

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 г. Анализ положения в мире. Регион Азия

2 марта 2011 г. Международный комитет по контролю за наркотиками опубликовал свой ежегодный доклад, содержащий обзор таких актуальных проблем, как наркотики и коррупция, международная система по контролю за наркотиками, анализ положения с употреблением наркотиков в мире.

В знак признания вклада Татьяны Борисовны Дмитриевой (в 2005 г. — стала членом Международного комитета по контролю над наркотиками, выполняя функции его Докладчика (2006 г.), Председателя Постоянного комитета по исчислениям и второго заместителя Председателя Комитета (2007 г.) и первого заместителя Председателя Комитета (2009 г.)) в дело международного контроля над наркотиками Комитет хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти. Она останется в памяти как талантливый исследователь, умелый политический деятель и замечательный, теплый и добрый человек.

Западная Азия

1. Основные события

598. В 2010 г. общая площадь незаконных посевов опийного мака в Западной Азии, уменьшавшаяся в 2008—2009 годах, не изменилась и составила 123 тыс. га, при этом незаконное производство опиума сократилось почти вдвое по сравнению с показателями за 2009 г. Такой резкий спад обусловлен снижением урожайности с гектара вследствие поразившего растения опийного мака грибкового заболевания, заморозков и засухи. В 2010 г. количество афганских провинций, свободных от опийного мака, осталось прежним. Однако с учетом стремительного роста цен на опиум существует риск того, что афганские крестьяне увеличат площадь посевов опийного мака в 2011 г.

599. В 2010 г. правительство Афганистана при поддержке ЮНОДК провело обследование по проблеме употребления наркотиков в Афганистане и обследование по производству каннабиса. Как показало обследование по проблеме употребления наркотиков 2009 г., в стране выросли масштабы употребления запрещенных наркотиков, причем особенно заметно возросло злоупотребление опиумом, героином и другими опиатами. В Афганистане насчитывается порядка 1 млн лиц в возрасте 15—64 лет, злоупотребляющих наркотиками. По сравнению с результатами обследования 2005 г. число лиц, употребляющих опиум, возросло на 53%, тогда как масштабы употребления героина увеличились на 140%. Согласно данным обследования по каннабису³⁹, впервые проведенного ЮНОДК в Афганистане в 2009 г., эта страна, возможно, является крупнейшим в мире производителем смолы каннабиса ("гашиша"). Среди взрослого населения Афганистана каннабис регулярно употребляют порядка 630 тыс. чел., главным образом мужчины.

³⁹ United Nations Office on Drugs and Crime, Afghanistan Cannabis Survey 2009 (April 2010).

600. Для транзита партий опиатов из Афганистана все чаще используется Закавказье, что ведет к расширению масштабов злоупотребления наркотиками в этом субрегионе. Учитывая протяженность границ стран этого субрегиона с Ираном (Исламской Республикой), Российской Федерацией и Турцией и их выход к Черному и Каспийскому морям, Комитет продолжает испытывать беспокойство в связи с возможным дальнейшим обострением проблем незаконного оборота наркотиков и наркомании в Азербайджане, Армении и Грузии, если они не станут уделять больше внимания обмену информацией, повышению эффективности пограничного контроля, сокращению спроса на наркотики и координации мероприятий по контролю над наркотиками на региональном и национальном уровнях.

601. Различные источники указывают на то, что в Ираке и долине Бекаа, Ливан, продолжается незаконное культивирование каннабиса, однако при этом в Ливане благодаря недавним мероприятиям по искоренению незаконных посевов и одновременному проведению информационно-разъяснительных кампаний, направленных на то, чтобы помешать расширению масштабов культивирования каннабиса, достигнуты определенные успехи в борьбе с этой проблемой. По сообщениям, в странах этого региона растет злоупотребление наркотиками и количество преступлений и арестов, связанных с наркотиками, главным образом, каннабисом, героином и таблетками так называемого "каптагона".

602. Несмотря на то, что из-за отсутствия надлежащих систем мониторинга злоупотребления наркотиками информация о соответствующих тенденциях имеет ограниченный характер, не вызывает сомнения тот факт, что положение в области злоупотребления наркотиками на Ближнем Востоке ухудша-

ется, и проблема злоупотребления всеми видами наркотиков становится все более серьезной, о чем свидетельствуют такие косвенные показатели, как доля инфицированных ВИЧ и гепатитом С, которая растет в этом регионе, особенно среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, и заключенных.

603. В Исламской Республике Иран направление незаконного оборота метамfetамина, по всей видимости, изменилось на противоположное. В 2007—2008 годах метамfetамин незаконно ввозился в Исламскую Республику Иран из Китая и Малайзии; в 2008 г. метамfetамин вывозился из этой страны в такие страны, как Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Таиланд и Япония.

604. В ряде стран Ближнего Востока отмечается все более широкое использование в немедицинских целях лекарственных средств рецептурного отпуска, в частности транквилизаторов и снотворного. В число препаратов, которые, по сообщениям, зачастую приобретаются без требуемого рецепта, входят препараты, содержащие метилфенидат, псевдоэфедрин, трамадол и бензодиазепины, в частности диазепам.

605. Имеющаяся в распоряжении Всемирной таможенной организации информация свидетельствует о крупных изъятиях ката в этом субрегионе, в частности в Катаре, где была изъята крупнейшая партия весом в 3 тонны, обнаруженная в грузе, ввезенном автомобильным транспортом из Кувейта.

