

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 г. Анализ положения в мире. Регион Африка

2 марта 2011 г. Международный комитет по контролю за наркотиками опубликовал свой ежегодный доклад, содержащий обзор таких актуальных проблем, как наркотики и коррупция, международная система по контролю за наркотиками, анализ положения с употреблением наркотиков в мире.

В знак признания вклада Татьяны Борисовны Дмитриевой (в 2005 г. — стала членом Международного комитета по контролю над наркотиками, выполняя функции его Докладчика (2006 г.), Председателя Постоянного комитета по исчислениям и второго заместителя Председателя Комитета (2007 г.) и первого заместителя Председателя Комитета (2009 г.)) в дело международного контроля над наркотиками Комитет хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти. Она останется в памяти как талантливый исследователь, умелый политический деятель и замечательный, теплый и добрый человек.

1. Основные события

288. Угрозы, связанные с незаконным оборотом наркотиков в Африке, по-прежнему остаются в центре внимания международного сообщества. Политическая приверженность данному вопросу была продемонстрирована в связи с обсуждением в Совете безопасности в декабре 2009 г. вопроса о трансграничных угрозах, которые незаконный оборот наркотиков создает для мира и безопасности. В ходе этого обсуждения Западная Африка была особо выделена в качестве одного из субрегионов, где незаконный оборот наркотиков приобрел особенно широкие масштабы. Впоследствии Совет возвращался к этому вопросу и обратился к местным органам власти с призывом принять меры. В январе 2010 г. в Гвинее-Бисау было создано Объединенное представительство Организации Объединенных Наций, которое возглавил личный представитель Генерального секретаря.

289. Комитет отмечает меры, принятые Африканским союзом во исполнение своего Плана действий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (на период 2007—2012 гг.). На четвертой сессии Конференции министров по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе 28 сентября — 2 октября 2010 г., государства — члены Африканского союза приняли решения о борьбе с культивированием каннабиса и злоупотреблением им, принятии решительных мер по контролю над химическими веществами-прекурсорами и разработке надлежащих систем мониторинга и регулирования для обеспечения наличия наркотических средств, используемых в медицинских целях, при одновременном уменьшении наличия наркотиков на нерегулируемых рынках.

290. В последние несколько лет страны Западной Африки используются наркоторговцами в качестве перепалочных зон для крупных партий кокаина, по-

ступающих из Южной Америки и предназначенных для Европы и Северной Америки. Представляется, что налаженная преступными группами крупномасштабная контрабанда кокаина через страны Западной Африки достигла своего апогея в 2007 г.; в 2008 и 2009 гг. число сообщений об изъятиях, произведенных в регионе, сократилось, что, возможно, объясняется тем, что повышенное внимание международного сообщества к угрозе, создаваемой незаконным оборотом наркотиков, затруднило такой незаконный оборот через этот субрегион. Однако в последнее время крупномасштабные незаконные поставки кокаина через страны Западной Африки, по-видимому, возобновились, о чем свидетельствует ряд крупных изъятий кокаина, произведенных в 2010 г. в субрегионе или имеющих к нему отношение.

291. Восточная Африка является основным каналом контрабанды героина из Юго-Западной Азии в Африку, главным образом через крупные аэропорты Аддис-Абебы и Найроби. Из Восточной Африки героин доставляется контрабандным путем в Европу и Северную Америку напрямую или через страны Западной Африки (в особенности Гану, Кот-д'Ивуар и Нигерию) и, в меньшей степени, через страны Северной Африки. Злоупотребление героином стало вызывать обеспокоенность в некоторых странах на Востоке и Юге Африки, в частности в Замбии, Кении, Маврикии и Южной Африке.

292. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в последние несколько лет в Африке происходит увеличение масштабов злоупотребления почти всеми видами наркотиков. Серьезной проблемой в Африке остаются незаконное производство и незаконный оборот каннабиса, а также злоупотребление им. Каннабис — это самый популярный наркотик в Африке. Незаконно культивируемый в Африке каннабис продается на черных рынках в этом регионе или вывозится контрабандой в другие регионы, глав-

ным образом в Европу и Северную Америку. Хотя марихуана незаконно производится во многих странах Африки, подпольное производство смолы каннабиса сосредоточено в Северной Африке, причем одним из крупнейших в мире производителей этого наркотика является Марокко.

