

## Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 г. Анализ положения в мире

2 марта 2011 г. Международный комитет по контролю за наркотиками опубликовал свой ежегодный доклад, содержащий обзор таких актуальных проблем, как наркотики и коррупция, международная система по контролю за наркотиками, анализ положения с употреблением наркотиков в мире.

В знак признания вклада Татьяны Борисовны Дмитриевой (в 2005 г. — стала членом Международного комитета по контролю над наркотиками, выполняя функции его Докладчика (2006 г.), Председателя Постоянного комитета по исчислениям и второго заместителя Председателя Комитета (2007 г.) и первого заместителя Председателя Комитета (2009 г.)) в дело международного контроля над наркотиками Комитет хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти. Она останется в памяти как талантливый исследователь, умелый политический деятель и замечательный, теплый и добрый человек.

### В. Америка

#### Центральная Америка и Карибский бассейн

##### 1. Основные события

339. В силу своего географического положения на перепутье между основными странами-производителями и рынками потребления регион Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему используется в качестве транзитного узла для контрабанды запрещенных наркотиков в крупных масштабах. Незаконному обороту наркотиков способствуют большая протяженность береговой линии региона, прозрачность границ и ограниченность правоохранных и институциональных возможностей, что еще более усугубляет ситуацию с наркопреступностью.

340. Правительства стран региона прилагают значительные усилия, однако проблема наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне осложняется повальной коррупцией, массовой нищетой и высоким уровнем безработицы. По оценкам, стоимость всех наркотиков, переправляемых транзитом только через страны Карибского бассейна, в ценах уличных торговцев превышает стоимость легальной экономики. Поступления от незаконного оборота наркотиков используются для подкупа публичных должностных лиц, способствуя расширению масштабов коррупции в правительстве, правоохранных и судебных органах и дальнейшему снижению эффективности деятельности и без того слабых учреждений.

341. В некоторых случаях наркокартели используют накопленные ими в процессе незаконной деятельности средства для того, чтобы препятствовать усилиям правительств в деле обеспечения эффективного контроля над теми или иными районами своей национальной территории, создавая тем самым угрозу безопасности и политической стабильности государств.

Комитет с обеспокоенностью отмечает отрицательное воздействие коррупции на деятельность в области контроля над наркотиками в странах Центральной Америки и Карибского бассейна и настоятельно призывает правительства всех стран этого региона принять срочные меры по борьбе с коррупцией во всех ее проявлениях.

342. В Центральной Америке страны так называемого "Северного треугольника", а именно Гватемала, Гондурас и Сальвадор, по-прежнему страдают от насилия, связанного с наркотиками, поскольку местные банды заключают союзы с международными преступными синдикатами. Согласно данным Всемирного доклада о наркотиках за 2010 г.<sup>29</sup>, в настоящее время страны "Северного треугольника" занимают первое место в мире по уровню убийств и одно из первых мест по уровню других видов преступности. Сообщается, что только в Гондурасе около 60% всех преступлений — это преступления, связанные с наркотиками. В Панаме за период с 2006 по 2009 годы статистика убийств выросла более чем в 2 раза, что, по мнению властей, объясняется ростом насилия, связанного с наркотиками. В попытке дестабилизировать правительства стран этого региона наркокартели также выбирают в качестве мишени высокопоставленных правительственных чиновников; так, например, в декабре 2009 г. в Гондурасе был убит начальник полиции по борьбе с наркотиками.

343. Ямайка также является одной из стран Карибского бассейна, которая серьезно страдает от связанного с наркотиками насилия. Летом 2010 г. в ходе операции по задержанию предполагаемого руководителя сети наркоторговцев полиция столкнулась с хорошо вооруженными членами банды. Масштабы последовавшего насилия, в результате которого погибли

Продолжение. Начало публикации — Наркология. — 2011. — №7.

<sup>29</sup> Ibid., p. 239.

свыше 70 чел., заставили правительство Ямайки объявить в Кингстоне чрезвычайное положение и мобилизовать крупнейший за всю историю страны контингент вооруженных сил. В итоге подозреваемый был арестован полицией и выдан Соединенным Штатам Америки для привлечения к суду по обвинениям в незаконном обороте наркотиков.

344. Комитет отмечает, что стихийные бедствия также создали дополнительные трудности в борьбе с наркотиками в Центральной Америке и Карибском бассейне. В январе 2010 г. на Гаити произошло землетрясение магнитудой 7,0 балла, унесшее жизни 200 тыс. чел. и почти полностью разрушившее развивающуюся инфраструктуру этой страны. Еще до землетрясения Гаити была известна как одна из основных стран транзита для незаконных поставок наркотиков, предназначенных для Северной Америки, что было обусловлено наличием в этой стране протяженной и плохо охраняемой береговой линии, а также наличием на ее территории нескольких подпольных взлетно-посадочных полос. Масштабы имевших место разрушений и, как следствие, утрата властями Гаити способности контролировать ситуацию дали повод для опасений, что эта страна может еще активнее использоваться в качестве перевалочной базы для поставок запрещенных наркотиков.

345. Принятие во многих странах более жестких мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках привело к изменению маршрутов, используемых в целях незаконного оборота, причем наркоторговцы стремятся идти по пути наименьшего сопротивления. Эффект изменения выразился в нахождении новых маршрутов для незаконного оборота и привел к повышению спроса на незаконные наркотики в регионе и росту преступности, связанной с наркотиками, в частности, из-за получающей все более широкое распространение практики "оплаты натурой", т.е. когда преступления совершаются за наркотики или одни наркотики обмениваются на другие.

346. Несмотря на то, что в связи с падением спроса объем кокаина, незаконно ввезенного в Северную Америку, в целом, сократился, доля этого объема, переправленного через Центральную Америку, в частности через Гватемалу и Гондурас, увеличилась. По имеющимся сообщениям, поставки запрещенных наркотиков из Южной Америки также осуществляются через страны Карибского бассейна в Западную Африку, а затем в Европу.

347. Основными средствами незаконного оборота наркотиков по-прежнему являются морские суда, включая скоростные катера, наземный транспорт и легкие самолеты, способные совершать посадку на подпольные взлетно-посадочные полосы. Учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в странах Центральной Америки также сообщили

о том, что наркоторговцы вновь стали использовать подводные и полуподводные суда, которые стремительно улучшаются по вместимости и уровню технического оснащения. Также были получены сообщения, свидетельствующие о возобновлении практики использования наркокурьеров (иногда называемых "мулами"). Кроме того, для контрабанды наркотиков используются коммерческие воздушные суда, чему способствует коррумпированность персонала аэропортов, включая операторов по обработке багажа и сотрудников таможни и служб безопасности.

## 2. Региональное сотрудничество

348. Как отмечалось в докладе Комитета за 2009 г.<sup>30</sup>, в Центральной Америке и Карибском бассейне в 2009 г. были проведены две конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию, а именно, конференция в феврале в Санто-Доминго и декларации и планы действий, принятые государствами — участниками этих конференций, свидетельствуют о наличии убедительного консенсуса в отношении необходимости согласованных действий по борьбе с общими угрозами безопасности и обеспечивают основу для дальнейшего сотрудничества на региональном и межрегиональном уровнях.

349. В марте 2010 г. ЮНОДК приступило к первому этапу осуществления Пакта Санто-Доминго и Механизма Манагуа — межрегиональной программы, которую планируется выполнять до февраля 2013 г. Этот проект направлен на содействие разработке инициатив в области сбора информации и ознакомление с соответствующей политикой и создание комплексной региональной основы для координации мероприятий по оказанию технической помощи, нацеленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним видами транснациональной организованной преступности. Пакт Санто-Доминго и Механизм Манагуа также предусматривают создание экспертных и учебных координационных центров во всем регионе. В своей резолюции 53/14 Комиссия по наркотическим средствам просила ЮНОДК оказать государствам Центральной Америки и Карибского бассейна помощь в получении ресурсов, которые требуются для эффективного осуществления Пакта Санто-Доминго и применения Механизма Манагуа. В целях облегчения своей соответствующей деятельности ЮНОДК развивает сотрудничество с государствами этого региона и с этой целью открыло в 2009 г. в Панаме Региональное отделение по программам. Комитет признает непреходящую роль ЮНОДК в деле оказания государствам Центральной Америки и Карибского бассейна помощи в области разработки и эффективного осуществления нацио-

<sup>30</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год..., пункты 349 и 354.

нальных и региональных стратегий по контролю над наркотиками.

350. В ходе девятнадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося на острове Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла, 28 сентября — 2 октября 2009 г., участники обсудили новые и возникающие трудности и эффективные способы их преодоления, включая необходимость разработки инициатив в области устойчивого альтернативного развития в качестве стимула, побуждающего земледельцев отказаться от незаконного культивирования, а также различные вопросы, касающиеся тенденций в области незаконного оборота наркотиков и соответствующих методов. Участники, в частности, отметили возобновление практики использования наркокурьеров, особенно курьеров, проглатывающих контролируемые наркотики с целью сокрытия в собственном желудке, а также более широкое использование легких самолетов для контрабанды наркотиков в Соединенные Штаты и страны Европы. Участники также определили меры по повышению эффективности согласованных действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими видами транснациональной преступности, включая разработку более действенных методов сбора данных и механизмов обмена информацией, активизацию деятельности по наращиванию потенциала и развития трансграничного сотрудничества, а также более широкое и эффективное применение практики конфискации активов в рамках гражданского судопроизводства.

351. Комитет с удовлетворением отметил, что Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) на своей сорок седьмой очередной сессии в мае 2010 г. приняла Стратегию борьбы с наркотиками в Западном полушарии. Эта стратегия направлена на противодействие серьезным угрозам, которые создают незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими для устойчивого развития, политической и экономической стабильности, эффективного управления и верховенства права. Стратегия предусматривает многоплановый подход, состоящий из пяти компонентов: укрепление институтов; сокращение спроса; сокращение предложения; меры контроля и международное сотрудничество.

352. Одним из основных многосторонних механизмов региональной интеграции, в том числе для разработки координированных мер реагирования на общие угрозы безопасности, создаваемые незаконным оборотом наркотиков, по-прежнему является Система интеграции Центральной Америки (СИЦА). В апреле 2010 г. СИЦА объявила о вложении 953 млн долл. США в реализацию совместно с Мексикой проекта, направленного на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, организованной

преступностью и бандами в этом регионе. Цель проекта заключается в оказании помощи государствам в деле противодействия контрабанде наркотиков через страны Центральной Америки, а также росту влияния наркобанд в странах "Северного треугольника".

353. В Панама 29—30 июня 2010 г. состоялось тридцать пятое очередное совещание глав государств и правительств государств — членов СИЦА. Итогом совещания стало принятие Панамской декларации, в которой участники вновь подтвердили свою приверженность принятию практических мер по эффективной борьбе с незаконным оборотом наркотиков, бандами, незаконным оборотом огнестрельного оружия, незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Участники также дали обещание задействовать все имеющиеся в их распоряжении ресурсы для предотвращения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими в этом регионе.

354. В Сан-Сальвадоре 20 июля 2010 г. была проведена внеочередная встреча на высшем уровне глав государств и правительств государств — членов СИЦА. В результате совещания был принят план действий, направленный на стимулирование дальнейшего осуществления стратегии обеспечения безопасности для Центральной Америки и Мексики, утвержденной в 2007 г. Кроме того, в плане действий содержится призыв к пересмотру роли руководителей национальной полиции, сформулированной в рамках регионального плана по борьбе с организованной преступностью государств — членов СИЦА, Мексики и государств Карибского бассейна. Комитет приветствует эту инициативу и признает важность межрегионального сотрудничества для решительной борьбы с общими угрозами, которые создают незаконное культивирование и незаконные изготовление и оборот наркотиков.

355. Под эгидой Карибского сообщества (КАРИКОМ) в марте 2010 г. в целях оказания ряду государств — членов КАРИКОМ (Багамские Острова, Белиз и Сент-Винсент и Гренадины) помощи в деле разработки их соответствующих национальных стратегий по контролю над наркотиками был проведен четырехдневный семинар-практикум. Этот субрегиональный семинар-практикум был организован в рамках программы по оказанию технической помощи, осуществляемой Секретариатом КАРИКОМ при финансовой поддержке Европейского союза в целях подготовки достаточного числа специалистов и разработки оптимальных видов практики для решения проблем, связанных с наркотиками.

356. Исходя из опыта осуществления экспериментального проекта в Южной Америке, СИКАД объявила о расширении проекта по управлению изъятыми и конфискованными активами (ПИКА) и включении в него в 2010 г. стран Центральной Америки. Этот проект направлен на создание и укрепление национальных систем проведения расследований в отноше-

нии активов, полученных от незаконного оборота наркотиков, их изъятия, конфискации, управления и распоряжения ими. Проект также нацелен на обеспечение рамок финансирования национальных программ по контролю над наркотиками с использованием конфискованных активов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

357. На состоявшемся 10—12 августа 2009 г. в Лиме совещании Группа экспертов по химическим веществам СИКАД сформулировала для СИКАД ряд рекомендаций, касающихся, в частности, следующего: поручения Группе экспертов рассмотреть и улучшить типовые нормативные положения СИКАД о контроле над прекурсорами и другими химическими веществами, оборудованием и материалами; содействия более активному использованию электронных средств сбора информации и обмена ею; и увеличения числа учебных мероприятий СИКАД по вопросам незаконного изготовления синтетических наркотиков за счет разработки конкретных мероприятий для прокуроров и судей. Ряд правительств заявили о необходимости разработки простых и надежных методов анализа на предмет содержания эфедрина и псевдоэфедрина. Другие правительства, в том числе правительство Коста-Рики, сообщили о том, что они уже проводят такие анализы в рамках своих мероприятий по пресечению утечки химических веществ-прекурсоров.

358. Гватемала и Сальвадор продолжают принимать комплексные двусторонние меры противодействия общим угрозам безопасности, действуя в основном через посредство двусторонней комиссии, учрежденной в 2000 г. В апреле 2010 г. министр внутренних дел Гватемалы и министр юстиции и общественной безопасности Сальвадора провели совещание в целях создания совместных механизмов обмена оперативной информацией и разработки единых стратегий борьбы с общими угрозами. С учетом достигнутого в ходе этого совещания консенсуса министры иностранных дел обеих стран подписали соглашение о создании двусторонних полицейских сил, которые будут заниматься совместным патрулированием границ в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

### 3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

359. В 2009 г. Белиз принял законодательство, в соответствии с которым запрещается ввоз псевдоэфедрина и ограничивается ввоз эфедрина. В 2010 г. Сальвадор принял два нормативно-правовых акта, касающихся контроля над эфедрином и псевдоэфедрином: в соответствии с первым документом налагается запрет на псевдоэфедрин и препараты на основе псевдоэфедрина, а в соответствии со вторым — на эфедрин и препараты на основе эфедрина, за достойным вниманием исключением эфедрина в инъекционной лекарственной форме.