2. Региональное сотрудничество

606. Основным итогом Лондонской конференции по Афганистану, проведенной 28 января 2010 г. при участии представителей более 70 стран и международных организаций, стал призыв к передаче Афганистану всей ответственности и руководящей роли в деле осуществления стратегии в таких областях, как обеспечение безопасности, экономическое развитие, управление и борьба с наркотиками. Участники Конференции обратили внимание, в частности, на связь между незаконным оборотом наркотических средств, повстанческой и другими видами преступной деятельности, включая коррупцию и торговлю людьми. В этой связи участники с удовлетворением отметили обновление правительством Афганистана национальной стратегии по контролю над наркотиками, продолжение "парижско-московского" процесса по борьбе с незаконным производством и потреблением и незаконным оборотом наркотических средств, искоренению незаконных посевов опийного мака и ликвидации незаконных нарколабораторий и мест хранения, а также приветствовали принятие правительством Афганистана общегосударственного подхода к борьбе с коррупцией.

607. В Москве 27 марта 2010 г. под эгидой Шанхайской организации сотрудничества была проведена

специальная конференция по Афганистану, основное внимание в ходе которой было уделено последствиям сложившейся в Афганистане ситуации для соседних стран и определению путей совместного противодействия региональным угрозам, таким, как терроризм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. В Конференции принимали участие, в частности, министры государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и представители государств — членов Группы восьми, Ирана (Исламская Республика), Туркменистана и Турции, Организации Объединенных Наций, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейского союза и Организации североатлантического договора (НАТО). Участники Конференции признали, что непосредственно вследствие неспособности правительства Афганистана контролировать свои границы Иран (Исламская Республика), Пакистан и страны Центральной Азии, через территорию которых главным образом и осуществляется контрабанда афганских опиатов, сталкиваются с широким кругом проблем, связанных с крупномасштабным незаконным оборотом наркотиков, в частности организованной преступностью, коррупцией и самыми высокими в мире показателями злоупотребления опиатами.

608. В Москве 9 и 10 июня 2010 г. проходил международный форум "Афганское наркопроизводство — вызов мировому сообществу". В работе форума, который был открыт Президентом Российской Федерации, участвовали руководители национальных органов по контролю над наркотиками и правоохранительных органов, национальные эксперты и представители международных организаций, ОДКБ, НАТО и Шанхайской организации сотрудничества. На форуме рассматривался вопрос об активизации борьбы с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана. На форуме выступили Председатель Комитета и Директор-исполнитель ЮНОДК.

609. Международная Кабульская конференция, состоявшаяся 20 июля 2010 г., в которой приняли участие представители более 60 государств, включая 40 министров иностранных дел, а также 11 региональных и международных организаций, преследовала цель обсудить вопросы развития, управления и обеспечения стабильности в Афганистане, рассмотреть и утвердить 15 национальных приоритетных программ в области социально-экономического развития и передать правительству Афганистана больше полномочий по управлению финансовыми средствами. Кабульская конференция стала первым международным совещанием по Афганистану, проведенным в этой стране. После Конференции министерство по

борьбе с наркотиками приступило к обновлению Национальной стратегии контроля над наркотиками. Комитет поддерживает этот осуществляемый при ведущей роли Афганистана процесс, призванный ускорить передачу Афганистану руководящей роли и ответственности, способствовать укреплению международных партнерских отношений и регионального сотрудничества и совершенствованию управления в Афганистане.

610. Правительства Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана активизируют свое региональное сотрудничество в рамках Трехсторонней инициативы, нацеленной на осуществление разработанной ЮНОДК стратегической программы путем реализации проектов в области сотрудничества в пограничных районах. Представители компетентных органов Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана провели в Тегеране 4 августа 2010 г. четвертое совещание старших должностных лиц. Обсуждались, в частности, такие темы, как проведение совместных и параллельных операций Группы совместного планирования, создание пограничных пунктов связи и уроки, которые были извлечены благодаря действовавшим на экспериментальной основе пограничным пунктам связи в Афганистане, Иране (Исламская Республика) и Пакистане. Участники совещания рассмотрели современное состояние трансграничной связи, включая результаты четвертого совещания экспертов по трансграничной связи, состоявшегося в Тегеране 25 и 26 мая 2010 г.

611. На совещании, проведенном в Дохе в феврале 2010 г., руководители учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Ирана (Исламской Республики) и Катара обратили особое внимание на расширение сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Обе стороны выразили готовность и впредь углублять сотрудничество между своими странами на уровне экспертов и обмениваться оперативно-разведывательными данными.

612. В ноябре 2009 г. представители правительств Афганистана и Пакистана собрались в Кабуле на совещании, чтобы рассмотреть успехи, достигнутые в рамках Дубайского процесса, осуществляемого при содействии правительства Канады и преследующего цель расширить сотрудничество между Афганистаном и Пакистаном в ключевых областях деятельности, включая борьбу с наркотиками. Основное внимание было сосредоточено на таких вопросах, как деятельность, связанная с пограничными пунктами связи, химические вещества-прекурсоры, наркологическая помощь, участие общин, совместные операции, оборудование и подготовка кадров. В апреле 2010 г. на совещании по рассмотрению результатов Дубайского процесса представители правительств Афганистана и Пакистана в рамках разра-

ботки всеобъемлющей стратегии пограничного контроля проанализировали положение дел в области модернизации основных пограничных пунктов.