293. Использование Африки в качестве транзитной зоны для незаконного оборота химических веществ-прекурсоров, судя по всему, в последние годы стало менее актуальным. Если несколько лет назад был выявлен и пресечен ряд крупных поставок эфедрина и псевдоэфедрина, предназначенных для стран Африки, с последующей отправкой в Центральную и Северную Америку, то в 2009 или 2010 годах сообщений о новых попытках организовать крупномасштабную утечку эфедрина и псевдоэфедрина через страны Африки не поступало. Возможно, это объясняется тем, что в ряде стран Африки был усилен контроль над ввозом этих химических веществ-прекурсоров, а также тем, что власти стран-экспортеров более внимательно следят за поставками химических веществ-прекурсоров в Африку. Тем не менее, Африка по-прежнему используется наркоторговцами для организации утечки химических веществ-прекурсоров, о чем свидетельствуют непрекращающиеся утечка и контрабанда мелких партий эфедрина, псевдоэфедрина и других химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

2. Региональное сотрудничество

294. В рамках Плана действий Африканского союза ведущую роль в его осуществлении на субрегиональном и национальном уровнях играют африканские субрегиональные экономические сообщества. Совет Лиги арабских государств во второй половине 2010 г. принял пятилетнюю программу действий по усилению контроля над наркотиками и борьбы с преступностью в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Эта программа предусматривает меры по борьбе с основными проблемами, присущими субрегиону, включая незаконный оборот, организованную преступность и злоупотребление наркотиками. Эта программа, наряду с политической декларацией и кругом ведения руководящего комитета, была разработана на региональном совещании экспертов, проходившем в Каире в апреле 2010 г.

295. В Западной Африке государства — члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) продолжают демонстрировать свою поддержку Политической декларации ЭКОВАС о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке, а многие из них принимают меры по осуществлению Реги-

онального плана действий ЭКОВАС по решению растущей проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке (2008—2011 гг.), принятого на Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков как угрозе безопасности Западной Африки, состоявшейся в Праге в октябре 2008 года. Комиссия ЭКОВАС добилась прогресса в осуществлении своего оперативного плана, принятого в Абудже в июне 2009 г. и посвященного реализации Регионального плана действий, и созданию механизма мониторинга и оценки. В декабре 2009 г. на состоявшемся в Вене совещании доноров за круглым столом, организованном Комиссией ЭКОВАС и ЮНОДК, была выражена поддержка Регионального плана действий ЭКОВАС и взяты обязательства в отношении взносов на его осуществление, включая обязательство Европейской комиссии о выделении на эти цели 15 млн евро.

296. В феврале 2010 г. на конференции на уровне министров, проходившей в Дакаре, был учрежден союз западноафриканских государств, получивший название "Дакарская инициатива". Цель Дакарской инициативы заключается в создании транссахарской сети для противодействия растущей угрозе, которую представляет собой незаконный оборот кокаина через страны Западной Африки. В настоящее время в Дакарской инициативе участвуют Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мавритания, Мали и Сенегал.

297. На совещании на уровне министров в рамках Инициативы по побережью Западной Африки, состоявшемся во Фритауне в феврале 2010 г., четыре государства, участвующие на данный момент в этой Инициативе (Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне), приняли Фритаунское обязательство. Фритаунское обязательство имеет целью оказание поддержки Региональному плану действий ЭКОВАС и расширение возможностей специализированных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и национальных систем уголовного правосудия. Инициатива по побережью Западной Африки была учреждена в 2009 г. в качестве совместной программы технической помощи в целях наращивания потенциала на национальном и субрегиональном уровнях. Ожидается, что со временем Инициатива будет расширена и в нее войдут все 15 государств — членов ЭКОВАС и Мавритания.

298. В Восточной Африке на региональной конференции на уровне министров, состоявшейся в ноябре 2009 г. в Найроби, была утверждена программа содействия обеспечению правопорядка, здравоохранения и безопасности человека в этом субрегионе, охватывающая Бурунди, Джибути, Кению, Комор-

ские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Объединенную Республику Танзания, Руанду, Сейшельские Острова, Сомали, Уганду, Эритрею и Эфиопию.

299. В сентябре 2010 г. в Найроби состоялось двадцатое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки. Участники совещания рассмотрели текущие тенденции в области запрещенных наркотиков в Африке и пути совершенствования исследований случаев незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений. В центре внимания на этом совещании находились, в частности, вопросы, связанные с незаконным оборотом наркотиков и его коррумпирующим влиянием на правоохранительные органы.

300. Комитет отмечает, что правительства африканских стран продолжают создавать законодательные и административные механизмы для выявления, отслеживания, замораживания, ареста, конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, при техническом содействии ЮНОДК и соответствующих субрегиональных групп, в частности Группы стран восточной и южной частей Африки по борьбе с отмыванием денег и Межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (ГИАБА). В январе 2010 г. в Бисау был проведен семинар-практикум ГИАБА по теме "Отмывание доходов от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Западной Африке", на котором были рассмотрены способы и методы, используемые для отмывания доходов от преступной деятельности, связанной с наркотиками, в субрегионе, и выявлены пробелы в национальных нормативных базах и институциональных структурах в области борьбы с отмыванием денег.

301. В рамках своего проекта по трансатлантическому обмену оперативной информацией ЮНОДК организовало в Боготе в январе 2010 г. совещание высокого уровня руководителей органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках шести западноафриканских стран (Гамбии, Ганы, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Сьерра-Леоне и Того), а также Доминиканской Республики, Колумбии, Перу и Ямайки. На этом совещании было подписано в общей сложности 24 двусторонних соглашения в целях содействия проведению совместных расследований и быстрого обмена оперативной информацией между правоохранительными органами для содействия проведению основанных на оперативных данных расследований с целью перехвата партий запрещенных наркотиков в Южной Америке, Центральной Америке и Карибском бассейне, Западной Африке и Европе.

