

## Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 г. Функционирование системы международного контроля над наркотиками\*

2 марта 2011 г. Международный комитет по контролю за наркотиками опубликовал свой ежегодный доклад, содержащий обзор таких актуальных проблем, как наркотики и коррупция, международная система по контролю за наркотиками, анализ положения с употреблением наркотиков в мире.

В знак признания вклада Татьяны Борисовны Дмитриевой (в 2005 г. — стала членом Международного комитета по контролю над наркотиками, выполняя функции его Докладчика (2006 г.), Председателя Постоянного комитета по исчислениям и второго заместителя Председателя Комитета (2007 г.) и первого заместителя Председателя Комитета (2009 г.)) в дело международного контроля над наркотиками Комитет хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти. Она останется в памяти как талантливый исследователь, умелый политический деятель и замечательный, теплый и добрый человек.

### С. Сотрудничество правительств с Комитетом

#### 1. Представление правительствами информации Комитету

173. Участники международных договоров о контроле над наркотиками в соответствии с положениями этих договоров несут обязательство представлять Комитету информацию о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Правительства должны также представлять Комитету дополнительную информацию во исполнение резолюций Экономического и социального совета и Комиссии по наркотическим средствам.

174. Комитет использует полученные от правительств статистические данные и другие сведения для мониторинга законных видов деятельности, связанных с контролируруемыми веществами, во всем мире. На основе анализа статистических данных Комитет проверяет выполнение правительствами договорных положений, которые требуют ограничивать законное производство наркотических средств и психотропных веществ, торговлю ими и их использование исключительно медицинскими и научными целями, обеспечивая при этом наличие достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для использования в законных целях. Комитет устанавливает также, приняли ли правительства меры для предотвращения утечки прекурсоров — веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 г., которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

175. Полученная от правительств информация также используется Комитетом для проведения анализа различных аспектов функционирования между-

народной системы контроля над наркотиками. На основе этого анализа Комитет выносит рекомендации с целью совершенствования системы и усиления контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами на международном и национальном уровнях.

176. Ряд достижений в области международного контроля над наркотиками непосредственно связан с обменом данными между Комитетом и правительствами. Так, всеобщее применение системы исчислений и системы представления статистических сведений в отношении наркотических средств, в рамках которых представление Комитету данных играет центральную роль, позволило практически прекратить утечку наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Внедрение аналогичных систем в области контроля над психотропными веществами также позволило значительно уменьшить утечку этих веществ из сферы международной торговли по сравнению с тем, что было в прошлом. Этого было бы невозможно добиться, если бы правительства не представляли Комитету данные о своих законных потребностях в наркотических средствах и психотропных веществах (исчисления и оценки) и не направляли бы в Комитет подробные статистические отчеты о законных потребностях, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе об их ввозе и вывозе. Комитет полагает, что введение системы исчислений в отношении определенных прекурсоров принесет аналогичные результаты.

#### 2. Представление статистических отчетов

177. Правительства обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты, содержащие

\* Окончание. Начало см. Наркология. — 2011. — №5.

информацию, которая подлежит представлению в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками. По состоянию на 1 ноября 2010 г. отчеты о наркотических средствах за 2009 г. представили 166 государств и территорий, отчеты о психотропных веществах — 159 государств и территорий, а отчеты о прекурсорах — 127 государств и территорий. Отчет о прекурсорах был также представлен Европейским союзом (от имени его государств-членов). Как и в прошлом, ожидается, что отчеты за 2009 г. представят еще ряд правительств. В последние годы число государств и территорий, представляющих отчеты о наркотических средствах, в среднем составляло примерно 180 государств и территорий, или 85% государств и территорий, которые обязаны представлять такие отчеты. Средний показатель по отчетам о психотропных веществах почти аналогичен. Средний показатель по отчетам о прекурсорах составлял около 140 государств и территорий, или 66% государств и территорий, которые обязаны представлять такие отчеты.

178. Правительства обязаны также представлять Комитету квартальные статистические отчеты о торговле наркотическими средствами и квартальные статистические отчеты о торговле психотропными веществами, включенными в Список II Конвенции 1971 г. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств за 2009 г. представили в общей сложности 188 государств и территорий, или 89% государств и территорий, обязанных представлять такие сведения. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе психотропных веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 г., представили в общей сложности 178 государств и территорий, или 84% государств и территорий, обязанных представлять такие сведения.

179. Согласно статье 12 Конвенции 1988 г., правительства обязаны представлять информацию о веществах, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2010 г. об изъятии таких веществ в 2009 г. сообщили 57 правительств. Все они, кроме одного правительства, сообщили об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 г., причем почти половина из них также сообщила об изъятии веществ, не подпадающих под контроль в соответствии с Конвенцией 1988 г.

180. Подробная информация о статистических сведениях, полученных Комитетом, в том числе о соблюдении отдельными сторонами обязательств по представлению отчетности, приводится в тематических докладах Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах за 2010 г. и в докладе Комитета за 2010 г. о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г.<sup>19</sup>

181. Хотя большинство государств регулярно представляют обязательные и добровольные статистические отчеты, сотрудничество некоторых из них нельзя считать удовлетворительным. Многие правительства стран Африки, Карибского бассейна и Океании не представляют своих статистических сведений на регулярной основе. За последние годы около трети правительств стран Африки и примерно 40% правительств стран Карибского бассейна и Океании не представили годовые статистические отчеты. Уровень представления статистических отчетов правительствами стран в этих регионах и субрегионах не повысился, несмотря на то, что Комитет неоднократно обращался к соответствующим правительствам с просьбами об этом.

182. Правительства ряда стран с низким уровнем дохода сталкиваются с трудностями в представлении Комитету статистических отчетов. Эти трудности свидетельствуют о наличии существенных недостатков в их национальных механизмах регулирования контролируемых веществ. Комитет обращается к соответствующим правительствам с просьбой улучшить механизмы регулирования их законной деятельности, связанной с контролируемыми веществами, в том числе национальные системы сбора данных для обязательной статистической отчетности о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Комитет будет продолжать оказывать помощь этим правительствам с целью содействия представлению отчетности. Комитет обращается с просьбой к ЮНОДК и соответствующим региональным организациям оказать поддержку правительствам стран Африки, Карибского бассейна и Океании в целях расширения возможностей этих правительств в области контроля законной деятельности, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, и принятия мер для предотвращения утечки прекурсоров.

183. В 2010 г. ряд правительств, включая правительства некоторых стран, являющихся ведущими производителями, экспортерами, импортерами и потребителями наркотических средств и/или психотропных веществ, таких, как Индия, Канада, Соединенные Штаты и Япония, своевременно не представили

<sup>19</sup> Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2011; Statistics for 2009 (United Nations publication, Sales No. T.11.XI.2); Psychotropic Substances: Statistics for 2009 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (United Nations publication, Sales No. T.11.XI.3); Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 г. о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.4).

вили требуемые годовые статистические отчеты. Несвоевременное представление статистической отчетности затрудняет работу Комитета по мониторингу законных видов деятельности, связанной с контролируруемыми веществами, и создает задержку в проведении Комитетом анализа общемирового положения с наличием наркотических средств для использования в законных целях и оценки глобального соотношения между предложением опиатного сырья и спросом на опиаты. Многие правительства представили свои годовые отчеты о прекурсорах по истечении срока, установленного Комитетом для представления таких отчетов (30 июня), что вызвало задержку в анализе Комитетом мер, принятых правительствами по выполнению статьи 12 Конвенции 1988 г. Комитет просит все правительства, которых это касается, указать причины несвоевременного представления статистической отчетности и принять меры, которые позволят им своевременно выполнять свои обязательства по представлению отчетности в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками.

184. Изучив полученные от правительств статистические данные, Комитет обращает внимание соответствующих правительств на обнаруженные несоответствия в их отчетах и просит их исправить такие несоответствия и решить проблемы, вследствие которых они возникли. В последние годы Комитет с озабоченностью отмечает ухудшение качества статистических данных, представляемых правительствами некоторых стран, являющихся ведущими производителями, экспортерами, импортерами и потребителями наркотических средств и психотропных веществ. Комитет связался с соответствующими правительствами и попросил их исправить ситуацию. Комитет отмечает, что некоторые из этих правительств, в том числе правительства Индии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, провели в 2009 и 2010 гг. проверку своих систем представления отчетности о наркотических средствах и психотропных веществах, чтобы выявить причины несоответствий в их статистических отчетах, и после этого начали совершенствовать свои национальные механизмы представления отчетности. Комитет будет и впредь поддерживать эти и другие соответствующие правительства в их усилиях по обеспечению представления своевременной и достоверной отчетности в соответствии с их обязательствами в рамках международных договоров о контроле над наркотиками.

### 3. Представление исчислений и оценок

185. Стороны Конвенции 1961 г. обязаны ежегодно представлять Комитету исчисления своих потребностей в наркотических средствах на следующий год. По состоянию на 1 ноября 2010 г. исчисления своих потребностей в наркотических средствах на 2011 г. представили 153 госу-

дарства и территории, или 73% государств и территорий, которые обязаны представлять такие ежегодные исчисления для утверждения Комитетом. Для тех государств и территорий, которые своевременно не представили Комитету свои исчисления на рассмотрение и утверждение, Комитету пришлось установить такие исчисления в соответствии с п. 3 ст. 12 Конвенции 1961 г.

186. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и социального совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки ежегодных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, перечисленных в Списках II, III и IV Конвенции 1971 г. По состоянию на 1 ноября 2010 г. свои оценки ежегодных медицинских потребностей в психотропных веществах хотя бы раз представили Комитету все правительства. Комитет рекомендует правительствам рассматривать и обновлять свои оценки ежегодных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, по крайней мере, раз в три года. В то же время 24 правительства не представляли обновленные оценки своих законных потребностей в психотропных веществах более трех лет.

187. В своей Резолюции 49/3 Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять Комитету годовые исчисления своих законных потребностей в четырех веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда — 3,4-метилендиоксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П), псевдоэфедрине, эфедрине и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П), — и препаратах, содержащих такие вещества. По состоянию на 1 ноября 2010 г. эти исчисления Комитету представили 121 государство и территория, или 57% государств и территорий, которые обязаны представлять такую информацию.