613. Правительства стран Центральной Азии расширяют двустороннее и многостороннее сотрудничество в таких областях, как сокращение предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, контроль над прекурсорами, охрана границ, противодействие распространению ВИЧ/СПИДа и борьба с организованной преступностью и отмыванием денежных средств. Они участвуют также в различных региональных проектах и международных операциях, осуществляемых под эгидой Содружества Независимых Государств (СНГ), ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества и государств, подписавших в 1996 г. Меморандум о взаимопонимании относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Продолжает также расти число совместных программ, осуществляемых и поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, ОБСЕ, Всемирным банком, Всемирной таможенной организацией, Интерполом, Консультативной группой по вопросам политики в рамках Парижского пакта, Советом Россия-НАТО, Механизмом Дублинской мини-группы, а также отдельными правительствами.

614. С вступлением в силу в 2010 г. рамочного соглашения о создании Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан продолжили сотрудничество по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Комитет призывает правительства этих стран приложить дополнительные усилия по расширению своих совместных мероприятий и вовлекать в них другие страны Западной Азии и Кавказа в целях расширения сотрудничества в деле сбора и анализа оперативной информации и обмена ею, а также организации и координации совместных операций, содействия проведению подготовки кадров и осуществления других мероприятий в области сокращения незаконного предложения наркотиков в Западной Азии.

615. В Алма-Ате, Казахстан, 30 и 31 марта 2010 г. проходило совещание, организованное в рамках второго этапа операции ЮНОДК под названием "Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту" (операция ТАРСЕТ). Это совещание проводил ЦАРИКЦ. Второй этап операции (ТАРСЕТ II)

направлен прежде всего на выявление и ликвидацию каналов контрабанды прекурсоров в Афганистан. В ходе операции компетентные органы Афганистана, Казахстана, Кыргызстана и Пакистана и Международные силы содействия безопасности изъяли в Афганистане более 440 т прекурсоров, находящихся под международным контролем.

616. Чрезвычайно важным для задержания членов организаций наркобизнеса является обмен оперативной информацией, и совместные усилия правительств стран Западной Азии в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков по-прежнему приносят неплохие результаты. В 2009 г. был проведен целый ряд совещаний и совместных операций с участием Турции и других стран региона, в частности Ирана (Исламской Республики) и Сирийской Арабской Республики, а также таких европейских стран, как Болгария, Германия и Нидерланды.

617. Правительства 18 арабских стран совместно с ЮНОДК занимаются разработкой и осуществлением региональной рамочной программы для решения проблем, связанных с наркотиками и преступностью, на период 2011—2015 годов. Эта программа была рассмотрена на региональном совещании группы экспертов, проведенном в апреле 2010 г. в Египте и организованном совместно с Лигой арабских государств и правительством Египта. Основными целями программы являются борьба с незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом; обеспечение честности и неподкупности сотрудников и укрепление систем правосудия; а также профилактика наркомании и охрана здоровья. Эта региональная программа будет представлена для утверждения Министерскому совету Лиги арабских государств в конце 2010 г.

618. В июне 2010 г. в Дубае состоялся организованный Объединенными Арабскими Эмиратами региональный форум 16 стран Ближнего Востока и Северной Африки. Работа форума была нацелена главным образом на расширение сотрудничества между правоохранительными органами и лечебными центрами в этом регионе. На совещании участники приняли ряд рекомендаций, которые были препровождены также Совету министров внутренних дел арабских стран, и отметили важность создания и реализации совместных программ подготовки сотрудников правоохранительных органов в таких областях, как пограничный контроль, обмен оперативными данными и осуществление контролируемых поставок.

619. Налаживание более тесного сотрудничества в форме проведения совещаний и обмена информацией между такими странами, как Иордания, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Турция, принесло свои плоды и позволило изъять

в 2009 г. значительное количество наркотиков. В результате совместных операций Ирана (Исламской Республики) и Турции были произведены крупные изъятия героина. Благодаря аналогичному сотрудничеству Сирийской Арабской Республики и Турции были достигнуты успехи в противодействии незаконному обороту каннабиса, поступающего из Сирийской Арабской Республики. Крупные изъятия наркотиков удалось также произвести в результате контролируемых поставок, организованных иорданскими властями совместно с их партнерами в Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республике.

620. На своем двадцать седьмом совещании, состоявшемся в марте 2010 г. в Тунисе, Совет министров внутренних дел арабских стран утвердил поэтапные планы осуществления совместных стратегий борьбы с незаконным употреблением наркотиков, терроризмом, коррупцией, отмыванием денежных средств, киберпреступностью и транснациональной организованной преступностью. Совет признал угрозу, которую создают для этого региона незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, и вновь подтвердил необходимость объединения усилий и разработки методов обеспечения безопасности и налаживания более тесного регионального и международного сотрудничества.

621. Комитет с удовлетворением отмечает учреждение в Дохе Советом сотрудничества арабских государств Залива центра по сбору информации о преступности в целях борьбы с наркопроблемами. Этот центр, открытие которого намечено на конец 2010 г., призван повысить эффективность согласованных усилий государств — членов Совета сотрудничества по поддержке деятельности в таких областях, как предупреждение распространения наркомании.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

622. Правительство Пакистана в целях придания нового импульса деятельности существующих учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках утвердило новую концепцию контроля над наркотиками на 2010 год. В этой новой концепции предусматривается содействие развитию международного сотрудничества и региональных партнерских отношений в решении проблем, связанных с наркотиками, и подчеркивается необходимость решения проблемы в месте ее возникновения, т.е. в странах, где выращивается опийный мак. Этот стратегический документ предусматривает необходимость учитывать вопросы социально-экономического развития и решать их путем быстрой индустриализации и осуществления проектов альтернативного развития в тех районах, где выращивается опийный мак. Новая кон-

цепция направлена на укрепление правоохранительных органов и рационализацию их деятельности и в то же время на активизацию усилий по сокращению спроса на наркотики и профилактике с помощью информационно-разъяснительных кампаний и кампаний по мобилизации общественности. Новая концепция предусматривает также разработку систем обеспечения эффективного и доступного лечения и реабилитации для лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также проведение обследования в целях определения масштабов распространенности злоупотребления наркотиками в стране.

