

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 г. Анализ положения в мире. Регион Азия

2 марта 2011 г. Международный комитет по контролю за наркотиками опубликовал свой ежегодный доклад, содержащий обзор таких актуальных проблем, как наркотики и коррупция, международная система по контролю за наркотиками, анализ положения с употреблением наркотиков в мире. В знак признания вклада Татьяны Борисовны Дмитриевой (в 2005 г. — стала членом Международного комитета по контролю над наркотиками, выполняя функции его Докладчика (2006 г.), Председателя Постоянного комитета по исчислению и второго заместителя Председателя Комитета (2007 г.) и первого заместителя Председателя Комитета (2009 г.)) в дело международного контроля над наркотиками Комитет хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти. Она останется в памяти как талантливый исследователь, умелый политический деятель и замечательный, теплый и добрый человек.

Восточная и Юго-Восточная Азия

1. Основные события

511. В Восточной и Юго-Восточной Азии из-за резкого увеличения масштабов незаконного культивирования опийного мака в посевном сезоне 2009 г. прогресс в деле сокращения объемов производства опия находится под угрозой срыва. Масштабы культивирования опийного мака в этом регионе сокращались благодаря десятилетиям успешной работы по поддержке альтернативного развития в сельских общинах; однако полученная за последние 3 года информация уже не внушает былого оптимизма. Незаконное культивирование опийного мака в районе, известном как "Золотой треугольник", расширяется под воздействием целого ряда факторов. Следует отметить, что, несмотря на некоторое увеличение масштабов незаконного культивирования опийного мака в Юго-Восточной Азии, наблюданное с 2008 г., на этот регион приходится менее 5% мирового производства этого мака. Крупнейшими производителями опия в регионе являются Мьянма, на долю которой приходится около 95% всего производства опия в Юго-Восточной Азии, а также Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таиланд. Согласно полученным сообщениям, в Мьянме площадь незаконного культивирования опийного мака значительно увеличилась: в 2009 г. посевами мака было занято 31 700 га — на 11% больше, чем в 2008 г. (28 500 га). Увеличение масштабов культивирования опийного мака и потенциального производства опия в 2009 г. было отмечено также в Лаосской Народно-Демократической Республике: в 2009 г. площадь незаконного культивирования опийного мака в этой стране увеличилась на 19 процентов по сравнению с 2008 г. и составила 1 900 га. По данным ЮНОДК, потенциальный объем производства опия в Таиланде в 2009 г. был незначительным и составлял около 3 т.

512. Наибольшую обеспокоенность в Восточной и Юго-Восточной Азии вызывают растущие в последние годы масштабы незаконного оборота, незаконного производства и употребления синтетических наркотиков, и в частности стимуляторов амфетаминового ряда, которые в силу низкой стоимости их изготовления, широкой доступности и способности вызывать быстрое привыкание являются одной из главных проблем для национальных органов здравоохранения. С 2008 г. в Индонезии, Камбодже, Малайзии, Мьянме и на Филиппинах было ликвидировано несколько подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда. В регионещаются изъятия стимуляторов амфетаминового ряда, включая таблетки метамфетамина и метамфетамин в кристаллической форме. В 2009 г. большое количество метамфетамина было изъято в Китае. О росте незаконного оборота метамфетамина в 2009 г. сообщила также Япония, куда метамфетамин нелегально ввозится из Латинской Америки, Западной Азии и Африки. Случаи изъятия таблеток, содержащих различные стимуляторы амфетаминового ряда, в основном метамфетамин, отмечались также в Лаосской Народно-Демократической Республике.

513. В Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему широко распространено злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда (главным образом метамфетамином), опиоидами и каннабисом. Основная часть обращений за наркологической помощью связана со злоупотреблением опиоидами и метамфетамином. В данном регионе вызывает тревогу высокий процент наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций: согласно оценкам, в Восточной и Юго-Восточной Азии проживают приблизительно 25% общемировой численности таких лиц. Соответственно, среди данной группы населения региона высок риск эпидемии ВИЧ.

2. Региональное сотрудничество

514. В Бангкоке 30 ноября — 3 декабря 2010 г. состоялось тридцать четвертое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана. Его главная цель заключалась в поддержке и координации усилий по наращиванию потенциала правоохранительных органов в данном регионе. В частности, обсуждались такие вопросы, как основные региональные тенденции в области незаконного оборота наркотиков и меры противодействия, включая международное сотрудничество, конкретные меры в правоохранительной области, такие как контролируемые поставки, и методы активизации регионального сотрудничества в деле ликвидации подпольных нарколабораторий.

515. В 2009 г. пограничные пункты связи содействовали правительствам Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда в проведении многочисленных совместных операций, позволивших осуществить несколько изъятий наркотиков и прекурсоров и ликвидировать ряд подпольных лабораторий. В Преа Вихеаре (Камбоджа) и БанМуанг Сене (Лаосская Народно-Демократическая Республика) с 19 по 23 июля 2010 г. проходило совещание представителей Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики по вопросам трансграничного сотрудничества, целью которого было наладить взаимодействие между сотрудниками правоохранительных органов из состава пограничных пунктов связи обеих стран и создать сеть для обмена информацией.

516. Министры иностранных дел государств — членов Европейского союза и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также Генеральный секретарь АСЕАН в ходе восемнадцатого совещания АСЕАН и Европейского союза на уровне министров, которое было проведено в Мадриде 26 мая 2010 г. по теме "Партнеры по региональной интеграции", вновь подтвердили свою приверженность развитию сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, министры иностранных дел еще раз отметили уникальный характер партнерских отношений между АСЕАН и Европейским союзом и подчеркнули стратегический потенциал такого партнерства с учетом того, что в государствах — членах АСЕАН и Европейского союза проживает около 1,25 млрд. чел.

517. Правительство Вьетнама организовало в Дананге с 11 по 14 мая 2010 г. совещание Комитета старших должностных лиц государств, подписавших в 1993 г. меморандум о взаимопонимании, касающийся борьбы с наркотиками в субрегионе Большого Меконга, в целях обзора и оценки хода осуществления

разработанного в соответствии с меморандумом субрегионального плана действий и связанных с ним проектов.

518. В Сингапуре 19 марта 2010 г. был проведен двадцать третий Форум стран АСЕАН и Австралии с участием представителей Австралии, государств — членов АСЕАН и секретариата АСЕАН, в ходе которого, в частности, обсуждались механизмы сотрудничества по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным оборотом наркотиков.

519. Пятнадцатого ноября 2009 г. в Сингапуре состоялось первое совещание руководителей стран — членов АСЕАН и Соединенных Штатов Америки по теме "Укрепление партнерских отношений в интересах обеспечения прочного мира и процветания". Руководители из разных районов мира, в том числе главы государств или правительств государств — членов АСЕАН и Соединенных Штатов провели это совещание в целях укрепления региональных партнерских отношений и выпустили совместное заявление об активизации усилий в области предупреждения транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, и борьбы с ней.