302. Соответствующие международные организации продолжают оказывать совместную техническую помощь государствам Западной Африки в поддержку усилий этих стран по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на их территории. Комитет отмечает различные инициативы, реализованные ЮНОДК в 2009 и 2010 годах, по оказанию технической помощи Западной Африке в области контроля над наркотиками и борьбы с организованной преступностью, в частности разработку программы ЮНОДК для Западной Африки на период 2010—2014 гг. Программа по контролю за контейнерными перевозками, которая осуществляется совместно ЮНОДК и Всемирной таможенной организацией в Африке, Центральной Америке, Южной Америке и Центральной Азии, помогает правительствам обеспечивать эффективный контроль за контейнерными перевозками в целях предотвращения незаконного провоза наркотиков и контрабанды, облегчая при этом законную торговлю. Эта программа в полном объеме осуществляется в Сенегале (порт Дакар) и Гане (порт Tema), и в ближайшем будущем к ней присоединятся Бенин, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мали и Того. Проект по обеспечению связи между аэропортами, разработанный ЮНОДК в сотрудничестве с Интерполом и Всемирной таможенной организацией и осуществляемый при финансовом содействии Европейской комиссии, способствует улучшению систем пограничного контроля и пограничного режима в международных аэропортах на маршрутах незаконного оборота наркотиков в Бразилии и странах Африки и обеспечивает их подключение к системам связи Интерпола и Всемирной таможенной организации. В рамках этого проекта в Гане, Гвинее, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Мали, Марокко, Нигерии, Сенегале и Того предусматривается создание совместных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

3. Национальное законодательство, политика и действия

303. В 2009 г. правительство Бенина учредило три новых органа для наблюдения за ходом осуществления и исполнения законодательства о контроле над наркотиками, принятого этим государством в 1997 г.: межведомственный комитет по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами (СИЛАС), центральное бюро по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ОСЕРТИД) и подразделение по борьбе с отмыванием денежных средств (при бригаде по экономическим и финансовым преступлениям). Был также принят план по борьбе с наркотиками.

304. В Эфиопии был создан межведомственный координационный комитет по контролю над наркоти-

ками, в котором представлены все министерства и основные органы правительства, занимающиеся вопросами предупреждения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотиками. Роль этого комитета заключается в осуществлении надзора за осуществлением национального генерального плана по контролю над наркотиками, разработке стратегических рекомендаций по вопросам обновления национального законодательства о контроле над наркотиками, осуществлении контроля за соблюдением Эфиопией ее обязательств, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками, и подготовке руководящих указаний в отношении стратегий предупреждения злоупотребления наркотиками среди населения, в целом, и среди конкретных целевых групп.

305. Гана провела существенную реорганизацию Совета по контролю над наркотиками — своего национального органа по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также улучшила национальное межведомственное сотрудничество и взаимодействие с международными партнерами. В результате операции "Вестбридж" по составлению типовых характеристик пассажиров и грузов, которая проводилась совместно с сотрудниками таможенных органов Соединенного Королевства с целью повышения эффективности отслеживания наркотиков в аэропортах, заметно увеличилось число перехватов и изъятий партий наркотиков. Эта операция будет также проведена в трех аэропортах Нигерии.

306. В ноябре 2009 г. правительство Ливийской Арабской Джамахирии подписало соглашение с ЮНОДК об открытии субрегионального отделения ЮНОДК в Триполи, которое будет заниматься странами Магриба. Новое отделение, которое должно быть открыто в декабре 2010 г., призвано содействовать развитию сотрудничества между Алжиром, Ливийской Арабской Джамахирией, Марокко и Тунисом в деле усиления контроля над наркотиками и борьбы с преступностью на их границах.

307. Правительство Намибии в настоящее время проводит обзор своего национального генерального плана по контролю над наркотиками на период 2003—2008 гг. Комитет призывает правительство как можно скорее принять законопроект о борьбе со злоупотреблением наркотиками, который предусматривает запрет незаконного оборота, а также продажу, хранение и использование вызывающих зависимость веществ и обеспечит полное соблюдение Намибией требований Конвенции 1988 г., а также законопроект о контроле над наркотиками, в котором предусмотрены современные инструменты привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с наркотиками.

308. В марте 2010 г. Полицейская служба Южной Африки провела вторую общенациональную конференцию по мониторингу химических веществ и контролю над прекурсорами, цель которой заключалась в том, чтобы представители химической промышленности, фармацевтических компаний и Полицейской службы Южной Африки совместно разработали стратегии противодействия утечке химических веществ-прекурсоров, организуемой с целью незаконного изготовления наркотиков, а также ознакомились с современными международными тенденциями и передовой практикой в деле ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков. В октябре 2010 г. правительство Южной Африки организовало общенациональную конференцию с целью проведения обзора национального генерального плана по контролю над наркотиками на период 2006—2011 гг. и принятия генерального плана на следующий период.