360. В 2008 г. Гондурас сообщил о резком увеличении объема изъятых химических веществ-прекурсоров, что было обусловлено эффектом изменения в связи с ужесточением в других странах Центральной Америки и Карибского бассейна мер контроля над прекурсорами. В порядке реагирования на эту обостряющуюся проблему в начале 2009 г. правительство Гондураса выпустило министерское распоряжение, запрещающее импорт, экспорт, использование и распространение эфедрина, псевдоэфедрина и их солей. После этого объемы изъятий этих химических веществ-прекурсоров существенно сократились.

361. В Сальвадоре Национальная комиссия по борьбе с наркотиками в составе представителей министерств общественной безопасности, здравоохранения, образования и обороны объявила о разработке во взаимодействии с СИКАД национальной стратегии по контролю над наркотиками на период 2010—2014 годов. Цель стратегии заключается в сокращении предложения запрещенных наркотиков и спроса на них в этой стране на основе осуществления пяти основных компонентов: разработки законодательства; наращивания потенциала; совершенствования управления; проведения расследований; и более эффективного информирования. В апреле 2010 г. правительство Сальвадора представило свою Национальную комплексную программу по наркотикам и преступности, разработанную совместно с ЮНОДК и предусматривающую финансирование в размере 15 млн долл. США.

362. В 2009 г. Коста-Рика приняла ряд новых законов, направленных на ужесточение национального правового режима в отношении организованной преступности и отмывания денег. В 2009 г. было произведено свыше 64 тыс. арестов, связанных с наркотиками, что более чем на 40% превышает аналогичный показатель за 2008 г. Правительство также подписало соглашение с ЮНОДК о разработке программы предоставления оперативных сведений о контейнерных перевозках. В сентябре 2009 г. делегация Коста-Рики во главе с председателем Верховного суда подписала в штаб-квартире ЮНОДК план действий по обеспечению потребностей этой страны в области контроля над наркотиками, борьбы с транснациональной организованной преступностью и предупреждения терроризма. В июле 2010 г. Национальная ассамблея Коста-Рики разрешила нескольким боевым кораблям и подводным лодкам Соединенных Штатов Америки войти в свои территориальные воды в период с 1 июля по 31 декабря 2010 г. в целях оказания содействия в проведении операций по контролю над наркотиками и гуманитарных миссий.

363. В марте 2010 г. президент Гватемалы объявил о начале реализации трехлетней национальной комплексной программы стоимостью 16 млн долл. США, направленной на развитие потенциала Гватемалы в области контроля над наркотиками, правосудия, реформы полиции, контроля над огнестрельным

оружием, тюремной реформы и борьбы с торговлей людьми. Программа нацелена также на борьбу с коррупцией, которая признается одной из главных проблем Гватемалы.

364. На усилиях Гватемалы, направленных на решение наркопроблем, по-прежнему отрицательно сказываются такие связанные с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Америке явления, как повсеместная коррупция, безнаказанность и незатухающее насилие. По данным Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (МКББГ), учрежденной в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в 2006 г. в целях поддержки системы правосудия Гватемалы, около 97% совершаемых в стране тяжких преступлений остаются безнаказанными. В июне 2010 г. МКББГ дала неудовлетворительную оценку мерам, принимаемым правительством Гватемалы в области реформы своей системы правосудия и пресечения коррупции.

365. В целях расширения своих возможностей в деле эффективной борьбы с угрозами, создаваемыми масштабным незаконным оборотом наркотиков, правительство Багамских Островов утвердило стратегию наращивания потенциала, основное внимание в которой уделяется обеспечению максимально широкого участия сотрудников правоохранительных органов этой страны в национальных, региональных и международных мероприятиях по подготовке кадров.

366. Правительство Панамы объявило о создании совместной целевой группы, которая будет заниматься мерами по ужесточению национального контроля над своими территориальными водами в целях пресечения ввоза наркотиков на ее территорию. Главным элементом этой стратегии является создание станций мониторинга на обоих побережьях. В контексте своего участия в программе по контролю за контейнерными перевозками правительство Панамы совместно с Региональным отделением ЮНОДК по программам в Панаме создали следственное оперативное подразделение в целях наблюдения за контейнерными перевозками.

367. В апреле 2010 г. правительство Гондураса открыло новую военно-морскую базу, построенную при финансовой и материально-технической поддержке правительства Соединенных Штатов в отдаленном районе Ла-Москития в целях содействия перехвату легких самолетов ("narcoavionetas"), используемых для контрабанды кокаина из Боливарианской Республики Венесуэла через территорию Гондураса.

368. Правительство Доминиканской Республики в порядке реагирования на заметное увеличение в стране незаконного оборота наркотиков предпринимает решительные шаги по наращиванию своего оперативного потенциала в области борьбы с незаконным

оборотом наркотиков на основе приобретения такого нового оборудования, как самолеты, лодки и радиолокационные системы. В июне 2010 г. правительство Доминиканской Республики и ЮНОДК подписали соглашение о создании регионального центра повышения квалификации специалистов по вопросам сокращения спроса на наркотики и управления пенитенциарными учреждениями. Ожидается, что центр приступит к работе в начале 2011 г.

369. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что многие государства Центральной Америки и Карибского бассейна до сих пор не приняли эффективное законодательство в целях предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров, находящихся под международным контролем. В странах, в которых такое законодательство уже принято, его эффективному осуществлению препятствует отсутствие надлежащей системы правоприменения, что обусловлено ограниченными ресурсами и/или недостатком политической воли. Комитет настоятельно призывает все государства как можно скорее принять всеобъемлющее законодательство в отношении химических веществ-прекурсоров и предоставить своим правоохранительным органам необходимые ресурсы для обеспечения его систематического соблюдения. Комитет также рекомендует правительствам распространить его "Руководящие принципы подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности"<sup>31</sup> и принять меры по их осуществлению.

#### **4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот**

##### *Наркотические средства*

370. Крупнейшим незаконным производителем и экспортером каннабиса в Центральной Америке и Карибском бассейне по-прежнему является Ямайка, на долю которой приходится приблизительно одна треть каннабиса, производимого в странах Карибского бассейна. Существенное увеличение объема производства этого наркотика наблюдается и в других странах, в частности в Сент-Винсенте и Гренадинах и Доминике. Ямайка стала также использоваться в качестве перевалочного пункта для незаконных поставок кокаина из-за изменения маршрутов незаконного оборота, вызванного ужесточением мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков в странах Латинской Америки. Эта проблема усугубляется еще и тем, что ямайские преступные группы, стремясь найти более легкие пути незаконного оборота кокаина, используют уже налаженные сети, изначально созданные в целях незаконного оборота каннабиса.

371. Правительство Багамских Островов сообщило о том, что в своих усилиях в области контроля над наркотиками страна по-прежнему сталкивается с про-

<sup>31</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.17; это издание доступно для национальных компетентных органов на защищенном портале Комитета ([www.incb.org/incb/cna.html](http://www.incb.org/incb/cna.html)).

блемой контрабанды марихуаны из Ямайки и Гаити, которая осуществляется с помощью скоростных катеров и легких самолетов. Эта проблема еще более усугубляется тем, что группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков на Багамских Островах, заключают стратегические союзы с уже существующими наркокартелями в странах-производителях и странах потребления.

372. В Доминиканской Республике объем изъятий каннабиса увеличился с 885 кг в 2008 г. до 1400 кг в 2009 г., причем страной происхождения почти 30% изъятых каннабиса является Гаити. Власти Доминиканской Республики сообщили также о том, что в 2009 г. объем изъятий кокаина резко увеличился до 3400 кг, 64% которого пришлось на долю пяти крупных изъятий. Официальных данных об изъятиях за 2008 г. представлено не было, однако объем изъятий каннабиса в Доминиканской Республике в 2009 г. также существенно возрос и составил более 1400 кг (по сравнению с 884 кг в 2007 г.). Власти Доминиканской Республики также сообщили об изъятии порядка 24 тыс. растений каннабис на территории площадью приблизительно в 3 га.

373. В Коста-Рике правоохранительные органы систематически проводят операции в рамках программы по искоренению посевов каннабиса, которые уже принесли заметные результаты. В 2009 г. правительство сообщило об уничтожении порядка 1,7 млн растений каннабис. Общая площадь, занятая под незаконное культивирование каннабиса, которая в период с 2005 по 2007 годы увеличилась практически втрое и составляла 9,21 га, в 2008 г. сократилась до 5,25 га благодаря активизации усилий в области наземной и воздушной разведки. В Коста-Рике объем изъятий каннабиса также резко сократился и в 2009 г. составил, согласно сообщениям, 2 064 кг по сравнению с 4 809 кг в 2008 г. После существенного сокращения в 2007—2008 годах объем изъятий кокаина в Коста-Рике в 2009 г. вновь увеличился и составил 18 590 кг. Коста-Рика также сообщила об изъятиях крэк-кокаина в количестве более 200 тыс. "доз" (piedras).

374. В Сальвадоре второй год подряд происходит резкое сокращение объема изъятий кокаина — с 4074 кг в 2007 г. до 394 кг в 2009 г. По официальным данным, представленным властями Сальвадора, до 85% изъятых кокаина было контрабандой ввезено по морю. Подавляющая часть изъятых наркотиков предназначалась для Соединенных Штатов, и лишь небольшая доля для черных рынков Сальвадора и стран Европы. Объем изъятий каннабиса в Сальвадоре в 2009 г. по сравнению с объемом изъятий, о котором сообщалось в 2008 г., остался на прежнем уровне и составил примерно 440 кг. Сообщалось о том, что в общем объеме изъятых в этом регионе каннабиса значительно увеличилась доля гватемальского каннабиса.

375. После сообщений о значительном уменьшении объема изъятий каннабиса с 2007 по 2008 годы

Куба сообщила о существенном увеличении таких изъятий в 2009 г. Общий объем изъятий каннабиса в 2009 г. составил 3 139 кг, что на 83% больше, чем в 2008 г.

376. В ряде стран Карибского бассейна наблюдаются значительные колебания показателей объема изъятий каннабиса. В 2009 г. Сент-Люсия сообщила об изъятии в общей сложности 94 841 кг каннабиса, что почти в 145 раз больше, чем в 2008 г., когда было изъято 655 кг. Для сравнения, в Сент-Винсенте и Гренадинах объем изъятий каннабиса резко сократился с 47 596 кг в 2008 г. до 9 882 кг в 2009 г., несмотря на сообщения, позволяющие предположить об увеличении масштабов незаконного производства каннабиса в этой стране.

#### *Психотропные вещества*

377. Распространение подпольных лабораторий в странах Центральной Америки предположительно связано с ужесточением контроля над химическими веществами-прекурсорами в Мексике и Соединенных Штатах, в результате чего активизировалась деятельность по незаконному изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. В 2008 г. подпольная лаборатория по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда впервые была обнаружена в Гватемале.

378. В 2009 г. в Доминиканской Республике было изъято свыше 10 тыс. доз метамfetамfина, а Гватемала сообщила об изъятии в общей сложности более 10 600 кг. Об изъятии менее 500 таблеток метилendioксиметамfetамfина (МДМА, известного под названием экстази) сообщила каждая из следующих стран: Багамские Острова, Коста-Рика и Тринидад и Тобаго.

#### *Прекурсоры*

379. Доминиканская Республика сообщила об изъятии в 2009 г. свыше 1 332 000 таблеток псевдоэфедрина. В том же году Гватемала сообщила об изъятии более 10 600 таблеток псевдоэфедрина.

380. Коста-Рика сообщила об изъятии 30 кг норэфедрина, ввезенного в страну через территорию Панамы. Власти Коста-Рики не смогли точно установить страну происхождения этого изъятых наркотика.

381. После принятия законодательства, регулирующего оборот эфедрина и псевдоэфедрина, в частности в Центральной Америке, сократилось число сообщений о попытках организации утечки химических веществ, находящихся под международным контролем. В то же время имеются свидетельства того, что попытки организации такой утечки по-прежнему предпринимаются. Согласно сообщениям, в субрегионе Центральной Америки также наблюдается увеличение импорта химических веществ, которые еще не находятся под международным контролем, но предположительно используются в целях незаконного изготовления наркотиков.

## 5. Злоупотребление и лечение

382. Разработке и успешному осуществлению инициатив в области профилактики и лечения наркомании в странах Центральной Америки и Карибского бассейна во многом препятствуют ограниченные ресурсы и институциональный потенциал стран региона. С учетом таких ограничений правительства вынуждены искать равновесие между решением первоочередных задач в области развития и необходимостью принятия мер по профилактике и лечению наркомании.

383. Комитет признает, что одной из главных проблем в деле разработки эффективных программ профилактики и лечения является неразвитый потенциал стран Центральной Америки и Карибского бассейна в области сбора данных по наркотикам и отсутствие централизованных учреждений, занимающихся оценкой такой информации. Несмотря на то, что объем и качество информации о масштабах и видах злоупотребления наркотиками в регионе значительно улучшились, для разработки конкретных инициатив в области лечения, отвечающих местным потребностям, необходимы дополнительные научные исследования видов и тенденций потребления. Комитет вновь подчеркивает важность принятия государствами этого региона практических мер по совершенствованию рамок для сбора и анализа данных по наркотикам и призывает к налаживанию в этих целях более широкого международного сотрудничества.

384. Ряд государств региона приняли стратегии разработки и оптимизации национальных мероприятий по профилактике и лечению наркомании. Правительство Сент-Люсии учредило секретариат консультативного комитета по вопросам злоупотребления химическими веществами в качестве центрального органа по координации национальной политики в области контроля над наркотиками. Правительство Сент-Винсента и Гренадин создало консультативный совет по вопросам профилактики наркомании и сотрудничает с Организацией американских государств в деле разработки и осуществления программы сокращения спроса.

385. Хотя в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна со злоупотреблением наркотиками путем инъекций связано незначительное число случаев заражения ВИЧ, заметным исключением в этом отношении остается Пуэрто-Рико. По данным исследований, опубликованным в 2009 г., в Пуэрто-Рико причиной 40% случаев заражения ВИЧ среди мужчин и 27% случаев среди женщин было употребление наркотиков путем инъекций.