520. В Токио в феврале 2010 г. состоялась пятнадцатая Азиатско-тихоокеанская конференция по оперативной борьбе с наркотиками. Она позволила расширить обмен информацией и сотрудничество в деле проведения расследований и обмена знаниями и опытом, приобретенными в области международного контроля над наркотиками.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

521. Комитет отмечает, что правительства Японии и Таиланда принимают упреждающие меры по профилактике наркомании в рамках успешного сотрудничества между соответствующими министерствами и учреждениями, такими как японский Центр профилактики наркомании, а также представителями частного сектора этих стран. В Таиланде началась реализация совместной инициативы министерства здравоохранения и министерства образования под девизом "Быть впереди всех", первые мероприятия в рамках которой были посвящены теме "Всего, чего ты способен добиться, ты добьешься только без наркотиков". В ходе этой кампании предусматривались, в частности, мероприятия по повышению уровня осведомленности населения страны о наркомании и профилактические мероприятия в школах и общинах.

522. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии были принятые или вступили в силу новые законы или нормативные положения о контроле над

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

наркотиками. Индонезия сообщила о вступлении в 2009 г. в силу ее закона о наркотиках, в соответствии с которым устанавливается национальный контроль над веществами, находящимися под международным контролем, включая прекурсоры, и определяются полномочия властей на национальном и провинциальном уровнях. В январе 2009 г. в Лаосской Народно-Демократической Республике был введен в действие новый закон о наркотиках. Также в 2009 г. вступил в силу указ премьер-министра об осуществлении закона о наркотиках. В 2009 г. в Монголии началось осуществление нового закона, предусматривающего контроль над наркотическими средствами и оказание психологической помощи наркоманам. С принятием в 2008 г. нового закона о таможне Главное таможенное управление Монголии приступило к пересмотру своих методов оценки рисков, связанных с контролем над наркотиками.

523. В Мьянме в перечень контролируемых химических веществ-прекурсоров было недавно включено сафровое масло. На него теперь распространяются такие же меры контроля, как и на вещества, включенные в Таблицу I Конвенции 1988 г. В апреле 2009 г. на Филиппинах вступило в силу положение о прекурсорах и основных химических веществах, подлежащих контролю, а в ноябре 2009 г. — положение о психотропных веществах, согласно которому в перечень опасных наркотиков был включен N-бензилпиперазин. В июле 2009 г. в Республике Корея был издан указ, регламентирующий осуществление закона о контроле над наркотиками, в соответствии с которым был установлен национальный контроль над дополнительными веществами и химическими прекурсорами. Кроме того, в октябре 2009 г. Республика Корея ввела в действие подзаконный акт о применении закона о контроле над наркотиками, содержащий положения о лицах, которые ввозят в эту страну контролируемые вещества.

524. С июля 2009 г. в Сингапуре действует новый закон о контроле за экспортом препаратов от кашля, содержащих кодеин. Во Вьетнаме приняты поправка и добавление к закону о профилактике наркозависимости и контроле над наркотиками, который вступил в силу в январе 2009 г. и в соответствии с которым были по-новому определены обязанности национальных властей в области профилактики наркомании и контроля над законными поставками наркотиков, в том числе роль таких правоохранительных органов, как полиция, морская полиция, пограничная охрана и таможенная служба. Кроме того, в январе 2010 г. вступили в силу поправка и добавление к уголовному кодексу, принятые в июне 2009 г. В соответствии с новым законом злоупотребление наркотиками более не признается уголовным преступлением во Вьетнаме.

525. В Таиланде приняты новые нормативные положения министерского уровня о правилах и процедурах выдачи лицензий на изготовление, импорт и продажу наркотиков, включенных в Список II, или препаратов, перечисленных в Списке III Конвенции 1961 г., а также на их хранение в целях продажи. Эти положения вступили в силу в сентябре 2009 г.; в соответствии с ними были перераспределены обязанности национальных органов власти по контролю за поставками запрещенных наркотиков и доступом к ним.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

526. В Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему существует проблема незаконного культивирования растения каннабис. В Лаосской Народно-Демократической Республике каннабис незаконно выращивается в целях экспорта в соседние страны, главным образом в центральных провинциях, а именно в районах, расположенных вблизи реки Меконг. В апреле 2010 г. в провинции Кхамуан на границе Лаоса с Таиландом было изъято около 2 800 кг каннабиса. В Японии растение каннабис незаконно культивируется в защищенном грунте для внутреннего потребления. В 2009 г. число задержаний и изъятий, связанных с таким культивированием, увеличилось. Растут масштабы незаконного производства и незаконного оборота каннабиса, а также злоупотребления им в Монголии, хотя в целом они по-прежнему признаются незначительными. Объем культивирования в этой стране предположительно невелик, поскольку основным местным источником каннабиса является каннабис, естественно произрастающий в северных провинциях.

527. В Восточной и Юго-Восточной Азии каннабис по-прежнему изымается в больших количествах. В 2009 г. власти Китая сообщили об изъятии 8,7 т каннабиса — самом большом количестве изъятого каннабиса, о котором когда-либо сообщал Китай. В Лаосской Народно-Демократической Республике в 2009 г. было изъято 978 кг каннабиса, а в первой половине 2010 г. — почти 3 т. Вьетнам также сообщил о серьезных проблемах, связанных с незаконным оборотом каннабиса: в 2009 г. его было изъято 1,6 т. Индонезия и Таиланд сообщили об изъятиях больших количеств каннабиса за последние 2 года.

528. В 2008—2009 годах в Восточной и Юго-Восточной Азии возросли масштабы незаконного культивирования опийного мака. В 2009 г. общая площадь земель, занятых под незаконное культивирование опийного мака, составила 33 811 га, что на 11% больше, чем в предыдущем году (30 388 га). В Мьянме площадь незаконных посевов опийного

мака увеличилась с 27 700 га в 2007 г. до 28 500 га в 2008 г., а в 2009 г. составила 31 700 га. В Лаосской Народно-Демократической Республике площадь посевов опийного мака в 2009 г., по оценкам, возросла до 1 900 га, тогда как в 2008 г. она составляла 1 600 га, а в 2007 г. — 1 500 гектаров. Культивирование опийного мака в небольших масштабах продолжается и в Таиланде, где посевами мака в разных районах страны занято примерно 211 гектаров. В Таиланде продолжалось выращивание опийного мака в небольших масштабах, и общая площадь культивирования на разрозненных участках составила 211 га. Правительство Мьянмы продолжало бороться с незаконным культивированием опийного мака, направляя отряды по уничтожению посевов в отдаленные и горные районы страны. В результате этой работы в 2009 г. в Мьянме было уничтожено 4 087 га посевов. Во Вьетнаме же площадь посевов опийного мака продолжала сокращаться и в посевной сезон 2009/10 г. составила 31 га.

