных источников средств к существованию для фермеров, занимающихся в настоящее время культивированием кокаинового куста, и призывает правительство укреплять его программы в этой области.

170. Комитет отмечает, что Колумбия продолжает наращивать усилия в правоохранительной сфере, в частности в отношении действующих в этой стране могущественных организаций наркобизнеса. С 2005 г. Колумбия выдала в Соединенные Штаты Америки и другие страны несколько крупных наркоторговцев. Кроме того, Колумбия принимает активное участие в региональной деятельности в области сокращения спроса. Комитет призывает правительство продолжать усилия, направленные на достижение прогресса в деле борьбы с употреблением наркотиков и их незаконным оборотом в стране, и активнее сотрудничать со странами Африки с целью решения проблемы ввоза в этот регион партий запрещенных наркотиков.

Мавритания

171. Вопросы соблюдения правительством Мавритании международных договоров о контроле над наркотиками, а также его сотрудничества с Комитетом по вопросам контроля над наркотиками давно уже вызывают обеспокоенность Комитета. Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате постоянного диалога с Комитетом правительство Мавритании добилось значительно более эффективного функционирования национальной системы контроля над наркотиками, а его реакция на замечания Комитета является удовлетворительной.

172. В частности, правительство Мавритании добилось устойчивого прогресса в представлении статистической информации Комитету, выполняя тем самым свои обязательства по представлению отчетности, согласно международным договорам о контроле над наркотиками. Правительство также внесло поправки в национальное законодательство о контроле над наркотиками, приняло национальную стратегию контроля над наркотиками и продолжило укрепление межведомственного органа в целях улучшения сотрудничества и координации в вопросах контроля над наркотиками на национальном уровне. Комитет приветствует эти важные меры, принятые правительством для расширения его возможностей в сфере контроля над наркотиками.

173. Комитет отмечает, что в связи с возникновением проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в Мавритании правительство этой страны уделяет приоритетное внимание ряду областей, как это отражено в его нынешней национальной стратегии контроля над наркотиками, в том числе укреплению правоохранительных органов; принятию мер по сокращению незаконного изготовления синтетических наркотиков; усилению контроля за законной деятельностью, связанной с контролируруемыми веществами с целью предотвращения утечки, в особенности в том, что касается отпускаемых по рецепту лекарственных средств; и наращиванию усилий в области профилактики злоупотребления наркотиками.

174. Комитет, однако, по-прежнему обеспокоен ростом незаконного оборота кокаина через Западную Африку. Как и многие другие страны Западной Африки, Мавритания не располагает ресурсами и возможностями для ведения эффективной борьбы с новыми проблемами незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. В Мавритании редко производятся или регистрируются изъятия наркотиков.

175. Комитет вновь подчеркивает важность международного сотрудничества в области контроля над наркотиками в Западной Африке и настоятельно призывает правительство Мавритании развивать сотрудничество с правительствами соседних стран и

международными организациями. Комитет рассчитывает на то, что правительство Мавритании активизирует усилия, направленные на достижение дальнейшего прогресса в выполнении международных договоров о контроле над наркотиками.

Марокко

176. В последние годы правительство Марокко продолжает прилагать усилия в области контроля над наркотиками и добилось значительного успеха в ликвидации незаконного культивирования каннабиса в стране. Общая площадь земель, занятых каннабисом, сократилась на 55% с 134 000 га в 2003 г. до 60 000 га в 2008 г. Правительство намерено еще больше сократить общую площадь культивирования каннабиса до 50 000 га в 2009 г.

177. Комитет отмечает, что правительство Марокко стало лучше сотрудничать с Комитетом. Правительство выполняет свои обязательства по представлению отчетности, согласно международным договорам о контроле над наркотиками, регулярно представляя Комитету статистическую информацию о законном перемещении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Правительство также представило дополнительную информацию, в том числе статистические данные об изъятиях наркотиков, арестах и привлечении к ответственности за правонарушения, связанные с наркотиками. Такая информация облегчает проведение Комитетом оценки положения в области контроля над наркотиками в Марокко.

178. Отдавая должное вышеупомянутым положительным явлениям, Комитет хотел бы отметить, что сохраняются и существенные проблемы. Марокко по-прежнему относится к числу тех стран мира, в которых широко распространено незаконное культивирование каннабиса, и является крупным источником незаконно производимого каннабиса и смолы каннабиса, в особенности для Северной Африки и Западной Европы. Комитет призывает правительство Марокко не прекращать усилия по искоренению, осуществлению программ создания альтернативных источников средств к существованию и проведению информационно-пропагандистских кампаний в районах незаконного культивирования каннабиса для обеспечения дальнейшего прогресса в решении этой проблемы.

179. Комитет отмечает, что правительство Марокко осуществляет национальную стратегию контроля над наркотиками, основывающуюся на четырех принципах: пресечение, искоренение, международное сотрудничество и сокращение спроса. Комитет также отмечает, что правительство проводит пересмотр стратегии и что на 2010 г. намечено проведение обследования с целью оценки масштабов незаконного культивирования каннабиса в Марокко. Комитет приветствует эти меры и призывает правительство, с

учетом результатов пересмотра, наращивать усилия в тех областях, где прогресс отсутствует, и добиваться закрепления уже достигнутого прогресса.

3. Страновые миссии

180. В рамках осуществления своего мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в контексте проводимого им диалога с правительствами, Комитет ежегодно направляет несколько страновых миссий, чтобы обсудить с компетентными национальными органами принятые меры и достигнутый прогресс в различных областях контроля над наркотиками. Такие миссии дают Комитету возможность не только получить информацию из первых рук, но и лучше изучить положение в области контроля над наркотиками в каждой посещаемой стране, что позволяет Комитету дать правительству соответствующие рекомендации и содействовать более полному соблюдению договоров.

181. В 2009 г. Комитет направил миссии в следующие страны: Анголу, Австралию, Финляндию, Святейший Престол, Венгрию, Ирландию, Иорданию, Мальту, Испанию, Судан и Сирийскую Арабскую Республику³¹.

Ангола

182. В феврале 2009 г. миссия Комитета посетила Анголу. Комитет отмечает, что со времени его предыдущей миссии в Анголу, состоявшейся в 1999 г., правительство приняло ряд мер в целях выполнения международных договоров о контроле над наркотиками и добилось некоторого прогресса в определенных областях контроля. В частности, в 1999 г. было принято национальное законодательство о контроле над наркотиками, в 2001 г. был учрежден национальный координационный комитет по контролю над наркотиками, в 2003 г. была разработана национальная стратегия контроля над наркотиками, а в 2005 г. Ангола присоединилась к международным договорам о контроле над наркотиками. Правительство также приняло меры по решению новых проблем злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков в стране, в частности путем усиления пограничного контроля, расширения возможностей правоохранительных органов и проведения предназначенных для молодежи программ профилактики злоупотребления наркотиками.

183. Однако сохраняются и значительные проблемы. Как и многие другие страны региона, Ангола сталкивается со все большим количеством наркопроблем. Она все чаще используется в качестве перева-

³¹ Выводы и рекомендации миссий Комитета в Венгрию, Иорданию, Ирландию, Испанию и Мальту будут представлены в докладе Комитета за 2010 г.

лочного пункта для кокаина, предназначенного для стран Западной Европы и других стран Африки. Незаконное культивирование каннабиса осуществляется практически во всех провинциях Анголы, причем высокая прибыльность незаконного оборота наркотиков приводит к тому, что такой незаконной деятельностью начинает заниматься все больше людей. Хотя каннабис остается наиболее широко потребляемым наркотиком в стране, в городах, судя по имеющимся данным, растет проблема злоупотребления кокаином и лекарствами рецептурного отпуска. Комитет призывает правительство и далее прилагать усилия по контролю над наркотиками и укреплять сотрудничество с другими странами региона в целях решения проблем, связанных с наркотиками.

Австралия

184. В феврале 2009 г. миссия Комитета посетила Австралию. Комитет воздает должное правительству в связи с проводимой им сбалансированной политикой в области контроля над наркотиками, основанной на применении мер сокращения как спроса, так и предложения. В Австралии осуществлен ряд инициатив, направленных против незаконного производства стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет призывает правительство продолжать делиться своим опытом, накопленным в ходе осуществления этих инициатив, с Комитетом, другими правительствами и международными организациями. Комитет с удовлетворением отмечает, что культивирование опийного мака, производство маковой соломы и извлечение алкалоидов из маковой соломы находятся в Австралии под строгим и эффективным контролем.

185. Несмотря на существенное снижение злоупотребления некоторыми наркотическими средствами и психотропными веществами, масштабы злоупотребления другими наркотическими средствами и психотропными веществами остаются в Австралии довольно высокими. Комитет призывает правительство провести комплексные мероприятия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами и уделять должное внимание новым тенденциям, таким, как рост злоупотребления кокаином. Комитет рекомендует правительству продолжать укреплять систему первичной профилактики злоупотребления наркотиками и комплексного лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет просит правительство закрыть действующий в Сиднее "кабинет для инъекционного потребления наркотиков" и обеспечить лицам, злоупотребляющим наркотиками, на которых скажется это закрытие, доступ к соответствующим социальным и медицинским услугам, в том числе к лечебно-реабилитационным учреждениям.

Финляндия

186. В январе 2009 г. миссия Комитета посетила Финляндию. Финляндия является стороной всех международных договоров о контроле над наркотиками и располагает всеобъемлющим законодательством о контроле над наркотиками. Стратегия Финляндии основана на твердых принципах обеспечения всеобщего благополучия и баланса между сокращением предложения и сокращением спроса с уделением особого внимания пропаганде здорового образа жизни и предупреждению злоупотребления наркотиками на раннем этапе. На проведение национальной политики в области контроля над наркотиками выделяются достаточные ресурсы. Эффективно работают законодательные и административные структуры, отвечающие за вопросы контроля над наркотиками, прекрасно координируется работа различных государственных органов.