386. Гватемала и Тринидад и Тобаго отметили снижение возраста лиц, впервые попробовавших каннабис. Гватемала отметила также общее повышение доступности кокаина, в том числе крэк-кокаина.

387. Комитет с удовлетворением отмечает расширение глобального проекта "Партнерство в области комплексного лечения: лечение наркозависимости и ее

последствий для здоровья" и включение в него в 2009 г. стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта программа, финансируемая Фондом международного развития Организации стран — экспортеров нефти в сотрудничестве с правительствами Испании, Соединенных Штатов и Швеции, направлена на содействие разработке политики в области эффективного лечения наркозависимости и минимизации связанных с этим расходов на социальные услуги и здравоохранение. Эта стратегия предусматривает, в частности, углубление научного понимания наркозависимости, повышение эффективности медицинских услуг на основе повышения их доступности и увеличения числа учебных мероприятий и разработку стратегий борьбы с дискриминацией в отношении наркозависимых лиц.

388. КАРИКОМ в сотрудничестве с ЮНОДК завершили работу над проектом плана действий по социальному развитию и предупреждению преступности. Этот план включает ряд мер, направленных на профилактику злоупотребления психоактивными веществами среди учащихся школ и населения, в целом, расширение доступа к медицинским услугам и повышение их качества, в том числе в тюремных учреждениях, устранение факторов риска, связанных с наркотиками, и содействие обмену опытом и информацией об оптимальных видах практики в странах Карибского бассейна.

## Северная Америка

### 1. Основные события

389. Северная Америка по-прежнему играет заметную роль в том, что касается незаконного предложения наркотиков и спроса на них. Организованные преступные группы осуществляют широкомасштабный незаконный оборот наркотиков в регионе, удовлетворяя по-прежнему высокий незаконный спрос на наркотики. Правительства стран Северной Америки принимают в этой связи соответствующие меры, сочетая политику сокращения незаконного предложения наркотиков с политикой сокращения незаконного спроса на них. Начиная с 2009 г. в целях эффективного и всестороннего решения проблем, связанных с наркотиками, в национальных стратегиях и программах усиливаются правоохранительные компоненты, а также компоненты, связанные с предупреждением злоупотребления наркотиками и лечением наркомании. Активизировалось региональное и двустороннее сотрудничество, направленное на борьбу с трансграничным незаконным оборотом наркотиков. Комитет отмечает усилия правительств стран Северной Америки по разработке более эффективной политики противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими.

390. Соединенные Штаты по-прежнему являются основной страной назначения поставок запрещенных

наркотиков. Большинство контролируемых психоактивных средств, за исключением каннабиса и метамфетамина, незаконно изготавливаются за пределами страны и затем контрабандой ввозятся в Соединенные Штаты. В сфере незаконных оптовых поставок кокаина, героина и метамфетамина в Соединенные Штаты доминирующее положение занимают организации наркобизнеса, базирующиеся в Мексике, которые также играют существенную роль в обеспечении незаконного предложения каннабиса. В Соединенных Штатах резко выросла смертность, связанная с наркотиками. Комитет глубоко обеспокоен тем, что в 2009 г. в Соединенных Штатах зарегистрировано увеличение злоупотребления всеми наркотиками, за исключением кокаина. В период с 2006 по 2009 годы злоупотребление кокаином в Соединенных Штатах снизилось. Один из вопросов, вызывающих особую озабоченность Комитета, связан с ростом злоупотребления каннабисом и лекарственными средствами рецептурного отпуска среди молодежи в этой стране. Комитет приветствует меры, принятые правительством Соединенных Штатов с целью противодействия злоупотреблению лекарственными средствами рецептурного отпуска.

391. Мексика по-прежнему сталкивается со значительными проблемами, создаваемыми организациями наркобизнеса, для которых она является одной из основных стран транзита и стран — источников запрещенных наркотиков. Решительные правоохранительные меры, принятые правительством в 2009 и 2010 годах, позволили сорвать еще ряд операций по незаконному обороту наркотиков, привели к перемещению преступной деятельности и усилению конкурентной борьбы за место на незаконном рынке. Организации наркобизнеса вновь отреагировали на это, развязав беспрецедентное насилие, в результате которого погибло много людей, в том числе сотрудников правоохранительных органов. Начиная с 2006 г. в Мексике в ходе инцидентов, связанных с наркотиками, погибли свыше 28 тыс. чел. Правительство намерено укреплять потенциал в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков посредством комплексных институциональных реформ и мер по борьбе с коррупцией. В Мексике резко возросло злоупотребление некоторыми запрещенными психоактивными средствами.

392. Канада остается одним из главных мировых источников незаконно изготавливаемых синтетических наркотиков, в частности МДМА (экстази) и метамфетамина, и одним из крупных поставщиков сильнодействующих сортов каннабиса. Комитет отмечает сокращение злоупотребления наркотиками в Канаде, в особенности среди молодежи, о чем свидетельствуют результаты проведенного в Канаде контрольного долгосрочного обследования проблемы потребления алкоголя и наркотиков.

393. Участие организованных преступных групп в незаконном обороте наркотиков в Северной Америке продолжало расширяться. Мексиканские организации наркобизнеса укрепили свои позиции в качестве основных оптовых поставщиков запрещенных наркотиков в Соединенные Штаты, в частности в восточной части страны, где ослабло влияние колумбийских организаций наркобизнеса. Мексиканские организации стали также теснее взаимодействовать с преступными бандами, базирующимися в Соединенных Штатах. В 2009 г. распространение запрещенных наркотиков на среднем и розничном уровнях в Соединенных Штатах, в целом, контролировали приблизительно 20 тыс. уличных банд. Благодаря союзу с мексиканскими преступными организациями эти уличные банды смогли расширить свои незаконные операции по распространению наркотиков, потеснив местных независимых наркоторговцев и небольшие местные преступные группы, и распространить эти операции на сельские и пригородные районы. В Канаде уличные банды также начали заниматься преступной деятельностью, связанной с наркотиками, такой, как контрабанда наркотиков или незаконное изготовление наркотиков, что позволило им расширить географию своей деятельности.

394. Комитет отмечает результаты состоявшегося в Калифорнии референдума, на котором была отвергнута идея "легализации" употребления каннабиса в этом штате. Они свидетельствуют о признании опасности злоупотребления каннабисом и служат подтверждением целей международных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет отмечает также заявление правительства Соединенных Штатов, подтверждающее позицию Комитета, в котором указывается, что федеральное законодательство имеет преимущество штатов в том, что касается обязательств, закрепленных в международных конвенциях о контроле над наркотиками. Комитет отмечает, что правительство Соединенных Штатов будет и впредь проводить в жизнь федеральное законодательство в этих вопросах. В Соединенных Штатах культивирование растения каннабис и использование каннабиса в целях, не связанных с научной деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством является незаконным. Комитет приветствует заявление правительства Соединенных Штатов о том, что оно решительно выступает против легализации каннабиса.

395. Комитет глубоко обеспокоен программами использования каннабиса "в медицинских целях", которые внедрены в 14 штатах США. Принимаемые в этих штатах меры контроля над культивированием растения каннабис, а также производством, распространением и использованием каннабиса не соответствуют требованиям в отношении контроля, предусмотренным Конвенцией 1961 г.

## 2. Региональное сотрудничество

396. Многолетняя программа сотрудничества в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности под названием "Мерида", в которой участвуют Мексика, Соединенные Штаты и страны Центральной Америки и которая осуществляется с 2007 г., продолжает оставаться основой для координации сотрудничества на региональном уровне в области противодействия незаконному обороту наркотиков и связанным с ним видам организованной преступности. В 2008 и 2009 годах правительство Соединенных Штатов выделило на эту программу около 1,3 млрд долл. США, а в 2010 г. оно намерено выделить еще 450 млн долл. США для Мексики (и 100 млн долл. США для стран Центральной Америки). Несмотря на то, что пока осуществлена лишь небольшая часть этой программы, сотрудничество между Мексикой и Соединенными Штатами благодаря ей активизировалось. В рамках сотрудничества основной акцент смещается с предоставления оборудования для повышения эффективности операций правоохранительных органов на более долгосрочные усилия по наращиванию потенциала и институциональное развитие в поддержку проводящихся в Мексике системных реформ. В рамках инициативы "Мерида" принимались такие меры, как предоставление вертолетов и инспекционного оборудования, расширение кинологических групп в полицейских и таможенных органах и организация участия свыше 5500 должностных лиц правоохранительных и судебных органов федерального уровня и отдельных штатов Мексики в учебных программах. Кроме того, королевская канадская конная полиция предоставила инструкторов для подготовки мексиканских следователей. Правительства Мексики и Соединенных Штатов подтвердили цели и задачи инициативы "Мерида" на совещании Консультативной группы высокого уровня по вопросам двустороннего сотрудничества в сфере противодействия транснациональной организованной преступности в рамках инициативы "Мерида", проходившем в Мехико в марте 2010 г.

397. На своей очередной сорок седьмой сессии, состоявшейся в Вашингтоне, округ Колумбия, в мае 2010 г., СИКАД приняла новую стратегию борьбы с наркотиками в Западном полушарии, в рамках которой государства — члены СИКАД договорились укреплять свои национальные структуры по контролю над наркотиками и проводить комплексную национальную политику в области контроля над наркотиками, основанную на фактах. Согласно новой стратегии, государства — члены СИКАД будут стремиться сокращать спрос на запрещенные наркотики посредством оказания услуг в сфере профилактики, раннего вмешательства, лечения, реабилитации и восстановления. В целях сокращения предложения запрещенных наркотиков государства — члены СИКАД намерены совершенствовать сбор и анализ информа-

ции о предложении запрещенных наркотиков, принимать правоохранительные меры и меры в области альтернативного развития, а также выявлять и отслеживать новые тенденции. Новая стратегия содержит также рекомендации в отношении контроля над прекурсорами, предотвращения утечки фармацевтических препаратов и ликвидации организаций наркобизнеса. В новой стратегии государства — члены СИКАД признают необходимость международного сотрудничества, в том числе соблюдения международных конвенций о контроле над наркотиками. Утвердив новую стратегию, государства — члены СИКАД обсудили также ход осуществления политики контроля над наркотиками в рамках Многостороннего механизма оценки, стратегии в таких областях, как лечение, профилактика и восстановление, тенденции, касающиеся отдельных запрещенных наркотиков, и вопросы, связанные с пресечением незаконного оборота, проведением судебной экспертизы и альтернативным развитием.

398. На восьмом двустороннем совещании по вопросам политики в области сокращения спроса на наркотики, состоявшемся в Вашингтоне, округ Колумбия, в феврале 2010 г., должностные лица и эксперты правительств Мексики и Соединенных Штатов обсудили меры по сокращению спроса на запрещенные наркотики и активизации профилактики и лечения наркомании. Участники совещания приняли Декларацию о сотрудничестве в области сокращения спроса на наркотики, в которой они выразили приверженность своих правительств делу укрепления как национальных, так и двусторонних усилий, направленных на повышение эффективности профилактики и лечения наркомании, обеспечении более широкого применения эффективных методов реинтеграции и развития общин, а также осуществление дальнейшего обмена информацией и передовым опытом.

399. В 2009 г. правоохранительные органы Мексики и Соединенных Штатов начали применять новые оперативные процедуры и процедуры ведения связи, благодаря которым были упорядочены операции по морскому патрулированию, а также высадке на суда, подозреваемые в участии в незаконном обороте, и их досмотру. Новые процедуры позволили повысить координацию и эффективность таких операций, помогли произвести ряд изъятий наркотиков и захватов судов, а в некоторых случаях привели к тому, что вместо морских маршрутов для незаконного оборота наркотиков стали использоваться наземные маршруты.

400. В 2009 г. Канада и Соединенные Штаты продолжали поддерживать сотрудничество в различных формах, в том числе в форме совместных операций правоохранительных органов, обмена информацией и двустороннего сотрудничества с использованием Форума по вопросам трансграничной преступности, в котором участвуют старшие должностные

лица правоохранительных и судебных органов Канады и Соединенных Штатов, и других аналогичных форумов. В результате проведения совместных мероприятий правоохранительных органов были произведены крупные изъятия наркотиков, в том числе каннабиса, кокаина, героина, метамфетамина и МДМА (экстази). В 2009 г. правительства Канады и Соединенных Штатов подписали Рамочное соглашение о совместной трансграничной правоохранительной деятельности на море; после того как его положения найдут отражение в законодательстве, появится возможность использовать на морской границе между Канадой и Соединенными Штатами объединенные правоохранительные группы, что облегчит осуществление правоохранительных операций на море.

### **3. Национальное законодательство, политика и действия**

401. Мексика по-прежнему прилагала значительные усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Главными направлениями были правоохранительная деятельность и долгосрочные институциональные реформы. В результате действий правоохранительных органов в 2009 и 2010 годах был арестован ряд главарей наркокартелей. Число арестов, связанных с наркотиками, а также число случаев выдачи в Соединенные Штаты, достигло в 2009 г. рекордного уровня, и те же темпы сохранились в 2010 г. На институциональном уровне Мексика добилась прогресса в проведении комплексной реформы судебной системы и системы общественной безопасности. Одна из главных целей реформы судебной системы в Мексике заключается в обеспечении перехода к 2016 г. от практики письменного судебного разбирательства к системе состязательного производства с проведением устных разбирательств, в результате чего судебные разбирательства станут проводиться быстрее и будут прозрачнее. Хотя в целом по стране этот процесс замедлился, в ряде штатов Мексики удалось добиться прогресса в деле внедрения состязательной системы. В 2009 г. эти концепции были включены в учебные программы ряда ведущих университетов. Для судей и работников прокуратуры стали организовывать учебные курсы по вопросам роли защиты в судебном процессе. Кроме того, предусмотрено использование альтернативных процедур разбирательства, таких, как медиация. Реформа судебной системы подкрепляется созданием национальной системы прокурорского надзора за судопроизводством. В рамках реформы сектора общественной безопасности создана новая федеральная полиция, расширены ее полномочия в отношении следственной деятельности, повышены требования к проверке и набору кадров. В 2009 г. правительство Мексики приняло меры по укреплению потенциала таможенной службы путем набора дополни-

тельных сотрудников и организации специальной подготовки. Проведена модернизация лабораторий судебной экспертизы для обеспечения более эффективного использования научных доказательств в рамках уголовного процесса. Имеются достижения в области сбора оперативной информации, в частности ведется создание платформы обмена информацией "Платформа Мексика", которая объединяет базы данных правоохранительных ведомств, штатов и муниципалитетов.