529. В Юго-Восточной Азии за прошедшие два десятилетия произошло заметное сокращение незаконного производства опия в результате одновременного осуществления инициатив по обеспечению правопорядка и поддержке альтернативного развития. В 2009 г. в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде из-за плохого урожая было незаконно произведено в общей сложности 345 тонн опия-сырца — меньше, чем в 2008 г., когда было произведено 424 т. В Мьянме потенциальный объем производства опия в 2008—2009 годах сократился на 20% — с 410 до 330 т. Тем не менее, Мьянма по-прежнему остается основным производителем опия в регионе: на ее долю приходится около 95 процентов общего производства опия в Юго-Восточной Азии. Потенциальный объем производства опия в Лаосской Народно-Демократической Республике в 2009 г. оценивался в 11,4 т по сравнению с 9,6 т в 2008 г. Из-за высоких цен на опий и отсутствия инициатив в области альтернативного развития в этой стране существует риск расширения культивирования опийного мака.

530. Продолжали поступать сообщения об изъятиях опия. Китай сообщил об изъятии в 2009 г. в общей сложности 1,3 т опия. Лаосская Народно-Демократическая Республика сообщила об увеличении изъятий опия. Во Вьетнаме же количество изымаемого опия существенно уменьшилось.

531. По данным Интерпола, благодаря наблюдавшимся в течение нескольких лет неблагоприятным природным условиям и реализации правительствами новой политики принудительного искоренения посевов за последние пять лет в Юго-Восточной Азии заметно сократились объемы незаконного изготовления

героина. Вместе с тем предварительные данные за 2009 г. говорят об увеличении количества изъятий опиатов (главным образом героина). В ряде стран региона незаконный оборот героина осуществляется международными организациями наркоторговцев, некоторые из которых возникли в Африке. Эти организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, орудуют в Индонезии, Камбодже, Китае (включая Гонконг), Малайзии, Таиланде и на Филиппинах и тесно связаны с источниками поставок в странах Западной Азии. Кроме того, в Китае существенно возросло число случаев, в которых фигурируют наркоторговцы-иностранцы. Поступали сообщения о появлении в 2009—2010 годах новых тенденций в регионе, а именно о все более широком участии в незаконном наркообороте граждан Ирана и иранских преступных организаций.

532. Китай сообщил об изъятии в 2009 г. в общей сложности 5,8 т героина, тогда как в 2008 г. было изъято 4,3 т. Наибольший объем изъятий героина в Восточной и Юго-Восточной Азии пришелся на долю Вьетнама, Китая, Малайзии и Таиланда. В Гонконге (Китай) в 2009 г. было изъято 59 кг героина, тогда как в 2008 г. — 46 кг. Во Вьетнаме, где в 2009 г. было изъято 213 кг героина, продолжается незаконный оборот опиатов, поскольку для наркоторговцев эта страна является одной из основных стран транзита поставок, предназначенных для Китая и Австралии. Во Вьетнаме в мае 2010 г. в результате совместных действий лаосских и вьетнамских сил было изъято более 11 кг героина и задержаны наркоторговцы из стран Западной и Южной Африки и Вьетнама. В 2008—2009 годах объем ввезенного во Вьетнам героина увеличился на 27%. Незаконный оборот опиатов по-прежнему является серьезной проблемой в Лаосской Народно-Демократической Республике, сообщающей об увеличении объемов изъятий герояна.

533. Объемы изъятий кокаина в Восточной и Юго-Восточной Азии, по всей видимости, сокращаются, хотя Гонконг (Китай) и Филиппины сообщили о росте изъятий этого наркотика в 2009 г. Китай является не только страной назначения, но и страной транзита для поставок кокаина из Южной Америки. Количество изъятого в Китае кокаина уменьшилось с 558 кг в 2008 г. до всего лишь 41 кг в 2009 г. Лаосская Народно-Демократическая Республика также сообщила об уменьшении объема изъятий кокаина.

Психотропные вещества

534. Серьезной проблемой в Восточной и Юго-Восточной Азии остаются незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда. Такие стимуляторы незаконно изготавливаются практически везде, где существует широкий

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

доступ к необходимым химическим веществам — прекурсорам. В Китае количество ликвидированных подпольных лабораторий возросло с 244 в 2008 г. до 391 в 2009 г. Хотя широкомасштабного производства метамфетамина в Гонконге (Китай) в целом не наблюдается, в 2009 г. там были ликвидированы несколько небольших "кухонных" лабораторий. В течение последних двух лет об уничтожении нескольких подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда сообщили Индонезия, Камбоджа, Малайзия, Мьянма и Филиппины.

535. В 2009 г. продолжали расти масштабы контрабанды стимуляторов амфетаминового ряда, главным образом метамфетамина, из так называемого района "Золотого треугольника" в Китай. В 2009 г. в Китае было изъято 6,6 тонны метамфетамина. В 2009 г. в 22 китайских провинциях объем изъятых стимуляторов амфетаминового ряда превысил объем изъятого героина. По данным Интерпола, значительное количество метамфетамина было незаконно ввезено в Восточную и Юго-Восточную Азию из Исламской Республики Иран через соседние страны. В Индонезии в 2009 г. были изъяты тысячи килограммов метамфетамина. Сообщалось о проведении в Гонконге (Китай) в 2009 г. целого ряда успешных операций по перехвату партий метамфетамина; эти поставки предназначались для незаконных рынков Австралии и Японии. В последние годы метамфетамин незаконно ввозится в Японию не только из соседних стран, но также из Латинской Америки, Западной Азии и Африки. В 2009 г. количество случаев незаконного оборота метамфетамина в Японии увеличилось более чем вдвое по сравнению с предыдущими годами.

536. Лаосская Народно-Демократическая Республика использовалась как страна транзита стимуляторов амфетаминового ряда с конца 1990-х годов. После ужесточения Таиландом правоохранительных мер на его северной границе с Мьянмой территория Лаосской Народно-Демократической Республики стала еще более активно использоваться для транзитных поставок метамфетамина из Мьянмы в Таиланд. В 2008—2009 годах количество изъятий таблеток, содержащих различные виды стимуляторов амфетаминового ряда, в Лаосской Народно-Демократической Республике практически удвоилось; более 80 процентов случаев были связаны с изъятием таблеток метамфетамина. В 2009 г. в этой стране было изъято более 2 330 000 таблеток метамфетамина. В феврале 2010 г. была изъята партия из примерно 21,8 млн. таблеток, содержащих стимуляторы амфетаминового ряда, общим весом 2,18 т. Сообщалось также о росте в Лаосской Народно-Демократической Республике масштабов преступности и насилия, свя-

занных с наркотиками. Вьетнам сообщил об изъятии в 2009 г. свыше 500 000 таблеток метамфетамина.