188. Исчисления и оценки для всех государств и территорий публикуются в тематических докладах Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах и в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г. Обновленная информация об этих исчислениях и оценках, отражающая дополнительные исчисления, полученные от правительств, размещается на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)).

189. Отсутствие надлежащих исчислений и оценок в отношении наркотических средств и психотропных веществ может негативно сказаться на эффективности мер контроля. Если исчисления и оценки будут ниже фактических законных потребностей, то могут возникнуть задержки с ввозом или использованием наркотических средств или психотропных веществ, необходимых для медицинских или научных целей. Если исчисления и оценки будут значительно выше законных потребностей, то может повыситься риск утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все

правительства обеспечивать надлежащее качество своих исчислений и оценок. В случае необходимости правительствам следует представлять Комитету дополнительные исчисления в отношении наркотических средств или сообщать ему об изменении своих оценок в отношении психотропных веществ.

190. При установлении исчислений наркотических средств Комитет берет за основу исчисления и статистические данные, которые были представлены правительствами соответствующих стран в предыдущие годы. Если какое-либо правительство не представляет исчисления и статистические данные в течение нескольких лет, Комитет в целях предотвращения возможной утечки может установить исчисления на более низком уровне по сравнению с исчислениями, которые были представлены этим правительством в прошлом. В этой связи правительствам тех стран, исчисления для которых были установлены Комитетом, настоятельно рекомендуется внимательно проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2011 г. и как можно скорее представить на утверждение Комитета собственные исчисления, с тем чтобы избежать трудностей с ввозом в свои страны требуемого количества наркотических средств для использования в законных целях.

191. Комитет отмечает, что примерно 40% правительств пока не представили исчисления своих годовых потребностей в определенных прекурсорах. Более того, многие правительства, которые представляли исчисления в прошлом, не обновили имеющуюся информацию, несмотря на то, что их законные потребности в некоторых прекурсорах могли измениться. Комитет призывает правительства выполнить просьбу, содержащуюся в Резолюции 49/3 Комиссии по наркотическим средствам, и обеспечить своевременное представление и постоянное обновление исчислений в отношении прекурсоров. Это необходимо для того, чтобы исчисления можно было и впредь использовать для выявления подозрительных операций с прекурсорами.

#### **4. Оказание помощи правительствам в устранении недостатков в системе представления статистических сведений, исчислений и оценок**

192. Информация, имеющаяся в распоряжении Комитета, говорит о том, что проблемы, с которыми сталкиваются правительства в деле представления Комитету надлежащих статистических сведений и/или исчислений, зачастую свидетельствуют о наличии недостатков в их национальных механизмах контроля над веществами. Такие недостатки часто отражают проблемы, имеющиеся в этих странах в области выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками, такие, как пробелы в национальном законодательстве или административных

положениях в отношении отчетности держателей лицензий перед национальными органами, невыполнение некоторыми держателями лицензий своих обязательств по своевременному представлению отчетности согласно национальному законодательству, и отсутствие эффективной системы инспекций. Комитет предлагает соответствующим правительствам определить причины таких недостатков в представлении Комитету статистических сведений, исчислений и/или оценок с целью решения этих проблем.

193. В некоторых странах низкое качество данных объясняется тем, что правительства выделяют недостаточные ресурсы органам, отвечающим за контроль над законными видами деятельности, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет призывает правительства соответствующих стран выделять ресурсы в достаточном объеме с целью обеспечения соблюдения такими органами всех связанных с отчетностью обязательств, согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

194. Комитет оказывает правительствам помощь в выполнении обязательств по представлению отчетности в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. В 2010 г. Комитет по просьбе правительств ряда стран направил им разъяснения относительно требований, предъявляемых к отчетам о контролируемых веществах. Предназначенные для национальных компетентных органов учебные материалы по вопросам контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, а также рекомендации по подготовке отчетности об этих контролируемых веществах размещены на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)). Требования в отношении отчетов о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах обсуждались в ходе неофициальных консультаций, организованных Комитетом для правительств отдельных стран в рамках 53-й сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2010 г. Правительствам всех стран рекомендуется обращаться к Комитету за любой необходимой им информацией, касающейся требований в отношении подготовки отчетов о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

195. Комитет будет и впредь оценивать состояние сотрудничества правительств в деле представления отчетности по наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам и, в случае необходимости, принимать меры по обеспечению своевременного представления правительствами достоверных отчетных данных.

## **Д. Обеспечение осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками**

196. Для проверки соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками Комитет изучает меры, принимаемые правительствами с целью осуществления договорных положений, направленных на предотвращение утечки контролируемых веществ в каналы незаконного оборота для дальнейшего сбыта потребителям наркотиков или, в случае химических веществ-прекурсоров, использования для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ. В целях устранения лазеек, используемых преступниками для организации утечки контролируемых веществ, соответствующие положения договоров были со временем дополнены новыми требованиями о контроле. В настоящем разделе доклада рассматриваются меры, которые надлежит принять для укрепления международного режима контроля, анализируются проблемы в сфере предотвращения утечки контролируемых веществ и даются конкретные рекомендации по их решению.

### **1. Законодательная и административно-правовая база**

197. Правительствам надлежит следить за тем, чтобы национальное законодательство их стран соответствовало положениям международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, им следует вносить изменения в перечни веществ, подлежащих контролю на национальном уровне, в случае если какое-либо вещество включается в списки международных договоров о контроле над наркотиками или переносится из одного списка в другой. Несовершенство механизмов принятия законодательства и контроля за его исполнением на национальном уровне, задержки с внесением изменений (или невнесение изменений) в национальные перечни контролируемых веществ для приведения их в соответствие со списками международных договоров о контроле над наркотиками ведет к тому, что вещества, подлежащие международному контролю, на национальном уровне должным образом не контролируются. В результате такого несоответствия у национальных компетентных органов могут возникать сложности с представлением отчетности по таким веществам Комитету. Неотражение в национальном законодательстве и административных механизмах тех изменений, которые вносятся в списки веществ, подлежащих международному контролю, может вести к утечке таких веществ в каналы незаконного оборота.

198. Комитет приветствует тот факт, что в Китае, Мексике, Мьянме, Сальвадоре, Самоа, Чешской Республике и Южной Африке были приняты законодательные меры для ужесточения контроля за химическими веществами-прекурсорами, используемыми

для незаконного изготовления наркотиков, и надеется, что эти меры помогут сократить масштабы их утечки.

### **2. Изменения в сфере контроля над веществами в соответствии с Конвенцией 1988 г.**

199. В 2006 г. Комитет приступил к изучению вопроса о пересмотре статуса фенилуксусной кислоты, включенной в Таблицу II Конвенции 1988 г., в связи с увеличением числа изъятий этого вещества, используемого при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина. На основании предоставленных правительствами фактических данных Комитет в ноябре 2009 г. рекомендовал Комиссии по наркотическим средствам изменить списочный статус фенилуксусной кислоты. С учетом рекомендации Комитета Комиссия на своей 53-й сессии в марте 2010 г. приняла Решение 53/1, в котором она постановила перенести фенилуксусную кислоту из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 г. В соответствии со ст. 12 Конвенции 1988 г., это решение вступит в силу 17 января 2011 г.

### **3. Меры контроля над препаратами, содержащими психотропные вещества**

200. Комитет отмечает, что некоторым правительствам следует принять меры в области контроля за препаратами, содержащими психотропные вещества, с тем чтобы привести национальные меры контроля в соответствие с требованиями Конвенции 1971 г. В отличие от Конвенции 1961 г., Конвенция 1971 г. не содержит единого для всех стран перечня препаратов, на которые не распространяются некоторые из предусмотренных в Конвенции мер контроля. Вместо этого Конвенция 1971 г. разрешает правительствам по собственному усмотрению изымать отдельные препараты из-под действия некоторых обязательных мер контроля, предусмотренных в этой Конвенции. Однако если правительство решает изъять те или иные препараты из-под действия некоторых мер контроля, оно, в соответствии со ст. 3 Конвенции 1971 г., обязано уведомить об этом Генерального секретаря. Комитет просит все правительства, которые на национальном уровне изъяли некоторые препараты из-под действия мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 г., но еще не уведомили об этом Генерального секретаря, незамедлительно сделать это. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что все остальные препараты, содержащие психотропные вещества, должны контролироваться в соответствии с положениями Конвенции 1971 г.

201. Комитет готов разъяснить правительствам значение конкретных положений международных договоров о контроле над наркотиками, если в этом есть необходимость.

#### 4. Предотвращение утечки из каналов международной торговли

##### *Требование о получении разрешений на ввоз и вывоз*

202. Одним из основных принципов международной системы контроля является повсеместное соблюдение требования о получении разрешений на ввоз и вывоз. Разрешения на ввоз и вывоз требуются для совершения любой сделки с веществами, подлежащими контролю, согласно Конвенции 1961 г., или включенными в Списки I и II Конвенции 1971 г. В соответствии с этими конвенциями компетентные национальные органы должны выдавать разрешения на ввоз до совершения сделок, связанных с ввозом соответствующих веществ к ним в страну. Страны-импортеры обязаны проверить подлинность разрешения на ввоз, прежде чем выдать разрешение на вывоз, без которого груз, содержащий контролируемое вещество, не может быть вывезен за пределы страны.

203. Конвенция 1971 г. не требует получения разрешений на ввоз и вывоз психотропных веществ, включенных в Списки III и IV. Поскольку в 1970—80-е годы утечка таких веществ из каналов международной торговли приняла широкие масштабы, Экономический и социальный совет в своей Резолюции 1996/30 просил правительства распространить систему разрешений на ввоз/вывоз и на эти вещества. К 2010 г. требование о получении разрешений на ввоз и вывоз таких веществ было введено в большинстве стран мира. Комитет с удовлетворением отмечает, что в последнее время требование о получении разрешений на ввоз любых веществ из Списков III и IV Конвенции 1971 г. в свое национальное законодательство включили правительства Габона, Гватемалы, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики.