402. Коррупция по-прежнему препятствует усилиям по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Мексике. Организации наркобизнеса угрожают и предлагают взятки сотрудникам полиции и других правоохранительных органов на уровне штатов и муниципалитетов. Правительство Мексики продолжило борьбу с коррупцией среди должностных лиц правоохранительных и правительственных органов, в том числе путем проверки анкетных данных и прошлого таких сотрудников, а также, в случае необходимости, их увольнения или ареста.

403. Правительство Соединенных Штатов приняло в 2010 г. Национальную стратегию контроля над наркотиками. Эта стратегия была опубликована в мае 2010 г. после проведения широких консультаций с участием заинтересованных сторон; в ней подчеркивается необходимость решать проблемы, связанные с наркотиками, с помощью комплексного подхода на основе фактов. Основные элементы стратегии — предупреждение злоупотребления наркотиками силами общин, раннее вмешательство, интеграция наркологической помощи в общую систему здравоохранения, обновление системы уголовного правосудия, укрепление правоохранительной деятельности, международное сотрудничество и совершенствование информационных систем. В том, что касается предупреждения злоупотребления наркотиками, главные задачи стратегии заключаются в создании системы профилактики силами общин, в основном для молодежи, организации информационных кампаний и расширении взаимодействия с участием правительственных органов и ведомств различного уровня. В стратегии определены также цели, которые должны быть достигнуты в течение 5 лет в области сокращения злоупотребления наркотиками. Эти цели предусматривают, в частности, сокращение на 15% злоупотребления наркотиками среди молодежи, числа хронических наркопотребителей и смертей, вызванных наркотиками, а также сокращение на 10% числа случаев управления транспортным средством в состоянии наркотического опьянения. Комитет высоко ценит усилия, прилагаемые правительством с целью принятия основанных на фактах мер для решения проблем, связанных с наркотиками, и с целью укрепления инициатив в области лечения и раннего вмешательства.

404. В Соединенных Штатах благодаря подписанию в августе 2010 г. закона о справедливом наказа-

нии (Fair Sentencing Act) была существенно уменьшена разница в количестве кокаина и крэка, являющимся основанием для вынесения минимального приговора. Этим же законом отменено положение о минимальном сроке тюремного заключения только за хранение крэка и существенно увеличены денежные штрафы за незаконный оборот наркотиков в крупных масштабах.

405. Правительство Соединенных Штатов продолжало осуществлять принятую в 2009 г. национальную стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков на юго-западной границе. Эта стратегия предусматривает необходимость повышения оперативных возможностей правоохранительных органов Соединенных Штатов и улучшения координации в их деятельности по борьбе с трансграничным незаконным оборотом наркотиков. Соединенные Штаты активизировали правоохранительную и разведывательную деятельность на границе с Мексикой, в том числе создали специальную межведомственную группу по правоохранительной деятельности в районе границы для выявления, пресечения деятельности и ликвидации преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями, такими, как незаконный оборот оружия и контрабанда наличных денежных средств в больших объемах.

406. В Соединенных Штатах принимается ряд мер для решения проблемы злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска, содержащими контролируемые вещества. Правительство заявило, что сокращение масштабов злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска является одной из приоритетных областей национальной политики в области контроля над наркотиками в 2010 г. Меры по решению этой проблемы включают программы поощрения возврата и утилизации лекарственных средств рецептурного отпуска, информирование населения об опасностях, связанных со злоупотреблением лекарственными средствами рецептурного отпуска, просвещение врачей по вопросу прописывания опиатных анальгетиков, противодействие практике получения рецептов для покупки контролируемых веществ сразу у нескольких врачей, принятие мер в отношении учреждений, оказывающих услуги по обезболиванию и не соблюдающих правила выдачи рецептов, и расширение программ мониторинга лекарственных средств рецептурного отпуска. В 2010 г. программы мониторинга лекарственных средств рецептурного отпуска или законодательство, предусматривающее введение таких программ, существовали в 40 штатах.

407. Для решения проблемы продажи лекарственных средств рецептурного отпуска через незаконно действующие интернет-аптеки правительство Соединенных Штатов усилило меры контроля, а также приняло более жесткие правоохранительные и законодательные меры. Согласно одной из этих мер — закону Райана Хайта о защите прав потребителей применительно к онлайн-аптекам 2008 г. — интернет-аптекам запрещено, в частности, продавать лекарственные средства рецептурного отпуска лицам, хотя бы один раз не посетившим лично врача, прописавшего данное лекарственное средство. В ноябре 2009 г. администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами направила письма-предупреждения 22 операторам веб-сайтов, которые, как было установлено, занимались незаконной продажей частным лицам в Соединенных Штатах, не утвержденной к распространению или фальсифицированных лекарственных средств. Вышеупомянутые меры способствовали сокращению числа незаконных интернет-аптек, и правительство намерено применять их и впредь.

408. Наряду с существующими в Соединенных Штатах федеральными нормами в конце 2009 г. в 45 штатах действовали дополнительные ограничения в отношении розничной торговли продуктами, содержащими псевдоэфедрин, в соответствии с которыми псевдоэфедрин был отнесен к числу веществ, контролируемых на уровне штатов, в которых были введены ограничения в отношении мест розничной торговли или приняты нормативные акты об отслеживании поставок псевдоэфедрина. В штате Орегон, где в 2006 г. впервые был принят закон о реклассификации псевдоэфедрина и отнесении его к числу лекарственных средств рецептурного отпуска, практически полностью было ликвидировано явление "смерфинга"<sup>32</sup>, и резко сократилось число случаев ликвидации лабораторий по изготовлению метамфетамина. В свете этого опыта в штате Миссисипи в 2010 г. было принято аналогичное законодательство, и другие штаты также рассматривают вопрос о принятии таких законодательных мер.

409. Правительство Канады продолжало осуществлять Национальную стратегию борьбы с наркотиками, которая направлена на предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками, совершенствование системы наркологической помощи и усиление мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В опубликованном в 2010 г. докладе по оценке стратегии был сделан вывод о том, что стратегия, в целом, выполняется по плану, хотя имеются задержки в осуществлении ряда компонентов, касаю-

<sup>32</sup> "Смерфинг" — метод, используемый некоторыми наркоторговцами для приобретения какого-нибудь химического вещества-прекурсора, например псевдоэфедрина, в больших количествах. Закупка химического вещества осуществляется сразу в нескольких местах розничной торговли в количестве, не превышающем установленный законодательством уровень. При проведении операций "смерфинга" наркоторговцы для ускорения закупки этого химического вещества часто используют несколько сообщников.

щихся профилактики и лечения наркомании. Поскольку Канада является одним из основных источников незаконно изготавливаемых синтетических наркотиков, правительство решило включить борьбу с незаконным изготовлением и незаконным оборотом таких наркотиков в число национальных приоритетов. В 2009 г. в рамках Национальной стратегии борьбы с наркотиками было начато осуществление Инициативы в отношении синтетических наркотиков — первой канадской программы контроля над наркотиками, нацеленной на какой-то один класс наркотиков. Эта инициатива предусматривает принятие комплекса правоохранительных и профилактических мер, а также мер сдерживания для борьбы с незаконным изготовлением синтетических наркотиков. Другая цель этой инициативы заключается в предотвращении утечки химических веществ-прекурсоров из законных каналов распределения в Канаде.

410. В мае 2010 г. правительство Канады представило на рассмотрение Сената законопроект о мерах наказания в связи с организованной наркопреступностью. Этот законопроект предусматривает вынесение в обязательном порядке приговора о наказании в виде тюремного заключения сроком не менее одного года за совершение ряда серьезных преступлений, связанных с наркотиками, включая незаконное производство, незаконный оборот и хранение наркотиков с целью их незаконного оборота, ввоз или вывоз, а также хранение с целью вывоза. В законопроекте также предусмотрены дополнительные наказания в случае совершения таких преступлений в целях организованной преступной деятельности или в случае продажи наркотиков молодежи.

#### **4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот**

##### *Наркотические средства*

411. В Соединенных Штатах продолжается широкомасштабное незаконное производство каннабиса, предназначенного для внутреннего черного рынка. Хотя достоверных оценок объема незаконного производства каннабиса не имеется, данные правоохранительных органов свидетельствуют о том, что масштабы незаконного культивирования растений каннабис и незаконного производства каннабиса остаются весьма значительными. В 2009 г. в Соединенных Штатах было изъято более 2 тыс. т каннабиса, т.е. на треть больше, чем в 2008 г. Было уничтожено почти 10,4 млн растений каннабиса, т.е. на 30% больше, чем в предыдущем году, что объясняется главным образом усилением мер по уничтожению растений каннабиса, выращиваемых в открытом грунте. Организации наркобизнеса из других стран, стремясь снизить риск и издержки, связанные с контрабандой каннабиса, продолжают создавать и расширять плантации для незаконного культивирования растений каннабиса на

территории Соединенных Штатов. Преступные группы, в частности мексиканские организации наркобизнеса, получают значительное количество каннабиса с незаконных плантаций, создаваемых на государственных землях. Размещение таких плантаций на государственных землях создает значительную угрозу для общественной безопасности и экологии. Расширение масштабов незаконного культивирования каннабиса частными лицами и преступными группами в закрытом грунте отчасти происходит вследствие активизации мер по ликвидации незаконных посевов каннабиса в открытом грунте. К числу таких преступных групп относятся канадские организации наркобизнеса, которым принадлежат объекты по выращиванию каннабиса в закрытом грунте, расположенные главным образом на северо-западе Соединенных Штатов. Закрытые помещения обычно позволяют лучше контролировать условия выращивания и получать более сильнодействующий каннабис, который можно продать дороже.

412. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что осуществление в некоторых штатах Соединенных Штатов программ использования каннабиса "в медицинских целях" и принятие в этой связи недостаточно строгих мер контроля способствует распространению незаконного культивирования растений каннабиса и незаконному обороту каннабиса.

413. По оценкам правительства Мексики, в 2009 г. незаконное производство каннабиса несколько сократилось и составило около 19 900 т, причем подавляющая его часть предназначалась для Соединенных Штатов. В 2009 г. в Мексике было изъято свыше 2 100 т марихуаны, что представляет собой увеличение приблизительно на 27%. Северная Америка по-прежнему занимает первое место по объему изъятий марихуаны. Общая площадь незаконных плантаций каннабиса продолжала сокращаться в 2009 г. и составила 16 547 га (сокращение на 11%), отчасти вследствие того, что правоохранительные органы стали чаще привлекаться к решению задач обеспечения общественной безопасности. По сообщениям, поступившим из Соединенных Штатов, в 2009 г. объем каннабиса, изъятого на границе с Мексикой, возрос на 19%, что свидетельствует о продолжающихся крупномасштабных поставках каннабиса из Мексики.

414. Каннабис остается основным запрещенным наркотиком, производимым в Канаде. В 2009 г. сотрудники канадских правоохранительных органов изъяли свыше 34 т марихуаны, что несколько меньше, чем в 2008 г. Подавляющую часть незаконно производимого в Канаде каннабиса получают из растений, культивируемых в закрытом грунте, поэтому он является сильнодействующим. В 2008 г. содержание ТГК в каннабисе, изъятом в Канаде, в среднем составляло 11%. Организованные преступные группы продолжают доминировать в сфере незаконного про-

изводства каннабиса в Канаде. Канадский рынок каннабиса практически полностью обеспечивается за счет каннабиса, незаконно произведенного в Канаде. Значительная часть каннабиса, незаконно произведенного в Канаде, по-прежнему предназначается для незаконного сбыта в Соединенных Штатах. Некоторые организованные преступные группы контрабандой ввозят канадский каннабис в Соединенные Штаты в обмен на кокаин и другие контрабандные товары, такие как оружие и табак. В 2009 г. объем изъятий каннабиса на границе между Канадой и Соединенными Штатами несколько возрос и составил около 3,4 т.

415. Незаконный оборот кокаина в Северной Америке продолжал сокращаться под действием нескольких факторов, включая снижение уровня злоупотребления кокаином, сокращение незаконного производства кокаина в Колумбии и сохраняющееся давление на организации наркобизнеса в Мексике. Как следствие этого, в 2009 г. объем кокаина, изъятый в Мексике (21,6 т) и Соединенных Штатах (108,3 т) (в том числе на границе с Мексикой — 20,5 т), был меньше, чем в предыдущие годы. В 2009 г. во многих районах Соединенных Штатов сохранялась нехватка кокаина, о чем свидетельствуют рост цен и снижение степени чистоты кокаина. Преступные группы доставляют кокаин контрабандным путем в Канаду, в основном через Мексику и Соединенные Штаты, с целью продажи на черном рынке в Канаде или для вывоза за океан. Таким образом, Канада во все большей степени используется в качестве страны транзита кокаина. Перебои в незаконном обороте кокаина в регионе привели к сокращению предложения кокаина и росту цен на него в больших городах на всей территории Канады.

416. Подавляющая часть героина в Соединенных Штатах поступает из Колумбии или Мексики. Сообщения правоохранительных органов свидетельствуют о том, что мексиканские организации наркобизнеса захватили более существенную долю рынка героина в Соединенных Штатах, потеснив южноамериканские преступные группы. Помимо увеличения объема незаконного оборота и распределения южноамериканского героина имеются свидетельства того, что в Мексике налажено незаконное изготовление "белого героина" (героина более высокой степени очистки) и что в каналы распределения попадает смесь, состоящая из мексиканского и южноамериканского героина. Мексика занимает третье место в мире по объему незаконного производства опия. Общая площадь уничтоженных в Мексике незаконных плантаций опийного мака увеличилась с 13 095 га в 2008 г. до 14 753 га в 2009 г. Правительство Мексики сообщило также об увеличении незаконного производства опия. В результате расширения незаконного изготовления героина в Мексике и все более активного участия мексиканских преступных групп в незаконном об-

ороте наркотиков, поступающих из Южной Америки, возрос объем изъятий героина на юго-западной границе Соединенных Штатов. Героин по-прежнему широко доступен в Соединенных Штатах. В некоторых районах США его доступность растет, о чем свидетельствуют более высокая степень очистки и снижение цен.