309. В штате Занзибар, Объединенная Республика Танзания, в 2009 г. палата представителей Занзибара приняла закон о запрещенных наркотиках. Новый закон расширяет полномочия сотрудников полиции по проведению обысков и изъятию наркотических средств и содержит положения, предусматривающие возможность проведения контролируемых поставок. Он также предусматривает создание комиссии по координации усилий в области контроля над наркотиками.

310. В 2009 г. правительство Туниса приняло новое законодательство о контроле над наркотиками, касающееся вопросов хранения, перевозки, прописывания и отпуска психотропных веществ. Кроме того, в перечень наркотических средств, подлежащих государственному контролю, были включены бупренорфин, метилфенидат и орипавин.

311. Парламент Уганды в настоящее время рассматривает проект комплексного национального законодательства о контроле над наркотиками, предусматривающий более строгое наказание наркоторговцев и создание национального органа по координации контроля над наркотиками, лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, регионального и международного сотрудничества и конфискации и изъятия активов.

312. В конце ноября 2009 г. правительство Того в координации с ЮНОДК разработало и утвердило комплексный национальный план по борьбе с наркотиками и преступностью на период 2009—2013 гг. Правительство Того учредило при министерстве безопасности группу финансовой разведки в целях борьбы с отмыванием денежных средств.

313. В рамках усилий по противодействию отмыванию денежных средств правительство Эфиопии в ноябре 2009 г. приняло законодательство о борьбе

с этим явлением, а в Кении в декабре 2009 г. вступил в силу закон о доходах от преступной деятельности и противодействии отмыванию денежных средств. Несмотря на усилия, предпринимаемые Эфиопией, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег считает, что в Эфиопии имеются существенные недостатки в области борьбы с отмыванием денежных средств, представляющие угрозу для международной финансовой системы. Правительство Эфиопии, возможно, пожелает обратиться к ЮНОДК с просьбой об оказании технической помощи для устранения этих недостатков.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

314. На всем африканском континенте каннабис по-прежнему опережает все остальные наркотики по масштабам незаконного оборота и злоупотребления, а растение каннабис — все остальные запрещенные культуры по масштабам культивирования. Африканский регион остается одним из ведущих мировых производителей каннабиса. Продолжается незаконное культивирование растения каннабис, которым главным образом занимаются мелкие фермеры, при этом распространением каннабиса занимаются небольшие группы или отдельные лица.

315. Крупномасштабное производство смолы каннабиса по-прежнему имеет место в странах Северной Африки, особенно в Марокко. С 2003 по 2005 гг. в Марокко отмечался заметный спад масштабов незаконного культивирования растения каннабис, причем в последующие годы эта понижающая тенденция сохранялась. Согласно поступающим сообщениям, площадь плантаций, используемых для культивирования растения каннабис, уменьшилась с 134 тыс. га в 2003 г. до 56 тыс. га в 2009 г., а производство смолы каннабиса за тот же период сократилось с 3 070 т до 820 т. Комитет отмечает, что, хотя власти Марокко прилагают активные усилия по пресечению незаконных поставок наркотиков, данные, полученные от европейских стран, свидетельствуют о том, что смола каннабиса марокканского происхождения по-прежнему поступает контрабандным путем в Европу, которая является крупнейшим в мире рынком сбыта смолы каннабиса. Комитет высоко оценивает деятельность правительства Марокко и призывает его и далее прилагать усилия, нацеленные на полное искоренение культивирования каннабиса на территории страны. В то же время Комитет призывает правительства европейских стран, относящихся к числу основных мест назначения поставок африканского каннабиса, принять все необходимые меры для уменьшения масштабов злоупотребления каннабисом

в своих странах. Комитет рекомендует правительству Марокко продолжать следить за ситуацией в стране путем сбора и анализа соответствующих статистических данных о масштабах культивирования растения каннабис в Марокко и делиться своим опытом с международным сообществом. В этой связи Комитет с сожалением отмечает, что обследование по вопросам культивирования растения каннабис и производства каннабиса, которое должно было быть проведено правительством Марокко в сотрудничестве с ЮНОДК в 2010 г., не состоялось. Комитет призывает правительство Марокко и ЮНОДК принять все меры к тому, чтобы данное обследование было проведено как можно скорее.

316. Сообщения о производстве марихуаны и ее незаконном обороте поступают практически из всех африканских стран. Марихуана потребляется местным населением или распространяется контрабандным путем в регионе. Африка является также одним из основных источников марихуаны, изымаемой в Европе. Крупнейшими производителями марихуаны в этом регионе являются страны Западной Африки (Гана, Нигерия, Сенегал и Того), Центральной Африки (Демократическая Республика Конго и Экваториальная Гвинея), Юга Африки (Замбия, Малави, Свазиленд и Южная Африка) и Восточной Африки (Кения, Коморские Острова, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия).