204. Как показывают данные о случаях утечки, преступники, занимающиеся незаконным оборотом, быстро переключают свою деятельность на те страны, в которых действуют менее строгие меры контроля. В связи с этим, Комитет настоятельно призывает правительства тех немногих государств, в законодательстве которых еще отсутствует требование о получении разрешений на ввоз и вывоз всех психотропных веществ, в кратчайшие сроки распространить эту меру контроля на все вещества из Списков III и IV Конвенции 1971 г., независимо от того, являются ли они участниками этой конвенции, и сообщить Комитету о принятых мерах.

##### *Помощь правительствам в проверке законности разрешений на ввоз*

205. Государственным органам рекомендуется консультироваться с Комитетом по поводу всех разрешений на ввоз, которые вызывают у них подозрения, например по поводу разрешений, составленных

по новой или необычной форме, заверенных неизвестными печатями и подписями или имеющих другие отступления от нормы. Проверку разрешений на ввоз целесообразно проводить также в тех случаях, когда они выданы не признанным национальным компетентным органом или касаются веществ, которые, по имеющимся данным, часто используются не по назначению в регионе, к которому относится страна-импортер. У Комитета имеются образцы официальных сертификатов и разрешений на ввоз наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров, с которыми можно сравнить вызывающие подозрение документы, с тем чтобы помочь правительствам убедиться в их подлинности. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства многих стран-экспортеров продолжают обращаться к нему за помощью в проверке законности разрешений на ввоз.

206. Если имеющийся образец отличается от представленного документа на ввоз или у Комитета нет образца соответствующего разрешения, Комитет от имени компетентных органов страны-экспортера обращается к властям страны-импортера с просьбой подтвердить законность сделки. Комитет призывает правительства стран-импортеров своевременно отвечать на подобные запросы. Задержки с подтверждением законности разрешений на ввоз могут затруднить расследование попыток организации незаконной утечки и/или неоправданно тормозить законную торговлю контролируруемыми веществами, негативно сказываясь на их доступности для использования в законных целях.

##### *Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте химических веществ-прекурсоров*

207. Эффективно проверять законность поставок химических веществ-прекурсоров позволяет оперативный обмен информацией между странами-экспортерами и импортерами через систему предварительного уведомления об экспорте. Для обмена такой информацией используется в основном разработанная Комитетом онлайновая система предварительного уведомления об экспорте PEN Online. Число стран, пользующихся этой системой, постоянно растет: в настоящее время на регулярной основе ее используют 115 стран и территорий, которые направляют через нее около 1 500 уведомлений в месяц (в 2007 г. через систему ежемесячно направлялось по 600 уведомлений). Хотя система PEN Online широко используется национальными органами и хорошо зарекомендовала себя в области международного контроля над прекурсорами, Комитет с беспокойством отмечает, что зарегистрированными пользователями системы являются еще не все страны. Больше половины незарегистрировавшихся стран находится в Африке.

208. Комитет отмечает, что некоторые страны, хотя и зарегистрировались в системе PEN Online, однако не пользуются ею на регулярной основе и тем самым лишают себя одного из наиболее действенных средств контроля над прекурсорами. Комитет настоятельно призывает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе PEN Online и пользоваться ею в своей работе. Комитет призывает правительства, использующие данную систему, как можно быстрее отвечать на поступающие запросы, с тем чтобы обеспечить возможность своевременной проверки законности поставок.

*Система исчислений и оценок годовых потребностей в контролируемых веществах*

209. Еще одним важным средством контроля, помогающим предотвращать утечку контролируемых веществ из каналов международной торговли, является система исчислений законных годовых потребностей. Исчисления потребностей в наркотических средствах служат для определения предельных объемов, которые должны соблюдаться сторонами при выдаче разрешений на ввоз и вывоз наркотических средств. Оценочные данные о годовых потребностях в психотропных веществах и исчисления годовых потребностей в отдельных прекурсорах помогают правительствам выявлять необычные сделки. Во многих случаях утечку контролируемых веществ удавалось предотвратить благодаря тому, что страна-экспортер не давала разрешения на их вывоз, поскольку экспортируемое количество превышало потребности страны-импортера.

210. Комитет регулярно расследует случаи предполагаемого нарушения требований системы исчислений и оценок со стороны правительств, поскольку подобные нарушения могут способствовать утечке контролируемых веществ из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Комитет отмечает, что в 2009 г. системы исчислений наркотических средств придерживались практически все правительства. В 2009 г. власти 17 стран выдали разрешения на ввоз психотропных веществ, в отношении которых не было представлено оценочных данных или количество которых значительно превышало заявленные потребности. Что же касается прекурсоров, то Комитет констатирует, что многие государства по-прежнему выдают разрешения на их ввоз в гораздо большем количестве, чем указано в исчислениях законных годовых потребностей.

211. Комитет еще раз призывает правительства соблюдать систему исчислений и оценок, предусмотренную Конвенцией 1961 г., резолюциями Экономического и социального совета и Резолюцией 49/3 Комиссии, и проявлять повышенную бдительность при контроле за ввозом химических веществ в их страны. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует создать надежа-

щий механизм для обеспечения того, чтобы их исчисления и оценочные данные соответствовали реальным законным потребностям, а ввоз веществ в большем количестве не допускался. Комитет также призывает правительства стран-экспортеров регулярно сверяться с исчислениями и оценочными данными, представленными странами-импортерами, и не выдавать разрешений на вывоз веществ в количестве, превышающем потребности стран-импортеров.

**5. Эффективность мер контроля, направленных на предотвращение утечки контролируемых веществ из сферы международной торговли**

212. Система мер контроля, заложенная в Конвенции 1961 г., обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организации их утечки в каналы незаконного оборота. Так, благодаря почти повсеместному применению мер контроля, предусмотренных в резолюциях Экономического и социального совета, в последние годы не было отмечено ни одного случая утечки психотропных веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота. Однако попытки организовать утечку наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему выявляются бдительными компетентными национальными органами, тесно взаимодействующими с Комитетом. Комитет призывает правительства и далее следить за международной торговлей такими веществами с помощью вышеупомянутых средств контроля. Компетентным национальным органам рекомендуется обращаться к Комитету за помощью в проверке законности подозрительных сделок.

213. Предотвращать утечку химических веществ-прекурсоров из сферы международной торговли помогают два международных проекта — "Призма" и "Сплоченность", — учрежденные по инициативе Комитета с целью усиления контроля за законной торговлей химическими веществами, используемыми для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, героина и кокаина.

214. Комитет с удовлетворением отмечает успешные результаты операции "Пила", начатой в 2009 г. в рамках проекта "Призма" с целью наблюдения за мировой торговлей эфедринном, псевдоэфедрином, 1-фенил-2-пропаноном (Ф-2-П) и фенилуксусной кислотой. Одна из целей данной операции, продолжавшейся с 1 июля 2009 г. по 31 марта 2010 г., заключалась в том, чтобы на основе успешного опыта, накопленного в ходе предыдущих операций "Кристал флю" и "Айс блок", собрать оперативную информацию о методах, используемых для организации незаконного оборота, и выявить слабые места в национальных и региональных механизмах контроля над прекурсорами. В результате операции "Пила" удалось

приостановить или пресечь поставку либо произвести изъятие 40 подозрительных партий эфедрина и псевдоэфедрина, содержащих в общей сложности 12,8 т и 199 млн. таблеток, и тем самым предотвратить незаконное изготовление приблизительно 11,5 т метамfetамина. Кроме этого, в рамках данной операции удалось выявить несколько подозрительных партий Ф-2-П. Оперативные данные, собранные в рамках операции "Пила", подтвердили информацию о том, что Центральная Америка превратилась в важный пункт назначения поставок химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении метамfetамина. Собранные сведения также свидетельствуют о том, что преступники, занимающиеся незаконным оборотом, все шире используют вещества, не находящиеся под международным контролем, например сложные эфиры фенилуксусной кислоты.

215. Комитет выражает признательность правительствам за их активную поддержку операции "ДАИС-2", осуществленной в рамках проекта "Призма". В рамках этой операции Комитет проверил около 900 международных поставок ангидрида уксусной кислоты и разослал предупреждения о подозрительных сделках, благодаря которым было изъято свыше 26 т этого вещества. Операция "ДАИС-2", как и операция "Пила", стимулировала обмен оперативными данными о схемах незаконного оборота, который позволил выявить недостатки действующих мер контроля и помог найти способы их устранения.

216. Комитет отмечает, что наркоторговцы продолжают пользоваться несовершенством законодательной и исполнительной базы африканских стран для организации утечки прекурсоров. Проблема отсутствия эффективных механизмов контроля за доступностью химических веществ-прекурсоров в африканских странах усугубляется тем, что большая часть африканских стран не зарегистрирована в системе PEN Online, а те, кто зарегистрированы, не пользуются ею на регулярной основе. Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран создать всеобъемлющую законодательную и нормативно-правовую базу для регулирования оборота прекурсоров, обеспечить ее исполнение, а также зарегистрироваться в системе PEN Online и пользоваться ею.

## 6. Предотвращение утечки из каналов внутреннего распределения

217. Поскольку утечка наркотических средств и психотропных веществ из каналов международной торговли практически прекратилась, основным источником утечки таких веществ на нелегальный рынок стали каналы внутреннего распределения. Объектом утечки из каналов внутреннего распределения все чаще становятся также химические вещества-прекурсоры.

218. Положения международных договоров о контроле над наркотиками при условии их соблюдения, в принципе, должны предотвращать утечку из каналов внутреннего распределения. Однако из-за несоответствия национального законодательства требованиям конвенций, неправильного применения национального законодательства или недостаточного контроля за его соблюдением наркоторговцам по-прежнему удается организовывать утечку контролируемых веществ из каналов внутреннего распределения. В качестве примера можно привести следующий случай утечки психотропного вещества, используемого в качестве прекурсора для незаконного изготовления наркотиков. Катин — стимулятор, включенный в Список III Конвенции 1971 г., — используется главным образом в промышленных целях и лишь ограниченно применяется в медицине. В течение 10 лет, с 1999 по 2008 г., крупнейшим импортером катина была Южная Африка, ввозившая по 1,8 т этого вещества в год. Когда Комитет заинтересовался, с какой целью Южная Африка импортировала столь большое количество катина, выяснилось, что его покупали преступные организации для подпольного производства стимуляторов амфетаминового ряда. На тот момент катин в Южной Африке не контролировался в нарушение положений Конвенции 1971 г. Впоследствии правительство Южной Африки внесло соответствующие изменения в законодательство и распространило на катин меры контроля, предусмотренные Конвенцией 1971 г. В результате этого в 2009 г. в Южной Африке не было отмечено случаев ввоза этого вещества.