417. Героин, незаконно продаваемый в Канаде, по-прежнему поступает в основном из Юго-Западной Азии. В 2009 г. правоохранительные органы изъяли в Канаде в общей сложности 213 кг героина. Подавляющая часть изъятых героина поступила в страну контрабандным путем в почтовых отправлениях или была доставлена воздушным или морским путем.

418. В Соединенных Штатах продолжают расти масштабы незаконного распространения лекарственных средств рецептурного отпуска, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем. Основную часть таких лекарственных средств составляют опиоидные болеутоляющие средства, содержащие кодеин, фентанил, гидроморфон, морфин, оксикодон, декстропропоксифен, метадон или гидрокодон. За период с 2007 по 2009 гг. доля правоохранительных органов уровня штатов и местного уровня, сообщающих о том, что в их районах проблемы, связанные с лекарственными средствами рецептурного отпуска, представляют наиболее серьезную наркоугрозу, увеличилась более чем в 2 раза. Учреждения, оказывающие услуги, связанные с обезболиванием, стали одним из основных источников контролируемых лекарственных средств рецептурного отпуска, которыми пользуются лица, злоупотребляющие наркотиками. По данным правительства Соединенных Штатов, в некоторых штатах существуют так называемые "клиники по обезболиванию", деятельность которых выходит за рамки приемлемой медицинской практики и в которых опиоиды рецептурного отпуска в больших количествах отпускают или прописывают лицам, не имеющим законной потребности в таких лекарствах. Установлено, что такие учреждения являются крупным источником опиоидов рецептурного отпуска во многих штатах, где имеются программы мониторинга за распределением лекарственных средств рецептурного отпуска. Практика получения лекарственных средств рецептурного отпуска путем посещения нескольких врачей стала менее распространенной в тех штатах, где существуют такие программы мониторинга, однако сохраняется в тех штатах, где такие программы отсутствуют.

#### *Психотропные вещества*

419. Несмотря на меры регулирования, принятые правительствами, незаконное изготовление метамфетамина в странах Северной Америки возросло. В Мексике в результате введенного правительством запрета на прекурсоры метамфетамина незаконное

изготовление метамфетамина в 2007 и 2008 годах прекратилось. Однако впоследствии организации наркобизнеса приспособились к новым правилам. В итоге в 2009 г. незаконное производство метамфетамина в Мексике, которая является основным поставщиком этого наркотика для Соединенных Штатов, возобновилось. Это выразилось в резком увеличении общего объема изъятий метамфетамина в Мексике (приблизительно с 300 кг в 2008 г. до более чем 6 т в 2009 г.) и количества обнаруженных в стране подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина (21 лаборатория в 2008 г. по сравнению со 191 лабораторией в 2009 г.).

420. Рост производства метамфетамина в Мексике привел к увеличению потока метамфетамина в Соединенные Штаты, о чем свидетельствует увеличение общего объема изъятий метамфетамина на юго-западной границе Соединенных Штатов (с 2,2 т в 2008 г. до примерно 3,5 т в 2009 г.). Увеличению предложения метамфетамина на незаконном рынке в Соединенных Штатах способствовало также сохраняющееся незаконное изготовление этого вещества внутри страны. В 2009 г. общий объем изъятий метамфетамина в Соединенных Штатах несколько увеличился и достиг приблизительно 6,6 т, тогда как число обнаруженных подпольных лабораторий возросло до 4 571 (по сравнению с 3 931 лабораторией в 2008 г.). Объем незаконно изготовленного метамфетамина в Соединенных Штатах вырос прежде всего за счет лабораторий, в которых это вещество изготавливалось в небольших объемах в нескольких штатах.

421. Значительную часть метамфетамина, обнаруженного на незаконных рынках различных стран, составляет метамфетамин, незаконно изготовленный в Канаде. Незаконное изготовление метамфетамина в Канаде возросло как реакция на незаконный спрос на это вещество. В Канаде незаконным изготовлением метамфетамина в основном занимаются организованные преступные группы, которые изготавливают его в крупных масштабах в подпольных лабораториях. В 2009 г. в Канаде было обнаружено уже 23 подпольные лаборатории, т.е. в два с лишним раза больше, чем в 2008 г. Практически весь метамфетамин, обнаруженный на незаконном рынке в Канаде, был незаконно изготовлен внутри страны. Контрабанда метамфетамина из Канады в Соединенные Штаты по-прежнему носила ограниченный характер, однако значительное количество метамфетамина было контрабандой вывезено в страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в особенности Японию, и Океании, прежде всего в Австралию. В последние годы метамфетамин все чаще обнаруживается на незаконном рынке Канады в виде таблеток, продаваемых как МДМА (экстази).

422. Канада остается одним из основных источников МДМА (экстази), незаконно продаваемого в странах Северной Америки и других регионах. Незаконным изготовлением и распространением метамфетамина в крупных масштабах занимаются канадские организованные преступные группы. МДМА по-прежнему широко доступен в Канаде. МДМА, незаконно изготовленный в Канаде, в больших количествах вывозился контрабандным путем главным образом в Соединенные Штаты и страны Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании. В результате увеличения незаконных поставок МДМА в Соединенные Штаты доля этого вещества среди других запрещенных наркотиков, продаваемых уличными бандами, возросла. В таблетках экстази канадского производства уменьшилось содержание МДМА и возросло содержание химических веществ-разбавителей, что может иметь существенные последствия для здоровья лиц, злоупотребляющих экстази.

#### *Прекурсоры*

423. В Мексике после введения запрета на ввоз и использование псевдоэфедрина и эфедрина организации наркобизнеса нашли различные пути для обхода этого запрета. Они использовали новые маршруты контрабанды, например через Центральную Америку и Южную Америку, ввозили прекурсоры контрабандой в виде таблеток, а не в виде навалочного груза, переносили свою деятельность по незаконному изготовлению в другие страны и использовали альтернативные методы изготовления, для которых требуются химические вещества, находящиеся под менее строгим контролем или не подпадающие под контроль. Один из таких методов изготовления метамфетамина без использования эфедрина — метод Ф-2-П, который получил значительно более широкое распространение. В подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина в Мексике была обнаружена фенилуксусная кислота, используемая для изготовления Р-2-Р. Начавшаяся в 2009 г. операция "ПИЛА", координируемая Комитетом, предусматривает мониторинг торговли эфедрином и псевдоэфедрином, включая фармацевтические препараты, содержащие любое из этих химических веществ. Анализ соответствующих данных и произведенных изъятий свидетельствует о том, что пунктом назначения многих подозрительных поставок эфедрина и псевдоэфедрина была Мексика<sup>33</sup>.

424. В Соединенных Штатах увеличение незаконного изготовления метамфетамина в 2008 и 2009 гг. происходило главным образом за счет деятельности частных лиц и преступных групп, организовывавших операции "смерфинга" для получения большого количества псевдоэфедрина, использовавшегося в качестве химического вещества-прекурсора.

<sup>33</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год..., (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.4).

425. Канада по-прежнему используется наркоторговцами в качестве как страны назначения, так и страны транзита химических веществ, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, в частности метамфетамина и МДМА (экстази).

*Вещества, на которые не распространяется международный контроль*

426. Кат по-прежнему ввозится в Канаду контрабандным путем, прежде всего курьерами и в авиационных грузах. Злоупотребление катом наиболее широко распространено в общинах выходцев из Восточной Африки, проживающих в Канаде. Обнаруживаемый в Канаде кат поступает в основном из Эфиопии и Кении. В 2009 г. общий объем изъятий ката, произведенного правоохранительными органами на всей территории Канады, сократился по сравнению с предыдущим годом и составил примерно 19 т.

427. По сообщениям канадских правоохранительных органов, наблюдается увеличение спроса на нерегулируемые химические вещества, такие, как метиламин.

## 5. Злоупотребление и лечение

428. В 2009 г. в Соединенных Штатах запрещенные наркотики, по оценкам, употребляли 38 млн чел. (или 15,1% населения в возрасте 12 лет и старше). Это на 2,5 млн чел. (или 0,9% населения в возрасте 12 лет и старше) больше, чем в 2008 г., и свидетельствует о прекращении понижающей тенденции в области злоупотребления запрещенными наркотиками, наблюдавшейся в предыдущие годы. Примерно 21,8 млн чел. (или 8,7% населения в возрасте 12 лет и старше) являлись "текущими пользователями" (лицами, сообщившими, что они использовали запрещенные наркотики в течение последнего месяца).

429. В Соединенных Штатах вызывает тревогу рост злоупотребления среди молодежи каннабисом и лекарственными средствами рецептурного отпуска, содержащими наркотические средства. Согласно проведенному в 2009 г. ежегодному обследованию проблемы злоупотребления наркотиками среди учащихся в возрасте 13—18 лет в Соединенных Штатах ("Мониторинг будущего — 2009"), годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом впервые после семи лет снижения вырос: с 21,5% в 2008 г. до 22,9% в 2009 г. Это резкое изменение тенденции сопровождалось снижением восприятия учащимися опасности злоупотребления каннабисом. Злоупотребление препаратом "Оксиконтин" (годовой показатель распространенности — 3,9%), содержащим оксикодон, и препаратом "Викодин" (годовой

показатель распространенности — 6,5%)<sup>34</sup>, содержащим гидрокодон, в 2009 г. достигло рекордного уровня или оставалось на рекордно высоком уровне. Злоупотребление другими запрещенными наркотиками либо сократилось (например, кокаином, ингалянтами и галлюциногенами), либо оставалось на относительно стабильном уровне (например, злоупотребление героином, амфетаминами и транквилизаторами).

430. За период с 1999 по 2007 гг. в Соединенных Штатах вдвое возросло число смертных случаев, связанных с наркотиками<sup>35</sup>. По последним имеющимся статистическим данным, в 2007 г. был зарегистрирован в общей сложности 38 371 случай смерти от наркотиков. В ряде штатов смертных случаев, связанных с наркотиками, было больше, чем погибших в дорожно-транспортных происшествиях.

431. Каннабис остается самым распространенным наркотиком в Соединенных Штатах. В 2009 г. каннабисом злоупотребляли 28,5 млн чел. (или 11,3% населения в возрасте 12 лет и старше). Это на 2,7 млн чел. (или на 1% населения в возрасте 12 лет и старше) больше, чем в 2008 г.

432. В 2009 г. в Соединенных Штатах кокаином в той или иной форме злоупотребляли 4,8 млн чел. (в 2008 г. — 5,3 млн чел.). Показатель распространенности злоупотребления кокаином (включая крэк) в течение истекшего года среди населения Соединенных Штатов в возрасте 12 лет и старше составил 1,9%.

433. Увеличение предложения героина в Соединенных Штатах привело к росту злоупотребления героином и как следствие — к увеличению числа случаев передозировки героина и летальных исходов, связанных с передозировкой. В 2009 г. число лиц, злоупотребляющих героином, возросло на одну треть и превысило 600 тыс. чел. (или 0,2% населения в возрасте 12 лет и старше).

По имеющимся данным, лица, злоупотребляющие опиоидами, отпускаемыми по рецепту, переходят на героин, поскольку у них формируется толерантность к опиоидам рецептурного отпуска, а героин дешевле и доступнее, чем опиоиды рецептурного отпуска.

434. В Соединенных Штатах возросло злоупотребление метамфетамином: в 2009 г. метамфетамин в течение истекшего года употребляли 0,5% населения в возрасте 12 лет и старше, по сравнению с 0,3% в 2008 г.

435. По оценкам правительства Соединенных Штатов, проблема злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска является наиболее быстро растущей наркопроблемой в стране. В 2009 г. о злоупотреблении лекарственными средствами рецептурного отпуска — понимаемом как использова-

<sup>34</sup> В рамках обследования "Мониторинг будущего" запрашиваются данные о распространенности злоупотребления этими препаратами; поэтому здесь указаны их торговые названия.

<sup>35</sup> Смертные случаи, связанные с наркотиками, включают смертные случаи в результате заболеваний, вызванных наркотиками, случайные отравления и намеренные самоотравления (самоубийства) и не включают несчастные случаи, убийства и другие причины, косвенно связанные с употреблением наркотиков.

ние в немедицинских целях болеутоляющих средств, транквилизаторов, стимуляторов или успокоительных средств — сообщили 16 млн чел. (или 6,4% населения в возрасте 12 лет и старше) по сравнению с 15,2 млн чел. (или 6,1% населения) в 2008 г. Около 7 млн чел. являлись "текущими пользователями". Из лекарственных средств рецептурного отпуска предметом злоупотребления наиболее часто являлись болеутоляющие средства: в 2009 г. о злоупотреблении болеутоляющими средствами сообщили 12,4 млн чел. (по сравнению с 11,9 млн чел. в 2008 г.). Все больше случаев передозировки, связанных с опиатами, приходится на анальгетики рецептурного отпуска. Резко возросло число случаев внезапной смерти из-за передозировки в результате злоупотребления опиоидами рецептурного отпуска. В период с 2004 по 2008 гг. более чем в 2 раза возросло число обращений в отделения неотложной помощи по причинам, связанным с наркотическими анальгетиками, главным образом в результате инцидентов, связанных со злоупотреблением гидрокодомом, метадонном и оксикодонном. Лекарственные средства рецептурного отпуска оставались одними из наиболее популярных наркотиков, уступая лишь каннабису.

436. Согласно последнему контрольному обследованию проблемы потребления алкоголя и наркотиков, проводившемуся в Канаде в 2009 г., злоупотребление большинством наркотиков среди населения в возрасте 15 лет и старше сократилось, что является обнадеживающим событием. Распространенность злоупотребления каннабисом в течение истекшего года продолжала сокращаться и в 2009 г. достигла 10,6%. Годовые коэффициенты распространенности злоупотребления кокаином (1,2%), метамфетамином (0,4%) и МДМА (0,9%) также уменьшились по сравнению с 2008 г. Злоупотребление наркотиками среди мужчин распространено почти в 2 раза больше, чем среди женщин. Злоупотребление лекарственными средствами рецептурного отпуска (опиоидными болеутоляющими средствами, стимуляторами, успокоительными средствами и транквилизаторами) в 2009 г. оставалось на уровне 2008 г.: об использовании лекарственных средств рецептурного отпуска для достижения состояния эйфории в течение истекшего года сообщили 0,6% респондентов.