187. Комитет отмечает, что качество мероприятий по профилактике потребления наркотиков в Финляндии остается высоким. За последние несколько лет получила дальнейшее развитие система профилактики наркотизма, основанная на участии общин, и соответствующие стороны, такие, как полиция, стали более активно участвовать в профилактической работе на уровне общин. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен проблемой злоупотребления бупренорфином, который в больших количествах ввозится контрабандным путем в Финляндию через Эстонию, в основном из Франции. Комитет хотел бы призвать власти Финляндии продолжать поиск решения этой проблемы совместно с соответствующими правительствами.

Святейший Престол

188. В ноябре 2008 г. миссия Комитета посетила Святейший Престол с целью содействия всеобщей ратификации и осуществлению международных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет выражает признательность властям Святейшего Престола за ратификацию Конвенции 1961 г. и Конвенции 1971 г. Хотя в Святейшем Престоле не отмечено случаев злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, для предупреждения наркопроблем там проводится работа в таких областях, как сокращение спроса на наркотики, пасторское попечение, создание потенциала и обеспечение наличия контролируемых наркотических средств для обезболивания. Комитет призывает Святейший Престол продолжать усилия по устранению препятствий для присоединения к Конвенции 1988 г. и принимать дальнейшие практические меры для решения потенциальных проблем и преодоления трудностей, которые могут возникнуть в ходе осуществления ее положений.

Венгрия

189. В октябре 2009 г. миссия Комитета посетила Венгрию. Это была первая поездка миссии Комитета в эту страну с 1999 г. Участники миссии встретились с представителями министерства социальных дел и труда, министерства здравоохранения и министерства земледелия и регионального развития Венгрии и обсудили с ними вопросы осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, участницей которых является Венгрия. Были обсуждены, в частности, такие вопросы, как законное культивирование опийного мака в Венгрии, доступность опиоидных препаратов для обезболивания и ход реализации первой Национальной стратегии Венгрии по борьбе с проблемой наркотиков. Представители правоохранительных и таможенных органов сообщили о ситуации с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ — прекурсоров в Венгрии. Участники миссии посетили центр лечения, реабилитации и социальной поддержки лиц с наркотической зависимостью в Будапеште.

Ирландия

190. В октябре 2009 г. миссия Комитета посетила Ирландию. Это был первый визит миссии Комитета в эту страну с 2000 г. В задачи миссии входило рассмотреть ход осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками, участницей которых является Ирландия. Участники миссии подробно обсудили опыт ирландского правительства в области осуществления этих конвенций через национальное законодательство и государственную политику контроля над наркотиками. Они обсудили также последние тенденции в области незаконного оборота и потребления наркотиков в Ирландии, а также меры, принимаемые правительством для борьбы с этими явлениями. Были проведены встречи с министром по вопросам лекарственной политики, министром образования, министром здравоохранения и министром юстиции, а также руководством правоохранительных и таможенных органов. Участники миссии посетили молодежный центр, принимающий активное участие в деятельности по профилактике наркомании, и два лечебно-консультационных и реабилитационных центра.

Иордания

191. В августе 2009 г. миссия Комитета посетила Иорданию. Это была первая поездка миссии Комитета в эту страну с 2001 г. В задачи миссии входило рассмотреть ход осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками, участницей которых является Иордания. Участники миссии подробно обсудили последние тенденции в области незаконного оборота и потребления наркотиков в Иордании, а также принимаемые и планируемые ме-

ры борьбы с этими проблемами. Были обсуждены, в частности, такие вопросы, как контрабанда стимуляторов амфетаминового ряда через территорию Иордании, а также законодательные и административные меры контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами, используемыми при их незаконном изготовлении. Были проведены встречи с высокопоставленными сотрудниками министерства здравоохранения, министерства юстиции, министерства иностранных дел, управления по контролю за продуктами питания и лекарствами Иордании, национальных органов наркоконтроля, национальной комиссии по борьбе с коррупцией и таможенных органов. Участники миссии также посетили два лечебно-консультационных и реабилитационных наркологических центра.

Мальта

192. В октябре 2009 г. миссия Комитета посетила Мальту. Участники миссии провели встречи с высокопоставленными представителями министерства юстиции и внутренних дел, министерства социальной политики, министерства финансов, экономики и капиталовложений и национальной лаборатории Мальты. Участники миссии посетили свободный порт Калафрана и несколько лечебно-реабилитационных наркологических центров. В задачи миссии входило обсудить вопросы осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками и сотрудничества с Комитетом. Участники миссии подробно обсудили требования конвенций о представлении отчетности, а также законодательные и административные меры, принимаемые для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров. Был также обсужден вопрос о доступности опиатов для использования в медицинских целях.

Испания

193. В июле 2009 г. миссия Комитета посетила Испанию. Это был первый визит миссии Комитета в эту страну с 2000 г. Испания является участницей всех трех основных конвенций о контроле над наркотиками. В задачи миссии входило знакомство с опытом правительства Испании в области осуществления этих конвенций через национальное законодательство и государственную политику контроля над наркотиками, а также обсуждение с компетентными органами законодательных и административных мер и стратегий, направленных на укрепление контроля над наркотическими средствами, психотропными и химическими веществами, используемыми при их незаконном изготовлении. Были обсуждены, в частности, такие вопросы, как последние тенденции в области контрабанды наркотиков, особенно кокаина, через территорию Испании, злоупотребление стимуляторами ам-

фетаминового ряда и другими запрещенными наркотиками, культивирование каннабиса, борьба с отмыванием денежных средств, последние изменения в законодательстве о контроле над прекурсорами, законное производство опиатного сырья и стратегии сокращения спроса на наркотики. Кроме этого, участники миссии обсудили Национальный план контроля над наркотиками с представителем правительства Испании и высокопоставленными сотрудниками министерств и других государственных учреждений, занимающихся борьбой со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

Судан

194. В июне 2009 г. миссия Комитета посетила Судан. Судан является участником международных договоров о контроле над наркотиками с 1993 г. Комитет отмечает, что из-за продолжающегося на территории страны конфликта правительство Судана не в состоянии в полной мере выполнять свои обязательства по данным договорам. Правительство создало ряд органов и учреждений по контролю над наркотиками и заявило о намерении решительно бороться с наркопроблемой. Однако для его осуществления на практике требуется всеобъемлющее законодательство о контроле над наркотиками, исправно функционирующие органы наркоконтроля и обученные кадры.

195. Комитет настоятельно призывает правительство Судана принять необходимые меры для повышения эффективности своей работы по контролю над наркотиками. Комитет также настоятельно призывает правительство принять меры для обеспечения населения Южного Судана необходимыми медицинскими препаратами, содержащими находящиеся под международным контролем вещества, при строгом соблюдении положений международных договоров о контроле над наркотиками, касающихся международной торговли. При принятии таких мер следует также учитывать работу, проводимую гуманитарными организациями, участвующими в деятельности по охране здоровья населения.

Сирийская Арабская Республика

196. В феврале 2009 г. Комитет направил миссию в Сирийскую Арабскую Республику для изучения положения в области контроля над наркотиками в этой стране. Миссия обсудила с правительством такие вопросы, как незаконный оборот наркотиков и появление проблемы утечки химических веществ-прекурсоров, а также меры, принимаемые правительством для решения этих проблем. Комитет отмечает, что в стране по-прежнему производятся изъятия поддельных таблеток каптагона. Последние данные свидетельствуют о том, что наркоторговцы избрали своей мишенью Сирийскую Арабскую Республику в

попытке найти новые источники химических веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и героина. Комитет выявил недостатки в существующей национальной системе контроля и отметил, что компетентные национальные органы плохо осведомлены о последних тенденциях в области незаконного оборота прекурсоров. Комитет настоятельно призывает правительство и далее укреплять механизмы контроля над прекурсорами и принять меры в целях улучшения обмена информацией между регулирующими и правоохранительными органами, отвечающими за контроль над прекурсорами.

197. Комитет отмечает приверженность правительства Сирийской Арабской Республики целям международных договоров о контроле над наркотиками и усилия правительства в области профилактики злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает, что, хотя злоупотребление наркотиками, как представляется, распространено в этой стране не очень широко, в последнее время там не проводилось никаких эпидемиологических исследований положения в области злоупотребления наркотиками, и информация о масштабах злоупотребления наркотиками в стране носит ограниченный характер. Комитет отмечает, что в Сирийской Арабской Республике наркологическая помощь, оказываемая в специализированных учреждениях, не предусматривает мероприятия по реабилитации и социальной реинтеграции. Комитет призывает правительство создать систему сбора, анализа и представления информации о злоупотреблении наркотиками и разработать комплексную систему наркологической помощи.

4. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий

198. В рамках постоянного диалога с правительствами Комитет ежегодно проводит также оценку выполнения правительствами его рекомендаций, сформулированных по итогам страновых миссий.

199. В 2009 г. Комитет предложил правительствам семи стран, в которые он направил миссии в 2006 г., — Аргентины, Бразилии, Гамбии, Корейской Народно-Демократической Республики, Латвии, Люксембурга и Мьянмы — представить информацию о ходе выполнения его рекомендаций.

