

Выступление на заседании Президиума Государственного Совета, посвященного борьбе с распространением наркотиков среди молодежи

ИВАНОВ В.П.

председатель Государственного антинаркотического комитета,
директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Москва

18 апреля 2011 г. в Иркутске состоялось заседание Президиума Госсовета, посвященное борьбе с распространением наркотиков среди молодежи. Вашему вниманию предлагается выступление председателя Государственного антинаркотического комитета, директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Виктора Петровича Иванова.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич! Уважаемые участники заседания Президиума Государственного Совета!

Высокий уровень распространения наркомании в молодежной среде помимо моральной и физической деградации значительной части молодого поколения России способствует и стремительной криминализации нашего общества.

Несколько фактов:

- при общем существенном падении в последние годы преступности количество пресеченных наркопреступлений имело неуклонную тенденцию к росту;
- число молодых людей отбывающих наказание за наркопреступления в местах лишения свободы, по сравнению с 2005 г. увеличилось вдвое, а, в целом, каждый восьмой заключенный в настоящее время осужден по наркостатьям;
- количество преступников из числа наркопотребителей, изолированных от общества по решению суда, за этот же период времени увеличилось более чем в 2 раза;
- в мегаполисах каждый третий приговор выносит судами по расследованным наркопреступлениям;
- в общем объеме пресеченных правонарушений наркопреступления занимают третье место после краж и экономических преступлений и перечень этих фактов далеко не исчерпывающий.

Совершенно очевидно, что это свидетельствует, с одной стороны, о повышении эффективности реализации полицейской функции государства, а, с другой стороны, это явление отражает масштаб распространения наркомании среди молодежи и ее значительный товарный спрос на наркопродукцию.

Возникает вопрос: сколько еще надо привлечь к ответственности и посадить преступивших закон молодых людей, чтобы на деле кардинально снизить

уровень наркотизации в молодежной среде? Двести, триста тысяч или полмиллиона? Ведь среди 2,5 млн наркопотребителей в стране не менее 150 тыс. включены в сбыт наркотиков, прежде всего, с прозаической целью заработать себе на наркопак за счет продажи пяти—шести доз другим наркозависимым.

И сегодня мы стоим перед выбором:

- либо, усиливая репрессивность, продолжать использовать уголовное право для привлечения к ответственности наркосбытчиков,
- либо, принципиально жестко карая наркодилеров, производителей наркотиков и содержателей притонов, создать на базе административного и уголовного законодательства правовые механизмы, нацеленные на денаркотизацию и декриминализацию молодежной среды.

Утвержденная Вами, Дмитрий Анатольевич, в июне прошлого года Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. однозначно нацеливает государство и общество на формирование новой комплексной антинаркотической политики.

Основная проблема — как этого добиться. Ведь наркомания воспроизводится вновь и вновь, и даже стабильная в течение последних лет цифра наркозависимых на деле означает, что при высокой смертности наркоманов все новые и новые молодые люди рекрутируются в наркопотребители.

Безусловно, необходимо усиливать меры уголовной ответственности к крупным наркопоставщикам, к лицам, вовлекающим несовершеннолетних в наркоманию и наркоторговлю, к содержателям наркопритонов и нарколабораторий. Пример: из 30 тыс. лиц, задержанных в наркопритонах, 80% — молодые люди до 30 лет, как правило, нигде не работающие. И первые существенные шаги, в соответствии с решениями

Источник: <http://www.fskn.gov.ru>

Президента России, на этом направлении уже сделаны. В Государственной думе находится законопроект, предусматривающий ужесточение наказания за крупные партии контрабанды наркотиков, за распространение наркотиков в школах и местах массового досуга.

Но ключом к пониманию проблемы наркомании в России, а, следовательно, и поиску эффективных путей ее решения является осознание специфики, я бы сказал, природы воспроизводства наркозависимых через сам факт существования армии наркопотребителей во всех порах общества: в вузах, колледжах, на производстве и дискотеках, во дворах и даже и в школах.

Ведь начинающие наркопотребители, еще даже не наркоманы, но уже экспериментирующие с наркотиками, в общественных местах демонстрируют привлекающие модели поведения гиперобщительных, оптимистичных, энергичных людей, что молодыми людьми легко воспринимается как образец для подражания, формируя, таким образом, процесс интенсивного социального инфицирования наркоманией.

А когда же общество замечает, что молодой человек приобщается к наркотикам? Тогда, когда у него возникают первые правовые конфликты, когда он демонстрирует свое аномальное поведение среди людей. Сегодня это влечет для него административную ответственность — как правило, штраф порядка 600 руб. А таких ежегодно правоохранительными органами фиксируется около 150 тыс. Однако общество в лице представителя власти после взимания с наркопотребителя денег отпускает его с миром, вместо того, чтобы уже на этом этапе организовать процесс его излечения и возвращения в социум.

Именно на этой стадии должен включаться механизм, создающий ситуацию или условия для наркопотребителя с целью инициировать его мотивацию к прохождению полноценного курса освобождения от смертельной зависимости.