437. В Канаде злоупотребление наркотиками среди молодежи (лиц в возрасте 15—24 лет) в 2009 г. сократилось. Данные проведенного в Канаде контрольного обследования проблемы потребления алкоголя и наркотиков свидетельствуют о снижении годового уровня распространенности злоупотребления каннабисом (с 32,7% в 2008 г. до 26,3% в 2009 г.), кокаином (с 5,9% в 2008 г. до 3% в 2009 г.), галлюциногенами (с 10,2% в 2008 г. до 4,4% в 2009 г.), МДМА (с 6,5% в 2008 г. до 3,6% в 2009 г.) и лекарственными средствами рецептурного отпуска (с 2,1% в 2008 г. до 1,7% в 2009 г.).

Злоупотребление каннабисом сократилось почти на 30% в течение 5 лет с 2004 по 2009 г. Увеличилось злоупотребление одним видом лекарственных средств рецептурного отпуска — болеутоляющими средствами. Несмотря на, в целом, позитивный ход событий, уровень распространенности злоупотребления наркотиками среди молодежи оставался в 4—5 раз выше, чем среди взрослых (в возрасте 25 лет и старше).

438. Проведенное в Мексике национальное обследование показало, что с 2002 по 2008 гг. злоупотребление наркотиками, в частности кокаином, значительно возросло. По оценкам правительства, в 2009 г. злоупотребление кокаином, в особенности крэком, продолжало резко расти. Большинство случаев смерти, связанных с наркотиками, были вызваны злоупотреблением кокаином (449 смертных случаев в 2009 г., что на 90% больше, чем в 2008 г.). Резко выросло также злоупотребление героином, метамфетамином, галлюциногенами, растворителями и ингалянтами. Наиболее популярным наркотиком по-прежнему был каннабис, за которым следовал кокаин. Одна из причин роста злоупотребления наркотиками состоит в том, что в результате незаконного оборота наркотиков эти наркотики стали более доступными в стране.

439. В 2008 г. в Соединенных Штатах для оказания наркологической помощи были приняты приблизительно 1,2 млн чел., что на 9% больше, чем в 2007 г. Для большинства из них основным наркотиком был каннабис (в 2008 г. — 346 000 чел., или на 20% больше), за которым следовали героин (281 000 чел.), кокаин (230 000 чел.), амфетамины (127 000 чел.) и другие опиаты (121 000 чел.).

Обострение проблемы злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска нашло также отражение в данных о лицах, которые были приняты для оказания наркологической помощи. Среди лиц, принятых на лечение, в отношении которых планировалась применять опиоидную фармакотерапию, доля лиц, проходивших лечение в связи со злоупотреблением болеутоляющими средствами, увеличилась более чем втрое за период с 1998 по 2008 год и достигла 26,5%. По данным правительства, в 2008 г. в Соединенных Штатах программы опиоидной терапии, в основном программы поддерживающего лечения с использованием метадона и/или бупренорфина, предлагались в 1 132 лечебных учреждениях. По оценкам, потребности в лечении в Соединенных Штатах в значительной степени остаются неудовлетворительными, другими словами, подавляющее большинство наркоманов не получают специализированной помощи. По мнению правительства, это отчасти объясняется тем, что система наркологической помощи не интегрирована в систему здравоохранения в целом. Поэтому в рамках своей стратегии контроля над наркотиками правительство намерено

## Южная Америка

обеспечить более четкую интеграцию такой медицинской помощи в систему здравоохранения, повышая доступность таких услуг и их качество. Правительство намерено также поддерживать процесс выздоровления страдающих наркоманией с помощью таких услуг, как, например, предоставление временного жилья, создание групп взаимной поддержки, проведение консультаций и восстановление занятости.

440. В Соединенных Штатах продолжало расти число судов для рассмотрения вопроса о направлении на лечение в наркологические учреждения. По состоянию на конец 2009 г. в стране функционировало 2459 таких судов. Более половины из них были предназначены для взрослых. Кроме того, существовало множество специализированных судов такого профиля, в том числе для несовершеннолетних, семей, представителей племен, студентов или ветеранов войны. По оценкам правительства и исследователей, в сравнении с традиционными судами, выполняющими решения о традиционных формах наказания, таких, как лишение свободы, суды для рассмотрения вопроса о направлении на лечение в наркологическое учреждение более успешны в снижении рецидивов среди правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, и в долгосрочном плане оказываются более эффективными, с точки зрения затраченных средств.

441. Правительство Канады совершенствует национальную систему наркологической помощи в рамках Национальной стратегии борьбы с наркотиками. Начато осуществление Программы финансирования наркологической помощи, предусматривающей оказание поддержки провинциям и территориям в укреплении их систем наркологической помощи. В рамках системы исправительных учреждений предлагается специализированная помощь для заключенных, злоупотребляющих наркотиками, что существенно снижает уровень рецидивов.

442. В целях укрепления инфраструктуры медицинского обслуживания наркоманов правительство Мексики приступило к осуществлению программы действий по профилактике и лечению наркомании. Была еще больше расширена сеть общинных центров, предлагающих наркопотребителям базовые лечебно-профилактические услуги. В 2009 г. большинство пациентов проходило лечение в связи со злоупотреблением каннабисом, за которым следовали кокаин и ингалянты. В 2009 г. наркологическую помощь в специализированных центрах начали получать около 39 000 чел. — это лишь малая доля существующих в стране наркопотребителей. В 2009 г. было начато осуществление проекта по подготовке и аккредитации специалистов-наркологов с целью улучшения функционирования наркологических лечебных учреждений и управления ими.

## 1. Основные события

443. В последние 10 лет тенденции в области незаконного изготовления и оборота наркотиков в Южной Америке и злоупотребления ими претерпели изменения. Преступные организации, традиционно участвующие в незаконном обороте наркотиков в международном масштабе, стали также заниматься незаконной торговлей наркотиками и другой связанной с ними преступной деятельностью на национальном уровне. Наличие большего числа запрещенных наркотиков и увеличение масштабов злоупотребления ими, в частности среди молодежи, свидетельствуют о том, что рынок запрещенных наркотиков продолжает изменяться. СИКАД предупреждает о растущем влиянии наркокартелей в политической сфере и о той угрозе, которую наркокартели представляют для безопасности и развития Америки.

444. В 2009 г. в Южной Америке второй год подряд продолжалось сокращение общей площади культивирования кокаинового куста в результате резкого сокращения масштабов такого культивирования в Колумбии. Общая площадь культивирования кокаинового куста в регионе в 2009 г. составила 158 800 га, т.е. на 8 800 га меньше, чем в 2008 г. (сокращение на 5%). Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2009 г. площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии сократилась на 16% до 68 000 га. при этом в Многонациональном Государстве Боливия площадь незаконного культивирования кокаинового куста в 2009 г. увеличилась до 30 900 га (на 1%), а в Перу до 59 900 га (на 7%), таким образом, в обеих странах четвертый год подряд происходит расширение такого культивирования.

445. В течение ряда лет в Южной Америке наблюдается тенденция к переносу незаконного культивирования наркотикосодержащих культур в новые районы в качестве реакции на осуществляемые на местах кампании по ликвидации плантаций. Так, сокращение незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии в последнее десятилетие отчасти компенсируется увеличением такого культивирования на территории Боливии и Перу. Комитет обеспокоен тем, что в случае сохранения нынешней тенденции Перу в 2010—2011 гг. вытеснит Колумбию с позиции крупнейшего в мире производителя запрещенного кокаинового куста, которую Перу в последний раз занимала в 1996 г.

446. В течение ряда лет ЮНОДК проводит оценку потенциального объема изготовления кокаина в основных странах-производителях листа коки с целью предоставления информации о глобальном предложении кокаина. Эта оценка потенциального объема изготовления учитывает ряд факторов, включая данные о производстве листа коки и эффективности переработки листа коки в кокаин. Комитет от-

мечает, что из-за продолжающегося пересмотра коэффициентов пересчета используемых для получения оценочных данных в Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу, за 2009 г. не был представлен единый расчетный показатель; вместо этого для этих двух стран ЮНОДК рассчитало объем мирового потенциального изготовления кокаина в виде диапазона значений (842—1111 т). В Колумбии потенциальный объем незаконного изготовления кокаина в 2009 г. составил, по оценкам, 410 т, или на 40 т меньше, чем в 2008 г.

447. В некоторых странах Южной Америки по-прежнему отсутствуют достаточные финансовые ресурсы, необходимые для содействия решению связанных с наркотиками проблем. Комитет призывает международное сообщество увеличить объем помощи, включая экспертную и финансовую, для оказания странам Южной Америки содействия в решении проблем культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и изготовления кокаина. Комитет настоятельно призывает правительства Боливии (Многонационального Государства) и Перу принять меры, необходимые для сокращения общей площади незаконного культивирования кокаинового куста на их территории и борьбы с незаконным изготовлением и незаконным оборотом кокаина во взаимодействии с правительствами других стран и международными организациями, включая органы системы Организации Объединенных Наций.

448. В ряде стран Южного конуса, в том числе в Аргентине, Бразилии, Уругвае и Чили, наблюдается расширение масштабов злоупотребления кокаином. По мнению экспертов СИКАД по сокращению спроса, несмотря на достигнутый в Америке за последние 20 лет определенный прогресс в улучшении системы лечения наркомании, потребности в таком лечении по-прежнему не удовлетворены. Комитет призывает правительства стран Южной Америки продолжать уделять первоочередное внимание вопросам оказания наркологической помощи при разработке национальных стратегий контроля над наркотиками и включать наркологическую помощь в свои национальные системы здравоохранения.

## 2. Региональное сотрудничество

449. С 28 сентября по 2 октября 2009 г. на острове Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла, проходило девятнадцатое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В соответствии с резолюцией 52/10 Комиссии по наркотическим средствам в этом совещании также приняли участие представители десяти западноафриканских государств и было проведено обсуждение за круглым столом по вопросам укрепления сотрудничества между органами, занимающимися проблемами контрабанды

наркотиков из стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Западную Африку. На совещании были вынесены рекомендации в отношении, в частности, необходимости уделения внимания сбору оперативной информации и обмену ею, подготовке кадров, проведению совместных операций, размещению сотрудников по связи, предоставлению оборудования и оказанию технического содействия. Было также рекомендовано заключать двусторонние или многосторонние соглашения о сотрудничестве и развивать меры укрепления доверия. Участники договорились о том, что осуществлению этих рекомендаций будут содействовать ЮНОДК, ЭКОВАС и ИНТЕРПОЛ.

450. В декабре 2009 г. Европейская комиссия утвердила Программу сотрудничества между Латинской Америкой и Европейским союзом в осуществлении антинаркотической политики. Эта программа сотрудничества предусматривает меры по укреплению механизмов координации и сотрудничества в области контроля над наркотиками путем оказания политической поддержки и налаживания диалога, укрепления национальных учреждений по контролю за состоянием проблемы наркотиков и наращивания потенциала в области сокращения предложения запрещенных наркотиков и спроса на них.

451. В рамках межрегиональной программы Европейского союза и ЮНОДК в Боготе 25—27 января 2010 г. на высоком уровне было проведено совещание руководителей учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Западной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна с целью содействия заключению соглашений о проведении совместных расследований. Шесть государств Западной Африки (Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сьерра-Леоне и Того) и четыре государства Латинской Америки и Карибского бассейна (Доминиканская Республика, Колумбия, Перу и Ямайка) подписали 24 двусторонних соглашения.

452. В целях обмена опытом в области контроля над прекурсорами и борьбы с негативными экологическими последствиями утилизации отходов незаконного изготовления синтетических наркотиков эксперты из Боливии (Многонационального Государства), Колумбии, Перу и Эквадора провели в Лиме 16 февраля 2010 г. совещание в рамках проекта под названием "Помощь Андскому сообществу в борьбе с синтетическими наркотиками" (ДРОСИКАН), финансируемого Европейской комиссией. На этом совещании эксперты подчеркнули важность сотрудничества с научными кругами, в частности университетами, с целью решения данной проблемы.

453. В 2009 г. Союз южноамериканских государств (ЮНАСУР) учредил Южноамериканский совет по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В апреле 2010 г. министры входящих в него стран ратифицировали устав Совета, представляющий собой правовую базу для согласованного подхода к реше-

нию проблем, связанных с наркотиками, и для деятельности ЮНАСУР в области контроля над наркотиками.

454. Участники двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившего в Салвадоре, Бразилия, 12—19 апреля 2010 г., приняли Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире<sup>36</sup>, в которой была выражена обеспокоенность в связи с негативными последствиями организованной преступности для прав человека, верховенства права, безопасности и развития. В рамках Конгресса был организован семинар-практикум по вопросу о связях между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности с целью укрепления роли Организации Объединенных Наций и содействия распространению передовой практики, подготовке кадров, наращиванию потенциала и усилиям государств-членов в сфере предупреждения такого незаконного оборота и борьбы с ним.

455. В апреле 2010 г. на двенадцатом совещании высокого уровня для представителей Механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном была принята Мадридская декларация. В Декларации подчеркивается, в частности, важность сотрудничества в вопросах альтернативного развития в регионах, где ведется выращивание культур, используемых для незаконного изготовления наркотиков.

456. Согласно исследованию СИКАД под названием "Учреждение судов для рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение: стратегии, опыт и предварительные результаты", опубликованному в апреле 2010 г., суды для рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение способствуют значительному снижению рецидивизма среди правонарушителей, страдающих зависимостью от наркотиков, и помогают сокращать преступность на местном уровне. Это исследование было разработано в рамках инициативы ЕС, стран Латинской Америки и Карибского бассейна "Партнерство городов в области лечения наркомании" и основано на результатах обследования практики судов, рассматривающих вопрос о направлении наркоманов на лечение, в 12 странах Европы и Америки, включая Бразилию, Суринам и Чили.

457. Федеральная полиция Бразилии в партнерстве с ЮНОДК организовала 19 и 20 мая 2010 г. международный семинар по вопросам перехвата телефонных и международных компьютерных сообщений. В работе этого семинара, проходившего в столице Бразилии, приняли участие эксперты из восьми стран

(Бразилии, Канады, Колумбии, Новой Зеландии, Португалии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции). В ходе состоявшихся обсуждений основное внимание было уделено методам расследования, законодательной базе и изменению такой базы, а также международному сотрудничеству в целях укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов.

458. В июне 2010 г. правительство Перу в сотрудничестве с Европейской комиссией и ЮНОДК провело в Лиме международный симпозиум по контролю над прекурсорами, организованный в рамках региональной программы под названием "Предотвращение утечки прекурсоров наркотиков в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна". На этом симпозиуме представители 15 стран Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна договорились укреплять контроль над химическими веществами-прекурсорами с целью недопущения их утечки и использования при незаконном изготовлении наркотиков. В число вопросов, обсуждавшихся национальными экспертами, вошли вопросы сотрудничества с частным сектором в области контроля над прекурсорами.