537. В 2009 г. в Китае было изъято около 1,1 млн. таблеток МДМА (экстази). В Индонезии "экстази" изымается чаще, чем амфетамин; в 2009 г. было изъято несколько миллионов таблеток экстази. В Японии, куда экстази незаконно ввозится из Канады и стран Западной Европы, в частности из Бельгии, количество изъятых таблеток экстази существенно сократилось — с 217 172 в 2008 г. до 61 280 в 2009 г. В Гонконге (Китай) в 2009—2010 годах наблюдалась устойчивая тенденция к сбыту под видом экстази все большего количества таблеток, содержащих вместо МДМА другие вещества, например смесь метамфетамина и кетамина. Согласно сообщениям, экстази, которое изымается в настоящее время в Гонконге (Китай), поступает туда не из Европы, а из стран Азии. Хотя Европа по-прежнему указывается в качестве источника поставок МДМА, значение этого региона как источника сокращается, по мере того как все большее число стран за пределами Европы сообщают о производстве этого вещества на своей территории. Так, например, Индонезия сообщила, что изъятый на ее территории МДМА был изготовлен в Китае, Нидерландах или внутри страны.

538. В последние годы одним из заметных событий на незаконных рынках ряда стран Восточной и Юго-Восточной Азии стало расширение предложения ниметазепама, являющегося одним из бензодиазепинов, включенных в Список IV Конвенции 1971 г. В последние годы крупные партии этого вещества изымались в Индонезии и Малайзии; сообщалось также о росте злоупотребления ниметазепамом в Бруней-Даруссаламе, Гонконге (Китай), Индонезии, Малайзии и Таиланде.

539. По сообщениям, в Китае МДМА (экстази) и кетамин в составе наркотиков смешиваются с ГГБ.

540. В Сингапуре, где существовала серьезная проблема утечки бупренорфина и злоупотребления им, в результате принятия в 2009 г. нового законодательства и ужесточения правительством мер наказания за незаконную деятельность, связанную с этим веществом, в том же году было зафиксировано заметное уменьшение масштабов такой незаконной деятельности.

Прекурсоры

541. В большинстве случаев утечка прекурсоров происходит из-за того, что преступные группы пользуются пробелами в национальной нормативно-правовой базе, касающейся контроля за торговлей прекурсорами и выявления подозрительных сделок. На международном и региональном уровнях предпринимаются усилия по предотвращению утечки прекурсоров в странах Восточной и Юго-Восточной Азии.

542. Несмотря на меры, принимаемые правительством Китая в области контроля над прекурсорами, несколько стран сообщили об изъятии прекурсоров китайского происхождения, предназначавшихся для незаконного изготовления метамфетамина.

543. В целях предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров Мьянма регулярно обменивается соответствующей информацией с соседними странами: Индией, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом.

544. Некоторые признаки указывают на то, что транснациональные организованные преступные группы все более активно используют территорию Лаосской Народно-Демократической Республики для контрабанды химических веществ-прекурсоров. В 2009 г. в странах Восточной и Юго-Восточной Азии было зафиксировано несколько случаев извлечения эфедрина и псевдоэфедрина из состава фармацевтических средств, не подлежащих контролю, что отражает общемировую тенденцию.

Вещества, не подпадающие под международный контроль

545. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжаются изъятия кетамина. Объемы таких изъятий за 2008 г. превысили годовые объемы изъятий героина в данном регионе: так, кетамина было изъято 6,3 т, а героина — 5,2 т. В число стран, сообщающих об изъятиях кетамина или злоупотреблении им, входят Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Китай (включая Гонконг), Малайзия, Сингапур и Таиланд. Данные экспертизы указывают на то, что многие из изъятых в этом регионе таблеток так называемого экстази фактически содержат не МДМА, а другие вещества, в частности кетамин.

546. В Китае кетамин занимает пятое место по популярности среди лиц, злоупотребляющих наркотиками. Масштабы злоупотребления кетамином растут. Более трети всех зарегистрированных случаев злоупотребления "новыми видами наркотиков" связаны с приемом кетамина. Китай сообщил об изъятии в 2009 г. свыше 5 323 кг кетамина. Недавние сообщения указывают на то, что вместо нецелевого использования кетамина, производимого легально в качестве обезболивающего средства, организации наркоторговцев в последнее время пытаются завладеть его прекурсором гидрохлоридом гидроксиламина для последующего незаконного изготовления кетамина в подпольных лабораториях.

5. Злоупотребление и лечение

547. Наиболее популярным наркотиком в Индонезии по-прежнему остается каннабис. Таиланд сообщает, что каннабис занимает второе место по популярности среди наркотиков в этой стране. В Японии

злоупотребление каннабисом является второй по распространенности причиной арестов, связанных с наркотиками. Из числа других стран Восточной и Юго-Восточной Азии о злоупотреблении каннабисом сообщают, в частности, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Япония.

548. Во Вьетнаме, Китае, Малайзии, Мьянме и Сингапуре по-прежнему наиболее распространено злоупотребление героином. Большинство стран Восточной и Юго-Восточной Азии сообщают о стабильных или снижающихся уровнях злоупотребления этим наркотиком; исключениями являются Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сингапур и Таиланд. Во Вьетнаме героином злоупотребляют 83,1% всех потребителей наркотиков. Из числа задержанных в 2009 г. в Сингапуре лиц, злоупотреблявших наркотиками, 58% употребляли геройн; аналогичная картина наблюдалась и в 2008 г. В Китае, где находится крупнейший в регионе незаконный рынок опиоидов, опиоидами злоупотребляют, по оценкам, от 1,8 млн. до 2,9 млн. чел., причем большинство обращений за наркологической помощью связано со злоупотреблением героином. В 2009 г. в Китае было зарегистрировано 97 тыс. новых потребителей герояна, в результате чего общее число лиц, злоупотребляющих этим наркотиком, достигло 978 226.

549. Как и в некоторых других странах Восточной и Юго-Восточной Азии, во Вьетнаме широко распространено злоупотребление наркотиками путем инъекций, что по-прежнему является одним из основных путей передачи ВИЧ. По оценкам, доля лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, во Вьетнаме составляет свыше 80% от общего числа наркоманов. Разработанный в Малайзии Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2006—2010 годы предусматривает программы обмена игл и шприцев в целях сокращения распространения ВИЧ.

В 2009 г. в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме продолжались доработка и осуществление региональной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азии, финансируемой Австралийским агентством по вопросам международного развития и направленной на сокращение в течение 5 лет числа случаев передачи инфекции ВИЧ при злоупотреблении наркотиками путем инъекций.