219. Комитет призывает все правительства следить за поставками катина, особенно если они предназначены для африканских стран, с целью предотвращения незаконного использования этого вещества в странах региона, в которых не всегда действуют адекватные меры контроля.

220. В рамках операции "ДАИС-2" (см. пункт 215) были подтверждены факты утечки химических веществ-прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты, из каналов внутреннего распределения с целью их дальнейшего использования для незаконного изготовления наркотиков в других странах.

### *Утечка фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества*

221. Если контролируемые вещества в виде сырья лишь изредка становятся объектом утечки из каналов внутреннего распределения, то утечка фармацевтических (отпускаемых по рецепту) препаратов, содержащих такие вещества, происходит довольно часто. Зачастую незаконно приобретенные препараты контрабандным способом вывозятся в другие страны, особенно туда, где соответствующее вещество используется значительным



спросом на нелегальном рынке и имеет относительно высокую розничную цену. Ставшие объектом утечки лекарственные препараты нередко продаются через нелегальные веб-сайты.

222. Чаще всего объектом утечки и злоупотребления становятся такие наркотические средства, как фентанил, гидрокодон, метадон, морфин и оксикодон. Среди психотропных веществ объектом утечки и злоупотребления чаще всего являются стимуляторы, бензодиазепины (альпразолам и диазепам), гамма-оксимасляная кислота (ГОМК) и бупренорфин.

223. Кроме того, не прекращаются попытки организовать утечку фармацевтических препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры. Для устранения угрозы, связанной с утечкой таких препаратов, в Китае, Сальвадоре, Чешской Республике и Южной Африке в 2009 г. было принято национальное законодательство, распространяющее меры контроля на препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин. Для того чтобы привлечь больше внимания к данному аспекту контроля над прекурсорами, была организована операция "Пила", главная цель которой заключается в мониторинге мировой торговли фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин и псевдоэфедрин.

224. Если для организации утечки фармацевтических препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, из каналов международной торговли обычно используются пробелы в национальном законодательстве о контроле над прекурсорами, то для организации утечки наркотических средств и психотропных веществ чаще всего используются такие методы, как подделка рецептов, закупка в аптеках без предъявления требуемых рецептов или хищение из аптек, с заводов и оптовых складов. Нередко лекарственные средства рецептурного отпуска приобретаются у лиц, которым они были назначены врачом.

225. Кроме того, для незаконного распространения фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, применяются современные коммуникационные и информационные технологии (в частности, Интернет и международные переговорные пункты). Для контрабанды полученных в результате утечки или контрафактных фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, используются почтовые и курьерские службы. На веб-сайтах по обмену видеофайлами рекламируются фармацевтические препараты, содержащие вещества, находящиеся под международным контролем, и даются ссылки на нелегальные веб-сайты, через которые можно без рецепта купить фармацевтические препараты, содержащие контролируемые вещества,

в том числе такие строго контролируемые вещества, как оксикодон, метадон, метилфенидат и дексамфетамин. Основным способом рекламы нелегальных интернет-аптек является массовая рассылка электронных сообщений (спама). Преступные группы специально нанимают специалистов для рассылки спама с целью рекламы веб-сайтов, незаконно торгующих наркотиками.

226. Как уже отмечалось выше, случаи утечки из каналов внутреннего распределения нередко свидетельствуют о наличии пробелов в национальном законодательстве или недостаточном контроле за соблюдением действующего законодательства и подзаконных актов. Комитет просит правительства стран, в которых существует проблема утечки и незаконного оборота лекарственных средств рецептурного отпуска и злоупотребления ими, выявить источник таких препаратов и принять меры для предотвращения утечки в будущем. Основными мерами борьбы с данной практикой являются контроль за соблюдением требования о предъявлении рецепта, совершенствование национальных механизмов мониторинга и проверок, обучение врачей рациональному назначению лекарственных средств и осуществление программ контроля за выдачей рецептов для выявления неэтичного поведения врачей или пациентов.

227. Случаи приобретения лекарственных средств через друзей или родственников свидетельствуют о том, что население недопонимает опасность злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами и что национальным органам и профессиональным объединениям необходимо наладить информационную работу для разъяснения негативных последствий такого злоупотребления. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам об их обязанности следить за выполнением положений ст. 10 Конвенции 1971 г., касающихся размещения предостерегающих надписей на упаковках препаратов, содержащих психотропные вещества, и запрещения рекламирования таких веществ среди населения.

228. Подробный анализ масштабов злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска и рекомендация в отношении мер, которые надлежит принять для предотвращения такой практики, содержатся в докладе Комитета за 2009 г.<sup>20</sup> С целью предотвращения использования Интернета для незаконного распространения полученных в результате утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, Комитет рекомендует правительствам ознакомиться с подготовленным им Руководством по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под

<sup>20</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XI.1), пункты 229-241 и 787 (рекомендация 31).

международным контролем<sup>21</sup>, и выполнить рекомендации о пресечении деятельности нелегальных интернет-аптек, содержащиеся в его докладе за 2009 г.<sup>22</sup>

229. Направляя правительствам это Руководство, Комитет выразил надежду на то, что оно окажет им помощь в эффективном пресечении и предупреждении незаконного оборота через Интернет веществ, находящихся под международным контролем. Для оценки прогресса, достигнутого в выполнении Руководства, Комитет просил в 2010 г. все правительства ответить на вопросы направленного им вопросника. Эти ответы позволяют Комитету оценить эффективность Руководства и выявить те рекомендации, для выполнения которых правительства, возможно, нуждаются в дополнительной поддержке. В связи с этим Комитет просит все правительства, которые еще не сделали этого, как можно скорее представить ответы на вопросник.

230. Комитет с удовлетворением отметил, что, судя по полученным ответам, ряд правительств выполнили положения Руководства и приобрели опыт в борьбе с подпольными интернет-аптеками. Другие правительства сообщили, что им требуется международная помощь для выполнения положений Руководства, в частности в области подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов по контролю над наркотиками. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что рекомендации, касающиеся обмена информацией, предоставления экспертных данных в распоряжение других государств и подготовки соответствующих сотрудников других стран, нуждающихся в такой поддержке, выполнены лишь несколькими правительствами. Вместе с тем, эти меры отвечают интересам всех стран с учетом транснационального характера проблемы подпольных интернет-аптек.

231. Комитет отмечает также, что для выявления передовых видов практики национальные компетентные органы ряда стран хотели бы ознакомиться с опытом своих партнеров в других странах, которые уже выполнили положения Руководства. В порядке поддержки таких коллективных усилий Комитет намерен определить надлежащие средства содействия обмену опытом и организовать совещание заинтересованных сторон.

232. Комитет с удовлетворением отмечает усилия Австрии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по привлечению внимания широкой общественности к опасностям, связанным с приобретением лекарственных средств через подпольные интернет-аптеки. Эти усилия предприни-

вались в сотрудничестве с профессиональными органами фармацевтов, группами пациентов и промышленностью. Комитет отмечает также, что в Австрии в 2010 г. был введен запрет на ввоз любых лекарственных средств, заказанных через Интернет.

*Утечка лекарственных средств, используемых в рамках заместительной терапии, и злоупотребление ими*

233. Особую озабоченность вызывает продолжающаяся утечка веществ, используемых в рамках заместительной терапии, в частности бупренорфина, метадона и морфина. Комитет уже неоднократно рассматривал данную проблему (например, в своем докладе за 2006 г.)<sup>23</sup>. В 2010 г. Комитет обратился к правительствам стран, которые в прошлом были больше других затронуты проблемой утечки бупренорфина, его незаконного оборота и злоупотребления им, с просьбой сообщить о текущем состоянии проблемы утечки данного вещества, в том числе в рамках программ заместительной терапии для опиоидных наркоманов, и мерах, принимаемых для предотвращения такой утечки. Комитет отмечает, что правительства соответствующих стран провели расследование выявленных случаев утечки для определения лиц, причастных к такой противозаконной деятельности, и привлечения их к ответственности, и приняли меры для предотвращения подобной утечки в будущем.

234. Комитет просит правительства всех стран, в которых осуществляются программы заместительной терапии и существует проблема утечки используемых в рамках нее препаратов и злоупотребления ими, стараться и далее предупреждать такую утечку и злоупотребление и одновременно обеспечивать наличие таких препаратов для лечения.

## **7. Другие вопросы, касающиеся осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и связанных с ним резолюций**

*Защищенный раздел веб-сайта для правительств*

235. С 1 августа 2010 г. на веб-сайте Комитета создан защищенный раздел, доступный только для уполномоченных должностных лиц. Защищенный раздел, который все еще находится на первоначальной стадии разработки и потому функционирует только на английском языке, будет использоваться Комитетом для публикации информации ограниченного доступа с целью содействия компетентным национальным органам в вопросах международного кон-

<sup>21</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6

<sup>22</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 г.,..., пункты 272 и 790.

<sup>23</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.1), пункты 187–195.

троля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.

236. На данный момент в защищенном разделе веб-сайта размещена лишь сводная информация о требованиях, касающихся получения разрешений на ввоз и вывоз кетамина, введенных отдельными странами в соответствии с резолюцией 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Включение кетамина в список контролируемых веществ". Комитет призывает правительства учитывать эту информацию при рассмотрении вопроса о выдаче разрешений на ввоз и вывоз кетамина и своевременно осведомляться о любых ограничениях на международную торговлю кетамином, которые могут действовать в странах, являющихся их торговыми партнерами.