459. Эксперты из 11 стран и ряда международных организаций приняли участие в совместном совещании целевых групп по проекту "Призма" и проекту "Сплоченность", проходившем в июне 2010 г. в Боготе. Данное совещание было организовано с целью оценки мероприятий, проведенных в рамках этих проектов (операции "ПИЛА" и второго этапа операции "ДАЙС"), в ходе которых осуществлялся мониторинг торговли прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и героина, и обмен информацией о таких прекурсорах. Эксперты выдвинули предложения относительно дальнейших оперативных мер в рамках проекта "Призма" и проекта "Сплоченность", а также стратегий по предотвращению утечки прекурсоров.

460. В июле 2010 г. правительство Колумбии, в сотрудничестве с ЮНОДК, приняло у себя семинар по вопросам наркотиков и ВИЧ, в котором приняли участие национальные и международные эксперты из Испании, Канады, Колумбии, Соединенных Штатов, Уругвая и Франции. Была отмечена взаимосвязь между злоупотреблением наркотиками, в особенности употреблением наркотиков путем инъекций, и видами практики, повышающими риск передачи ВИЧ.

461. Контрабанда кокаина по воздуху из ряда стран Южной Америки не прекращается, вместе с тем, аэропорты стран Южной Америки, Африки и Европы, судя по данным Всемирной таможенной организации, лишь недавно начали обмениваться оперативной информацией. Проект по обеспечению свя-

<sup>36</sup> A/CONF.213/18, глава I, резолюция 1.

зи между аэропортами ("Аэрокоп"), разработанный ЮНОДК, Всемирной таможенной организацией и ИНТЕРПОЛом, будет предусматривать усиление пограничного контроля и пограничного режима, а также обмен оперативной информацией между участвующими в проекте международными аэропортами стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Комитет призывает соответствующие правительства продолжать укрепление такого межрегионального сотрудничества в соответствии с принципом общей ответственности.

462. ЮНОДК, Межамериканский наблюдательный орган СИКАД по проблеме наркотиков и национальные комиссии по контролю над наркотиками Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Перу, Уругвая, Чили и Эквадора в 2010 г. совместно опубликовали второе сравнительное аналитическое обследование распространенности злоупотребления наркотиками среди учащихся средних школ. Кроме того, в рамках проекта ДРОСИКАН Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Перу и Эквадор провели в январе—ноябре 2009 г. эпидемиологическое исследование распространенности употребления синтетических наркотиков среди студентов высших учебных заведений в Андском субрегионе<sup>37</sup>.

463. Бразилия, Гаити, Колумбия, Никарагуа и Перу участвуют в глобальном проекте под названием "Партнерство в целях обеспечения комплексного лечения: лечение наркозависимости и ее последствий для здоровья". Меры, принимаемые в рамках этого проекта, который осуществляется при поддержке ЮНОДК, включают содействие улучшению понимания наркозависимости и методов ее лечения.

464. Ряд стран Южной Америки подписали двусторонние соглашения о развитии сотрудничества в области контроля над наркотиками. В 2010 г. Национальный секретариат по борьбе с наркотиками (СЕНАД) Парагвая и Национальная комиссия по вопросам развития и налаживания жизни без наркотиков (ДЕВИДА) Перу подписали соглашение о развитии межучрежденческого сотрудничества в реализации инициатив по профилактике злоупотребления наркотиками и предупреждению незаконного оборота наркотиков. Венесуэла (Боливарианская Республика) и Эквадор заключили соглашение о сотрудничестве с целью расширения взаимодействия в области профилактики и лечения наркомании, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов и альтернативного развития. Боливия (Многонациональное Государство) и Бразилия заключили соглашение о партнерстве в целях развития сотрудничества полицейских органов, занимающихся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью.

### 3. Национальное законодательство, политика и действия

465. В декабре 2009 г. власти Аргентины опубликовали национальное исследование по проблеме потребления психоактивных веществ и связи между их потреблением и преступностью среди заключенных. Исследование такого рода проводилось в Аргентине впервые; оно показало, что употребление алкоголя и наркотиков и преступное поведение связаны с социальными, культурными и экономическими изменениями, произошедшими в стране за последние десятилетия. В ходе исследования было также выяснено, что уровень потребления запрещенных наркотиков среди заключенных значительно выше, чем среди населения, в целом.

466. Национальный совет Боливии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (КОНАЛТИД) при поддержке ЮНОДК, оказываемой в рамках его проекта по усилению борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ними преступлениями в Многонациональном Государстве Боливия, проанализировал национальную стратегию по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и переоценке данных о листе коки (за период 2007—2010 годов). В настоящее время, при участии государственных и частных учреждений, международных организаций и организаций гражданского общества, КОНАЛТИД разрабатывает национальный план профилактики и лечения наркомании и социальной реинтеграции наркоманов, а также новую национальную стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков (на период 2011—2015 годов).

467. В сентябре 2010 г. Верховный суд Бразилии вынес решение о том, что нежелание выносить приговоры, не связанные с лишением свободы, в отношении лиц, признанных виновными в мелких правонарушениях, связанных с наркотиками, противоречит конституции страны. Правительство Бразилии направило значительные средства на техническую поддержку деятельности по мониторингу незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в стране и деятельности федеральной полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

468. В декабре 2009 г. конгресс Колумбии внес поправки в конституцию, запрещающие хранение и применение наркотиков в немедицинских целях, тем самым отменив постановление Конституционного суда о том, что наказание за хранение запрещенных наркотиков с целью личного потребления противоречит конституции<sup>38</sup>. В апреле 2010 г. правительство Колумбии приступило к новой кампании под названием "Колумбия — территория, свободная от наркотиков", которая осуществляется при поддержке Национального управления по проблеме наркотиков

<sup>37</sup> С исследованием можно ознакомиться по адресу [www.comunidadandina.org/public/Estudio\\_drogas.pdf](http://www.comunidadandina.org/public/Estudio_drogas.pdf).

<sup>38</sup> Статья 49 Конституции запрещает хранение и употребление наркотических средств и психотропных веществ, если это не подкрепляется рецептом врача.

(ДНЕ), министерства внутренних дел и юстиции и ЮНОДК.

469. В 2009 г. правительство Чили утвердило национальную стратегию по контролю над наркотиками на период 2009—2018 гг. В стратегии отмечается роль семьи в профилактике злоупотребления наркотиками и употребления алкоголя среди детей и молодежи. Правительство также утвердило меры и мероприятия, включенные в план действий на период 2009—2013 гг. и призванные обеспечить достижение целей стратегии.

470. В апреле 2010 г. ДЕВИДА опубликовала каталог оптимальных видов практики в области профилактики и лечения наркомании, с тем чтобы специалисты могли ознакомиться с информацией о соответствующих программах и проектах, осуществляемых в Перу. Кроме того, ДЕВИДА выступила с инициативой, которая преследует цель не допустить приобретение наркоторговцами политического влияния в стране. В результате этой инициативы ряд политических партий в Перу заявил о своей приверженности гласности и установлению строгого порядка отбора кандидатов для участия в выборах 2011 г.

471. Боливарианская Республика Венесуэла продолжала осуществлять свой национальный план по контролю над наркотиками на период 2009—2013 гг. и национальный план по профилактике злоупотребления наркотиками под названием "Сеять ценности, необходимые для жизни". Осуществляемые в стране меры по борьбе с наркотиками включают в себя разветвление радиолокационной системы для защиты воздушного пространства страны от наркоторговцев, установку досмотровых сканеров в международных аэропортах страны и строительство объектов для сжигания запрещенных наркотиков.

#### **4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот**

##### *Наркотические средства*

472. Хотя растение каннабис незаконно культивируется в большинстве стран Южной Америки, информация о плантациях, занятых незаконными посевами, носит разрозненный характер и не достаточна для того, чтобы провести всесторонний анализ тенденций в области такого культивирования. Парагвай остается основной страной в Южной Америке, используемой для незаконного производства каннабиса. Согласно данным за 2008 г., незаконные плантации каннабиса занимали в Парагвае примерно 6000 га в районе вблизи границы с Бразилией (потенциальный урожай — 16 500 т марихуаны). В 2009 г. правоохранительные органы Парагвая в сотрудничестве со своими бразильскими коллегами уничтожили плантации каннабиса площадью свыше 2000 га. В том же году общее количество марихуаны, изъятое в Парагвае, сократилось более чем наполовину — до 85,4 т

(по сравнению с 173,4 т в 2008 г.). По оценкам ЮНОДК, около 80% каннабиса, поставляемого в Бразилию, поступает из Парагвая.

473. В 2009 г., по оценкам колумбийского наблюдательного органа по проблеме наркотиков, незаконные плантации каннабиса занимали примерно 210 га территории страны. В 2009 г. в стране было уничтожено приблизительно 170 га незаконных плантаций каннабиса. Власти Венесуэлы не обнаружили незаконных плантаций каннабиса на своей территории. В Боливарианской Республике Венесуэла объем изъятий каннабиса колумбийского происхождения возрос с 20,7 т в 2008 г. до 32,6 т в 2009 г. В Чили каннабис является единственным незаконно производимым наркотиком. Объем изъятий марихуаны в Чили неуклонно увеличивался с 5 т в 2005 г. до почти 14 т в 2009 г.

474. Масштабы культивирования каннабиса в закрытом грунте в Южной Америке неизвестны. По данным ЮНОДК, Аргентина является единственной страной в этом регионе, которая сообщила о незаконном культивировании растения каннабис в закрытом грунте.

475. В 2009 г. власти Колумбии изъяли 209 т марихуаны, при этом в период с 2006 по 2009 годы власти Колумбии изымали в среднем по 189 т марихуаны в год. В Многонациональном Государстве Боливия объем изъятий возрос с 424 т в 2007 г. до 1964 т в 2009 г. С 2008 по 2009 гг. объем изъятий растения каннабис в Перу возрос с 61 до 137,5 т, достигнув максимального с 2000 г. значения.

476. В 2009 г. общая площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Южной Америке сократилась на 5% до 158 800 га (по сравнению со 167 600 га в 2008 г.). На долю Колумбии приходится 43% этой площади (68 000 га), за ней следуют Перу (59 900 га, или 38%) и Многонациональное Государство Боливия (30 900 га, или 19%). Сообщалось также о незаконном культивировании кокаинового куста в Эквадоре на небольших участках, не превышающих 25 га.

477. В Южной Америке незаконно культивируемый кокаиновый куст уничтожается вручную или опрыскиванием с воздуха.

478. В 2009 г. в Колумбии 60 500 га незаконных плантаций кокаинового куста были уничтожены вручную и еще 104 800 га подвергнуты неоднократному опрыскиванию с воздуха (всего 165 300 га). В 2009 г. перуанские власти уничтожили 10 025 га незаконных плантаций кокаинового куста, что является наименьшим показателем в стране с 2003 г. В 2009 г. боливийские власти уничтожили 6300 га незаконных плантаций кокаинового куста (на 16% больше, чем в 2008 г.), главным образом, в тропической зоне департамента Кочабамба.

479. По данным ЮНОДК, в период с 2005 по 2008 гг. глобальный показатель перехвата партий ко-

каина превышал ежегодный базовый уровень, составляющий 40%. В 2008 г. 123 страны сообщили об изъятии в общей сложности 360 т кокаина (с поправкой на чистоту), что способствовало сокращению потенциального предложения этого наркотика (с 865 т до примерно 500 т).

480. С 2008 по 2009 год рост объема изъятий кокаина наблюдался в Парагвае (до 0,6 т, или на 114%) и Эквадоре (с 15,7 до 53,4 т, или более чем на 300%). Сокращение объема изъятий кокаина происходило в Боливии (Многонациональном Государстве) (до 4,9 т, или на 32%), Чили (до 2,7 т, или на 10%), Перу (до 10,7 т, или на 36%) и Венесуэле (Боливарианской Республике) (до 27,7 т, или на 17%). В Бразилии в 2009 г. было изъято в общей сложности 20 т кокаина, что приблизительно соответствует уровню изъятий 2008 г. В Колумбии в 2009 г. объем изъятий гидрохлорида кокаина оставался стабильным и составил 200 т.

481. Тремя основными рынками незаконного сбыта кокаина являются Северная Америка, Европа и страны Южного конуса, на которые в 2008 г. приходилось соответственно 41, 29 и 10—20% общемирового потребления кокаина. В Северной Америке рынок кокаина сократился, а в Европе он продолжает расти.

482. Несмотря на прилагаемые властями стран Центральной Америки и Карибского бассейна усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, через этот регион по-прежнему пролегает крупный маршрут незаконного оборота, по которому запрещенные наркотики из Южной Америки поставляются в Северную Америку и Европу. Основная часть кокаина, потребляемого в Канаде и Соединенных Штатах, поступает контрабандным путем из Колумбии через Мексику или страны Центральной Америки.

483. Хотя Колумбия остается главным источником кокаина, поступающего в Европу, все более заметной в этом отношении страной становится Перу. Европейское полицейское управление (Европол) выявило три основных морских маршрута, используемых для контрабанды кокаина в Европу: "северный маршрут", идущий из Карибского бассейна через Азорские острова к побережью Португалии и Испании; "центральный маршрут", идущий из Южной Америки через Кабо-Верде или Мадейру и Канарские острова в Европу; и "африканский маршрут", идущий из Южной Америки в Западную Африку и затем прежде всего в Испанию и Португалию. В результате, использование стран Центральной Америки и Карибского бассейна в качестве перевалочной зоны при контрабанде кокаина их безопасность и политическая стабильность оказываются под серьезной угрозой. Всемирная таможенная организация считает, что Боливарианская Республика Венесуэла является одним из основных источников кокаина, изымаемого в Западной Европе, и предупреждает о том, что Бра-

зилия, Эквадор и Суринам все чаще выступают в роли стран отправления кокаина.

484. В 2009 г. венесуэльские власти конфисковали свыше 30 самолетов, которые использовались для перевозки наркотиков, и уничтожили на своей территории 48 несанкционированных взлетно-посадочных полос. Некоторые из конфискованных самолетов были модифицированы с целью увеличения дальности полета. Комитет выражает обеспокоенность в связи с непрекращающейся контрабандой наркотиков через Боливарианскую Республику Венесуэла.