623. В 2009 г. правительство Иордании приняло новые правила прописывания и учета наркотических средств, психотропных веществ и препаратов, содержащих контролируемые вещества, которые используются в больницах и специализированных медицинских учреждениях. Аналогичные административные меры приняты в Бахрейне. Власти Бахрейна создали учреждения по контролю над наркотиками в различных районах страны и наладили более тесное взаимодействие с учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в арабских странах путем организации совместных мероприятий по подготовке кадров в рамках национальных ведомств. На национальном уровне власти организовывали различные выставки и лекции в целях повышения уровня осведомленности общественности об опасности, связанной со злоупотреблением наркотиками.

624. Министерство здравоохранения Ирака создало национальный комитет по контролю над наркотиками, возглавляемый министром здравоохранения, который будет выполнять функции органа по координации мероприятий в области контроля над наркотиками, осуществляемых министерствами внутренних дел, образования, юстиции и труда. Для сбора информации в учреждениях системы здравоохранения будет создана специальная база данных. Подготовленные министерством здравоохранения законодательные акты о контроле над наркотиками в настоящее время находятся на этапе утверждения парламентом. Комитет с удовлетворением отмечает эти положительные сдвиги в области контроля над наркотиками в Ираке и призывает правительство принять дополнительные меры в целях скорейшей разработки и осуществления национальной стратегии контроля над наркотиками.

625. Десять лет назад, установив, что Афганистан стал крупнейшим в мире незаконным производителем опия и что положение в этой стране создает серьезную угрозу целям Конвенции 1961 г., Комитет прибег к применению статьи 14 этой конвенции в отношении Афганистана, обратив внимание государств — участников Конвенции 1961 г., Экономического и Соци-

ального Совета и Комиссии по наркотическим средствам на опасное положение, сложившееся в Афганистане. Комитет подчеркивает, что за последние 10 лет осуществленного прогресса в устранении влияния незаконного оборота афганского опия добиться не удалось. Для эффективного противодействия угрозе, связанной с афганским опиумом, и оказания поддержки правительству Афганистана, необходимо тесное региональное сотрудничество и объединение всех сил на национальном, региональном и международном уровнях. Комитет признает, что правительство Афганистана не должно заниматься урегулированием такого серьезного положения в своей стране в одиночку. Эта задача должна решаться сообща, и для этого необходимы всемерная поддержка и сотрудничество со стороны международного сообщества.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

626. Согласно опубликованному ЮНОДК в сентябре 2010 г. обследованию Afghanistan Opium Survey 2010: Summary Findings (Обследование по опию в Афганистане за 2010 год: основные выводы), масштабы незаконного культивирования опийного мака в Афганистане в 2010 г. остались на уровне 2009 г. Однако в 2010 г. в результате заболевания, поразившего растения опийного мака в основных провинциях, занимающихся его выращиванием, резко снизилась урожайность с гектара (на 48% по сравнению с 2009 г.), и объем незаконного производства опия уменьшился до 3 600 т, что составляет чуть более половины объема 2009 г.

627. Незаконное культивирование опийного мака в Афганистане по-прежнему сосредоточено в основном в южных и западных районах страны. В 2010 г. наибольшие масштабы незаконного культивирования опийного мака по-прежнему отмечались в провинции Гильменд, на долю которой приходится 53% всей территории, занятой под такое культивирование; за ней следует Кандагар (21%). Количество провинций, свободных от опийного мака, в 2010 г. не изменилось и осталось на уровне 2009 г. (20 провинций), при этом северный регион сохранил достигнутый в 2009 г. статус региона, в котором ликвидировано культивирование опийного мака.

628. С марта 2010 г. в Афганистане наблюдается рост как закупочных, так и розничных цен на свежесготовленный и высушенный опий. По данным ЮНОДК, в сентябре 2010 г. закупочная стоимость 1 кг высушенного опия в Афганистане в среднем по стране достигла 207 долл. США за килограмм. Эта цена существенно превышает цену, существовавшую

в сентябре 2009 г. (78 долл. США за килограмм), и является самой высокой с декабря 2004 г.

629. По оценкам ЮНОДК, в конце 2009 г. совокупные запасы опия в Афганистане и соседних странах составили около 12 тыс. т. Этого количества достаточно для удовлетворения общемирового незаконного спроса на опиаты в течение 2,5 лет. Факт значительного сокращения в 2010 г. объема незаконного производства опия не означает, что существенно уменьшатся и масштабы незаконного изготовления героина, поскольку имеются достаточные запасы опия.

630. Безопасность в южных провинциях Афганистана по-прежнему в значительной степени зависит от того, имеет ли место незаконное культивирование опийного мака. Собранный ЮНОДК информация свидетельствует о том, что подавляющее большинство селений, которые не могут считаться безопасными, вовлечены в культивирование опийного мака. Наркоторговцы и другие преступные группировки побуждают сельских жителей к тому, чтобы выращивать опийный мак, обеспечивая охрану возделываемых ими полей и в некоторых случаях используя угрозы и запугивание для принуждения крестьян заниматься незаконным культивированием опийного мака.