200. Комитет хотел бы выразить признательность правительствам Корейской Народно-Демократической Республики, Латвии и Люксембурга за своевременное представление информации, облегчившее проведение Комитетом оценки сложившегося в этих странах положения в области контроля над наркотиками и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Информация, на-

правленная правительствами Аргентины, Бразилии и Мьянмы, была получена слишком поздно, поэтому не могла быть включена в настоящий доклад и будет отражена в докладе Комитета за 2010 г.

201. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что от правительства Гамбии не поступило никакой информации. Комитет просит правительство этой страны безотлагательно представить запрошенную информацию.

Корейская Народно-Демократическая Республика

202. Правительство Корейской Народно-Демократической Республики отреагировало на рекомендации Комитета, сформулированные по итогам миссии в эту страну, состоявшейся в июне 2006 г., и в последние годы отмечается некоторый прогресс в ряде областей контроля над наркотиками. Прежде всего Корейская Народно-Демократическая Республика присоединилась к международным договорам о контроле над наркотиками и укрепила сотрудничество с Комитетом.

203. Комитет отмечает, что в марте 2008 г. в рамках выполнения своих обязательств по представлению отчетности, согласно международным договорам о контроле над наркотиками, правительство Корейской Народно-Демократической Республики создало систему мониторинга для сбора статистических данных о производстве, потреблении, импорте и экспорте веществ, находящихся под международным контролем. Были разработаны и распространены типовые формуляры для использования соответствующими органами на национальном уровне, на уровне провинций и на муниципальном уровне. Такая система позволяет правительству следить за законным перемещением контролируемых веществ и предотвращать их утечку.

204. Правительство Корейской Народно-Демократической Республики продолжает развивать законодательную и административную базу в области контроля над наркотиками, принимая правила и нормы, призванные обеспечить осуществление национального законодательства в области контроля над наркотиками. Существуют планы пересмотра некоторых статей нынешнего закона о наркотиках с целью приведения их в более полное соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. В апреле 2007 г. правительство провело первое национальное обследование положения в области злоупотребления наркотиками, результаты которого свидетельствуют о том, что злоупотребление наркотиками в стране не представляет собой проблемы.

205. Признавая значительный прогресс, достигнутый правительством Корейской Народно-Демократической Республики в деле выполнения его обязательств, согласно международным договорам о контроле над наркотиками, Комитет хотел бы обратить

особое внимание на значительные проблемы, существующие в области контроля над наркотиками в Восточной и Юго-Восточной Азии, и необходимость разработки правительством национальной стратегии контроля над наркотиками с упором на профилактику и создание потенциала.

Латвия

206. Правительство Латвии прилагало усилия для выполнения рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам миссии Комитета в эту страну, которая состоялась в 2006 г. В частности, Комитет отмечает, что власти Латвии многое сделали для решения проблемы коррупции, связанной с наркотиками. Комитет приветствует политическую волю и приверженность правительства в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, а также его готовность сотрудничать с Комитетом.

207. Комитет отмечает, что в соответствии с его рекомендациями правительство Латвии выделило дополнительные средства на принятие национальных мер по контролю над наркотиками. В рамках национальной программы борьбы со злоупотреблением наркотиками на период 2005-2008 гг. было закуплено новое оборудование для обнаружения наркотиков, которое будет использоваться в оперативной деятельности национальной полиции. Аналогичные меры были приняты для решения проблемы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотиками в тюрьмах.

208. Начиная с 2006 г. правительство Латвии наращивает усилия по созданию потенциала правоохранительных органов и организует учебные курсы для сотрудников полиции, пограничной службы и таможни в целях повышения их профессиональной квалификации. В сотрудничестве с Управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УОСЗН) Соединенных Штатов, Европейским полицейским колледжем (СЕПОЛ) и другими ведомствами организуется также обучение сотрудников правоохранительных органов и лабораторий судебной экспертизы.

209. Правительство Латвии приняло меры по рекомендациям Комитета в отношении систематического сбора и регулярного анализа данных о злоупотреблении наркотиками. Анализ данных о лицах, злоупотребляющих наркотиками, производится органами, которые отвечают за регистрацию и лечение наркоманов; результаты анализа публикуются в ежегодных отчетах, доступных широкой общественности. Комитет отмечает, что национальная комиссия по координации контроля над наркотиками и борьбе со злоупотреблением наркотиками сообщила о своем намерении провести оценку осуществления политики и стратегии сокращения спроса на наркотики; результаты лягут в основу разработки национальной програм-

мы профилактики злоупотребления наркотиками. Комитет приветствует такие инициативы и призывает правительство и далее расширять свою деятельность в этой области.

Люксембург

210. После состоявшейся в 2006 г. миссии Комитета в Люксембург, в рамках которой члены Комитета посетили так называемый кабинет для потребления наркотиков, Комитет в письме, адресованном правительству, еще раз изложил свое мнение относительно того, что такие кабинеты представляют собой нарушение международных договоров о контроле над наркотиками, и рекомендовал правительству незамедлительно принять меры для прекращения функционирования этого кабинета.

211. Тем не менее, Комитет с озабоченностью отмечает, что политика правительства Люксембурга в этой области не изменилась и в стране продолжает действовать кабинет для "потребления" — в том числе путем инъекций — наркотиков, приобретенных на черном рынке. Комитет настоятельно призывает правительство предоставлять надлежащие услуги лицам, нуждающимся в лечении, реабилитации и социальной интеграции, в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

212. Комитет отмечает, что, судя по имеющимся у него данным, его рекомендации в отношении предотвращения утечки метадона, который выписывается в рамках заместительной терапии героиномании в Люксембурге, остаются невыполненными. Комитет призывает правительство принять эффективные меры, чтобы добиться прогресса в решении этого вопроса, учитывая цели международных договоров о контроле над наркотиками и обязательства Люксембурга согласно этим договорам.

Е. Меры, направленные на обеспечение осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

1. Меры, принятые Комитетом во исполнение ст. 14 Конвенции 1961 г. и ст. 19 Конвенции 1971 г.

213. В ст. 14 Конвенции 1961 г. (и той же конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.) и ст. 19 Конвенции 1971 г. предусмотрены меры, которые Комитет может принимать с целью обеспечить осуществление положений этих конвенций. Такие меры, представляющие собой ряд возрастающих по своей строгости шагов, рассматриваются Комитетом, когда у него появляются основания полагать, что невыполнение каким-либо государством положений этих конвенций создает серьезную угрозу для целей этих конвенций.

214. Комитет применял ст. 14 Конвенции 1961 г. и/или ст. 19 Конвенции 1971 г. лишь в отношении небольшого числа государств. При этом он преследовал цель содействовать соблюдению этих конвенций, когда другие меры не дали желаемых результатов. Соответствующие государства не называются (как это было в случае с Афганистаном) до тех пор, пока Комитет не сочтет необходимым привлечь к данному вопросу внимание других государств-участников, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. В результате постоянного диалога с Комитетом в соответствии со ст. 14 и 19 большинство таких государств принимали меры для исправления положения, и Комитет выносил решения о прекращении соответствующих действий в отношении этих государств.

215. За отчетный период Комитет в ходе рассмотрения вопроса об общем соблюдении договоров принял решение прекратить принятие мер, согласно ст. 14 Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., и ст. 19 Конвенции 1971 г. в отношении одного государства с учетом значительного прогресса, достигнутого им, согласно этим статьям. Комитет ожидает от этого государства продолжения усилий для достижения дальнейшего прогресса в выполнении договоров о контроле над наркотиками.

216. В настоящее время Афганистан является единственным государством, в отношении которого принимаются меры, согласно ст. 14 Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.

2. Консультации с правительством Афганистана, согласно ст. 14 Конвенции 1961 г.

217. 2009 г. был отмечен дальнейшей решительной политической поддержкой Афганистана, свидетельством чему стало проведение в Гааге 31 марта Международной конференции по Афганистану на тему "Всеобъемлющая стратегия в региональном контексте". Участники Конференции выступили с призывом активизировать усилия и ставить более четкие ориентиры для решения проблем, с которыми сталкивается Афганистан, и вновь подтвердили приоритеты, одобренные на Международной конференции в поддержку Афганистана, которая состоялась в Париже 12 июня 2008 г.

218. Комитет отмечает, что после Парижской конференции в некоторых приоритетных областях были достигнуты обнадеживающие результаты: Объединенный совет по координации и контролю принял важные решения, касающиеся новой национальной стратегии в области сельского хозяйства, полицейской реформы и развития частного сектора. Приоритетное внимание в

новой национальной стратегии в области сельского хозяйства уделяется новому механизму комплексного развития сельского хозяйства и сельских районов, нацеленному на сокращение производства опийного мака путем более активного стимулирования выращивания разрешенных культур.

219. Комитет приветствует эти позитивные сдвиги в областях, имеющих жизненно важное значение для долгосрочного экономического роста Афганистана и, следовательно, устойчивого прогресса в направлении ликвидации незаконного культивирования опийного мака в этой стране. Всемирная проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность, демократические институты и усилия по ликвидации нищеты и угрожает национальной безопасности и верховенству права. С этой проблемой можно эффективно бороться только тогда, когда будет найден выход из сложившейся ситуации в области контроля над наркотиками в Афганистане.

220. Начиная с 2000 г. Комитет в рамках выполнения своего мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками проводит регулярную оценку положения в области контроля над наркотиками в Афганистане и прогресса правительств в деле соблюдения положений этих договоров в свете мер, принятых Комитетом в отношении Афганистана, согласно ст. 14 Конвенции 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. В деле урегулирования положения в области контроля над наркотиками в Афганистане сохраняются значительные проблемы; многое предстоит сделать правительству.