550. В начале 2010 г. в Мьянме началась реализация двух новых программ поддерживающей метадоновой терапии, одна из которых осуществляется в больнице общего профиля в Мусе, оказывающей медицинскую и психиатрическую помощь лицам, злоупотребляющим наркотиками путем инъекций, а дру-

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

гая — в больнице общего профиля в Такхилеке, где для проведения метадоновой терапии, одобренной министерством здравоохранения, назначен специальный врач. Комитет отмечает, что другие страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности Вьетнам, Индонезия, Китай и Малайзия, недавно приступили к реализации программ поддерживающей метадоновой терапии либо увеличили число учреждений, в которых действуют такие программы, или распространяли эти программы на дополнительные категории населения.

551. По оценкам лаосских властей, в стране, главным образом в северных провинциях, насчитывается от 12 000 до 15 000 лиц, страдающих зависимостью от опия, однако более точные данные о числе наркоманов в этой стране отсутствуют. В Монголии многие пациенты, госпитализированные с травмами или острыми болями, приобретают зависимость от морфина из-за назначения им чрезмерных доз наркотических анальгетиков.

552. Во многих странах наблюдается рост масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, особенно среди молодежи. Все страны Восточной и Юго-Восточной Азии сообщили о случаях злоупотребления метамфетамином, причем девять стран заявили о том, что в зависимости от формы выпуска метамфетамин является наиболее популярным либо вторым по популярности наркотиком. Поступают сообщения об увеличении масштабов злоупотребления метамфетамином во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мьянме, Сингапуре и Таиланде. По данным ЮНОДК, метамфетамин является основным наркотиком, которым злоупотребляют в Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде, и занимает второе место по популярности в Камбодже и Китае. По имеющимся сведениям, метамфетамин в кристаллической форме является наиболее популярным наркотиком в Брунее-Даруссаламе, Республике Корея и Японии. В 2009 г. в Брунее-Даруссаламе метамфетамин принимали 97% лиц, злоупотребляющих наркотиками. В Китае число состоявших на учете лиц, злоупотребляющих стимуляторами амфетаминового ряда, достигло 360 тыс. чел., из которых 97 тыс. были поставлены на учет лишь недавно. В Лаосской Народно-Демократической Республике, по оценкам, насчитывается 35—40 тыс. лиц, страдающих зависимостью от стимуляторов амфетаминового ряда. Существует риск того, что одним из крупнейших рынков для стимуляторов амфетаминового ряда может стать Малайзия, поскольку в эту страну такие стимуляторы незаконно ввозятся в больших количествах.

553. Согласно сообщениям, ни в одной из стран Восточной и Юго-Восточной Азии МДМА ("экстази") не является самым распространенным наркотиком; вместе с тем этот наркотик занимает второе место по популярности в Индонезии и третье — во многих других странах региона, включая Китай, где он уступает лишь героину и метамфетамину. Случаи злоупотребления экстази стали отмечаться и во Вьетнаме.

554. Данные недавних исследований, проведенных в Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде, указывают на широкое распространение, главным образом среди детей и подростков, злоупотребления летучими веществами, такими как клей. Проблема злоупотребления ингалянтами существует и в других странах Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности в Монголии.

555. В соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками необходимо оценивать и лечить физические и психические заболевания, связанные со злоупотреблением наркотиками, а также предоставлять помощь в области социальной интеграции и трудоустройства тем, кто в ней нуждается. В ходе исследования было установлено, что лечение наркозависимости эффективно, когда оно отвечает индивидуальным потребностям и охватывает также лиц, не желающих обращаться в медицинские центры. К сожалению, зачастую правительства стран Восточной и Юго-Восточной Азии не придерживаются или не могут придерживаться таких принципов. По всей видимости, в регионе расширяется использование центров принудительного лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками.

556. Комитет хотел бы подчеркнуть важность содействия работе по профилактике и лечению наркозависимости и ВИЧ-инфекции, оказанию поддержки и медицинской помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками путем инъекций, лицам, находящимся в заключении в странах Восточной и Юго-Восточной Азии. В 2009 г. во Вьетнаме, Камбодже и Мьянме были проведены мероприятия по наращиванию потенциала в области лечения наркозависимости и созданы консультационные клиники и группы по оказанию консультативной помощи на местах для лиц, злоупотребляющих наркотиками.

Южная Азия

1. Основные события

557. Южная Азия превратилась в один из основных регионов, используемых наркоторговцами для получения эфедрина и псевдоэфедрина для незаконного изготовления метамфетамина. Индийские правоохранительные органы продолжают сообщать о крупных изъятиях этих химических веществ-прекурсоров.

Помимо того, что эти химические вещества-прекурсоры поступают в результате утечки из законного промышленного производства в Индии, имеет также место их незаконное изготовление, о чем свидетельствует обнаружение в 2009 г. подпольной лаборатории по изготовлению эфедрина. Чтобы обойти принимаемые в Индии меры контроля за внутренней и внешней торговлей эфедрином и псевдоэфедрином в нерасфасованном виде, преступные сети прибегают к контрабанде фармацевтических препаратов, содержащих эти химические вещества. Кроме того, наркоторговцы стали использовать Бангладеш для получения в большом количестве таких препаратов.

558. Правоохранительные органы Индии продолжают обнаруживать в стране подпольные лаборатории по незаконному изготовлению метамфетамина. Это свидетельствует о том, что преступные сети используют Индию для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. По некоторым сведениям, подавляющая часть метамфетамина, изготовленного в подпольных лабораториях Индии, предназначена для незаконного сбыта в других странах. Даные о распространности злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда в Индии отсутствуют.

559. Утечка в незаконные каналы лекарственных средств, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, а также контрабанда таких средств, по-прежнему создает проблемы в Южной Азии. Правоохранительные органы Бутана, Индии и Непала часто производят изъятия кодеинсодержащих лекарственных средств. В последние годы участились случаи изъятия лекарственных средств, содержащих бупренорфин, в Бангладеш. Кроме того, многие наркопотребители в Южной Азии делают себе инъекции лекарственных средств, содержащих декстропропокси芬 или бупренорфин. Для урегулирования этой ситуации требуются согласованные усилия на национальном и региональном уровнях.

560. Поступают сообщения о высоком уровне ВИЧ-инфицированности среди молодых людей, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, в некоторых городах, например Дакке, и в северо-восточных штатах Индии. В последние годы для решения этой проблемы в ряде стран региона принимаются, в частности, меры введения и расширения программ опиоидной заместительной терапии. Экспериментальные исследования по вопросу об использовании метадона в таких программах начаты в Бангладеш и на Мальдивских Островах и официально утверждены в Индии. В Непале планируется открыть дополнительные центры для осуществления опиоидной заместительной терапии с использованием метадона. В Индии принимаются меры, направленные на обеспечение единогообразного

качества и повышение эффективности программ опиоидной заместительной терапии, основанных на использовании бупренорфина.