Это ключевой момент, так как именно его решение создаст организационно-правовой механизм запуска процесса излечения многих тысяч наркопотребителей. Кроме того, этот значительный контингент наркопотребителей уже на стадии излечения будет исключаться из процесса эпидемического распространения наркомании среди еще непораженной молодежи.

В нынешней же правовой системе они остаются в молодежной среде, продолжая процесс наркоинфицирования своих сверстников.

Оставляя же на усмотрение самого наркомана принятие решения о прохождении лечения, мы, по сути, уповаем на его разум, пораженный психической зависимостью от наркотика и патологическим желанием вновь и вновь получать удовольствие.

Государственный антинаркотический комитет к настоящему времени, в рамках разработки государственной программы "Противодействие незаконному обороту наркотиков" серьезно проработал ключевые направления и механизмы разрушения воспроизводства наркомании.

Очевидны четыре базовых фактора воспроизводства наркомании, которые и необходимо соответствующими мерами сломать.

Первый фактор — внешняя наркоагрессия. Прежде всего, это колоссальное давление на Россию опиатов, а в последнее время и гашиша афганского происхождения. Афганистан продолжает оставаться центральным звеном глобальной наркоиндустрии и, к сожалению, действенные границы между Россией и этим наркогосударством практически отсутствуют. Серьезным сегментом внешнего наркодавления на наше общество и, прежде всего, молодежь выступают синтетические наркотики, которые в большинстве своем производятся в Европе, хотя некоторая часть (и здесь, в Иркутске, об этом известно не понаслышке) имеют азиатское происхождение. Кроме того, все жестче проявляет себя глобальный кокаиновый трафик. Об этом свидетельствуют растущие ежегодно на 30% перехваты оптовых партий кокаина.

Вторым базовым фактором воспроизводства наркомании в последние 3 года стала "лекарственно-аптечная наркомания". Объемы изымаемого нами дезоморфина, одного из тяжелейших наркотиков, за последние 2 года возросли в 23 раза, а еще только 5 лет назад выявлялись лишь единичные случаи изъятия этого наркотика. В отдельных регионах дезоморфинная наркомания практически вытеснила традиционные опиаты. Рост продаж кодеинсодержащих препаратов, используемых в качестве сырья для кустарного изготовления дезоморфина, в свободном отпуске через аптечную сеть абсолютно коррелирует с ростом числа ежегодно ликвидируемых наркопритонов, преимущественно, в квартирном секторе, которые в основном и заняты переработкой этих лекарств в дезоморфин. Регионы на себе испытали лавинообразный характер распространения дезоморфина. Руководители более 70 субъектов Российской Федерации поставили вопрос о незамедлительном установлении жесткого контроля над продажей кодеинсодержащих препаратов. В связи с этим, представляется недопустимой неопределенность срока введения рецептурного отпуска кодеинсодержащих лекарственных препаратов и их замещение безопасными аналогами.

Значительную опасность представляют дизайнерские наркотики, спайсы и другие суррогаты, которые зарубежными наркокорпорациями целенаправленно изобретаются и вбрасываются в Россию десятками в

новом синтезированном химическом виде каждый год. И именно молодежь является основным объектом дезоморфиновых и наркодизайнерских экспериментов.

Третий фактор связан с отсутствием целостной национальной системы реабилитации и ресоциализации, что сводит основную помощь наркозависимым к снятию ломки и детоксикации организма в наркодиспансерах. Однако система наркологических центров, существующая сегодня вне комплексной реабилитации и ресоциализации, работает во многом в режиме вспомоществования самим наркоманам. Таким образом, не решается главная задача — достижение стойкой ремиссии. Об этом свидетельствует статистика, показывая лишь 2% снятых с учета в связи с выздоровлением от всех прошедших курс лечения в наркологическом учреждении.

Согласно мировой практике, за медицинскими мероприятиями обязательно должна следовать система реабилитации с прохождением специальных программ в реабилитационных центрах в течение полугода—года. Такие реабилитационные центры, с одной стороны, должны обеспечивать закрепление навыков здорового образа жизни бывшего наркопотребителя, восстановление его социального статуса, а, с другой стороны, — абсолютно необходимое дистанцирование бывшего наркопотребителя от привычного ему наркотического эрзац-социума.

Четвертый фактор, наиболее известный, и о нем я уже говорил — это "уличное" и "дворовое" распространение наркотиков самими же наркопотребителями и отсутствие механизма мотивации наркозависимых сбытчиков к своему излечению и последующей социальной реинтеграции. Как следствие — криминализация молодежной среды не только за счет распространения наркопотребителями наркотиков, но и совершения ими же десятков тысяч краж и иных правонарушений. По результатам исследований, проведенных в Англии, сложившийся наркопотребитель совершает до 50 краж за год. Полагаю, что у нас этот показатель не ниже.

Наркобизнес выстраивает инфраструктуру распространения наркотиков в учреждениях досуга молодежи, прежде всего, в ночных клубах и дискотеках через рядовых наркопотребителей, активно посещающих в силу возраста эти заведения. Наряду с мерами уголовной ответственности за организацию распространения наркотиков в местах массового досуга необходимо осуществить дальнейшие шаги — ввести ответственность юридических лиц как за употребление наркотиков в развлекательных учреждениях, так и за нахождение там посетителей в наркотическом опьянении, активизировать на этом направлении работу органов по делам молодежи.