631. По данным ЮНОДК, опубликованным в августе 2010 г., в рамках губернаторской кампании по искоренению опийного мака в Афганистане уничтожено 2 316 га незаконных посевов опийного мака, что на 57% меньше, чем в 2009 г. (5 351 га) и на 88% меньше рекордного показателя 2007 г. (19 510 га). Хотя, согласно полученной информации, больше всего незаконных посевов опийного мака в 2010 г. было уничтожено в провинции Гильменд (1 602 га, или 69% общей площади), этот показатель ничтожен по сравнению с общей площадью, занятой под незаконное культивирование опийного мака в этой провинции (65 045 га).

632. Результаты впервые проведенного в Афганистане обследования по каннабису свидетельствуют о том, что Афганистан является одной из основных стран, в которых незаконно культивируется каннабис. Масштабное незаконное культивирование каннабиса осуществляется в 17 из 34 провинций Афганистана, и под такое культивирование занято, по оценкам, от 10 до 24 тыс. га, что указывает на вероятность производства от 1 500 до 3 500 т смолы каннабиса в год. Выход смолы каннабиса с единицы площади в Афганистане является исключительно высоким (около 145 кг с гектара) и более чем втрое превышает аналогичный показатель по Марокко (40 кг с гектара). В 2009 г. 67% крестьян, выращивавших каннабис, выращивали также опийный мак.

633. Кампания по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане осуществляется значительно успешнее, чем кампании по ликвидации незаконных посевов. За период с апреля 2009 г. по март 2010 г. правоохранительные органы Афганистана сообщили о 397 случаях незаконного оборота наркотиков и изъяли 2,5 т героина, свыше 7,5 т морфина, более 59 т опия, более 23 т смолы каннабиса, более 417,5 т твердых химических веществ-прекурсоров и почти 40 тыс. л жидких химических веществ-прекурсоров.

634. Комитет вновь настоятельно призывает правительство Афганистана и международное сообщество принять эффективные меры по искоренению незаконного культивирования опийного мака и создать устойчивые источники законных средств к существованию для крестьян, выращивающих опийный мак. Комитет хотел бы подчеркнуть, что для искоренения незаконного культивирования опийного мака в Афганистане потребуются последовательные усилия.

635. Контрабанда опиатов из Афганистана осуществляется главным образом через Иран (Исламскую Республику), Пакистан и страны Центральной Азии. Эти страны сталкиваются с целым рядом проблем, связанных с крупномасштабным незаконным оборотом наркотиков, таких, как организованная преступность, коррупция и сравнительно высокий незаконный спрос на опиаты.

636. В Исламской Республике Иран незаконное культивирование опийного мака осуществляется в незначительных масштабах. Вместе с тем, поскольку через территорию Исламской Республики Иран пролегает один из наиболее коротких маршрутов контрабанды опиатов из Афганистана в европейские страны, он остается основным маршрутом для наркоторговцев; через страну ежегодно незаконно провозится, по оценкам, 140 т героина из Афганистана. Вследствие этого Исламская Республика Иран по-прежнему находится на первом месте в мире по объему изъятий опиатов. По сравнению с 2008 г., в 2009 г. объемы изъятия опия (579 т), героина (23,4 т) и морфина (16,1 т) увеличились на 300, 113 и 60%, соответственно.

637. Одной из основных зон транзита, используемых наркоторговцами для поставки опиатов из Афганистана, по-прежнему является Пакистан. По оценкам ЮНОДК, до 40 процентов опия, произведенного в Афганистане, вывозится через Пакистан или становится предметом злоупотребления на его территории. Таким образом, за период 2007—2009 годов общий объем составил приблизительно 8 800 т опия или его эквивалента в случае переработки опия в морфин или героин.

638. Согласно данным правительства за 2009 г., по сравнению с данными за 2008 год в Пакистане уменьшился объем изъятий опия (с 28 до 25 т) и морфина (с 7 до 2 т). Объем изъятий героина возрос незначительно (с 1,9 до 2 т), в то время как объем изъятий каннабиса резко вырос на 52% — со 134,6 т в 2008 г. до 204,5 т в 2009 г.

639. В ряде стран Центральной Азии и Закавказья в незначительных масштабах продолжается незаконное культивирование опийного мака. Незаконно производимый опий в основном употребляется на месте, хотя сравнительно небольшое его количество контрабандой вывозится в Российскую Федерацию.

640. Продолжается незаконный оборот наркотических средств по северному маршруту через страны Центральной Азии: по оценкам, в 2009 г. через Центральную Азию было переправлено порядка 25% подготовленных в Афганистане опиатов. Вместе с тем в субрегионе сохраняется тенденция заметного сокращения объема изъятий наркотиков. В 2009 г. в таких странах Центральной Азии, как Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, а также в Азербайджане общий объем изъятий наркотиков уменьшился на 13,4%, с 49,9 т в 2008 г. до 43,2 т в 2009 г. В частности, объем изъятий героина сократился на 34,4%, — с 3,7 т в 2008 г. до 2,4 т в 2009 г.

641. Очевидно, что такая понижательная тенденция сохраняется и в 2010 г. За первые 3 месяца 2010 г. в Центральной Азии было изъято на 26% меньше героина, чем за тот же период 2009 г. (сокращение с 897 кг до 662,5 кг). В Казахстане объем изъятий героина сократился на 60%, в Кыргызстане — на 64% и в Узбекистане — на 60%. Только Таджикистан сообщил об увеличении объема изъятий героина на 33% — с 266 до 353 кг.