317. В Нигерии в течение 2009 г. Национальным управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках было уничтожено свыше 900 га плантаций растения каннабис. В итоге, цены на закупаемый у фермеров каннабис выросли в этой стране за тот же год в 4 раза. Объем изъятий каннабиса в Нигерии резко сократился с 334 т в 2008 г. до 115 т в 2009 г. В Гане в местах незаконного культивирования растения каннабис было внедрено ирригационное земледелие, что позволяет выращивать эту запрещенную культуру круглый год. Каннабис из Ганы поставляется главным образом в Европу, в частности в Соединенное Королевство. Экспериментальная правительственная программа, начатая в 2003 г. и имеющая своей целью предоставление фермерам, занимающимся культивированием каннабиса, средств для выращивания альтернативных товарных культур, была прекращена в 2008 г., поскольку эта программа оказалась неэффективной в силу того, что некоторые фермеры продолжали культивировать растение каннабис, несмотря на стимулирование возделывания альтернативных культур. Южная Африка входит в число крупнейших производителей каннабиса в мире. Хотя подавляющая часть каннабиса, незаконно производимого в этой стране, потребляется местным населением, некоторая его часть поступает контрабандой

в страны Европы, прежде всего в Соединенное Королевство. В Египте незаконное культивирование растения каннабис по-прежнему имеет место на Севере Синайского полуострова и в Верхнем Египте, при этом в 2009 г. на Синайском полуострове было уничтожено порядка 75 га незаконных плантаций и изъято 30 т каннабиса.

318. Хотя доказательства незаконного культивирования кокаинового куста или незаконного изготовления кокаина в Африке отсутствуют, в последние несколько лет страны Западной Африки используются в качестве перевалочной зоны для контрабанды крупных партий кокаина из Южной Америки в Европу. В итоге в Западной Африке сложились две основных перевалочных зоны: одна в Гвинее и Гвинее-Бисау на севере субрегиона, а другая в районе Бенинского залива на юге. Излюбленный наркоторговцами способ транспортировки кокаина заключается в доставке партий кокаина плавучей базой с последующей их перегрузкой вблизи побережья Западной Африки на более мелкие морские суда, которые затем доставляют эти партии в Португалию и Испанию. Крупные партии кокаина перевозятся также в переоборудованных небольших самолетах из Бразилии или Венесуэлы (Боливарианской Республики) в различные точки Западной Африки. После этого западно-африканские наркоторговцы переправляют кокаин в Европу, обычно используя коммерческие авиакурьерские службы, и нередко в виде оплаты получают за свои услуги часть этих наркотиков.

319. Наблюдавшееся в 2008 г. сокращение числа сообщений о произведенных изъятиях указывало на то, что незаконный оборот кокаина через Западную Африку пошел на убыль, что, возможно, объясняется тем, что незаконным оборотом наркотиков, в целом, стало сложнее заниматься в связи с повышением международного внимания к той угрозе, которую представляет собой такой незаконный оборот. К 2009 г. практически прекратились изъятия кокаина, перевозимого морем или авиарейсами из Западной Африки. Однако имеются свидетельства того, что доставка кокаина контрабандным путем через Западную Африку продолжалась: так, например, в пустыне Мали были обнаружены обломки крупного грузового самолета, предположительно осуществлявшего перевозку многотонной партии кокаина из Боливарианской Республики Венесуэла. К середине 2010 г. крупномасштабный незаконный оборот кокаина через Западную Африку, по-видимому, возобновился. В мае 2010 г. в Либерии были задержаны члены сети, занимавшейся незаконным оборотом, по обвинению в попытке контрабанды через Либерию не менее 4 т кокаина из Южной Америки в европейские страны и Соединенные Штаты Америки. В июне 2010 г. в результате совместного расследования, про-

веденного правоохранными органами Гамбии и Соединенного Королевства, в Гамбии было произведено изъятие рекордной партии кокаина весом 2,1 т и были задержаны 12 подозреваемых. В июле 2010 г. в Нигерии была перехвачена партия кокаина весом 450 кг из Чили. Эти изъятия свидетельствуют о том, что многотонные поставки кокаина в Западную Африку продолжают и будут продолжаться, что, в частности, обусловлено сохранением тех факторов, которые ранее способствовали возникновению таких потоков запрещенных наркотиков.

320. Очевидно, что наркоторговцы меняют методы деятельности в зависимости от обстоятельств, например используют легкие самолеты для доставки партий кокаина весом до 1 т в прибрежные страны, особенно Гвинею-Бисау и Сьерра-Леоне, и в не имеющие выхода к морю страны, расположенные в районе пустынь, например Мали, которые находятся ближе к Европе и территорию которых трудно контролировать. В результате успешных действий правоохранительных органов наркоторговцы постоянно меняют свои маршруты; так, поставки партий кокаина все чаще осуществляются из Аргентины и Уругвая в Центральную Африку или на юг Африки, а между Северной Африкой и Европой растет незаконный оборот мелких партий кокаина с использованием воздушного транспорта, например из Марокко в Испанию, из Алжира во Францию и из Туниса в Италию. При этом с конца 2009 г. не поступало никаких сообщений о каких-либо произведенных в море изъятиях крупных партий у побережья Западной Африки; никаких сведений не поступало и от расположенного в Лиссабоне Оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море. Кроме того, в период с 2006 по 2009 гг. значительно уменьшилось число задержаний перевозивших кокаин курьеров, которые прибывали в европейские аэропорты рейсами из стран Западной Африки.