Принятая в нашем обществе в начале девяностых годов правовая модель не обеспечивает мотивации наркозависимых к восстановлению своего статуса здорового и нормального члена общества. Действующее административное преследование функционирует в логике лишь наказания наркопотребителя, а не побуждения его к лечению. В этих условиях общество само продуцирует механизмы борьбы с наркоманией, не укладывающиеся в рамки действующего права. Как следствие — дело Бычкова и десятки аналогичных случаев по всей стране.

Что в данной ситуации может коренным образом снизить накал наркомании в молодежной среде? Государственным антинаркотическим комитетом накоплен немалый опыт изучения этих проблем, и я как председатель Комитета вношу ряд предложений.

Во-первых, необходимо создать Государственную систему мониторинга и оценки развития наркоситуации в Российской Федерации. *Задача* — своевременное получение объективной информации, реально отражающей состояние и уровень наркомании в российском обществе. *Основные источники* — статистические данные, механизмы социологических исследований, научные эксперименты, блогосфера. *Цель* — оперативное выявление новых наркотических угроз и принятие соответствующих мер по их ликвидации. Первые шаги в соответствии с решением Президента России в этом направлении уже сделаны, и для запуска мониторинга необходимо оперативное принятие Правительством России Положения о порядке проведения мониторинга.

Во-вторых, наряду с мерами общей профилактики по формированию здорового образа жизни необходимо создать систему предметной, целевой антинаркотической профилактики. *Задача* — своевременное реагирование общества на первичную информацию о наркопотребителе. *Основные источники* — результаты тестирования учащейся молодежи и своевременное объективное информирование правоохранительным блоком, особенно по результатам административной практики социально-медицинских учреждений, о выявленных наркопотребителях. *Механизм* — разработка ведомственных целевых антинаркотических программ и подпрограмм при общей координации процесса их реализации Государственным антинаркотическим комитетом.

В-третьих, необходимо дать наркопотребителю, совершившему преступление небольшой тяжести, связанное с наркотиками или по причине наркомании, возможность в качестве альтернативы уголовному преследованию взять на себя добровольное обязательство пройти курс освобождения от наркозависимости с возложением на него ответственности и обеспечением контроля за исполнением принятого ре-

шения. Это ключевой момент. Данное предложение основывается на мировом опыте и на рекомендациях антинаркотических конвенций Организации Объединенных Наций.

По экспертным оценкам, наркоман помимо совершения многочисленных правонарушений приобщает за свою жизнь к наркопотреблению от 10 до 20 чел. И в обществе отчетливо складывается понимание того, что масштаб употребления наркотиков достиг той степени общественной опасности, когда за неоднократное употребление наркотиков уже необходимо вводить уголовную ответственность. Цель не в осуждении наркопотребителя, а, опять же, в предоставлении наркозависимому права выбора между изоляцией от общества и необходимостью прохождения курса освобождения от наркозависимости, а как результат — возвращение в общество многих тысяч молодых людей и как следствие — декриминализация молодежной среды.

В-четвертых, создание Национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых. Подчеркну, именно национальной, которая сможет обеспечить сочетание усилий государственных органов здравоохранения, осуществляющих лечение и медико-социальную реабилитацию, и общественных организаций, интенсивно занимающихся социальной реабилитацией наркозависимых.

Предпосылки к формированию общественно-государственного партнерства в борьбе с наркоманией налицо. Существует разветвленная сеть наркологических учреждений и около 400 негосударственных реабилитационных центров, где уже в настоящее время ежегодно проходят реабилитацию до 20 тыс. молодых людей.

Естественно, в случае принятия наших предложений поток наркопотребителей, направляемых на лече-

ние, увеличится на порядок и потребуются системная государственная поддержка медицинским и реабилитационным институтам. При этом весьма важно обеспечить жесткую сцепку лечения и реабилитации.

А это достигается в поэтапном варианте путем:

- разработки ведущими государственными наркологическими учреждениями сквозных, комплексных научно-методических программ лечения, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
- создания в каждом федеральном округе государственных центров медико-социальной реабилитации;
- введения конкурсного отбора на оказание реабилитационных услуг со стороны социального заказчика — соответствующих учреждений субъекта Российской Федерации;
- допуска на конкурс реабилитационных центров, прошедших добровольную сертификацию либо имеющих лицензию на проведение медико-социальной реабилитации;
- организации текущего контроля профессиональных наркологов за процессом реабилитации в негосударственных центрах.

Представленная система мер, построенная на базе президентской стратегии государственной антинаркотической политики, без сомнения, станет новой российской антинаркотической моделью.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич, уважаемые члены Президиума Государственного совета!

Прошу поддержать наши предложения.

Уверен, что их реализация позволит в ближайшей перспективе кардинально улучшить наркоситуацию в стране.

Благодарю за внимание!