

От борьбы с наркотиками к проведению согласованной политики в области зависимости

19—21 мая в Будапеште Группа Помпиду Совета Европы провела обучающий семинар по наркополитике в котором приняли участие 25 специалистов, представлявших 22 государства Европы. Мы публикуем тезисы доклада "О возможности проведения более согласованной политики в области психоактивных веществ и зависимости", представленного на семинаре заместителем Исполнительного Секретаря секретариата Группы Помпиду Томасом Каттау.

Возможные варианты наркополитики:

- дифференцированная — отдельные политики для наркотиков, алкоголя, табака, игровой зависимости и т.д.;
- единая политика для всех психоактивных веществ — единая политика в отношении запрещенных и незапрещенных веществ (включая лекарственные средства);
- политика в области зависимости — всеобъемлющая политика в отношении всех психоактивных веществ и поведенческих зависимостей.

Что понимается

под "согласованными наркополитиками":

- скоординированная деятельность по сокращению спроса и предложения наркотиков ("сбалансированный подход");
- интегрированный политический подход к разрешенным (напр. аэрозолям, клею, бензину, растениям и т.д., а также лекарственным средствам рецептурного отпуска) и запрещенным психоактивным веществам;
- всеобъемлющая политика в отношении всех видов зависимости (поведенческой или вызванной употреблением различных веществ) и связанных с этим проблем.

Концепция согласованных наркополитик:

- употребление психоактивных веществ и зависимость определяются деятельностью мозга;
- употребление психоактивных веществ, в свою очередь, воздействует на физическое и психическое здоровье;
- возможная генетическая предрасположенность;
- как следствие, зависимость — это, в первую очередь, медицинская проблема.

Подготовка материала и перевод с английского А.Ю. Колгашкин — руководитель группы ФГУ Национальный научный центр наркологии Минздрава России

К какой категории может быть отнесена эта политика?

Публичная политика и общественное здравоохранение. В публичной политике все правительства стремятся уделять внимание здоровью, безопасности и благосостоянию своих граждан. Будучи однозначно связанными с физическим и психическим здоровьем, а также входя в общий социальный контекст, психоактивные вещества должны однозначно рассматриваться как проблема общественного здравоохранения.

Основы политики общественного здравоохранения

Физическое/психическое состояние. Психоактивные вещества и зависимость оказывают воздействие на физическое и психическое здоровье.

Социальная сфера. Социальные факторы, определяющие употребление психоактивных веществ: личность, взгляды, ожидания и мотивации употребляющего лица, а также его жизненная ситуация.

Медицинские аспекты + социальные факторы = политика в области общественного здравоохранения. Однако наркополитика не сводится только к вопросам здравоохранения! Дополнительными аспектами являются:

- преступность;
- нарушения общественного порядка;
- вопросы безопасности;
- финансовые последствия.

Цель политики

Сокращение употребления психоактивных веществ и компульсивного поведения, а также снижение отрицательных последствий для здоровья и общества

Концепция "четырёх основ" политики:

- профилактика;
- лечение и реабилитация;
- сокращение связанных с потреблением ущерба и рисков;
- снижение и подавление предложения.

**Что может побудить правительство
отойти от дифференцированной политики
в пользу согласованной?**

- разочарование в результатах проводившейся ранее политики;
- рост полинаркомии и сочетанного употребления легальных и запрещенных психоактивных веществ;
- результаты новых исследований в области схем развития зависимости;
- тенденции к проведению политики, основывающейся на принципах доказательности;
- общая тенденция к росту потребления психоактивных веществ.

Какие факторы приводят к изменению политики?

- общественные: моральные принципы и ценности, общественное мнение;
- научные: доказательства (теоретическое и эмпирическое знание);
- практика: ноу-хау;
- контекст: институты, структурные факторы, идеология, интересы.

Важнейшими факторами являются общественное мнение и политическая идеология. Результаты научных исследований и практической деятельности в общем являются менее значительными факторами. Большое значение имеют институциональный и структурный аспекты. На принятие политических решений оказывают влияние конфликты интересов.

Каковы потенциальные возможности?

- жизнеспособный вариант для противодействия сочетанному употреблению психоактивных веществ;
- более эффективная интеграция сервисов;
- эффективная непрерывность оказания помощи;
- создание условий для сотрудничества всех заинтересованных сторон;
- сокращение конфликтов из-за распределения влияния и ресурсов;
- сокращение дублирования функций и "двойной работы";
- рост синергии.

Каковы потенциальные риски?

- бюрократизация;
- дополнительная нагрузка на штатных сотрудников;
- усложнения в выделении финансирования;
- конфликт различных административных структур;
- неадекватные каналы обмена информацией;
- недостаточный уровень подготовки сотрудников.

**Что нужно для того, чтобы согласованная политика
оказалась реально действующей?**

Координация среди участников + согласованные действия + доступ к информации + связь между участниками процесса = эффективная совместная работа.

Для успешной координации необходимы:

- адекватный объем консультаций между партнерами;
- очевидные преимущества для партнеров;
- равенство среди партнеров;
- стремление действовать в общих интересах;
- отчетность партнеров.

Для согласованности действий должны присутствовать:

- ориентированность на результат (достижение поставленных целей);
- учет компетентности участников (кто что делает лучше);
- гибкость (возможность изменяться или приспосабливаться к ситуации);
- предвидение (управление рисками);
- чувствительность (уважение значимых интересов).

Связь подразумевает:

- доступ к информации;
- возможность как горизонтальных, так и вертикальных контактов;
- взаимное обучение.

Что должно присутствовать

в согласованной политике:

- стратегическое планирование;
- междисциплинарное сотрудничество;
- разделение ответственности с учетом возможностей сотрудничества;
- обеспечение результатов и воздействия;
- отсутствие иерархической подчиненности между партнерами по сотрудничеству.

**Минимальные условия для успешной работы
партнерского подхода:**

- наличие общей цели;
- обеспечение регулярных и постоянно действующих контактов;
- определение информационных потоков;
- обеспечение непосредственного взаимодействия на всех уровнях;
- осознание предрассудков и традиций различных институтов;
- преодоление законодательных барьеров;
- уважение концепции взаимного характера сотрудничества.