237. Комитет с удовлетворением отмечает, что всего лишь за три первых месяца за доступом к защищенному разделу веб-сайта обратились представители 80 правительств, несмотря на то, что размещенная там информация пока что весьма ограничена. Комитет призывает правительства и далее пользоваться этим разделом и поделиться с Комитетом своими соображениями о его пользе и о том, какую еще информацию было бы целесообразно в нем разместить.

238. Комитет хотел бы напомнить правительствам о подготовленном им комплекте информации по вопросам контроля над прекурсорами, в котором содержатся представленные правительствами сведения о мерах контроля, применяемых в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 г. Этот ежегодно обновляемый комплект информации размещен в защищенном разделе веб-сайта и доступен для компетентных национальных органов, ответственных за выполнение ст. 12 Конвенции 1988 г. Для того чтобы данный комплект и впредь служил надежным источником информации, правительствам следует сообщать Комитету о любых изменениях в их национальном режиме контроля над прекурсорами.

## 8. Использование неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

239. По мере того, как все большее число государств осуществляет положения Конвенции 1988 г., наркоторговцам становится все сложнее получать некоторые вещества, включенные в Таблицы I и II этой Конвенции. Поэтому наркоторговцы пытаются найти неконтролируемые заменители прекурсоров, находящиеся под более строгим контролем. Комитет принял к сведению такое развитие событий в последние несколько лет и выявил следующие общие тенденции:

а) переход к использованию других форм контролируемых прекурсоров или содержащих их продук-

тов, например фармацевтических препаратов, натуральных продуктов (например, экстрактов эфедры) или производных веществ, которые могут быть преобразованы в контролируемые прекурсоры при помощи легкодоступных средств. К их числу могут относиться имеющиеся на рынке вещества, которые не подпадают под действие мер контроля над прекурсорами, или продукты и производные вещества, которые специально созданы для обхода действующего контроля, включая сделанные по заказу препараты;

б) незаконное изготовление основных контролируемых прекурсоров из неконтролируемых предпрекурсоров;

в) использование новых или измененных методов обработки или изготовления, для которых требуются вещества, не включенные в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 г.;

г) незаконное изготовление схожих по свойствам наркотиков-аналогов, для которого в качестве исходного материала требуются вещества, не включенные в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 г.

240. Сорок четыре правительства сообщили о том, что за пятилетний период 2005—2009 гг. было изъято в общей сложности 170 неконтролируемых веществ. В силу гибкости процесса изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и разнообразия таких веществ диапазон обнаруженных неконтролируемых веществ этой группы был более широким по сравнению с другими группами наркотиков. Вместе с тем, в своих тематических докладах о прекурсорах Комитет указал масштабы изъятия или фактического использования неконтролируемых химических веществ-заменителей при незаконном изготовлении кокаина и героина.

241. В частности, Комитет обратил внимание на ряд заменителей, используемых в рамках методики незаконного изготовления метамfetамfина на основе эфедрина и псевдоэфедрина, в том числе на l-фенилацетилкарбинол (l-ФАК), который является промежуточным веществом, используемым в промышленном производстве эфедрина, и N-ацетил-псевдоэфедринацетат, который легко преобразуется в псевдоэфедрин при помощи гидролизной реакции. Оба вещества позволяют подпольным изготовителям использовать привычную методику изготовления. Комитету также известно о попытках изготавливать эфедрин из N-метил-DL-аланина. Что касается методики незаконного изготовления метамfetамfина на основе Ф-2-П, то весьма примечательными являются случаи изъятия неконтролируемых производных соединений фенилуксусной кислоты, в частности ее сложных эфиров. Еще одним свидетельством возвращения к методике, основанной на использовании Ф-2-П, вследствие ужесточения контроля над эфедрином и

псевдоэфедрином, а также содержащими их препаратами стали случаи изъятия винной кислоты — химического вещества, используемого для последующей очистки метамфетамина после его изготовления из Ф-2-П. В то же время имели место случаи изъятия Ф-2-П, специально изготовленного в виде бисульфитного аддукта с целью скрыть его физические свойства и тем самым обойти контроль, а также специально изготовленного производного соединения 3,4-МДФ-2-П, известного как "глицидат 3,4-МДФ-2-П". Последние два вещества могут также классифицироваться как "скрытые" прекурсоры.

242. Что касается изготовления кокаина, то внимание Комитета было обращено на факты использования различных неконтролируемых веществ: от использования целого ряда альтернативных растворителей и этанолового метода взамен традиционного процесса очистки кокаинового основания с помощью перманганата калия до незаконного изготовления таких основных прекурсоров, как серная кислота и перманганат калия из манганата калия или двуокиси марганца.

243. Что касается изготовления героина, то большинство неконтролируемых веществ составляют химические вещества, которые наряду с уксусным ангидридом применяются на различных этапах традиционного процесса изготовления, например хлористый аммоний, карбонат и бикарбонат натрия и аммиачный раствор. Кроме того, изъятия крупных партий уксусного ангидрида и ледяной уксусной кислоты позволили утверждать о незаконном изготовлении ангидрида уксусной кислоты из неконтролируемых предпрекурсоров или прямом использовании ацетилирующих реагентов-заменителей. Вместе с тем, несмотря на техническую выполнимость этих процессов, подобные утверждения по-прежнему нуждаются в подтверждении.

244. Обеспокоенность в связи с таким ходом событий побудила Комитет к составлению в 1998 г. в ответ на Резолюцию 1996/29 Экономического и социального совета ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, а именно химических веществ-заменителей и "новых" химических веществ, по которым имелась подробная информация об их фактическом использовании при незаконном изготовлении наркотиков. Первоначально перечень веществ, подлежащих особому надзору, насчитывал в общей сложности 26 веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 г. В настоящее время этот перечень, размещенный на защищенном веб-сайте Комитета, насчитывает 45 химических веществ. Перечень веществ, подлежащих особому надзору, который ежегодно направляется Комитетом компетентным национальным органам, призван помочь правительствам

в разработке, в сотрудничестве с соответствующими отраслями, гибкой системы, восприимчивой к требованиям законной торговли, но в то же время предупреждать использование неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотиков. О полезности перечня веществ, подлежащих особому надзору, говорят многочисленные изъятия включенных в него веществ и факт составления на региональном уровне аналогичных перечней веществ, подлежащих надзору.

245. Что касается ведения и использования перечня веществ, подлежащих особому надзору, то Комитет отмечает необходимость улучшения сбора оперативной и другой информации о химических веществах, обнаруживаемых при ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, а также обмена ею с другими учреждениями на национальном уровне и международными организациями и органами, такими, как Комитет.

246. Отдельные правительства ввели дополнительные нормы в отношении веществ, не находящихся под международным контролем. Комитету известно о том, что 38 государств ввели определенную форму контроля в общей сложности над 132 веществами, не включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 г. или в перечень веществ, подлежащих особому надзору. Приветствуя возросшую степень готовности и принятие отдельными правительствами соответствующих мер по предупреждению использования наркоторговцами неконтролируемых веществ, Комитет подчеркивает важность координации на региональном уровне этих подходов с целью недопущения перемещения источников, пунктов утечки или маршрутов перемещения из одной страны в другую. Комитет желает также напомнить всем компетентным национальным органам о необходимости быть постоянно осведомленными о действующих нормативно-правовых положениях своих торговых партнеров, а также соблюдать их и сотрудничать в деле проверки законности заказов и расследования подозрительных поставок всех веществ, которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков.

247. Что касается борьбы с использованием при незаконном изготовлении наркотиков многочисленных химических веществ-заменителей, не контролируемых, согласно Конвенции 1988 г., доля которых ничтожно мала по сравнению с объемом, необходимым для законных целей, то Комитет считает, что одним из основных средств противодействия постоянному переходу от одних заменителей химических веществ-прекурсоров к другим является всеобъемлющее добровольное сотрудничество между соответствующими отраслями и компетентными национальными органами. К ключевым элементам такого со-

трудности относятся: эффективные виды торговой практики, такие, как обмен знаниями и постоянный мониторинг динамики и тенденций в области законного изготовления и торговли такими веществами с целью выявления нарушений и подозрительных сделок; принцип "знай своего клиента" и составление более точных оценок годовых законных потребностей в таких веществах и содержащих их продуктах, как фармацевтические препараты. Кроме того, внимание правительств было вновь обращено на необходимость рассмотрения, согласно Резолюции S-20/4 В Генеральной Ассамблеи вопроса о наказании за неправомерные действия лиц или компаний в связи с утечкой неконтролируемых веществ, которые, как было известно, предназначены для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ, как за уголовное преступление по смыслу ст. 3 Конвенции 1988 г., и введении соответствующих мер уголовного, гражданского или административного наказания.

248. Комитету известно, что вышеизложенные рекомендации могут быть лишь частью мер, необходимых для решения такой сложной проблемы, как предупреждение использования веществ, не включенных в списки конвенций, при незаконном изготовлении наркотиков. В этой связи он призывает правительства рассмотреть все имеющиеся варианты создания соответствующих механизмов по отслеживанию движения веществ, не включенных в списки Конвенций, и выявлению связанных с ними подозрительных сделок и с этой целью сотрудничать друг с другом и с Комитетом.

## Е. Специальные темы

### 1. Использование семян каннабиса

#### в незаконных целях

249. Комиссия по наркотическим средствам в своей Резолюции 52/5, озаглавленной "Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях", рассмотрела вопрос об использовании семян каннабиса для незаконного культивирования растения каннабис. В этой резолюции Комиссия просила Комитет, в рамках его мандата в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками и, при необходимости, в сотрудничестве с другими компетентными международными органами, собрать у государств-членов нормативно-правовую информацию по семенам каннабиса, в том числе по торговле семенами каннабиса через Интернет, и довести эту информацию до сведения государств-членов.

250. Комитет разослал правительствам всех стран вопросник для выявления в национальных законах или административных нормах положений, цель кото-

рых состоит в предупреждении использования семян каннабиса для незаконного культивирования растения каннабис и получении подробного описания различных нормативно-правовых положений, касающихся семян каннабиса, которые действуют в различных странах мира. К международным организациям была обращена просьба представлять информацию о любых нормативно-правовых положениях, касающихся семян каннабиса, которая была получена в ходе осуществления ими своих мандатов и программ.