221. Комитет отмечает, что в 2009 г. правительство Афганистана добилось определенного прогресса в ликвидации незаконного культивирования опийного мака. Согласно обследованию проблемы за 2009 г., которое было проведено ЮНОДК в Афганистане в период 2008—2009 гг., общая площадь, занятая под незаконное культивирование опийного мака в стране, сократилась на 22% до 123 000 га; потенциальный объем производства опиума сократился на 10%, до 6900 т; а число провинций, свободных от опийного мака, выросло до 20. В провинции Гильменд незаконное культивирование опийного мака в 2009 г. сократилось на треть, что способствовало значительному сокращению масштабов его культивирования в целом по стране.

222. Были также отмечены усилия по созданию альтернативных источников дохода и оказанию помощи в развитии сельского хозяйства на национальном и международном уровнях. В 2005 г. правительство Афганистана приняло комплексный план по созданию альтернативных источников средств к существованию, а в 2006 г. создало систему инициатив по поощрению хорошей результативности с присуждением премии за

содействие развитию тем губернаторам, которые продемонстрировали политическую волю, добиваясь значительного сокращения или ликвидации культивирования опийного мака в своих провинциях. Принимаются меры по обновлению программы создания альтернативных источников средств к существованию с целью оказания адресной помощи деятельности по налаживанию сельского хозяйства и развитию в южных провинциях с уделением особого внимания решению этой проблемы в тех районах, на которые приходится основная доля культивирования опийного мака.

223. Комитет отмечает обнадеживающие результаты, достигнутые в последние годы в деле укрепления потенциала правительства в правоохранительной сфере. Постоянное обучение кадров, наставничество и финансовая поддержка со стороны международного сообщества содействовали росту количества изымаемых наркотиков. В 2008 г. правоохранительные органы Афганистана изъяли 324 т наркотиков и 95 т прекурсоров по сравнению с 35 т наркотиков и 43 т прекурсоров в 2006 г. Кроме того, в первой половине 2009 г. в ходе операций с участием афганской национальной армии и сил Организации Североатлантического договора было уничтожено 27 подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков.

224. У Комитета, однако, по-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что за последние несколько лет, несмотря на усилия, прилагаемые международным сообществом и правительством страны, положение в области контроля над наркотиками в Афганистане значительно не улучшилось. Незаконное культивирование опийного мака по-прежнему остается на высоком уровне, причем 99% культивирования приходится на 7 провинций на Юге и Западе Афганистана. Несмотря на то, что в некоторых районах страны площади, занятые под незаконное культивирование опийного мака, сократились, не удалось добиться большого прогресса в предупреждении возобновления его культивирования. Кроме того, Афганистан превратился в крупного производителя героина и других опиатов, а также в один из основных источников каннабиса. В Афганистане отмечается также один из самых высоких уровней потребления опиатов в мире: по имеющимся оценкам, опиатами злоупотребляют 1,4% населения страны.

225. Другой давнейшей проблемой Афганистана является неизменно высокий уровень коррупции среди высокопоставленных государственных чиновников, командного состава полиции и губернаторов, которая представляет собой огромное препятствие для усилий по решению проблемы наркотиков. Во многих районах рынки опиума контролируются местными полевыми командирами, которые занимаются и другой преступной деятельностью. Комитет вновь заявляет,

что, если правительство Афганистана не примет серьезных и решительных мер по решению проблемы коррупции, усилия правительства по контролю над наркотиками будут подорваны, что еще более затруднит политический прогресс, экономический рост и социальное развитие страны.

226. Комитет отмечает, что Афганистан остается в числе двух последних государств, которые еще не присоединились к Протоколу 1972 г. о поправках к Конвенции 1961 г., и за последние годы этот вопрос неоднократно обсуждался Комитетом с правительством страны. Совет министров Афганистана одобрил Протокол 1972 г., и процесс присоединения был начат несколько лет назад, однако дальнейший прогресс так и не был достигнут. Комитет настоятельно призывает правительство страны предпринять необходимые шаги, с тем чтобы Афганистан смог как можно скорее присоединиться к Протоколу 1972 г.

227. Несмотря на тот факт, что сотрудники компетентных национальных органов прошли соответствующую подготовку, Афганистан по-прежнему не соблюдает лежащие на нем обязательства по отчетности в рамках международных договоров о контроле над наркотиками. Статистические данные о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах по-прежнему представляются правительством нерегулярно, что свидетельствует об отсутствии на национальном уровне адекватных механизмов контроля для предупреждения утечки подпадающих под международный контроль веществ из законных каналов на черный рынок. В частности, правительство в течение восьми лет подряд не представляет информацию об изъятиях прекурсоров, как того требует п. 12 ст. 12 Конвенции 1988 г. Комитет рекомендует ЮНОДК продолжать оказывать необходимую помощь Афганистану с целью укрепления общего потенциала правительства в деле осуществления международных договоров о контроле над наркотиками.

228. Комитет, отмечая позитивные сдвиги в сфере контроля над наркотиками в Афганистане, настоятельно призывает правительство страны продолжать выполнение его национальной стратегии по контролю над наркотиками с целью добиться дальнейшего прогресса на различных направлениях контроля над наркотиками. В частности, с учетом своих обязательств, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками, правительству следует добиваться значительного и устойчивого сокращения масштабов культивирования опийного мака и каннабиса, а также производства опия и каннабиса, их незаконного оборота и злоупотребления ими в стране. Комитет призывает международное сообщество продолжать оказывать правительству помощь в его борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

Г. Специальные темы

1. Злоупотребление отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами, содержащими контролируемые вещества

229. В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками на государствах лежит обязанность принимать меры по предупреждению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими. Это касается также фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества. Согласно соответствующим договорам и действующему в странах внутреннему законодательству, большинство таких продуктов не выдается без рецепта.

230. Возможности прежних основных каналов незаконных поставок отпускаемых по рецепту лекарственных средств, содержащих наркотические или психотропные вещества, например путем организации утечки в сфере международной торговли, существенно сузились. Правительства в сотрудничестве с Комитетом препятствуют утечке из каналов международной торговли.

Вместе с тем, Комитет отмечает, что в ряде стран растут масштабы утечки таких лекарственных средств рецептурного отпуска из каналов внутреннего распределения. Кроме того, появляются новые возможности для незаконного оборота, например через незаконно действующие интернет-аптеки и путем контрабанды в почтовых отправлениях.

231. Как отметил Комитет в своем докладе за 2006 г.³², об утечке фармацевтических препаратов из каналов внутреннего распределения по-прежнему сообщают далеко не все. Несмотря на то, что глобальная проблема злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами становится все более серьезной, получить всеобъемлющие данные о фактическом уровне злоупотребления такими средствами по-прежнему трудно, поскольку в большинстве стран систематический сбор данных не ведется. Имеющаяся информация о злоупотреблении лекарственными средствами рецептурного отпуска в основном сводится к отдельным свидетельствам или к данным по одному-двум конкретным веществам (например, морфину или метадону).

232. В 2009 г. сообщения о смерти ряда известных артистов привлекли внимание широкой общественности к проблеме злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска. Однако население в целом и средства массовой информации пока еще недостаточно осведомлены о характере этой

³² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.11), пункты 54–58.

проблемы. Злоупотребление отпускаемыми по рецепту средствами очень часто преподносится как *ошибочное употребление* фармацевтических препаратов, которые неправильно применяются для снятия боли, депрессии, бессонницы и тревоги. Часто упускается из виду то обстоятельство, что наркоманический потенциал отпускаемых по рецепту лекарственных средств, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, может стать причиной их применения для собственного удовольствия и/или привести к наркомании. Наряду с широкой доступностью таких контролируемых веществ это обстоятельство способствует росту злоупотребления ими.

233. Информация, которую страны представляют Генеральному секретарю в ответах на вопросник к ежегодным докладам, свидетельствует о том, что с проблемой незаконного оборота лекарственных средств рецептурного отпуска и злоупотребления ими сталкиваются почти все страны. В большинстве из них не налажен систематический сбор данных о злоупотреблении фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, или об их незаконном обороте. Данные по странам, в которых наблюдение за проблемой злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами ведется систематически в рамках обследования населения в целом или конкретных групп населения, указывают на широкую распространенность такого злоупотребления и во многих случаях на серьезность этой проблемы.

234. Во многих странах отпускаемые по рецепту лекарственные средства по масштабам злоупотребления занимают второе или третье место среди различных категорий психоактивных веществ. Среди отпускаемых по рецепту опиоидов чаще всего упоминаются бупренорфин и метадон. К числу прочих опиоидов, особо отмеченных правительствами, относятся морфин, кодеин и петидин, при этом правительства некоторых стран сообщают о злоупотреблении психоактивными веществами, входящими в категорию "Прочие опиоиды". Практически в каждой стране отмечается злоупотребление седативными средствами и транквилизаторами, при этом наиболее часто упоминаемыми являются бензодиазепины, в частности алпразолам, клоназепам, диазепам и флунитразепам.

235. Большинство стран, в целом, все еще не осознает масштабы проблемы злоупотребления бензодиазепинами, в том числе — в сочетании с алкоголем и/или такими незаконно изготавливаемыми наркотиками, как кокаин, героин или МДМА ("экстази"). В ответах на вопросник к ежегодным докладам многие правительства указали на то, что в их странах предоставляется наркологическая помощь лицам, злоупотребляющим бензодиазепинами или неустановленными

седативными веществами, и что масштабы злоупотребления бензодиазепинами становятся все более широкими, хотя достоверных данных не имеется.