321. Одна из серьезных угроз, связанных с незаконным оборотом кокаина, заключается в его огромной стоимости по сравнению с масштабом национальной экономики соответствующих стран, что позволяет наркоторговцам использовать подкуп для прикрытия своих операций. Так, в марте 2010 г. были арестованы 11 высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов Гамбии в связи с их причастностью к незаконному обороту наркотиков.

322. Некоторое количество кокаина также поступает контрабандным путем в Южную Африку, как через Западную Африку, так и напрямую из Южной Америки с помощью курьерских служб, грузовых авиаперевозок или экспресс-почты. Южная Африка становится важным транзитным узлом для кокаина, предназначенного для черных рынков стран Юга

Африки и Европы. Что касается Восточной Африки, то ряд изъятий кокаина, произведенных в международном аэропорту Найроби в 2009 г., свидетельствует о том, что проблема незаконного оборота наркотиков в Кении по-прежнему существует. Сообщается о растущем числе изъятий кокаина в Северной Африке, в частности в Египте и Ливийской Арабской Джамахирии.

323. Продолжается незаконное культивирование опийного мака на Синайском полуострове и в Верхнем Египте. О таком культивировании сообщается также в Алжире. Опиум, производимый в Алжире и Египте, потребляется местным населением. В самой Африке подпольное изготовление героина отсутствует. В Африку героин поступает из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии через страны Восточной Африки, откуда он доставляется сначала в Западную Африку, а затем в Соединенные Штаты и в меньшей степени страны Европы. По данным ЮНОДК, ежегодно в Африку контрабандным путем ввозится около 35 т героина, из которых примерно 25 т потребляется наркоманами в Африке, численность которых предположительно оценивается в 1,2 млн чел.

324. На африканском континенте потоки героина идут в Южную Африку и страны Северной Африки. В последние годы важным транзитным узлом переправки героина стала Эфиопия. Героин перевозится через Эфиопию и Кению прежде всего потому, что с этими странами налажено надежное воздушное сообщение. Из Кении героин поступает на острова, расположенные в Индийском океане: Коморские Острова, Мадагаскар, Маврикий и Сейшельские Острова. Южная Африка используется в качестве страны транзита для героина, предназначенного для сбыта в странах Юга Африки и Европы, а также является страной назначения. Все чаще изъятия героина производятся в странах Северной Африки, особенно в Египте и Ливийской Арабской Джамахирии. Важной перевалочной зоной для незаконного оборота героина становятся также страны Западной Африки, о чем свидетельствуют произведенные в 2009 и 2010 гг. изъятия крупных партий героина (каждая весом свыше 5 кг), связанные с Кот-д'Ивуаром, Нигерией и Ганой. Западноафриканские организации наркоторговцев играют ключевую роль в незаконном обороте героина во всем мире.

Психотропные вещества

325. На африканском континенте незаконное изготовление психотропных веществ для внутреннего потребления осуществляется в основном в Южной Африке, а также в других странах Юга Африки и в Восточной Африке. Главным образом незаконно изготавливаются такие вещества, как метамфетамин, метакатинон и метаквалон (мандракс). Химические вещества-прекурсоры, необходимые для изготовления метам-

фетамина, а именно эфедрин и псевдоэфедрин, обычно ввозятся в Южную Африку законным путем, однако затем происходит их утечка из внутренних каналов распределения. Кроме того, для незаконного изготовления метамфетамина используется ввезенный законным путем катин. Метаквалон из Южной Азии поступает в Африку через порты восточноафриканских стран и провозится контрабандным путем через Мозамбик в страны Юга Африки. Амфетамины, судя по всему, по-прежнему незаконно изготавливаются в Египте (хотя и в меньших масштабах, чем ранее), о чем свидетельствует обнаруженная в Египте в апреле 2010 г. лаборатория, которая предположительно использовалась для незаконного изготовления метамфетамина.

326. Амфетамины и другие стимуляторы амфетаминного ряда продолжают доставляться контрабандным путем в страны Западной и Центральной Африки с целью сбыта на черных рынках или контрабанды в другие страны. Согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2010 г.²⁷, подготовленному ЮНОДК, на долю Западной и Центральной Африки в 2008 г. приходилось почти 90% всех изъятий неидентифицированных амфетаминов. В 2009 г. в Нигерии было изъято свыше 700 кг психотропных веществ, что значительно больше, чем в 2008 г., когда было изъято 530 кг. Нигерии угрожает опасность превратиться в страну транзита в системе незаконного оборота метамфетаминов, о чем свидетельствует изъятие двух партий, произведенное в Лагосе, Нигерия, в апреле 2010 г.: 36 кг кристаллического метамфетамина, предназначенного для отправки в Токио, и 26,5 кг амфетамина, предназначенного для отправки в Соединенные Штаты через Южную Африку. В обоих случаях эти вещества были обнаружены Национальным управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Нигерии в авиационных грузах.