251. Европейская комиссия представила обзор законодательства Европейского союза, касающегося семян конопли. Законодательство Европейского союза предусматривает, что прямые сельскохозяйственные субсидии распространяются только на те сорта каннабиса, которые перечислены в общем каталоге сортов сельскохозяйственных растений Комиссии и в которых содержание тетрагидроканнабинола (ТГК) не превышает 0,2%. Соответственно, ввоз семян каннабиса в Европейский союз для целей посева разрешен только в том случае, если содержание ТГК в том или ином сорте каннабиса не превышает 0,2%. Ввоз семян каннабиса, не предназначенных для посева, допускается только в том случае, если они нежизнеспособны (приведены в состояние, непригодное для посева), смешаны с другими семенами для использования в фуражных целях или предназначены для реэкспорта в страну, находящуюся за пределами Европейского союза.

252. Комитет получил ответы на вопросник о нормативно-правовых положениях, касающихся семян каннабиса, от 104 правительств (49%) из 211 правительств, которым был направлен вопросник. В целом, ответы показали, что в разных странах применяются самые разные нормативно-правовые подходы.

253. Большинство ответивших на вопросник правительств (59%) указали на наличие законов или административных норм, касающихся производства семян каннабиса. Одним из нормативно-правовых подходов является включение семян каннабиса в правовое определение каннабиса (о чем сообщили Австралия, Ангилья, Гайана, Зимбабве, Гонконг (Китай), Литва, Маврикий, Малайзия, Мальта, Мексика, Новая Зеландия и Сальвадор), что означает распространение на семена каннабиса действия соответствующих законов о наркотических средствах и регулирование производства семян каннабиса как производства наркотических средств. К числу других подходов относятся: распространение национального контроля над наркотиками только на жизнеспособные семена каннабиса (в Канаде, на Мальте и в Соединенных Штатах); разрешение производства семян каннабиса с содержанием ТГК ниже установленного порогового значения (согласно сообщениям ряда го-

сударств — членов Европейского союза); или возможность ввоза семян каннабиса только по специальному разрешению (о чем сообщили Индия и Колумбия).

254. Что касается международной торговли семенами каннабиса, то примерно половина ответивших на вопросник правительств (53%) указали на наличие положений о контроле за ввозом семян каннабиса и еще примерно половина (47%) — на наличие положений о контроле за вывозом. В большинстве этих стран для ввоза или вывоза семян каннабиса требуется соответствующее разрешение. В тех странах, в которых семена каннабиса относятся к контролируемым наркотикам, международная торговля регулируется в соответствии с положениями о торговле наркотическими средствами. В некоторых странах ввоз или вывоз ограничен определенными видами семян каннабиса, например семенами каннабиса, подвергшимися специальной обработке, не допускающей прорастания (согласно сообщению Японии), семенами сортов каннабиса с содержанием ТГК ниже установленного уровня или семенами, перечисленными в каталоге утвержденных сортов (согласно сообщениям ряда государств — членов Европейского союза). В ряде стран ввоз или вывоз семян каннабиса запрещен (Аргентина, Бразилия, Гватемала, Замбия, Исландия, Китай, Ливан и Панама).

255. Примерно в половине ответивших на вопросник стран (51%) внутренняя продажа, порядок приобретения, реклама или хранение семян каннабиса подлежат регулированию. В тех странах, в которых семена каннабиса подпадают под действие национальных положений о контроле над наркотиками, незаконная продажа, приобретение и хранение семян каннабиса считаются преступлениями, связанными с наркотиками. В некоторых странах (например, в Венгрии, на Кипре, в Финляндии, Эстонии и Японии) хранение, приобретение и/или продажа семян каннабиса считаются преступлениями, если эти семена предназначены для незаконного культивирования растений каннабис. В таких случаях хранение семян каннабиса и торговля ими считаются подготовкой к такому незаконному культивированию и подпадают под действие положений, направленных против такого незаконного культивирования. В некоторых государствах (Бразилия, Доминиканская Республика, Зимбабве, Израиль, Мексика, Соединенные Штаты и Япония) реклама семян каннабиса запрещена или отнесена к незаконной рекламе запрещенных наркотиков. Подавляющее большинство ответивших на вопросник правительств (87%) сообщили об отсутствии конкретных норм, регулирующих куплю/продажу семян каннабиса через Интернет. Вместе с тем, многие из них подчеркнули, что купля/про-

дажа семян каннабиса через Интернет регулируется общими положениями купли/продажи семян каннабиса, которые применяются независимо от метода купли/продажи. Одна треть ответивших на вопросник правительств (33%) сообщили о выявлении подозрительных сделок, связанных с использованием в незаконных целях семян каннабиса, или о случаях изъятия семян каннабиса, как правило, в небольших количествах.

256. Ряд правительств высказали мнение, что для предупреждения использования семян каннабиса в целях незаконного культивирования растения каннабис необходимы комплексные меры, в том числе, в области правоохранительной деятельности, сотрудничества между правительственными учреждениями, обмена информацией на международном уровне и повышения информированности. В отношении возможных мер контроля над семенами каннабиса было высказано мнение, что между способными прорасти семенами каннабиса и нежизнеспособными семенами следует проводить различие. Было также высказано мнение, что международному сообществу при рассмотрении мер контроля следует стремиться к тому, чтобы не допускать отрицательных последствий таких мер для законного использования семян каннабиса.

257. Комитет отмечает, что незаконному культивированию растения каннабис способствует широкая доступность семян каннабиса, которые не находятся под контролем в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Учитывая различные нормативно-правовые подходы в отношении семян каннабиса, которые были описаны в ответах на вопросник, Комитет призывает все правительства и далее выявлять наилучшие виды практики по решению вопросов, связанных с использованием семян каннабиса в незаконных целях. Комитет предлагает правительствам рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер на национальном уровне для эффективного предупреждения такого использования. Эти меры могут включать, например, ограничение торговли семенами каннабиса, способными к прорастанию, или семенами сортов каннабиса с содержанием ТГК свыше определенного максимального значения.

258. Комитет выражает обеспокоенность в связи с получившей широкое распространение практикой купли-продажи семян каннабиса, в частности через Интернет, для использования в незаконных целях. Те, кто использует сайты и электронную рекламу для купли/продажи семян каннабиса, несомненно, подстрекают отдельных людей к занятию незаконным культивированием растения каннабис. В связи с этим Комитет просил отдельные правительства представить информацию о купле/продаже семян каннабиса через Интернет, в том числе о выявленных сделках,

причастных операторах веб-сайтов и источниках и пунктах назначения партий семян каннабиса, а также о мерах, принимаемых правительствами для решения этого вопроса. Исходя из полученных ответов, представляется, что правительства зачастую не владеют информацией о заключаемых через Интернет сделках, связанных с куплей/продажей семян каннабиса для использования в незаконных целях. В связи с этим Комитет предлагает правительствам активизировать наблюдение за случаями купли-продажи через Интернет семян каннабиса для использования в незаконных целях, а также усилия, направленные на прекращение такой деятельности. С учетом этого Комитет призывает правительства применять пункт 1 (с) (iii) ст. 3 Конвенции 1988 г., который обязывает государства-участники признать уголовным преступлением публичное подстрекательство или побуждение других людей к занятию, в частности, незаконным культивированием растения каннабис и незаконного использования каннабиса.

## 2. Синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов

259. В последние несколько лет возник новый класс веществ, которые являются предметом злоупотребления и требуют внимания органов, регулирующих оборот наркотиков, — синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов. Эти вещества добавляются в травяные смеси, которые существуют на рынке под торговой маркой "Спайс" и продаются через Интернет и в специализированных магазинах. Синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, обнаруженные в этих травяных смесях, не подпадают под международный контроль. Вместе с тем, в 2009 г. опасения по поводу возможных рисков для здоровья, связанных с злоупотреблением ими, побудили власти ряда стран принять национальные меры по профилактике такого злоупотребления. Некоторые страны включили конкретные синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, прежде всего такие, как JWH-018 и CP 47497 и идентичные им по составу вещества, чаще всего выявляемые в изъятых образцах травяных смесей, в перечень веществ, подпадающих под контроль в соответствии с национальным законодательством. Вместе с тем, в силу того, что было синтезировано много разных синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, на рынке могут появляться не подпадающие под контроль вещества. Стремясь не допустить возникновения такой проблемы, в некоторых государствах (например, в Соединенном Королевстве) были приняты меры по контролю над группами схожих по структуре синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов.

<sup>24</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 г., пункты 242–248.

260. Будучи озабочена тем, что травяные смеси, содержащие агонисты каннабиноидных рецепторов, все шире продаются через различные каналы, Комиссия по наркотическим средствам приняла Резолюцию 53/11, озаглавленную "Содействие обмену информацией о потенциальном злоупотреблении синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и их незаконном обороте". В этой резолюции Комиссия приветствовала работу Комитета по доведению до сведения государств-членов информации о злоупотреблении травяными смесями, содержащими синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, которая включена в доклад Комитета за 2009 год<sup>24</sup>, и просила Комитет и далее заниматься сбором в государствах-членах соответствующей информации о синтетических агонистах каннабиноидных рецепторов, в том числе о новых видах этих веществ, не подпадающих под международный контроль, и представлять эту информацию другим государствам-членам и ВОЗ.

261. В соответствии с этой просьбой Комитет направил правительствам отдельных стран во всех регионах письмо с просьбой представить информацию о новых тенденциях злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и наличии на рынке новых видов таких веществ. Комитет рассмотрел представленную правительствами информацию, а также другие официальные доклады о мерах, принимаемых для решения проблемы злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов в различных частях мира.