236. В некоторых странах сбор данных о злоупотреблении отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами ведется более систематично и поэтому имеется более точная информация. Так, по данным проведенного в 2008 г. Национального обследования, проблемы здоровья населения и потребления психоактивных средств, отпускаемых по рецепту лекарственными средствами в Соединенных Штатах злоупотребляют 6,2 млн чел., т.е. больше всех тех, кто злоупотребляет кокаином, героином, галлюциногенами, МДМА и ингалянтами. Аналогичная ситуация отмечается в Канаде. По данным за 2005 г., почти во всех крупных городах Канады (за исключением Ванкувера и Монреаля) большинство лиц, употребляющих психоактивные средства, приобретаемые на улице, пользуются опиоидами рецептурного отпуска, не имея на это оснований медицинского характера. Согласно оценкам, такими опиоидами злоупотребляют 1—3% всего населения Канады. В Германии зависимостью от фармацевтических препаратов страдают 1,4—1,9 млн чел. Власти Германии приступили к осуществлению программы мониторинга злоупотребления фармацевтическими препаратами среди пациентов наркологических центров. Во Франции, где уже на протяжении многих лет действует система общенациональной оценки распространенности зависимости от фармацевтических препаратов, отмечается злоупотребление фармацевтическими препаратами, особенно препаратами, содержащими бензодиазепины, бупренорфин и метадон. Аналогичные сообщения поступают от правительств ряда Скандинавских стран.

237. Особую обеспокоенность вызывает происходящее в последние годы расширение масштабов необоснованного употребления отпускаемых по рецепту лекарственных средств среди молодежи. Например, в Соединенных Штатах опиоидными обезболивающими средствами злоупотребляют в основном молодежь (в возрасте 18—25 лет) и подростки (в возрасте 12—17 лет). Согласно данным, собранным для доклада за 2007 г. в рамках Европейского проекта обследования школ по проблеме потребления алкоголя и наркотиков (ЭСПАД), в ряде стран Европы седативные средства или транквилизаторы без рецепта потребляют около 15% учащихся.

238. В странах, в которых осуществляется систематический мониторинг проблемы злоупотребления лекарствами рецептурного отпуска, установлено, что они относятся к числу психоактивных средств, которые чаще, чем другие наркотики, вызывают смерть из-за передозировки. Так, в 2008 г. в Соединенных Штатах, по данным Комиссии судебно-медицинских

экспертов шт. Флорида, 2184 чел. умерли из-за злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска, содержащими находящееся под международным контролем вещество (гидрокодон, оксикодон или метадон). В Соединенном Королевстве в 2008 г. 27% случаев смерти из-за наркотиков среди лиц в возрасте 16—24 лет было связано прежде всего с употреблением метадона.

239. Наиболее часто упоминаются такие методы получения фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, как использование поддельных рецептов, продажа рецептов, кражи (из аптек, больниц и врачебных кабинетов) и получение рецептов сразу у нескольких врачей. Вместе с тем, в последние годы организованные преступные группы осознали наличие потенциального спроса на незаконно продаваемые лекарственные средства рецептурного отпуска и начали организовывать их утечку для сбыта по своим каналам наркопоставок. Важную роль в расширении незаконного рынка лекарственных средств рецептурного отпуска играют незаконно действующие интернет-аптеки.

240. По мнению Комитета, при выработке политики общественного здравоохранения компетентным национальным органам необходимо уделять больше внимания проблеме злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска. Комитет призывает правительства рассмотреть возможность принятия следующих мер для противодействия растущей проблеме злоупотребления такими лекарственными средствами, содержащими вещества, находящиеся под международным контролем. Правительствам следует, по возможности, включать проблему злоупотребления лекарствами рецептурного отпуска в проводимые ими национальные обследования по вопросам наркомании с целью получения информации о масштабах злоупотребления наркотиками и типах наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, что позволит им принимать наиболее подходящие стратегии в области контроля над наркотиками. Не менее важным, чем представление сообщений соответствующим международным организациям об изъятиях фармацевтических препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, является регулярное представление правоохранными органами информации об изъятиях фармацевтических препаратов органам по контролю над наркотиками.

241. Комитет рекомендует правительствам внедрять и расширять программы мониторинга лекарственных средств рецептурного отпуска. Кроме того, для ограничения практики неадекватного прописывания лекарственных средств правительствам следует рассмотреть вопрос о расширении программ содействия рациональному применению лекарственных

средств рецептурного отпуска. По мнению Комитета, следует приступить к осуществлению программ по информированию национальных и международных правоохранных органов о том, что в плане контроля над наркотиками проблема злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска сопоставима с проблемой злоупотребления запрещенными наркотиками. В тех случаях, когда становится известно о противоправных действиях отдельных врачей или фармацевтов, необходимо применять соответствующие санкции. Комитет хотел бы напомнить правительствам о том, что продажу через интернет-аптеки веществ, находящихся под международным контролем, следует либо запретить, либо строго контролировать. Правительствам следует учитывать, что в связи с изменением тенденций в области злоупотребления наркотиками может потребоваться внесение корректировок в программы наркологической помощи. В том случае, если контролируемое вещество, являющееся предметом злоупотребления, содержится в каком-либо лекарственном средстве рецептурного отпуска, необходимо определить и реализовать на практике адекватные варианты лечения.

2. Травяные смеси, содержащие синтетические каннабиноиды

242. В последнее время во многих странах органы здравоохранения и органы, ведающие вопросами лекарственного обеспечения, обращают особое внимание на травяные смеси под торговым названием "Спайс" ("Spice"). Хотя продукты с этим названием рекламируют как растительные смеси, не предназначенные для потребления человеком, они используются для курения и, согласно сообщениям, вызывают у потребителей психоактивные эффекты, аналогичные тем, какие вызывает каннабис. В этих травяных смесях были выявлены в малом количестве синтетические каннабиноиды, что вызывает беспокойство в отношении их аддитивного потенциала и возможных последствий для здоровья.

243. Для получения дополнительной информации о злоупотреблении продуктами "Спайс" Комитет направил правительствам отдельных стран во всех регионах письмо с просьбой предоставить данные о распространенности употребления продуктов "Спайс", ориентировочную информацию о потребителях этих продуктов, данные о проблемах со здоровьем, вызванных употреблением этих продуктов, а также данные об аддитивном потенциале их компонентов. Комитет изучил полученную от правительств информацию, а также сообщения о продуктах "Спайс", представленные такими органами по контролю злоупотребления психоактивными веществами, как Европей-

ский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН).

244. Продукты "Спайс" приобретаются главным образом через Интернет, а также в магазинах некоторых крупных городов. Продукты "Спайс" рекламируют как смеси из нескольких видов растений, однако имеются сообщения о том, что перечисленные в качестве компонентов растительные материалы могут и не присутствовать в некоторых продуктах "Спайс". В ряде европейских стран и в Соединенных Штатах были проведены судебно-экспертные исследования с целью определения психоактивных компонентов в продуктах "Спайс" и было установлено наличие нескольких синтетических каннабиноидов, а именно JWH-018, CP 47,497 и его гомологов и HU-210, причем ни одно из этих веществ не подпадает под международный контроль. Эти синтетические каннабиноиды присутствовали не во всех продуктах "Спайс" и не во всех партиях одного и того же продукта. Продукты "Спайс" можно купить во многих странах, однако в настоящее время не известно, где они производятся.

245. Информация о психоактивных эффектах употребления продуктов "Спайс" была получена прежде всего из отдельных сообщений на интернет-форумах, в которых потребители продуктов "Спайс" отмечали ощущение наркотического опьянения, подобного тому, какое вызывает каннабис. Обнаруженные в продуктах "Спайс" синтетические каннабиноиды первоначально производились для исследования эндогенных каннабиноидных рецепторов и не предназначались для использования в качестве фармацевтических продуктов; поэтому об их токсическом действии на организм человека мало что известно. Однако, несмотря на отсутствие исследовательских данных о воздействии этих синтетических каннабиноидов на людей, исследования их воздействия на животных и исследования в лабораторных условиях указывают на то, что эти вещества, возможно, являются даже более сильнодействующими, чем каннабис. Обеспокоенность вызывают возможные риски для здоровья, связанные с употреблением этих синтетических каннабиноидов и с поступлением в организм в неизвестных количествах таких веществ, негласно добавленных в смеси трав в продуктах "Спайс".

246. Комитет отмечает, что, заботясь о здоровье населения, власти ряда стран приняли меры для регулирования вопросов, связанных с использованием некоторых синтетических каннабиноидов и содержащих их продуктов, а также с торговлей ими. В нескольких странах, в том числе в Австрии, Германии, Люксембурге, Польше и Франции, некоторые или все синтетические каннабиноиды, наиболее часто обнаруживаемые в продуктах "Спайс" (JWH-018, CP 47,497 и

его три гомолога и HU-210), были добавлены в национальные списки контролируемых веществ. В Соединенных Штатах HU-210 уже находится под контролем как структурный аналог ТГК.

247. Известно, что помимо синтетических каннабиноидов, выявленных в продуктах "Спайс", существует множество других синтетических веществ, которые действуют как агонисты эндоканнабиноидных рецепторов и могут оказывать действие, аналогичное действию каннабиса. Химическая структура многих из этих синтетических каннабиноидов отличается от структуры ТГК; по этой причине эти вещества невозможно обнаружить обычными методами, используемыми для обнаружения наркотиков. Неконтролируемые синтетические каннабиноиды могут появляться на рынке, потому что это позволяет обойти существующие правила контроля над наркотиками. Для решения этой проблемы Консультативный комитет по вопросам злоупотребления наркотиками рекомендовал правительству Соединенного Королевства принять законодательство, касающееся не конкретных каннабиноидов, а групп структурно родственных каннабиноидов. Равным образом, в Люксембурге все синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов были добавлены в список контролируемых психотропных веществ.