561. Ранее сообщалось, что кетамин, который не подпадает под международный контроль и злоупотребление которым получает все более широкое распространение в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, поступает из Китая и других стран этого региона. Однако в последние годы в страны Восточной и Юго-Восточной Азии контрабандой ввозится кетамин индийского происхождения. В Индии возросло число крупных изъятий кетамина. Кроме того, увеличивается число поставок кетамина, произведенного в Индии.

2. Региональное сотрудничество

562. В ноябре 2009 г. в Дели состоялся десятый раунд переговоров на уровне министров внутренних дел между Бангладеш и Индией. В ходе этих переговоров были выработаны проекты двусторонних соглашений о взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия и борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

563. В декабре 2009 г. министры иностранных дел Бангладеш, Бутана, Индии и Шри-Ланки приняли участие в двенадцатой встрече на уровне министров государств — участников Инициативы стран Бенгальского залива в области многоотраслевого технического и экономического сотрудничества (БИМСТЕК). Министры подписали Конвенцию БИМСТЕК о борьбе с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, призванную содействовать оказанию взаимной помощи в деле расследования и пресечения транснациональной организованной преступности, а также уголовного преследования лиц, виновных в совершении таких преступлений.

564. Также в декабре 2009 г. Бутан и Индия подписали меморандум о договоренности по вопросам сокращения спроса на наркотики и предотвращения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров и связанным с этим вопросам. В июне 2010 г. в Тхимпху состоялось первое заседание координационного комитета в составе должностных лиц из этих двух стран, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, на котором были обсуждены вопросы осуществления меморандума.

565. В январе 2010 г. премьер-министры Бангладеш и Индии подписали Соглашение о борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Согласно этому соглашению в целях расширения сотрудни-

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

чества в области предотвращения и расследования таких уголовных преступлений, как контрабанда наркотиков, был учрежден координационный комитет в составе представителей правоохранительных органов и разведывательных служб этих двух стран.

566. В январе 2010 г. в Нейпьидо и в июне того же года в Таванге, Индия, состоялись встречи министров внутренних дел Индии и Мьянмы, посвященные сотрудничеству в области предупреждения транснациональной организованной преступности и мерам по предотвращению контрабанды наркотических средств и оружия через границу между Индией и Мьянмой.

567. На третьем совещании министров внутренних дел государств — членов Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), состоявшемся в Исламабаде в июне 2010 г., участники обсудили возможные меры укрепления регионального сотрудничества в области борьбы с терроризмом, торговлей людьми и контрабандой наркотиков, в том числе вопрос о создании регионального полицейского органа. Также в июне, в рамках подготовки к совещанию СААРК группа СААРК по мониторингу наркопреступности провела совещание, на котором участники подчеркнули необходимость создания в регионе системы управления пограничным контролем в целях противодействия контрабанде наркотических средств и оружия.

3. Национальное законодательство, политика и действия

568. В период с мая по декабрь 2009 г. в каждой из шести стран Южной Азии ЮНОДК организовало национальные семинары по вопросам злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества. На этих семинарах, в работе которых принимали участие практикующие врачи и представители органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также представители фармацевтической промышленности, участники смогли обсудить вопрос о том, какие аспекты правовой, регулирующей и правоохранительной систем следует укрепить в целях противодействия широкому распространению злоупотребления фармацевтическими препаратами в регионе. Комитет рекомендует государствам региона принимать необходимые меры для противодействия злоупотреблению фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, и их незаконному обороту.

569. Национальный консультативный комитет Индии по борьбе с наркоманией и реабилитации разрабатывает национальную стратегию профилактики алкоголизма и злоупотребления психоактивными веществами и реабилитации жертв такого злоупотребления. Национальный консультативный комитет был создан в 2008 г. с целью оказания консультативной помощи правительству Индии в вопросах, связанных с сокращением незаконного спроса на наркотики, и

его возглавляет министр обеспечения социальной справедливости и полномочий.

570. В августе 2009 г. внесены изменения в положения о контроле над наркотиками штата Андхра-Прадеш, Индия, с целью облегчить доступ к морфину для использования в медицинских целях. Сложная система лицензирования, существующая во многих штатах Индии, порой затрудняет получение морфина для медицинских целей учреждениями системы здравоохранения. В 1998 г. правительство Индии подготовило упрощенные нормативные положения о доступе к морфину и направило штатам просьбу принять эти положения. Четырнадцатым из 28 штатов Индии, выполнивших эту просьбу, стал штат Андхра-Прадеш. Комитет рекомендует правительству Индии продолжать поощрять принятие и осуществление штатами упрощенных нормативных положений в целях улучшения доступа к морфину в стране.

571. В марте 2010 г. с целью обеспечения представления Комитету точных статистических данных и оценок были утверждены новые административные правила установления квот на изготовление наркотических средств в Индии. Прежде квоты устанавливались для штатов центральным органом, отвечающим за контроль над наркотиками, а затем распределялись среди индивидуальных производителей органами, отвечающими за контроль над наркотиками на уровне штатов. Такая децентрализованная система затрудняла получение от производителей данных о наркотических средствах, которые должны представляться Международному комитету по контролю над наркотиками. Согласно новым правилам функции установления квот для производителей и сбора необходимых данных возложены на уполномоченного Индии по наркотикам.

572. В июне 2010 г. министерство обеспечения социальной справедливости и полномочий Индии приступило к реализации нового модуля посвященного предупреждению злоупотребления наркотиками среди детей, не посещающих школу, и призванного направлять деятельность неправительственных организаций, работающих в этой области. Этот модуль был подготовлен министерством в сотрудничестве с ЮНОДК в рамках проекта по разработке национальных программ предупреждения злоупотребления наркотиками и повышения информированности о проблеме злоупотреблении ими.

573. В целях выработки комплексного плана действий по борьбе с проблемами, связанными с наркотиками, правительство Мальдивских Островов организовало конференцию под названием "Мальдивские Острова: к будущему без наркотиков". На этой конференции, проходившей в Мале 15—17 августа 2009 г., собирались заинтересованные представители всех слоев общества, в том числе эксперты-юристы, сотрудники

организаций, занимающихся предоставлением различных услуг, сотрудники правоохранительных органов, лица, отвечающие за принятие стратегических решений, находящиеся в стадии выздоровления лица, злоупотреблявшие наркотиками, и представители частного сектора и международных организаций.

574. В январе 2010 г. правительство Мальдивских Островов подписало с ЮНОДК меморандум о договоренности по вопросам технического сотрудничества в области осуществления программы укрепления национальных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Эта программа осуществляется при финансовой поддержке Европейского союза и ЮНОДК и преследует цель укрепить потенциал Мальдивских Островов в области предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Мальдивских Островов не прекращает усилия по решению растущей проблемы злоупотребления наркотиками.