262. Наличие на рынке продукции, содержащей синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, по-прежнему вызывает серьезное беспокойство правительств. В 2010 г. ряд правительств принял или намерен принять меры по предупреждению оборота такой продукции. В таких странах, как Беларусь и Украина, ряд синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов были включены в список веществ, подпадающих под контроль в соответствии с национальным законодательством, а в Ирландии национальный контроль был введен в отношении групп схожих по структуре синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов. В Соединенных Штатах контроль распространяется только на синтетический каннабиноид HU-210, поскольку его структура аналогична структуре ТГК. Вместе с тем, законодатели ряда штатов, будучи обеспокоены тем, что травяные смеси, содержащие синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, недавно стали продаваться в специализированных магазинах на всей территории Соединенных Штатов, приняли закон о контроле за использованием и куплей/продажей конкретных син-

тетических агонистов каннабиноидных рецепторов, включая JWH-018 и CP 47497 и некоторые сходные с ними по составу вещества.

263. Правительства ряда стран, которые уже приняли национальное законодательство о контроле над конкретными синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов, сообщили Комитету о том, что после принятия этого законодательства правоохранительные органы обнаружили не подпадающие под контроль агонисты в образцах, взятых из партий травяных смесей, изъятых в их странах. Например, в травяных смесях, изъятых в Российской Федерации, Франции и Японии, недавно был обнаружен JWH-250. Другой синтетический агонист каннабиноидных рецепторов JWH-081 был обнаружен в образцах из партий травяных смесей, изъятых в Швеции, Финляндии и Франции.

264. Комитет призывает правительства держать под контролем проблему злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и принимать меры по предупреждению их незаконного оборота и злоупотребления ими. В этой связи всем соответствующим правительствам предлагается выполнить Резолюцию 53/11 Комиссии по наркотическим средствам. Комитет предлагает правительствам и далее представлять ему информацию о масштабах злоупотребления продуктами, содержащими синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, и их незаконном обороте, а также о мерах, принятых для борьбы с таким злоупотреблением.

### 3. Недавно выявленные наркотики-аналоги

265. Термин *наркотики-аналоги* используется для обозначения веществ, являющихся предметом злоупотребления, которые были разработаны с целью обхода существующих мер контроля, включая меры, предусмотренные в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками. Нередко эти вещества изготавливаются путем незначительного изменения молекулярной структуры контролируемых веществ, в результате чего получается новое вещество с аналогичным фармакологическим действием. Они легки в изготовлении, поскольку инструкции по их изготовлению и описание их фармакологических свойств часто можно найти в Интернете.

266. Все большее число стран и регионов сообщают о злоупотреблении 4-метил-меткатинином — наркотиком-аналогом, известным также как "мефедрон" или "4-ММК". Мефедрон является производным меткатинона, который, в свою очередь, по своей химической структуре близок к катинону, являющемуся одним из психоактивных компонентов кат (Catha edulis). По своей химической структуре он также близок к амфетаминам. Согласно сообщениям, действие этого вещества аналогично действию других наркотиков-стимуляторов, таких, как кокаин, амфетамин и МДМА (экстази), хо-

тя обстоятельных исследований его фармакологических и токсических свойств не проводилось.

267. Впервые злоупотребление мефедроном было отмечено в 2007 г. в Соединенном Королевстве. К 2008 г. масштабы злоупотребления им в Европе настолько возросли, что Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) был уведомлен о возможности мониторинга этого вещества при помощи системы раннего оповещения Европейского союза. В отдельных случаях злоупотребление мефедроном, особенно в сочетании с другими веществами, приводило к смертельному исходу. В 2010 г. возросло число сообщений об изъятиях мефедрона или злоупотреблении им в других регионах, помимо Европы, например, в странах Северной Америки, Юго-Восточной Азии и Океании, в частности в Австралии и Новой Зеландии.

268. Мефедрон легко приобрести через Интернет, а также в розничных магазинах ("смарт-шопах") в ряде стран. Оборотом и распределением мефедрона занимаются организованные преступные группы. Мефедрон рекламируется как соль для ванн, подкормка для растений и химикат для исследований, что, как можно предположить, делается для отвлечения внимания органов по контролю над наркотиками и предотвращения принятия юридических действий по запрещению торговли этим веществом. Как представляется, мефедрон не предназначен для каких-либо законных видов использования.

269. Во многих странах, в которых мефедрон еще не находится под контролем как аналог меткатинона, он весьма быстро стал объектом национального контроля. Правительства других стран планируют включить это вещество в сферу действия национального законодательства или уже предприняли определенные шаги с этой целью. Кроме того, в Европе, где злоупотребление мефедроном было отмечено впервые и где оно получило наибольшее распространение, Совет Европы принял решение о проведении официальной оценки риска, связанного с этим веществом. Комитет с удовлетворением отмечает эти меры, которые свидетельствуют о том, что правительства могут оперативно реагировать на новые тенденции в области злоупотребления наркотиками.

270. Вместе с тем, мефедрон не единственный появившийся в последнее время наркотик — аналог психоактивных веществ стимулирующего действия, являющийся предметом злоупотребления. Например, только в Европе ЕЦМНН ведет мониторинг в отношении 15 других "аналогов" катинона. В Соединенном Королевстве, в частности, отмечено злоупотребление метедроном и метилоном, которые также являются аналогами меткатинона. Кроме того, в Европе отмечено злоупотребление нафироном — еще одним синтетическим соединением стимулирующего действия, который не относится к катинону.



271. В тех странах, в которых национальное законодательство не предусматривает возможность составления списков типовых контролируемых веществ, список веществ, подпадающих под национальный контроль, подлежит исправлению с учетом каждого нового выявленного наркотика-аналога или другого вещества, признанного проблематичным. Например, недавно в Японии в сферу национального контроля был включен 51 наркотик (в том числе мефедрон и сальвинорин А — вещество, получаемое из растения *Salvia divinorum*). Беларусь, Бразилия и Финляндия также сочли целесообразным внести изменения в свое национальное законодательство о контроле над наркотиками и включить ряд наркотиков-аналогов в список контролируемых веществ.

272. Правительствам хорошо известно, что масштабы злоупотребления новыми веществами быстро растут как внутри регионов, так и за их пределами. Комитет рекомендует всем правительствам пристально следить за тенденциями в области злоупотребления наркотиками на их территории с целью выявления таких новых веществ, являющихся предметом злоупотребления, как стимуляторы-аналоги. В этой связи правительствам следует контролировать интернет-форумы для выявления тех веществ, которые могут прийти на смену мефедрону в результате того, что все большее число стран включают это вещество в сферу национального контроля. Правительствам настоятельно рекомендуется доводить до сведения Комитета и ВОЗ информацию о новых тенденциях в области злоупотребления психоактивными веществами. В случае необходимости правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять незамедлительные меры по включению мефедрона и других наркотиков-аналогов в сферу национального контроля для возбуждения уголовного преследования в отношении лиц, ответственных за их распространение. С этой целью правительства могли бы рассмотреть вопрос о составлении списков типовых контролируемых веществ, если это допускает национальное законодательство.

273. Кроме того, учитывая тот факт, что злоупотребление мефедроном имеет место во многих регионах и что он, как представляется, контрабандным путем перевозится из одного региона в другой, правительства могли бы рассмотреть вопрос о целесообразности уведомления Генерального секретаря о проблемах, связанных со злоупотреблением мефедроном на их территории, с целью включения этого вещества в любой из списков Конвенции 1971 года. В этой связи Комитет отмечает, что в течение определенного времени ВОЗ не имела возможности созвать совещание Комитета экспертов по лекарственной зависимости для оценки веществ с целью их возможного включения в списки Конвенции 1961 г. и Конвенции 1971 г., что имело серьез-

ные последствия для функционирования международной системы контроля над наркотиками.

274. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства и международные учреждения, такие, как ЮНОДК, через его Секцию лабораторного и научного обеспечения, и ВОЗ, разработать эффективные меры по решению проблемы наркотиков-аналогов. С учетом той ответственности, которую ВОЗ несет в соответствии с Конвенцией 1961 г. и Конвенцией 1971 г., Комитет призывает ВОЗ в качестве первого шага как можно скорее возобновить свою деятельность по оценке новых веществ.

#### **4. Злоупотребление летучими органическими соединениями, именуемыми "попперсами"**

275. Комитет отмечает, что правительства ряда стран, в частности в Южной Америке, сталкиваются с проблемами злоупотребления (путем вдыхания) летучими органическими соединениями, содержащими различные алкилнитриты, например амилнитрит. Эти смеси, которые принято называть "попперсами", в настоящее время не подпадают под международный контроль. Они не относятся к наркотикам-аналогам, однако злоупотребление ими вызывает беспокойство в связи с их пагубным воздействием на здоровье. С учетом этого Комиссия в своей Резолюции 53/13, озаглавленной "Употребление "попперсов" как новая тенденция в области злоупотребления наркотиками в некоторых регионах", предложила государствам-членам предпринять шаги для решения проблемы потребления "попперсов" и распространять информацию о передовом опыте в области противодействия этой новой тенденции. В этой резолюции Комиссия предложила также государствам-членам направлять имеющуюся информацию о злоупотреблении "попперсами" Комитету и другим заинтересованным сторонам. Учитывая беспокойство тем, что злоупотребление "попперсами" пагубно воздействует на здоровье, Комитет рекомендует государствам-членам доводить до сведения ВОЗ информацию о проблемах со здоровьем, связанных с таким злоупотреблением.

#### **5. Международное сотрудничество в борьбе с тайным применением психоактивных веществ с целью облегчения совершения насильственных действий сексуального характера и других преступных деяний**

276. Известно, что некоторые вещества, находящиеся под международным контролем, а также некоторые вещества, не подпадающие под такой контроль, используются для облегчения совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний. Эти вещества тайно добавляются в пищу или еще чаще в напитки в количестве, превышающем терапевтические дозы, с целью

ослабления сопротивления жертв или лишения их способности вспомнить о том, что произошло. Наиболее широкое распространение получило использование флунизтрапеама, получившего название "наркотик для совершения изнасилования на свидании". Комитет неоднократно затрагивал вопрос о таком использовании и мерах, принимаемых правительствами и промышленностью для решения таких проблем<sup>25</sup>.