248. Комитет настоятельно призывает правительства пристально следить за развитием проблемы злоупотребления синтетическими каннабиноидами, которые часто продаются на рынке в виде таких безобидных продуктов, как ароматические травы, чтобы избежать обнаружения органами наркоконтроля. Посредством мониторинга пользовательских форумов в Интернете и интернет-магазинов можно сразу же предупреждать правительства об опасности злоупотребления продуктами, которые, возможно, содержат синтетические каннабиноиды, как только такие продукты появляются на рынке. Кроме того, следует провести расследования, чтобы определить местонахождение производителей продуктов "Спайс" и, в частности, источник синтетических каннабиноидов, используемых в таких продуктах. Комитет предлагает всем правительствам предоставить Комитету и ВОЗ всю имеющуюся информацию относительно злоупотребления в их странах травяными смесями, такими как продукты "Спайс", и содержащимися в них синтетическими каннабиноидами.

3. Контроль над кетаминот

249. В последние несколько лет Комитет с обеспокоенностью отмечает поступающие сообщения о злоупотреблении кетаминот и незаконном обороте кетаминот — вещества, на которое в настоящее время не распространяется международный контроль. В своих ежегодных докладах Комитет неоднократно

обращал внимание правительств на проблему широкого распространения злоупотребления кетамином, особенно среди молодежи, в Восточной и Юго-Восточной Азии и незаконного оборота кетамина в этом регионе и других регионах, включая Северную и Южную Америку.

250. По мнению Международной организации уголовной полиции (Интерпол), незаконный оборот кетамина и злоупотребление им представляют собой новый комплекс проблем. Злоупотребление кетамином получает все более широкое распространение в странах Европы, особенно в Испании и Соединенном Королевстве. Незаконный оборот кетамина привлекает организованные преступные группы, поскольку он приносит высокую прибыль, в Европе и других регионах ежегодно изымают сотни килограммов этого вещества.

251. В марте 2006 г. информация об этом веществе была подвергнута критическому анализу Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости. Однако Комитет экспертов пришел к выводу, что представленная ему информация не являлась достаточным основанием для включения кетамина в список веществ, подлежащих международному контролю.

252. В этих условиях Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 49/6, озаглавленную "Включение кетамина в список контролируемых веществ", с тем чтобы помочь правительствам в принятии надлежащих мер по борьбе с утечкой кетамина и злоупотреблением им. В этой резолюции Комиссия призвала государства-члены рассмотреть вопрос об установлении контроля за использованием кетамина путем включения его в список веществ, находящихся под контролем, согласно их национальному законодательству, если этого требует внутренняя обстановка.

253. В своем докладе за 2006 г.³³ Комитет приветствовал принятие Комиссией по наркотическим средствам резолюции 49/6 и призвал все правительства незамедлительно выполнить положения этой резолюции. В частности, Комитет рекомендовал всем заинтересованным правительствам принять меры для определения численности населения, злоупотребляющего кетамином, и, если это оправданно, распространить на кетамин действие их национального законодательства. Кроме того, Комитет настоятельно призвал все правительства предоставить ВОЗ и Комитету всю имеющуюся информацию о злоупотреблении кетамином в их странах, с тем, чтобы содействовать Комитету экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в проведении оценки кетамина с целью его возможного включения в один из списков Конвенции 1971 г.

254. В марте 2007 г. Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 50/3, в которой она рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии комплекса упреждающих мер, с помощью которых их правительственные учреждения могли бы содействовать своевременному выявлению утечки кетамина.

255. В августе 2008 г. Комитет разослал правительствам всех стран вопросник, в котором просил предоставить ему информацию о конкретных законодательных и административных мерах, принятых во исполнение резолюции 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, в том числе информацию о мерах контроля за кетамином и данные о ввозе, вывозе, изъятиях и обороте этого вещества и злоупотреблении им.

256. По состоянию на 1 ноября 2009 г. Комитет получил запрошенную информацию от 87 стран и 7 территорий. Правительства 48 стран и территорий сообщили о включении кетамина в перечень веществ, находящихся под контролем, согласно национальному законодательству, во исполнение резолюции 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, а правительства 43 стран и территорий сообщили о принятии законодательных положений или административных мер с целью выполнения этой резолюции. Из числа стран и территорий, еще не установивших контроль над кетамином, 12 сообщили о том, что их внутренняя обстановка требует принятия соответствующих мер, в основном по причине роста злоупотребления этим веществом.

257. В связи с вопросом о контроле за законной международной торговлей кетамином 50 заполнивших вопросник стран сообщили о введении ими требования о получении разрешений на ввоз и вывоз кетамина, а одна страна сообщила о подготовке к введению такого требования; еще в двух странах введено требование только о получении разрешения на ввоз. Значительное большинство (67) ответивших на вопросник стран и территорий смогло предоставить точную информацию о совокупном годовом объеме производства, ввоза и вывоза кетамина. Подробные сведения о злоупотреблении кетамином и его незаконном обороте, а также информацию об изъятиях кетамина представила 31 страна и территория. Хотя в большинстве ответов сообщалось об изъятии большого количества мелких партий кетамина, несколько стран, в том числе Германия, Китай, Малайзия, Таиланд и Филиппины, сообщили об изъятии крупных партий этого вещества.

258. Комитет продолжал регулярно передавать поступающую от правительств информацию в ВОЗ для ее использования в рамках критического анализа ВОЗ в связи с оценкой кетамина на предмет его возможного включения в один из списков международ-

³³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г. пункт 202.

ных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет призывает все правительства и впредь предоставлять ему и ВОЗ всю соответствующую информацию о незаконном обороте кетамина и злоупотреблении этим веществом в их странах.

259. Комитет начал публиковать на защищенной странице своего веб-сайта информацию о введенных отдельными странами требованиях получения разрешений на ввоз и вывоз кетамина.

4. Совершение насильственных действий сексуального характера и других преступлений с помощью фармацевтической продукции

260. Комитет приветствует принятие Комиссией по наркотическим средствам резолюции 52/8, в которой Комиссия настоятельно призвала государства-члены принять соответствующие меры для решения новой проблемы: использования различных веществ для облегчения насильственных действий сексуального характера ("изнасилование на свидании"). Эта резолюция распространяется на каннабис — наркотическое средство, контролируемое, согласно Конвенции 1961 г.; альпразолам, клоназепам, диазепам, флуниотразепам, ГОМК, лоразепам, мефедрон, мидазолам, фенциклдин, секобарбитал, темазепам, триазолам и золпидем — вещества, контролируемые, согласно Конвенции 1971 г.; а также алкоголь, 1,4-бутандиол, гамма-бутиролактон (ГБЛ), хлоргидрат, кетамин и скополамин — вещества, не находящиеся под международным контролем. Кроме того, в своей резолюции 52/8 Комиссия настоятельно призвала государства-члены вести информационно-разъяснительную работу среди населения, рассмотреть возможность установления более строгого контроля или принятия других мер, призванных помешать использованию таких веществ для совершения насильственных действий сексуального характера, в том числе в отношении веществ, не подпадающих под международный контроль, и обмениваться по двусторонним, региональным и международным каналам информацией о новых тенденциях в использовании наркотиков с целью совершения таких преступлений. Комиссия также предложила промышленным кругам, которых это касается, заняться разработкой рецептур с такими элементами защиты, как красители и вкусовые добавки, с целью обращать внимание потенциальных жертв на изменение состава их напитков, не затрагивая биодоступность действующих веществ, входящих в состав лекарственных средств законного назначения.

261. Неправомерное использование различных веществ, будь то изготовленных нелегально или полученных в результате утечки из законных источников, в целях совершения насильственных действий сексу-

ального характера или иных преступлений не новое явление. Случаи подобного использования веществ группы бензодиазепинов, многие из которых подлежат контролю в соответствии с Конвенцией 1971 г., известны уже давно и подробно описаны в научной и судебной литературе. Эти вещества применяются злоумышленниками для ослабления способности жертв к сопротивлению, с тем чтобы, например, воспользоваться имуществом другого лица или совершить над ним физические действия якобы с его согласия, при том, что у жертвы впоследствии не сохраняется никаких воспоминаний о произошедшем. Прием бензодиазепинов не подозревающими об этом лицами приводит к таким неосознанным реакциям с их стороны, как разглашение информации о кредитных картах, совершение многочисленных покупок, подписание чеков или расчеты по банковским картам, передача посторонним своих автомобилей вместе с ключами и регистрационными документами, а также способность получать "удовольствие", подвергаясь изнасилованию. Дозы наркотиков, используемые при этом преступниками, превышают терапевтические нормы; препараты подмешиваются в пищу или напитки и зачастую принимаются жертвами в сочетании с алкоголем. Местом совершения подобных преступлений могут быть не только бары, рестораны, ночные клубы, аэропорты и т.п., но и частные дома, куда жертва может быть приглашена в гости.