485. Примерно 5 лет назад Западная Африка стала узловым центром в системе контрабанды кокаина из Латинской Америки в Европу. Основная часть кокаина, отправляемого в Западную Африку, провозилась контрабандным путем на катерах или легких самолетах. В последнее время появились свидетельства того, что для контрабанды наркотиков вглубь территории наркоторговцы, ввиду отсутствия в регионе системы радиолокационного контроля, используют большегрузные самолеты.

486. В последние годы значительно возросли масштабы контрабанды наркотиков с помощью полупогруженных судов. По данным властей Колумбии, с 1993 по 2007 гг. во всем мире было конфисковано 19 полупогруженных судов. В 2008 и 2009 гг. правоохранительные органы конфисковали 34 полупогруженных судна. Уровень технического оснащения и грузоподъемность таких судов с годами возросли, о чем свидетельствует конфискация подводной лодки, позволяющей перевозить 14 т наркотиков. Эта подводная лодка была конфискована в июле 2010 г. в ходе операции правоохранительных органов Эквадора вблизи границы с Колумбией.

487. За последние 4 года размеры лабораторий по переработке коки в Южной Америке уменьшились, а их число увеличилось. Свыше 99% из почти 10 тыс. лабораторий по переработке коки, которые были ликвидированы во всем мире в 2008 г., находились в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии или Перу. В 2008 г. лаборатории по изготовлению кокаина были ликвидированы в Аргентине (20), Боливарианской Республике Венесуэла (10), Чили (4) и Эквадоре (3).

488. По данным ДНЕ Колумбии, незаконной переработкой кокаиновой пасты или кокаинового основания занимались около 90% из 2959 подпольных нарколабораторий, уничтоженных в стране в 2009 г., а остальные занимались незаконным изготовлением гидрохлорида кокаина. В 2009 г. в Колумбии было ликвидировано на 14,3% меньше подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, чем в 2008 г. (3 451 лаборатория). В Колумбии подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков становятся все более компактными и простыми для сборки и демонтажа, что затрудняет их обнаружение правоохранительными органами.

489. За последние несколько лет мощности по изготовлению кокаина, имеющиеся в распоряжении наркоторговцев из Боливии (Многонационального Государства) и Перу, заметно возросли. В 2009 г. власти Перу ликвидировали примерно 1200 лабораторий по переработке кокаиновой пасты и 25 лабораторий по изготовлению гидрохлорида кокаина. Боливийские власти уничтожили около 6700 ям для выщелачивания и около 4900 лабораторий по переработке кокаиновой пасты и кокаинового основания.

490. Правоохранительные органы Эквадора в 2009 и 2010 гг. ликвидировали несколько крупных нарколабораторий. В октябре 2009 г. они ликвидировали одну из крупнейших в стране лабораторий по изготовлению кокаина, в которой, по оценкам, можно было изготавливать 20 т кокаина в месяц. Другая подпольная лаборатория, позволяющая перерабатывать в месяц около 1 т кокаиновой пасты в гидрохлорид кокаина, была ликвидирована в апреле 2010 г. Комитет обеспокоен ростом мощностей по изготовлению кокаина в Эквадоре. Хотя власти Венесуэлы (Боливарианской Республики) не выявили незаконных плантаций кокаинового куста у себя в стране, в 2009 г. они обнаружили и ликвидировали 26 лабораторий по изготовлению запрещенных наркотиков.

491. Площадь незаконного культивирования опийного мака в Южной Америке не превышает 1% общей площади такого культивирования в мире. В Колумбии, которая является основной страной незаконного культивирования опийного мака в Южной Америке, такое культивирование ограничивается горными районами, и его площадь постепенно сокращается с 6500 га в 2000 г. до 356 га в 2009 г. (потенциальный объем производства героина — 1 т). В 2009 г. власти Колумбии уничтожили в общей сложности 546 га незаконных плантаций опийного мака. Изготавливаемый в Колумбии героин продается на черном рынке этой страны или вывозится контрабандным путем в другие страны Америки, в частности в Соединенные Штаты.

492. В Перу в 2009 г. власти уничтожили опийный мак на площади 31,5 га и изъяли 75 кг опийного латекса. В 2008 г. Перу сообщила о ликвидации одной подпольной лаборатории по переработке опиатов.

493. В 2009 г. о самых крупных совокупных изъятиях героина в Южной Америке сообщили Колумбия (свыше 735 кг), Эквадор (178 кг) и Боливарианская Республика Венесуэла (80 кг).

#### *Психотропные вещества*

494. По данным Всемирной таможенной организации, общий объем изъятий МДМА (экстази), произведенных таможенными органами во всем мире, сократился с 5929 кг в 2007 г. до всего лишь 218 кг в 2009 г.; такое резкое сокращение объема изъятий экстази в мире может быть обусловлено увеличением масштабов изготовления этого вещества в странах его

незаконного сбыта и сокращением объема его трансграничной контрабанды. В 2009 г. об изъятии экстази таможенными или полицейскими органами сообщили Аргентина, Бразилия, Колумбия и Чили. Поступили сообщения об изготовлении экстази в 2008—2009 гг. в Аргентине и Бразилии.

495. Власти Колумбии предупреждают о попытках бартерной торговли кокаином из Южной Америки в обмен на таблетки МДМА (экстази) из Европы. Кроме того, колумбийские власти провели обследование, результаты которого подтвердили, что многие таблетки, продаваемые как экстази на черных рынках в этой стране, на самом деле содержат смесь психоактивных веществ, включая анальгетики, бензодиазепины, кокаин, героин и метаквалон. Непредсказуемый состав этих таблеток и неизвестное количественное содержание в них активных ингредиентов создают особую опасность для лиц, употребляющих экстази. В июле 2010 г. власти Перу сообщили об изъятии в Лиме 251 000 таблеток экстази и более 100 кг кокаина.

496. В 2009 г. власти Чили сообщили о ликвидации небольшой подпольной лаборатории по изготовлению мескалина — психотропного вещества, включенного в Таблицу I Конвенции 1971 г. Такая подпольная лаборатория была обнаружена в Чили впервые.

#### *Прекурсоры*

497. Перманганат калия по-прежнему шире всего используется в качестве окислителя при изготовлении кокаина. По данным ДНЕ Колумбии, доступность перманганата калия для использования при незаконном изготовлении кокаина в последние годы возросла, несмотря на изъятие большого количества этого вещества и введение в стране необходимых мер контроля. В 2009 г. в Колумбии были изъяты 22,8 т перманганата калия. Хотя это количество, изъятое в Колумбии, стало наименьшим для этой страны за период 2000—2009 гг., в 2009 г. оно превосходило объем изъятий этого вещества в любой другой отдельно взятой стране и составляло 90% перманганата калия, изъятого во всем мире. В 2009 г. об изъятиях перманганата калия, превышающих 100 кг, сообщили Перу (1770 кг) и Эквадор (480 кг).

498. Часть перманганата калия, изъятого в Колумбии, была незаконно изготовлена в подпольных лабораториях. С 2004 по 2008 гг. в стране было ликвидировано 58 подпольных лабораторий по производству перманганата калия. Хотя имеющиеся в распоряжении наркоторговцев мощности для самостоятельного изготовления перманганата калия по-прежнему трудно оценить, власти Колумбии указывают, что перманганат калия может незаконно изготавливаться в количествах, достаточных для удовлетворения основных потребностей наркоторговцев в этом веществе. В 2009 г. в стране были ликвидированы две подпольные лаборатории по изготовлению перманганата калия.

499. В последние 3 года Аргентина, Колумбия, Перу и Чили усилили контроль за законной торговлей эфедрин и псевдоэфедрином, в том числе в составе фармацевтических препаратов. Принятые меры включают ограничение или запрет ввоза и использования этих веществ. Тем не менее, контрабанда эфедрина и псевдоэфедрина по-прежнему имеет место. В 2009 г. власти Венесуэлы, Колумбии и Чили изъяли в общей сложности свыше 1,5 т сырого эфедрина. Кроме того, Аргентина, Бразилия и Колумбия сообщили об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина в форме фармацевтических препаратов. В июле 2010 г. правоохранительные органы Колумбии изъяли партию в 2 млн таблеток, содержащих псевдоэфедрин, которая подлежала отправке в Гондурас. Комитет призывает правительства использовать разработанные Комитетом "Руководящие принципы подготовки добровольного кодекса поведения для химической промышленности" с целью дальнейшего усиления в их странах контроля над торговлей химическими веществами-прекурсорами в сотрудничестве с частным сектором.

*Вещества, не подпадающие  
под международный контроль*

500. Правительства стран Южной Америки продолжают следить за использованием психоактивных веществ, не подпадающих в настоящее время под международный контроль. В январе 2010 г. Национальный совет Бразилии по борьбе с наркотиками (КОНАД) принял резолюцию, в которой определяется порядок использования в религиозных целях аяхуаски. В марте 2010 г. правительство Аргентины утвердило указ 299/2010, согласно которому кетамин был включен в список веществ, подлежащих национальному контролю.

501. В сферу внимания органов здравоохранения и органов наркоконтроля ряда стран Америки в последнее время попали травяные смеси, продаваемые под торговым наименованием "Спайс". После того как в таких смесях были обнаружены небольшие количества синтетических каннабиноидов, возникла обеспокоенность в связи с тем, что потребление продуктов "Спайс" может иметь отрицательные последствия для здоровья. Группа экспертов СИКАД по химическим веществам недавно подготовила для всех государств — членов СИКАД информационные бюллетени о скополамине (гиосцине) и продуктах "Спайс".

## 5. Злоупотребление и лечение

502. Последние оценки в области злоупотребления наркотиками свидетельствуют о том, что каннабис остается наиболее распространенным наркотиком в Южной Америке, где за последний год его потребляли около 7,5 млн чел. в возрасте от 15 до 64 лет, что в 3 раза превышает число лиц, потреблявших кокаин за тот же период.

503. Комитет отметил, что в последнее время ряд стран Южной Америки применяют общие методоло-

гии для проведения обследований проблемы злоупотребления наркотиками в регионе. Например, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Перу, Уругвай, Чили и Эквадор провели второе сравнительное обследование проблемы злоупотребления наркотиками среди учащихся средних школ. Это обследование показало, что самым распространенным наркотиком, которым злоупотребляют учащиеся в возрасте 13—17 лет, является марихуана. В среднем почти 11% учащихся в этих шести странах употребляли это вещество хотя бы раз в жизни. При этом соответствующая доля учащихся в отдельных странах колеблется от 4% в Перу до почти 23% в Чили. Комитет рекомендует правительствам стран Южной Америки проводить в сотрудничестве с СИКАД и ЮНОДК периодические стандартизованные обследования проблемы злоупотребления наркотиками для оценки и сопоставления ее масштабов в пределах региона.

504. Результаты первого национального обследования проблемы потребления алкоголя, табака и других веществ среди студентов высших учебных заведений в столицах 27 штатов Бразилии, обнародованные правительством Бразилии в июне 2010 г., свидетельствуют о том, что опасность попадания в зависимость от каннабиса угрожала 8% студентов высших учебных заведений, принимавших участие в обследовании. Проведенное в Бразилии исследование также показало, что почти половина участвовавших в обследовании студентов хотя бы раз в жизни употребляли то или иное психоактивное вещество и что масштабы злоупотребления синтетическими наркотиками растут — амфетаминами и МДМА (экстази). Чаще всего студенты высших учебных заведений злоупотребляют каннабисом (13,8%) и амфетаминами (10,5%).

505. Распространенность злоупотребления кокаином в течение последнего года среди населения в целом в Южной Америке (0,9—1,0%) значительно ниже, чем в Северной Америке (2,0%), но выше, чем в Центральной Америке (0,5—0,6%). По данным ЮНОДК, в Южной Америке число случаев лечения в связи со злоупотреблением кокаином в 1998 г. составляло 65% всех случаев лечения, связанного со злоупотреблением психоактивными веществами, причем в 2008 г. этот показатель в сравнительном выражении снизился до 49%. В последние 10 лет кокаин был самым распространенным наркотиком, которым злоупотребляли лица, проходившие в регионе лечение от наркозависимости.

506. Судя по имеющимся данным, в некоторых странах Южной Америки начинает появляться спрос на крэк-кокаин. В 2008 г. об изъятиях крэк-кокаина сообщили Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Парагвай и Чили. В Боливарианской Республике Венесуэла показатель распространенности злоупотребления крэк-кокаином в течение жизни среди населения в возрасте от 15 до 70 лет

составляет 11,9%. В этой стране примерно четверть лиц, обращавшихся за наркологической помощью, имели зависимость от крэк-кокаина. В 2010 г. правительство Бразилии приступило к осуществлению комплексного плана по борьбе с крэк-кокаином и другими наркотиками.

507. В Южной Америке странами с наиболее высокой распространенностью злоупотребления опиоидами среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет являются Бразилия и Чили (0,5% в 2008 г.). В этих странах основную проблему представляет собой злоупотребление опиоидами рецептурного отпуска, при этом уровень злоупотребления героином по-прежнему остается низким. В Чили, по оценкам, этот показатель в 2008 г. составил 0,5%, превысив показатель 2006 г. (0,3%). В других странах региона распространенность злоупотребления опиатами находится на низком уровне и составляет от 0,1% в Эквадоре до 0,3% в Многонациональном Государстве Боливия. В большинстве стран Южной Америки злоупотребление синтетическими опиоидами распространено больше, чем злоупотребление героином.

508. Согласно эпидемиологическому исследованию потребления синтетических наркотиков среди студентов высших учебных заведений в Андском суб-

регионе, самый высокий показатель распространенности злоупотребления МДМА (экстази) в течение жизни среди студентов был отмечен в Колумбии (около 3,5%), за которой следуют Эквадор, Перу и Многонациональное Государство Боливия.

509. По данным, полученным в ходе второго сравнительного обследования потребления наркотиков среди учащихся средних школ в регионе, наиболее высокий показатель распространенности злоупотребления кокаином среди лиц в возрасте 15—16 лет был отмечен в Уругвае (3,7%), Чили (3,21%), Аргентине (3,16%), Многонациональном Государстве Боливия (2,12%), Эквадоре (1,52%) и Перу (0,95%).

510. По данным Доклада о развитии эпидемии СПИДа за 2009 г., опубликованного Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ВОЗ, приблизительно 29% из более чем 2 млн латиноамериканцев, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, инфицированы ВИЧ. Эпидемией ВИЧ в этой группе населения в наибольшей степени охвачены страны Южного конуса. По оценкам, только в Аргентине ВИЧ-инфекцией заражены почти половина лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.