575. В апреле 2010 г. в Мале в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию Азии и района Тихого океана был организован семинар-практикум по разработке школьных комплексных программ профилактики злоупотребления наркотиками. Участвовавшие в работе семинара-практикума учителя прошли подготовку по вопросам интеграции школьной программы с мероприятиями по профилактике злоупотребления наркотиками и привитию жизненных навыков.

576. В июне 2009 г. в Шри-Ланке вступил в силу закон № 1 от 2008 г. о Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Этот закон предусматривает отражение в национальном законодательстве положений Конвенции 1988 г., к которой Шри-Ланка присоединилась в 1991 г.

577. В июне 2010 г. Национальный совет Шри-Ланки по контролю над опасными наркотиками в сотрудничестве с секретариатом Плана Коломбо развернул в Коломбо кампанию с целью повысить информированность молодежи об опасности злоупотребления наркотиками. В рамках этой кампании состоялась церемония, во время которой каждый из участников взял на себя обязательство никогда не злоупотреблять наркотиками.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

578. Широкомасштабное незаконное культивирование растения каннабис ведется во всех странах Южной Азии, что способствует незаконному обороту марихуаны и смолы каннабиса. В 2009 г. правоохранительные органы Бангладеш изъяли 2,1 т мариху-

ны. В июне 2009 г. правительство Бутана организовало кампанию по искоренению, в результате которой были уничтожены незаконные плантации каннабиса площадью около 2,5 га. В том же году правоохранительные органы Индии уничтожили незаконные плантации каннабиса площадью 4 883 га, что примерно в 3 раза больше, чем в 2008 г. Кроме того, в 2009 г. в этой стране изъяли 171 т марихуаны и 3,5 т смолы каннабиса. В Непале в 2009 г. власти уничтожили по меньшей мере 62 га незаконных плантаций растений каннабис и изъяли 16 т каннабиса. Правительство Шри-Ланки сообщило о том, что в 2009 г. общая площадь незаконных плантаций растения каннабис составила примерно 500 га и что в стране было изъято около 8,6 т каннабиса.

579. Опийный мак незаконно культивируется в Бангладеш, Индии и Непале. Органы этих стран, отвечающие за обеспечение соблюдения законов о наркотиках, часто проводят кампании по уничтожению опийного мака. В 2009 г. в результате проведения таких кампаний в Индии было уничтожено 2 448 га незаконных плантаций опийного мака, а в Непале — 35 га. Кроме того, Бангладеш сообщил об изъятии примерно 1,45 млн растений опийного мака.

580. Незаконный оборот героина, морфина и опия продолжает создавать проблемы в Индии, где в 2009 г. было изъято в общей сложности 1 045 кг героина, 42 кг морфина и 1 732 кг опия. Кроме того, органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках сообщили об изъятии свыше 4,5 т маковой соломы. Производимое в Индии героиновое основание низкого качества, известное под названием "коричневый сахар", является предметом злоупотребления в Индии и также вывозится контрабандным путем в другие страны Южной Азии; героин более высокого качества, провозимый через этот регион контрабандой, поступает из Афганистана и Мьянмы. Для контрабандного вывоза героина из Индии по-прежнему широко используются курьерские и почтовые службы. В 2009 г. в Бангладеш было изъято около 21 кг героина, в Непале — более 14 кг, а в Шри-Ланке — 34 кг.

581. В странах Южной Азии широко распространено злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества. Индия, обладающая хорошо развитой фармацевтической промышленностью, является основным производителем таких препаратов, которые провозятся контрабандой через слабо охраняемые границы Индии с соседними странами. В Бутане власти по-прежнему часто производят изъятия произведенных в Индии фармацевтических препаратов, содержащих дексетропропоксилен и кодеин. В 2009 г. правоохранительные органы Бангладеш изъяли

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

58 875 бутылок, содержащих 174 л сиропа на кодеиновой основе, 92 ампулы с петидином и морфином и 1 617 таблеток кодеина. Изъятия таблеток кодеина возросли в последние годы и в Непале. К числу факторов, способствующих утечке и незаконному обороту фармацевтических препаратов в регионе, относятся недостаточно эффективное регулирование деятельности производителей, недостаточная строгость процедур выписки рецептов и отпуска лекарств, нехватка квалифицированных фармацевтов, существование в некоторых странах нерегулируемого рынка и слабость пограничного контроля.

Психотропные вещества

582. В последнее время в Бангладеш существенно возросли изъятия фармацевтических препаратов, содержащих бупренорфин. В 2009 г. правоохранительные органы сообщили об изъятии 18 600 ампул с бупренорфином, что более чем в 10 раз превышает совокупный объем изъятий, произведенных в 2006 г., и примерно в 4 раза превышает объем изъятий, произведенных в 2007 г. В 2009 г. сообщалось также об изъятии 4 051 таблетки препарата под названием "яба", содержащего кофеин и метамфетамин.

583. Индия является одним из основных источников психотропных веществ, которые продаются через незаконно функционирующие интернет-аптеки. В 2009 г. индийские органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках сообщили об изъятии свыше 1 кг альпразолама и приблизительно 31 000 таблеток диазепамина, фентермина и золпидема. Эти таблетки были обнаружены в посылке, которая готовилась к отправке при помощи курьерской службы. Кроме того, в марте 2010 г. было изъято 5 кг диазепамина, предназначенного для отправки в Лондон, а в мае 2010 г. было изъято 2 кг альпразолама.

584. В последние годы правоохранительные органы Индии обнаружили несколько лабораторий, в которых незаконно изготавливается метамфетамин. В результате произведенного в июне 2009 г. изъятия 28 кг метамфетамина удалось обнаружить объекты, использовавшиеся для незаконного изготовления этого вещества в штате Пенджаб. В январе 2010 г. в штате Химачал-Прадеш была ликвидирована лаборатория по производству метамфетамина, причем в ней было изъято 18 кг метамфетамина. В августе 2010 г. правоохранительные органы обнаружили 2 подпольные лаборатории по изготовлению метамфетамина в Мумбае, Индия, и изъяли на месте большое количество метамфетамина и его прекурсоров: эфедрина и псевдоэфедрина.

585. Общий объем изъятий амфетамина, произведенных правоохранительными органами Индии в 2009 г., по сравнению с 2008 г. увеличился более чем в 2 раза и в 2009 г. достиг 41 кг.

Химические вещества-прекурсоры

586. В Индии по-прежнему производят изъятия ангидрида уксусной кислоты. В 2009 г. было изъято около 1 038 л этого химического вещества, что эквивалентно одной трети количества, изъятого в предыдущем году.