642. По сравнению с 2008 г. объем изъятий героина в Казахстане уменьшился на 54% (с 1,6 т до 731 кг), а в Таджикистане — на 31% (с 1,6 т до 1,1 т), хотя на долю этих стран по-прежнему приходится 76% общего объема изъятий героина в Центральной Азии. Объем изъятий героина в Кыргызстане вырос на 14% (с 299 до 341 кг), а в Азербайджане — на 63% (со 144 до 235 кг).

643. В странах Центральной Азии и в Азербайджане общий объем изъятий опиатов уменьшился на 27%, приблизительно со 6 т в 2008 г. до 4,4 т в 2009 г.

644. По официальным сообщениям, за первое полугодие 2010 г. правоохранительные органы Таджикистана изъяли 2 т наркотиков, т.е. практически на треть меньше, чем за тот же период 2009 г. Героин составил более четверти изъятых наркотиков (540 кг). Одной из главных причин снижения этих

показателей стало грибковое заболевание, поразившее посевы опийного мака.

645. Нестабильная политическая обстановка, горный ландшафт и малоэффективный пограничный контроль, а также усугубляющие положение конфликты в некоторых районах Закавказья, способствуют распространению всех видов преступной деятельности, в частности незаконной иммиграции, незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, незаконного оборота и отмывания денежных средств.

646. За первое полугодие 2010 г. в Армении было зарегистрировано в общей сложности 811 уголовных дел по наркотикам, связанных с незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 50% больше, чем за тот же период 2009 г.

647. Ближний Восток, в том числе Аравийский полуостров, используется, главным образом, в качестве зоны транзита для незаконного ввоза героина из Афганистана в арабские страны. Кокаин из Южной Америки поставляется в этот субрегион через Европу.

648. На Ближнем Востоке, включая Аравийский полуостров, наиболее популярным наркотиком по-прежнему является каннабис, и его незаконное культивирование осуществляется во многих странах этого региона, в частности в Иране (Исламской Республике), Ираке, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции. В 2009 г. в Турции было изъято на 25% больше каннабиса, чем в 2008 г., и часть этого каннабиса, возможно, была выращена в сельских районах этой страны.

649. В Иордании больше всего изъятий наркотиков приходится на каннабис, за которым следуют героин и таблетки каптагона. В последнее время в этой стране стали чаще производиться изъятия партий кокаина, перевозимого транзитом через Европу и предназначенного для Израиля и Ливана.

650. По данным Всемирной таможенной организации, в 2009 г. на Ближнем Востоке было изъято в общей сложности 3 т смолы каннабиса. Самая крупная из изъятых в Йемене отдельных партий смолы каннабиса весом 2,4 кг была сокрыта в морском грузе, перевозившемся из Пакистана. Смола каннабиса, изъятая в Кувейте, поступила из Ирака. Таможенные органы Ливана обнаружили в морском порту 85 кг смолы каннабиса, предназначенные для доставки в Нидерланды.

651. Количество изъятий героина на Ближнем Востоке не изменилось, в то время как их объем вырос. Два самых крупных изъятия героина в субрегионе в 2009 г. были произведены в Иордании (70 кг) и Бахрейне (34 кг). Изъятая в Иордании партия героина прибыла наземным транспортом из Сирийской Арабской Республики и предназначалась для Сау-

довской Аравии. Изъятая в Бахрейне партия героина была отправлена из Объединенных Арабских Эмиратов и перевезена через территорию Саудовской Аравии.

652. Контрабанда героина из Афганистана в европейские страны по-прежнему осуществляется по балканскому, северочерноморскому и восточно-европейскому маршрутам. Правоохранительные органы Турции сообщили об изъятиях опиатов, изготовленных в Афганистане. В Турции почти 98% изъятий опиата осуществляются в провинциях, граничащих с Исламской Республикой Иран, или в Стамбуле. В 2008 г. объем изъятий героина в Турции вырос до 15,4 т.

Психотропные вещества

653. В Исламской Республике Иран резко возросли масштабы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, что привело к значительному расширению масштабов незаконного оборота. В 2009 г. объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда составил 2,4 т, т.е. на 60% больше, чем в предыдущем году.

654. На Ближнем Востоке продолжают расти масштабы незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими. Поступают сообщения о том, что в этом субрегионе, в частности в Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республике, продолжается ликвидация лабораторий, занимающихся незаконным изготовлением таблеток каптагона. Ближний Восток является субрегионом, в котором изымается больше всего стимуляторов амфетаминового ряда.

655. Сообщения об изъятии амфетамина в странах Ближнего Востока по-прежнему касаются преимущественно таблеток, реализуемых под названием "каптагон". Хотя не всегда ясно, какие именно психоактивные вещества содержатся в таких таблетках, предполагается, что основным компонентом является амфетамин, незаконно ввозимый из Юго-Восточной Европы, и что в таких таблетках часто содержится кофеин. Данные анализа таблеток каптагона, изъятых в Ираке, подтвердили наличие в них от 7 до 20 мг амфетамина, а также других составляющих, в частности кофеина и теофилина, и отсутствие фенетиллина.

656. Судя по поступающей информации, в Ираке наряду с опиатами, каннабисом и кокаином можно свободно приобрести синтетические наркотики, в том числе фармацевтические препараты, в частности таблетки с содержанием амфетамина, которые продают как каптагон. Синтетические наркотики незаконно ввозятся в эту страну среди партий законной фармацевтической продукции.