262. Среди бензодиазепинов можно выделить флуниотразепам, который в свое время столь часто использовался для совершения насильственных сексуальных действий, что снискал себе славу "таблеток для изнасилования". Первоначально, в 1984 г., флуниотразепам был включен в Приложение IV к Конвенции 1971 г., но в 1995 г. перенесен в Приложение III к этой конвенции, после чего его утечку из каналов международной торговли³⁴ удалось прекратить. Однако и в 1990-х годах продолжалась утечка флуниотразапама из внутренней сбытовой сети различных стран. Согласованные усилия правительств всех основных стран — производителей и импортеров этого вещества, предпринимавшиеся в тесном сотрудничестве с фармацевтической промышленностью, принесли свои плоды: начиная с 2004 г.³⁵ количества флуниотразапама, изымаемого на теневом рынке, согласно поступающим данным, значительно сократились. К числу мер, принимаемых производителями для того, чтобы положить конец использованию флу-

³⁴ Утечка флуниотразапама была связана в основном с его употреблением лицами, страдающими пристрастием к героину. Лишь небольшие количества нелегально распространяемого флуниотразапама использовались для совершения насильственных сексуальных действий.

³⁵ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 г., пункты 37–39.

нитразепама для совершения насильственных действий сексуального характера, относятся: прекращение во всем мире производства и сбыта этого вещества в таблетках с высокой дозировкой; разработка и предложение на рынке новых таблеток с низкой дозировкой; а также включение в состав оболочки и содержимого новых таблеток красителя, делающего препарат более заметным при смешивании с жидкостью и замедляющего его растворение.

263. Несмотря на эти успехи, целый ряд веществ по-прежнему используется злоумышленниками во многих странах для совершения насильственных сексуальных действий и других преступлений. Преступники используют в своих целях другие вещества, такие как ГОМК, которая до сих пор не полностью охвачена мерами контроля в некоторых странах, хотя международный контроль над ней был установлен в 2001 г. Преступники также используют вещества, не подпадающие в настоящее время под международный контроль, и в частности кетамин, 1,4-бутандиол и ГБА, которые легко приобрести по легальным каналам. В руки наркоторговцев эти вещества попадают через интернет-аптеки и по почте, а также от нелегальных производителей.

264. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран к скорейшему осуществлению резолюции 52/8 Комиссии по наркотическим средствам в целях противодействия наметившейся тенденции к использованию целого ряда веществ для совершения преступлений. В качестве весьма важной задачи Комитет рекомендует правительствам информировать население (и, в надлежащих случаях, те его группы, которые являются на территории соответствующих стран наиболее уязвимыми), о том, что в оставленную без присмотра пищу и напитки могут быть подмешаны определенные вещества, используемые для совершения преступлений, таких как насильственные действия сексуального характера.

265. Правительствам следует также обращать на подобную практику внимание правоохранительных и судебных органов, с тем чтобы они могли принимать надлежащие контрмеры во всех случаях, когда это возможно в рамках национального законодательства. Во многих странах использование тех или иных веществ для облегчения преступных действий не рассматривается как уголовное преступление и, соответственно, не влечет за собой соответствующего наказания. Комитет призывает правительства всех стран, где уже имеют место случаи использования химических веществ для подобных целей, предпринять все необходимые шаги для скорейшего принятия поправок к законодательству, направленных на решение этой проблемы.

266. Комитет напоминает правительствам всех стран о необходимости строго применять к веществам, подлежащим международному контролю, все меры контроля,

предусмотренные конвенциями о контроле над наркотиками, такие как отпуск по рецептам и система инспектирования операторов, во избежание использования этих веществ в преступных целях. Комитет призывает правительства в соответствии с резолюцией 52/8 Комиссии по наркотическим средствам рассмотреть возможность введения более строгого контроля, чем тот, который предусмотрен на сегодняшний день соглашениями о контроле над наркотиками, там, где это необходимо для предупреждения утечки веществ из внутринациональных каналов сбыта и их использования для совершения преступлений. Например, поскольку одним из веществ, чаще всего применяемых при совершении преступлений, является кетамин, правительствам следует рассмотреть возможность установления контроля за использованием кетамина посредством включения его в список веществ, находящихся под контролем согласно их национальному законодательству, если этого требует обстановка на их территориях.

267. Сотрудничество с промышленными кругами сыграло исключительно важную роль в ограничении использования легально производимого флунитразепама в целях "изнасилования на свидании". Комитет призывает фармацевтические и химические компании оказывать помощь в противодействии наметившейся тенденции к использованию других веществ для преступных целей, и рассмотреть вопрос о надлежащих контрмерах. В связи с этим Комитет рекомендует правительствам привлекать внимание всех компаний, занимающихся на их территории производством и сбытом вышеупомянутых веществ, к возможности использования этих веществ для облегчения совершения преступлений. Комитет также рекомендует правительствам обращаться к соответствующим компаниям за поддержкой в решении данной проблемы.

268. Способов систематического сбора информации о преступлениях такого рода, будь то на национальном или международном уровне, не существует, так как эти преступления зачастую не предусмотрены в национальном законодательстве; не учитываются подобные деяния и в обзорах, посвященных злоупотреблению наркотиками. Поэтому масштабы данной проблемы остаются неизвестными. Комитет призывает правительства всех стран делиться любой поступающей к ним информацией о новых тенденциях к использованию химических веществ в целях совершения насильственных действий сексуального характера или иных преступлений с другими правительствами и международными организациями, включая Комитет, так как международному сообществу необходимо составить более полное представление о масштабах проблемы, с тем чтобы можно было принять решение о целесообразности дополнительных мер по предупреждению такого противоправного использования.

5. Незаконные интернет-аптеки

269. На пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2009 г. было обнародовано разработанное Комитетом Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем³⁶. Затем это Руководство было направлено компетентным органам всех стран. Комитет надеется, что Руководство поможет каждому правительству определить меры контроля, которые наиболее подходят для их страны. Некоторые рекомендации, особенно те, которые касаются положений трех международных договоров о контроле над наркотиками, необходимо выполнить всем правительствам. Кроме того, для обеспечения согласованности усилий на международном уровне всем государствам следует выполнять основные требования, касающиеся информационного обмена и сотрудничества. Комитет призывает все правительства незамедлительно и в максимально полном объеме осуществить рекомендации, содержащиеся в Руководстве. В 2010 г. всем правительствам будет направлен вопросник, с помощью которого Комитет проведет оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Руководства.

270. В соответствии с резолюцией 50/11 Комиссии по наркотическим средствам Комитет в марте 2009 г. направил всем правительствам стандартный образец уведомления, который следует использовать странам для представления сведений об изъятиях находящихся под международным контролем веществ, которые были заказаны через Интернет и доставлялись по почте. Комитет получил первые ответы, содержащие данные за 2008 г., которые свидетельствуют о широкой географии поставок различных незаконно продаваемых фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества. Комитет будет и далее собирать информацию об изъятиях и представлять в своих ежегодных докладах подробный анализ полученной информации. Комитет предлагает всем правительствам, которые еще не сделали этого, создать национальные механизмы для сбора данных и их представления Комитету в соответствии с требованием Комиссии, содержащимся в ее резолюции 50/11.

271. Комитет с удовлетворением отмечает, что в некоторых странах принято законодательство, призванное противодействовать незаконной торговле контролируемыми веществами через интернет-аптеки. В Соединенных Штатах в октябре 2008 г. был принят закон Райана Хаита о защите прав потребителей применительно к онлайн-аптекам, который внес дополнения в Закон о контролируемых веществах и Закон об импорте и экспорте контролируемых ве-

ществ, добавив ряд новых положений, направленных на предупреждение незаконного распределения и отпуска контролируемых веществ с помощью Интернета. В Бельгии в январе 2009 г. был издан пересмотренный королевский указ, содержащий конкретные законодательные требования к интернет-аптекам и запрещающий торговлю через Интернет лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту.

272. Все более значительная часть незаконных трансграничных торговых сделок с контролируемыми на международной основе веществами осуществляется с использованием современных информационных и коммуникационных технологий, например Интернета и международных переговорных центров. Комитет призывает правительства принять надлежащие меры для предупреждения такого неправомерного использования современных коммуникационных технологий. Комитет также просит все правительства рассмотреть вопрос о принятии мер для оказания воздействия на лиц, несущих ответственность за управление веб-сайтами и другими современными коммуникационными технологиями, в целях предупреждения или прекращения их незаконной деятельности.

6. Дальнейшие шаги в свете резолюции 51/13

Комиссии по наркотическим средствам:

противодействие угрозе, создаваемой

распространением через нерегулируемый рынок

веществ, находящихся под международным контролем

273. Распространение наркотиков, находящихся под международным контролем, через нерегулируемый рынок, нередко имеющее место при участии организованных преступных сообществ и все более облегчающееся благодаря Интернету, превратилось в глобальную проблему, особенно актуальную для развивающихся стран. Прием лекарственных препаратов, приобретенных на нерегулируемом рынке и содержащих находящиеся под международным контролем вещества, независимо от того, получены ли такие препараты в результате утечки из законных каналов распределения или в результате подделки, представляет серьезную опасность для здоровья и может приводить к зависимости, а иногда и к летальному исходу.

274. В прошлом Комитет привлекал внимание международного сообщества к широко распространенной практике сбыта лекарственной продукции на нерегулируемом рынке и рекомендовал правительствам всех стран, производителям фармацевтических товаров, профессиональным ассоциациям и международным организациям принять согласованные меры для борьбы с этим явлением³⁷. В 2007 г. Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию

³⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.

³⁷ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г. пункты 1–39.

51/13, посвященную проблеме распространения через нерегулируемый рынок веществ, находящихся под международным контролем, и предложила соответствующим международным организациям, таким, как ВОЗ, Интерпол и ЮНОДК, по мере необходимости оказывать государствам-членам содействие в усилиях по решению данной проблемы.