277. В своей Резолюции 52/8 Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела проблему использования фармацевтических средств для облегчения насильственных действий сексуального характера ("изнасилование на свидании"). В своем докладе за 2009 г. Комитет приветствовал принятие Комиссией Резолюции 52/8 и настоятельно призвал все правительства как можно скорее ее выполнить. Комитет указал также на случаи, когда эти фармацевтические средства применялись для ограбления жертв, например для получения информации об их кредитной карте или использования их автомобилей, и предложил международному сообществу рассмотреть вопрос об осуществлении Резолюции 52/8 Комиссии в связи с такими преступлениями, совершаемыми с применением наркотиков, включая насильственные действия сексуального характера<sup>26</sup>. Комитет отмечает, что в результате этого вопрос о возможности использования фармацевтических средств в преступных целях для ослабления сопротивления потенциальных жертв был доведен до сведения широкой общественности и средств массовой информации. В частности, во многих сообщениях средств массовой информации, опубликованных во многих странах и регионах в 2010 г., подчеркивался тот факт, что совершению насильственных действий сексуального характера нередко способствуют применение "наркотиков для изнасилования на свидании" и отсутствие до настоящего времени эффективных мер противодействия.

278. С учетом такого развития событий и в целях получения дополнительной информации о масштабах проблемы и принятых к настоящему времени мерах противодействия Комиссия по наркотическим средствам приняла в развитие своей Резолюции 52/8 Резолюцию 53/7, в которой она настоятельно призвала государства бороться с этим явлением, предпринимая, в частности, шаги по повышению уровня осведомленности населения о методах, применяемых насильниками, и средствах правовой защиты, имеющих у жертв, а также призвала государства делиться любым соответствующим опытом и результатами исследований с Комитетом и ЮНОДК. Кроме того, Комиссия предложила государствам содействовать

проведению исследований в этой области для оценки масштабов этой проблемы, определения методов, применяемых насильниками, и используемых психоактивных веществ, находящихся или не находящихся под международным контролем. Кроме того, Комиссия настоятельно призвала соответствующие международные организации, включая Комитет, ЮНОДК и ВОЗ, собирать информацию и продолжать анализировать это явление с целью разработки общих определений и стандартов, в частности международных руководящих принципов проведения судебной экспертизы для установления факта присутствия психоактивных веществ, которые использовались для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний.

279. Во исполнение Резолюции 53/7 Комиссии по наркотическим средствам Комитет в июле 2010 г. связался со всеми правительствами и обратил их внимание на эту резолюцию, а также просил представить ему информацию, о которой говорится в резолюции. К 1 ноября 2010 г. на просьбу Комитета ответили 47 правительств.

280. Полученные к вышеуказанной дате ответы свидетельствуют о том, что преступные деяния с применением наркотиков совершаются во многих странах и регионах. Имеющаяся информация позволяет говорить о том, что психоактивные вещества, как правило, используются в отношении молодых женщин с целью совершения насильственных действий сексуального характера. Вместе с тем, по ряду стран имеется также информация о случаях применения наркотиков с целью грабежа и мошенничества с имуществом, жертвами которых, как правило, являются мужчины. Большинство правительств указали на трудности с предоставлением достоверных данных по этому вопросу в силу отсутствия по таким делам результатов судебной экспертизы и других свидетельств. В этой связи установить подлинные масштабы проблемы весьма трудно и большинство стран, как представляется, располагают весьма скудными данными по этой проблеме.

281. Трудность сбора таких данных объясняется тем, что сами жертвы, порой, не знают о факте совершения преступления или не желают, либо не могут выступать с публичным обвинением. Во-первых, они могут не помнить о том, что произошло вследствие приема таких веществ. Во-вторых, поскольку используемые насильниками препараты не имеют вкуса, цвета и запаха, жертвы могут не подозревать о том, что они находились под их воздействием и, следовательно, могут не обращаться с просьбой о проведении

<sup>25</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.1), пункты 37–39.

<sup>26</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 г., пункты 260–268.

судебно-медицинского анализа их крови или мочи. В-третьих, такие вещества, как гамма-бутиролактон (ГБЛ) и ГОМК, очень быстро метаболизируются и через несколько часов могут не оставлять в крови или моче никаких следов. Кроме того, в силу культурных традиций некоторых стран в случае насильственных действий сексуального характера сама суть этого преступления делает проблематичным обращение жертвы за профессиональной помощью, особенно в тех случаях, когда жертва была знакома с насильником до совершения преступления. Жертвы могут не сообщать о подобных инцидентах из чувства стыда и страха порицания или из-за позора, которому в некоторых обществах подвергаются жертвы таких преступлений. Поэтому сотрудники правоохранительных органов, расследующие дела о преступлениях, совершенных при помощи наркотиков, должны пройти специальную подготовку по методам опроса жертв таких преступлений. Таким образом, Комитет надеется, что правительства не будут ограничивать поиск таких данных официальными отчетами о преступлениях, а будут продолжать поиск данных практических наблюдений, например путем наведения справок у социальных работников, включая специальные службы и кризисные центры для женщин, и у медицинских работников для получения реалистичных оценок масштабов данной проблемы.

282. Комитет с удовлетворением отмечает, что многие страны приняли контрмеры для решения этой проблемы, как это рекомендовано в Резолюции 53/7 Комиссии по наркотическим средствам. В этой связи Комитет приветствует инициативы, предпринятые рядом правительств в сотрудничестве с промышленностью с целью предупреждения утечки и использования лекарственных средств для совершения преступлений с применением наркотиков, как это было сделано в 1990-х годах в отношении флунизепема, без ущерба для биологической доступности и медицинского применения соответствующих препаратов. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого и которые столкнулись с такими проблемами, рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер по предупреждению тайного применения психоактивных веществ для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний.

283. Комитет принимает к сведению принятые и планируемые ЮНОДК и заинтересованными правительствами меры по разработке общих определений и руководящих принципов проведения судебной экспертизы для установления факта присутствия психоактивных веществ, которые использовались для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний. Комитет при-

ветствует эти инициативы и намерен поддерживать их в соответствии со своим мандатом. Кроме того, Комитет будет и далее следить за проблемами, связанными с совершением преступлений с применением наркотиков, обмениваться собранной информацией с ЮНОДК и другими международными органами, такими, как ВОЗ, прилагать по мере необходимости дальнейшие усилия по разработке соответствующих мер противодействия и включать в необходимых случаях в будущие годовые доклады новую полученную информацию по этому вопросу.

#### **6. Растительные материалы, содержащие психоактивные вещества**

284. В некоторых странах или регионах существуют традиции использования, например при совершении религиозных обрядов, различных растений, содержащих психоактивные вещества со стимулирующими или галлюциногенными свойствами, а также препараты из этих растений. Согласно Конвенции 1961 г. и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., на растения, являющиеся источниками наркотических средств, такие, как растение каннабис, опийный мак и кокаиновый куст, распространяются специальные меры контроля. Вместе с тем, несмотря на то, что некоторые действующие вещества со стимулирующими или галлюциногенными свойствами, содержащимися в некоторых растениях, подпадают под контроль согласно Конвенции 1971 г., ни эта Конвенция, ни Конвенция 1988 г. не предусматривают в настоящее время контроля над какими-либо растениями. Под международный контроль не подпадают также препараты (например, отвары для перорального применения), изготовленные из растений, содержащих такие действующие вещества.

285. К числу таких растений или растительных материалов относятся, например, кат (Catha edulis), действующие вещества которого — катинон и катин — включены, соответственно, в Списки I и III Конвенции 1971 года; аяуска — препарат, изготавливаемый из растений, произрастающих в бассейне реки Амазонки в Южной Америке, главным образом, из лесной лианы (Banisteriopsis saari) и другого богатого триптамином растения (Psychotria viridis), которые содержат ряд психоактивных алкалоидов, включая ДМТ; кактус пейот (Lophophora williamsii), содержащий мескалин; галлюциногенные грибы (Psilocybe), содержащие псилоцибин и псилоцин; эфедра (Ephedra), содержащая эфедрин; "кратом" (Mitragyna speciosa) — растение родом из Юго-Восточной Азии, содержащее митрагинин; ибога (Tabernanthe iboga), содержащая галлюциноген ибогаин и произрастающая в западной части Централь-

ной Африки; разновидности дурмана (*Datura*), содержащие гиосциамин (атропин) и скополамин; и *Salvia divinorum* — растение родом из Мексики, содержащее галлюциноген сальвинорин-А.

286. Комитет отмечает рост интереса к использованию таких растительных материалов в порядке развлечения. Кроме того, такие растения нередко используют за рамками исходной социально-экономической среды, распространяя среди лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами. Вследствие возможности их быстрой доставки по воздуху в любую страну мира использование таких растений или изготовленных из них препаратов уже не ограничивается теми регионами, где эти растения произрастают, или общинами, в которых они традиционно использовались. В Интернете потенциальные потребители могут найти информацию о стимулирующих или галлюциногенных свойствах таких растительных материалов, о том, что эти растительные материалы не подпадают под международный контроль, а также об интернет-сайтах, через которые их можно приобрести. В результате во многих странах отмечено увеличение масштабов торговли такими растительными материалами, их использования, а также злоупотребления

ими. Их употребление может вызывать вредные последствия, включая тошноту, рвоту, сонливость, оравление и галлюцинации. Кроме того, любое расстройство, которое возникает в результате употребления человеком таких растительных материалов, может иметь серьезные последствия для благополучия других людей, как это происходит, например, в результате вождения автомобиля под воздействием психоактивных веществ.

287. Комитет отмечает, что ряд правительств расширили сферу действия национального контроля на некоторые виды таких растительных материалов и препаратов, учитывая связанный со злоупотреблением ими риск для здоровья. Комитет рекомендует правительствам, которые еще не сделали этого и сталкиваются с проблемами использования таких растительных материалов для развлечения или их незаконным оборотом, неизменно проявлять бдительность (поскольку связанные с их потреблением риски могут возрасти) и уведомлять Комитет и ВОЗ об этих проблемах. Комитет рекомендует правительствам рассмотреть вопрос об установлении, при необходимости, контроля над такими растительными материалами на национальном уровне.