657. Таблетки каптагона, содержащие амфетамин и незаконно изготавливаемые в лабораториях Сирий-

ской Арабской Республики и Турции, ввозятся контрабандным путем в Саудовскую Аравию, являющуюся крупнейшим черным рынком каптагона, и в Ирак. Одна из подпольных лабораторий для изготовления таблеток каптагона из амфетамина была обнаружена в 2009 г. в Стамбуле, Турция. По сведениям из правительственных источников, в ходе операции было изъято более 2 млн таблеток каптагона и таблеточный пресс.

658. Таможенные органы Саудовской Аравии обнаружили в 2009 г. более 13 т амфетамина; наиболее крупное изъятие (2,5 т) было произведено на границе с Иорданией. Основная часть амфетамина, изъятого в Саудовской Аравии, поступила из Иордании; крупные поставки осуществляются также, в порядке убывания, из Сирийской Арабской Республики и Египта.

659. По данным Интерпола, в 2009 г. существенно возросли изъятия метамфетамина (в кристаллической и жидкой формах), имеющего отношение к Исламской Республике Иран. В 12 случаях изъятый метамфетамин поступил из Исламской Республики Иран; при этом ряд стран этого региона, в частности Катар, Турция и Объединенные Арабские Эмираты, часто использовались как страны отправки или страны транзита. Было установлено, что странами назначения являлись Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Таиланд и Япония.

660. В некоторых странах Ближнего Востока увеличиваются масштабы немедицинского использования лекарственных средств рецептурного отпуска, а также психоактивных веществ, не подпадающих под международный контроль, в частности транквилизаторов и снотворного в таблетках. В Израиле, по данным проведенного в 2009 г. национального обследования по проблеме незаконного употребления наркотиков и алкоголя, в число веществ, приобретенных без рецепта, входят в частности препараты, содержащие диазепам, метилфенидад и псевдоэфедрин. Отмечается также рост масштабов злоупотребления, особенно среди учащихся, таблетками катинаона ("хагигат"). В Кувейте растет злоупотребление препаратами, содержащими трамадол.

Прекурсоры

661. Незаконный ввоз ангидрида уксусной кислоты через Западную Азию продолжался и в 2009, и в 2010 годах. В 2010 г. власти Испании и Китая приостановили подозрительные поставки большого количества ангидрида уксусной кислоты в Ирак. Кроме того, в период с сентября 2009 г. по май 2010 г. власти Исламской Республики Иран произвели изъятие трех партий общим объемом 380 л ангидрида уксусной кислоты, произведенного на севере Ирака. Помимо этого, такие страны Западной Азии, как Пакистан и Объединенные Арабские Эмираты, ис-

пользуются в качестве зон транзита для партий ангидрида уксусной кислоты, поставляемых из Китая и Республики Корея в Афганистан.

662. В 2009—2010 годах имели место изъятия или приостановки поставок партий эфедрин и псевдоэфедрин, предназначавшихся для стран Западной Азии. Власти Индии и Канады задержали крупные поставки эфедрин и псевдоэфедрин в виде сырья и фармацевтических препаратов, предназначавшиеся для Иордании, Ирака и Объединенных Арабских Эмиратов. Кроме того, в 2009 г. увеличился объем изъятий метамфетамина, имевшего отношение к Исламской Республике Иран. Учитывая высокий уровень ежегодных законных потребностей Исламской Республики Иран в псевдоэфедринах (55 т), о которых сообщали компетентные органы этой страны, Комитет настоятельно призывает правительство и впредь проявлять бдительность и применять соответствующие меры контроля для предотвращения утечки из законных каналов эфедрин и псевдоэфедрин, которые являются прекурсорами для незаконного изготовления метамфетамина.

663. Комитет прилагает также большие усилия по проверке законности крупных поставок Ф-2-П в Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику. Было заявлено, что некоторые из этих партий предназначены для реэкспорта в Ирак. Ф-2-П, являющийся прекурсором для амфетамина, мог использоваться при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

664. В сентябре 2009 г. сотрудники турецкой полиции захватили три подпольных лаборатории по изготовлению наркотиков и склад, на котором находилось несколько тонн химических веществ-прекурсоров и наркотиков, в том числе 400 кг амфетамина и 600 кг Ф-2-П, а также 5 т альфа-фенилацетоацетонитрила, являющегося прекурсором для Ф-2-П. По данным полиции, эти вещества могли бы быть использованы для изготовления более 200 млн таблеток стимуляторов амфетаминового ряда, которые, возможно, предназначались бы для стран Ближнего Востока, являющегося основным рынком незаконного сбыта таких таблеток.

5. Злоупотребление и лечение

665. Согласно данным подготовленного ЮНОДК исследования Drug Use in Afghanistan: 2009 Survey; Executive Summary ("Употребление наркотиков в Афганистане: обследование 2009 г.: резюме") в Афганистане насчитывается порядка 1 млн проблемных наркопотребителей в возрасте 15—64 лет. По сравнению с данными предыдущего обследования, проводившегося в 2005 г., потребление опиума возросло на 53%, а употребление героина — на ошеломляющие 140%. По имеющейся информации,

ту или иную форму лечения или медицинской помощи получили не более 11% лиц, злоупотребляющих наркотиками и нуждающихся в такой помощи (86 тыс. чел.), поскольку соответствующих ресурсов по-прежнему категорически не хватает и имеющиеся возможности медицинских учреждений позволяют оказывать помощь лишь 10 500 пациентам в год, тогда как своей очереди на лечение ожидают 780 тыс. чел., злоупотребляющих наркотиками. Наркомания подрывает здоровье и благосостояние населения Афганистана, поэтому для профилактики и лечения наркомании в рамках основных программ здравоохранения и развития требуется гораздо больше ресурсов.