327. Африканские страны по-прежнему уязвимы перед проблемами, которые создают незаконно изготовленные или контрафактные фармацевтические продукты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Во многих африканских странах фармацевтические препараты можно приобрести без предъявления действительного рецепта. Многие фармацевтические препараты, некоторые из которых были ввезены контрабандой или без разрешения, продаются на уличных рынках. Необходимо расширить возможности африканских стран в борьбе с подделкой лекарств: отсутствие ресурсов затрудняет выявление и расследование случаев контрафакции. Наличие на рынках африканских стран большого количества контрафактных лекарств создает серьезную угрозу здоровью населения.

²⁷ World Drug Report 2010 (United Nations publication, Sales No. E.10.XI.13), p.207.

Химические вещества-прекурсоры

328. В 2008 и 2009 гг. число сообщений о подозрительных или приостановленных поставках химических веществ-прекурсоров через Африку уменьшилось. В период 2006—2007 гг. был выявлен и приостановлен целый ряд подозрительных поставок эфедрина, псевдоэфедрина и препаратов, содержащих эти вещества, и была предотвращена утечка в этот регион или через него в общей сложности свыше 75 т эфедрина и псевдоэфедрина. Вместе с тем, в 2008 г. контрабанда этих веществ через Африку начала заметно сокращаться, хотя утечка и контрабанда небольших партий продолжалась. В апреле 2010 г. власти Египта ликвидировали подпольную лабораторию по изготовлению наркотиков в Александрии и изъяли различные химические вещества-прекурсоры (псевдоэфедрин, соляную кислоту, толуол и серную кислоту), а также инструменты и оборудование, использовавшиеся при незаконном изготовлении метамфетамина. В апреле 2010 г. в Лусаке были задержаны две женщины-предпринимателя, пытавшиеся провезти контрабандным путем 4 кг эфедрина и 1 кг кокаина. В Южной Африке по-прежнему происходит крупномасштабная утечка эфедрина и псевдоэфедрина для использования при незаконном изготовлении метамфетамина, злоупотребление которым главным образом распространено в Западной Капской провинции.

329. Западная Африка может превратиться в один из источников химических веществ-прекурсоров, используемых наркоторговцами для незаконного изготовления наркотиков в субрегионе или контрабанды в другие субрегионы, о чем свидетельствует перехват таможенными органами Кот-д'Ивуара в июне 2010 г. партии ацетона (960 кг) и метилэтилкетона (2 145 кг) — химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении кокаина и других наркотиков. Наркоторговцы намеревались без надлежащих разрешений отправить ацетон в Бенин, а метилэтилкетон — в Гвинею. Последующее расследование, проведенное совместно этими двумя государствами, подтвердило, что адреса доставки этих партий были фальшивыми. Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран, которые этого еще не сделали, создать в приоритетном порядке нормативную и институциональную базу, необходимую для ведения эффективной борьбы с контрабандой прекурсоров в их страны или через территорию их стран.

Вещества, не находящиеся под международным контролем

330. В странах Восточной Африки, главным образом в Эфиопии и Кении, по-прежнему культивируют кат, который используется местным населением и в некоторых районах Аравийского полуострова в качестве стимулятора. Несмотря на то, что использование ката сопряжено с риском для здоровья, он запре-

щен лишь в некоторых странах субрегиона, таких, как Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Эритрея, а также в Канаде, Соединенных Штатах и некоторых странах Европы.

331. В странах Северной Африки все большую обеспокоенность вызывает злоупотребление трамадолом — опиатным анальгетиком, который не подпадает под международный контроль. В 2009 г. власти Египта изъяли 1,2 млн таблеток, содержащих это вещество, которое в 2008 г. было поставлено в Египте под национальный контроль.

5. Злоупотребление и лечение

332. Каннабис остается наиболее распространенным наркотиком в Африке. Годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом в Африке среди населения в возрасте от 15 до 64 лет колеблется в диапазоне от 5 до 9,6% — это один из самых высоких показателей в мире, примерно в 2 раза превышающий общемировой среднегодовой показатель. Вызывает тревогу, в частности, то обстоятельство, что масштабы злоупотребления каннабисом в Африке, судя по имеющимся данным, растут, причем, наиболее высокие годовые показатели распространенности злоупотребления каннабисом зарегистрированы в Западной и Центральной Африке (от 7,8 до 12,3%), за которыми следуют Юг Африки, Северная Африка и Восточная Африка. Самый высокий показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди стран Африки по-прежнему отмечен в Замбии и Нигерии (соответственно 17,7% и 13,8%). В Южной Африке — единственной африканской стране, в которой мониторинг злоупотребления наркотиками проводится регулярно, по данным Сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией в Южной Африке (САСЕНДУ), 9% населения злоупотребляют каннабисом, а от 26 до 58% пациентов, проходящих лечение в специализированных центрах, сообщают, что каннабис являлся для них основным или сопутствующим наркотиком.