275. Сотрудничество с производителями фармацевтических товаров и профессиональными ассоциациями необходимо для достижения долговременных результатов в том, что касается сокращения распространения лекарств через нерегулируемые рынки в глобальном масштабе и, в частности, сокращения продаж контрафактной лекарственной продукции. Комитет признателен Международной целевой группе ВОЗ по борьбе с подделкой медицинской продукции за предпринимаемые ею совместно с Интерполом, Всемирной таможенной организацией, ЮНОДК и другими соответствующими партнерами, включая фармацевтические ассоциации, усилия по решению проблем, связанных с нерегулируемыми рынками, а также по предупреждению торговли поддельной и низкокачественной лекарственной продукцией и ее распространения. Комитет с признательностью отмечает, что ЮНОДК провело оценку рисков в связи с транснациональным оборотом и обеспечением правопорядка в Западной Африке, в рамках которого была рассмотрена, в частности, проблема контрафактной лекарственной продукции в этом субрегионе, который является одним из районов, сильнее всего затронутых этой проблемой, и что ЮНОДК продолжает предпринимать усилия в целях формулирования эффективных ответных мер для решения этой проблемы.

276. Комитет вновь подчеркивает необходимость строгого применения всеми соответствующими сторонами мер контроля, предусмотренных международными договорами о контроле над наркотиками, а также обеспечения соблюдения действующего законодательства, с тем чтобы исключить вероятность незаконного изготовления, импорта или экспорта контролируемых веществ и их утечки на нерегулируемый рынок. Правительствам всех стран следует обеспечить дальнейшее выполнение рекомендаций на этот счет, изложенных в докладе Комитета за 2006 г.³⁸ Комитет отмечает, что ассортимент продукции, доступной на нерегулируемом рынке, включая продукцию, содержащую наркотические средства или психотропные вещества, расширяется. Поэтому компетентные национальные органы, и в частности таможенные, зачастую не осведомлены о том, какие из многочисленных видов лекарственной продукции ввозятся в их страны для распространения на нерегули-

руемом рынке. Кроме того, им зачастую недостает знаний и навыков для выявления партий контрафактных медикаментов, которые могут предназначаться для нерегулируемого рынка. Поэтому Комитет рекомендует правительствам всех стран рассмотреть возможность организации подготовки кадров и внедрения технических средств для применения таможенными органами в целях обнаружения контрафактной лекарственной продукции.

7. Договорные обязательства, применимые ко всей территории государства-участника

277. В течение последних десятилетий в большинстве государств-участников международных договоров о контроле над наркотиками принимаются надлежащие, соответствующие требованиям этих договоров меры контроля для обеспечения использования наркотических средств и психотропных веществ исключительно в медицинских или научных целях.

278. Несмотря на практически повсеместное применение международных договоров о контроле над наркотиками, Комитет с беспокойством отмечает, что ряд государств-участников этих договоров начинают или настойчиво продолжают проводить собственную политику, которая не согласуется с положениями этих договоров. В частности, Комитет отмечает, что некоторые государства-участники разрешили использование "наборов для безопасного курения крэка", употребление каннабиса в "медицинских" целях, функционирование "кофе-шопов" и открытие и функционирование так называемых кабинетов для инъекционного потребления наркотиков, что противоречит международным договорам о контроле над наркотиками.

279. Несмотря на неоднократные предостережения Комитета относительно того, что такие меры способствуют формированию социальной и правовой терпимости в отношении злоупотребления наркотиками и их оборота, а также противоречат положениям международных договоров о контроле над наркотиками, такие государства-участники продолжают утверждать, что их внутригосударственные правовые системы не позволяют им в полной мере соблюдать эти международные договоры, поскольку законодательные и судебные структуры и компетентные органы их штатов и/или провинций имеют независимый статус, а их решения обладают преимущественной силой по отношению к национальному или федеральному законодательству или юрисдикции.

280. Комитету известно о том, что современное международное право признает различные национальные правовые традиции и системы. Комитет также отдает себе отчет в том, что во всех государствах — участниках международных договоров о контроле над наркотиками действуют различные правовые сис-

³⁸ Там же, пункты 37–39.

темы и применяются правовые традиции, в рамках которых взаимосвязь между законодательными, судебными и юрисдикционными вопросами на уровне штатов или провинций и на национальном или федеральном уровне в ряде случаев может быть исключительно сложной, неоднозначной и даже противоречивой.

281. В связи с этим Комитет хотел бы обратить особое внимание на основные принципы международного права, закрепленные в положениях ст. 26 (об обязательстве участников добросовестно выполнять свои договорные обязательства) и 27 (о преимущественной силе международного права по сравнению с внутренним правом) Венской конвенции о праве международных договоров³⁹, а также в международных договорах о контроле над наркотиками.

282. Кроме того, в Конвенции 1961 г. и в этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., устанавливаются очень строгие и обязательные меры контроля в отношении каннабиса, ограничивающие его применение медицинскими и научными целями, поскольку он отнесен к категории наркотических средств согласно положениям ст. 1 (Определения) и включен в Список I. Помимо этих общих положений, в Конвенции закреплены конкретные обязательства в отношении сторон контроля над каннабисом (в ст. 28) и постановления о наказаниях (в ст. 36). В Конвенции 1988 г. содержатся намного более подробные положения о санкциях за деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (в ст. 3), причем благодаря положению о сохранении прав и обязательств (в ст. 25) разрешаются все возможные споры о любом выявленном противоречии с положениями других международных договоров о контроле над наркотиками.

283. Комитет признает тот факт, что в конституционных рамках ряда государств-участников четко оговорены определенные властные полномочия, юрисдикционная правоспособность и делегированная компетенция штатов, регионов и/или провинций. Вступление в силу законодательных актов и политических стратегий, принятых провинциями или федеративными штатами, осуществляется в соответствии с конституцией конкретного государства-участника. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками предполагает, что государства-участники должны разработать национальные стратегии и меры для обеспечения полного соблюдения положений этих договоров. Вытекающие из этих договоров обязательства действуют на всей территории каждого государства-участника, включая его федеративные штаты и/или провинции.

³⁹ United Nations, Treaty Series, vol. 1155, No. 18232.

284. В соответствии с признанными на международном уровне принципами права и практикой, а также международными обязательствами всех сторон международных договоров о контроле над наркотиками законодательные и/или судебные меры и действия штата и/или провинции не должны противоречить международным действиям и обязательствам каждого соответствующего государства. Если то или иное государство, независимо от того, какая в нем действует конституция или правовая система, становится участником того или иного международного соглашения путем присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками, то такое государство должно обеспечить, чтобы никакие действия и меры на уровне штата и/или провинции не подрывали его усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров.

285. Комитет хотел бы обратить особое внимание на то, что независимо от административно-территориального устройства (федеральные субъекты, штаты, регионы или провинции) во всех государствах-участниках должна существовать, разрабатываться и непрерывно совершенствоваться всеобъемлющая система процедур межправительственной координации в интересах обеспечения на национальном уровне последовательности законов и деятельности в области контроля над наркотиками.

286. Комитет вновь заявляет о том, что положения ст. 4 Конвенции 1961 г. и этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., обязывают государства-участники "ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение", тогда как положения ст. 35 Конвенции обязывают государства-участники "принимать внутригосударственные меры для координации превентивных и репрессивных мероприятий против незаконного оборота наркотиков".

8. Юбилейное мероприятие

по случаю столетней годовщины созыва

Международной комиссии по опиуму в Шанхае

287. В феврале 1909 г. в Шанхае (Китай) была созвана сессия Международной комиссии по опиуму — первой многосторонней инициативы в области контроля над наркотиками, предпринятой для решения проблемы производства и продажи опия. Эта сессия заложила основу для разработки первого международного договора о контроле над наркотиками — Международной конвенции по опиуму, которая была подписана в Гааге 23 января 1912 г. и стала знаменательным событием в истории международного контроля над наркотиками.

288. Для подготовки к празднованию столетней годовщины созыва Международной комиссии по опиуму Комитет несколько лет тесно сотрудничал с правительством Китая и ЮНОДК. В результате этой совместной работы в феврале 2009 г. в Шанхае (Китай) было проведено юбилейное мероприятие, посвященное столетней годовщине созыва Международной комиссии по опиуму.

289. Участие в мероприятии приняли более 100 делегатов со всего мира, в том числе из 13 стран⁴⁰, представители которых участвовали в работе Международной комиссии по опиуму в 1909 г. На открытии мероприятия присутствовали и выступили: член Госсовета и министр общественной безопасности Китая, мэр Шанхая, председатель Комитета и директор-исполнитель ЮНОДК. В мероприятии участвовали также два других члена Комитета, секретарь Комитета и начальник Секции по оценке конвенций секретариата Комитета.

290. Участники юбилейных торжеств, посвященных столетию созыва Международной комиссии по опиуму, единодушно приняли 26 февраля 2009 г. Шанхайское заявление, в котором они подтвердили свою решимость добиваться сокращения спроса и предложения на всесторонней, сбалансированной и скоординированной основе, вновь заявили, что международное сотрудничество в области контроля над наркотиками должно осуществляться в полном соответствии с целью и принципами Устава Организации Объединенных Наций, и настоятельно призвали все государства неукоснительно соблюдать международные соглашения о контроле над наркотиками и выполнять другие международные обязательства в данной области.

291. Комитет выражает глубокую признательность правительству Китая за организацию и проведение этого грандиозного мероприятия в честь столетия многосторонней системы контроля над наркотиками.

INTERNATIONAL NARCOTICS CONTROL BOARD ANNUAL REPORT 2009. FUNCTIONING OF SYSTEM OF INTERNATIONAL CONTROL FOR NARCOTICS

⁴⁰ Австрия, Германия, Иран (Исламская Республика), Италия, Китай, Нидерланды, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Франция и Япония.