666. В Афганистане продолжает расти число лиц, страдающих наркозависимостью, особенно зависимостью от опиатов, таких, как героин и опиоидные анальгетики. Из-за свободного доступа к дешевым наркотикам и ограниченного доступа к наркологической помощи вкупе с последствиями страданий, причиненных за три десятилетия военных действий, число проблемных наркопотребителей среди жителей Афганистана достигло почти 1 млн чел., или приблизительно 8% населения в возрасте 15—64 лет. Столь высокий показатель распространения злоупотребления наркотиками, вдвое превышающий средний показатель по всему миру, негативно сказывается на положении не только самих наркопотребителей, но и их семей, общин и страны в целом.

667. Злоупотребление опиатами остается серьезной проблемой в соседних или даже расположенных рядом с Афганистаном странах. Почти во всех этих странах широко распространена наркомания. Так, Исламская Республика Иран стоит на первом месте в мире по злоупотреблению опиатами: по оценкам, в 2007 г. опиатами злоупотребляли 2,8% населения в возрасте 15—64 лет. В Пакистане также широко распространено злоупотребление опиатами: по оценкам, в 2009 г. опиатами злоупотребляли 0,7% населения в возрасте 15—64 лет. Аналогичные масштабы наркомании отмечаются во многих странах Центральной Азии, где основным предметом злоупотребления является не каннабис и опий, а героин. В Центральной Азии героиновой зависимостью страдают от 50 до 80% состоящих на учете наркоманов, а наиболее высокие показатели зарегистрированы в Таджикистане и Узбекистане.

668. По состоянию на апрель 2010 г. в Казахстане на официальном учете состояло 50 506 наркоманов, что является наиболее высоким показателем распространенности злоупотребления по Центральной Азии — 323 наркомана на 100 тыс. чел. (0,5% взрослого населения). В Кыргызстане в 2010 г. на официальном учете состояли 9 730 наркоманов (0,3% взрослого населения). В Таджикистане также

растет число лиц, злоупотребляющих наркотиками; согласно официальным статистическим данным, в 2009 г. в стране на учете состояли 8 018 наркоманов (0,2% взрослого населения), из которых 81% злоупотребляли героином. В Узбекистане в 2009 г. на официальном учете состояли 20 832 наркомана (0,1% взрослого населения); однако при этом, по данным аналитического исследования ЮНОДК, 80 тыс. чел. в этой стране злоупотребляют героином путем инъекций.

669. Из-за отсутствия надлежащих систем мониторинга не поступают оценочные данные о масштабах распространенности злоупотребления наркотиками по странам Ближнего Востока и государствам Залива. Из-за дефицита ресурсов удается собирать лишь очень ограниченную информацию о масштабах, формах и тенденциях злоупотребления наркотиками в этом регионе, что препятствует разработке соответствующих мер борьбы с проблемой наркотиков. Комитет призывает правительства этих стран провести всеобъемлющие обследования и экспресс-оценки проблемы злоупотребления наркотиками и принять эффективные меры для сокращения спроса на наркотики.

670. По данным проведенного в 2009 г. подробного исследования новых случаев обращения (мужчин) в наркологическое отделение психиатрической больницы в Кувейте за 2009 г., количество новых обращений в это отделение возросло по сравнению с 2008 г. Значительную долю составляют лица, употребляющие одновременно несколько наркотиков (74%). По-прежнему высоким остается показатель злоупотребления амфетаминами, тогда как кокаином злоупотребляют очень немногие. Растут масштабы злоупотребления такими психоактивными веществами, как трамадол.

671. В Аммане в национальном реабилитационном центре проходят лечение пациенты, злоупотребляющие главным образом алкоголем и в меньшей степени бензодиазепинами, опиоидами и каннабисом. Увеличиваются масштабы злоупотребления каптагоном и другими стимуляторами.

672. Ливанские власти сообщили, что в 2009 г. 70% наркоманов злоупотребляли наркотиками путем инъекций. Согласно национальным оценкам, большинство наркопотребителей злоупотребляют одновременно несколькими наркотиками. По данным из правительственных источников, среди 1 022 чел., проходящих лечение (дезинтоксикацию и реабилитацию), 10% составляют женщины, причем наиболее популярными наркотиками по-прежнему являются (в порядке убывания) каннабис, героин, кокаин, бензодиазепины и амфетамин.

673. При поддержке ЮНОДК и других международных организаций министерство здравоохранения Ливана приступает к реализации программы опиоидной заместительной терапии.

674. По данным проведенного в 2008 г. национального обследования, в десяти провинциях Ирака медицинскую помощь получили в общей сложности 1 462 наркомана (52 женщины и 1 410 мужчин), причем больше всего таких пациентов было в Багдаде (468 чел.).

675. Во многих странах Западной Азии расширяются масштабы злоупотребления наркотиками путем инъекций, что усугубляет растущую проблему распространения ВИЧ. Злоупотребление наркотиками путем инъекций является одной из основных причин распространения ВИЧ в Казахстане и Узбекистане, в которых этот вирус распространяется быстрее, чем в других странах этого региона. В Таджикистане до 54% всех случаев заражения ВИЧ связаны со злоупотреблением наркотиками. Это явление отмечается также в Пакистане и странах Закавказья.

676. В 2010 г. при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНОДК и ВОЗ правительство Афганистана активизировало свою деятельность по профилактике ВИЧ, которая включает, в частности, заместительную метадоновую терапию и подготовку по вопросам оказания медико-социальных услуг наркопотребителям в Кабуле.