333. Имеющиеся данные указывают на рост злоупотребления кокаином в Африке, хотя исходный уровень злоупотребления был весьма низким. По оценкам, годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином в Африке среди населения в возрасте от 15 до 64 лет составляет 0,2—0,5%, что соответствует общемировому среднегодовому показателю такого злоупотребления. В пределах африканского континента наиболее высокий показатель злоупотребления кокаином зарегистрирован в странах Западной и Центральной Африки, где в результате незаконного транзита кокаина растут масштабы злоупотребления им среди местного населения, за которыми следуют страны Юга Африки. По данным САСЕНДУ, в Южной Африке отмечается увеличе-

ние числа лиц, проходящих лечение в связи со злоупотреблением кокаином.

334. По оценкам, героин в Африке злоупотребляют порядка 1,2 млн чел. В пределах континента злоупотребление опиатами шире всего распространено в Восточной Африке, за которой следуют Северная Африка, Юг Африки и Западная и Центральная Африка. Самый высокий уровень распространенности злоупотребления опиатами среди стран Африки отмечен в Маврикии (1,9%), Кении (0,7%) и Египте (0,4%). По данным Всемирного доклада о наркотиках за 2010 г., в Южной Африке показатель распространенности злоупотребления героином в последние несколько лет остается стабильным²⁸. В Маврикии и Тунисе сообщается о злоупотреблении бупренорфином, в том числе путем инъекций.

335. Южная Африка — возможно, крупнейший в мире потребитель метаквалона. В этой стране метаквалон является наиболее распространенным наркотиком, который нередко потребляется в сочетании с каннабисом. Другая проблема, вызывающая серьезное беспокойство, заключается в злоупотреблении в Южной Африке метамфетамином (известным в стране под названием "тик") и меткатиномом. Метамфетамин незаконно изготавливается в Южной Африке с целью сбыта на черном рынке. Больше всего им злоупотребляют в Западной Капской провинции, в особенности в Кейптауне, а также в последнее время — в Претории. По оценкам полиции, по меньшей мере 30 тыс. наркоманов потребляют свыше одного грамма метамфетамина ежедневно. Сообщается, что в Кейптауне метамфетамин является основным или сопутствующим наркотиком для двух третей лиц, злоупотребляющих наркотиками. Считается, что злоупотребление метамфетамином распространяется и на другие провинции Южной Африки. С учетом серьезности проблемы злоупотребления наркотиками правительство Западной Капской провинции утвердило новую стратегию борьбы со злоупотреблением наркотиками и в 2010 г. назначило координатора по вопросам злоупотребления наркотиками при канцелярии премьер-министра Западной Капской провинции.

336. Во многих африканских странах национальные системы здравоохранения вследствие нехватки ресурсов не способны надлежащим образом удовлетворять медицинские потребности населения, в частности в том, что касается лечебно-реабилитационных учреждений для лиц, страдающих наркозависимос-

тью. В результате ограниченного выбора методов лечения, а во многих случаях и ввиду отсутствия программ лечения или специальных лечебных учреждений, предназначенных для лиц, злоупотребляющих наркотиками, тех, кто обращается за помощью, часто направляют в психиатрические отделения больниц общего профиля, которые способны принять лишь небольшое число лиц, страдающих наркотической зависимостью. Поэтому Комитет приветствует начатое осуществление в Африке в 2009 г. проекта ЮНОДК и ВОЗ под названием "Лечение наркомании и ее последствий". Цель проекта заключается в улучшении методов лечения, доступных лицам, страдающим зависимостью от наркотиков, и облегчении их доступа к качественным и доступным терапевтическим услугам путем оказания поддержки в развитии и распространении таких услуг и наращивания потенциала структур, оказывающих такие услуги. На сегодняшний день в рамках этого проекта прошли обучение в общей сложности 70 национальных инструкторов из 13 стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Предусматривается, что эта программа по подготовке кадров будет осуществляться на национальном уровне с сентября 2010 г. по октябрь 2011 г. и что странам-участницам будет оказана техническая помощь в деле разработки стратегии и оказания услуг.

337. В Алжире, Египте, Ливийской Арабской Джамахирии и Марокко проводятся мероприятия по наращиванию потенциала в целях обеспечения принятия комплексных мер по борьбе с наркотиками и ВИЧ/СПИДом, включая предоставление на общинном уровне информационно-просветительских услуг лицам, страдающим наркозависимостью, профилактику наркомании и оказание наркологической помощи нуждающимся, в том числе заключенным в тюрьмах.

338. В июне 2010 г. в Марокко в рамках комплексного пакета услуг по лечению героиновой зависимости началось осуществление объявленной правительством в 2009 г. программы опиоидной заместительной терапии. Марокко является первой страной в Северной Африке (и в арабском мире), принявшей законодательство, разрешающее использование метадона для лечения наркозависимости.

Продолжение читайте в следующем номере

²⁸ Ibid., p. 157.