587. В Индии эфедрин и псевдоэфедрин, которые используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, получают в результате утечки из каналов законного производства или незаконного изготовления. В ноябре 2009 г. индийские правоохранительные органы ликвидировали лабораторию по незаконному изготовлению эфедрина и изъяли на месте 82,5 кг эфедрина. В течение 2009 г. в Индии было изъято в общей сложности 1,2 т эфедрина. В том же году поступали сообщения о крупных партиях произведенных в Индии таблеток эфедрина и псевдоэфедрина, которые были перехвачены в процессе их контрабандного провоза через страны Центральной и Южной Америки и предназначались для Мексики, где ведется крупномасштабное незаконное изготовление метамфетамина.

588. Преступные сети во все большей степени пользуются Бангладеш в качестве источника фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Псевдоэфедрин индийского производства формуется в Бангладеш в виде таблеток и затем отправляется в страны Центральной Америки и Карибского бассейна. В качестве примеров произведенных в 2009 г. крупных изъятий таблеток псевдоэфедрина из Бангладеш можно отметить изъятие свыше 2 млн таблеток в Гондурасе и около 400 тыс. таблеток в Доминиканской Республике.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

589. Одним из основных источников кетамина, поступающего контрабандным путем в Восточную и Юго-Восточную Азию, где он пользуется высоким спросом среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, стала Индия. В 2009 г. в Индии было изъято свыше 1 т кетамина. Партии кетамина были обнаружены в ряде крупных аэропортов Индии, в морских контейнерах и в посылках, отправляемых через курьерские или почтовые службы. Число и размер произведенных в Индии изъятий кетамина и перехваченные поставки кетамина, произведенного в Индии, в последние годы существенно возросли. В последние 2 месяца 2009 г. в Индии было произведено два крупных изъятия партий кетамина весом 300 и 440 кг. В декабре 2009 г. в порту Кланг, Малайзия, из морского контейнера, прибывшего из Индии, было изъято 147 кг кетамина. В январе 2010 г. в Бангалоре, Индия, была изъята партия кетамина весом 254 кг,

подготовленная к отправке в провинцию Китая Тайвань. Комитет настоятельно призывает правительство Индии укреплять меры для предотвращения контрабанды кетамина с территории страны.

5. Злоупотребление и лечение

590. В Бангладеш лечебные услуги для лиц, злоупотребляющих наркотиками, оказываются в четырех государственных лечебных центрах и трех учреждениях, функционирующих в рамках пенитенциарной системы. В качестве основного наркотика, являющегося предметом злоупотребления пациентов государственных лечебных учреждений, чаще всего называли бупренорфин, каннабис и героин. В 2009 г. лечение в связи со злоупотреблением наркотиками в государственных центрах проходили 3 793 пациента, причем среди них было лишь четверо женщин.

591. В 2009 г. силами Бутанского агентства по контролю над наркотиками в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и ЮНОДК в Бутане было проведено первое национальное базовое обследование по проблеме злоупотребления наркотиками. В основу обследования были положены интервью с 991 лицом, злоупотреблявшим наркотиками, из 14 районов и вопросники, заполненные 20 757 учащимися из 60 школ на всей территории страны. Среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, интервью с которыми проводились вне школ, показатель распространенности злоупотребления каннабисом в течение жизни составил 96%, а героином — 14%. Показатели распространенности злоупотребления в течение жизни фармацевтическими препаратами, содержащими кодеин, нитразепам и декстропропоксилен, составили соответственно 47, 34 и 61%. Из числа лиц, злоупотребляющих наркотиками, 11% сообщили, что они использовали инъекции герина в чистом виде или герина в сочетании с бупренорфином и декстропропоксиленом. Среди учащихся показатель распространенности злоупотребления каннабисом в течение жизни составил 9,7%, а показатель распространенности ежедневного злоупотребления каннабисом и фармацевтическими препаратами составил соответственно 0,6 и 0,3%.

592. В Бутане лица, злоупотребляющие наркотиками, могут проходить дезинтоксикацию в психиатрическом отделении одной из ведущих больниц в Тхимпху. Существуют также четыре государственных информационно-консультативных центра для лиц, злоупотребляющих наркотиками и алкоголем, которые предоставляют информацию о злоупотреблении наркотиками, а также оказывают консультативные услуги с привлечением к этому лиц, страдавших тем же недугом, и дают направления в медицинские учреждения. В августе 2009 г. правительство открыло в Тхимпху лечебно-реабилитационный центр для

лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, который является первым центром такого рода в стране. Кроме того, правительство опубликовало руководящие указания по функционированию лечебно-реабилитационных центров и информационно-консультативных центров. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в Бутане в области оказания лечебных услуг лицам, злоупотребляющим наркотиками.

593. Последнее национальное обследование домохозяйств в Индии проводилось в 2000—2001 годах; более свежей информации о распространенности в стране злоупотребления наркотиками не имеется. В 2008 г. индийскому Национальному управлению по проведению обследований было поручено провести национальное обследование по проблеме злоупотребления наркотиками. В 2009 г. Управление подготовило доклад о методологии проведения национального обследования, а в начале 2010 г. приступило к экспериментальным обследованиям в отдельных штатах. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые правительством Индии в целях получения свежей информации о распространенности злоупотребления наркотиками в стране.

594. В Индии оказанием лечебно-реабилитационных услуг для лиц, злоупотребляющих наркотиками, занимаются в основном неправительственные организации, которые обеспечивают функционирование в стране 376 лечебно-реабилитационных центров и 68 консультативно-информационных центров. В 2008—2009 годах правительство выделило примерно 5 млн. долл. США на оказание поддержки этим организациям в рамках системы оказания помощи службам профилактики алкоголизма и злоупотребления психоактивными веществами (наркотиками) и социальной защиты. В 2009 г. правительство опубликовало также руководство по минимальным стандартам в отношении программ, содержащее рекомендации для организаций, получающих финансирование в рамках этой системы.

595. В Шри-Ланке наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, героином и опиумом. В 2009 г. на лечение в связи со злоупотреблением наркотиками поступило 2 975 чел.: 80% пациентов проходили лечение в одном из четырех лечебных центров, находящихся в подчинении правительства Шри-Ланки, 18% были приняты в программы лечения, функционирующие в рамках пенитенциарной системы, и 2% проходили лечение в рамках реабилитационных программ, осуществляемых неправительственными организациями.

596. В настоящее время в 52 центрах Индии, которыми руководят неправительственные организации, опиоидную заместительную терапию с использованием

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

ем бупренорфина могут пройти 4 800 лиц, злоупотребляющих наркотиками. В целях повышения качества и унификации услуг, оказываемых лицам, злоупотребляющим наркотиками, правительство разработало руководство по стандартным оперативным процедурам осуществления заместительной терапии с использованием бупренорфина и процедурам аккредитации учреждений, предлагающих такое лечение лицам, злоупотребляющим наркотиками. В сотрудничестве с ЮНОДК разрабатывается учебная программа для ознакомления медицинских работников с опиоидной заместительной терапией.

597. Ряд стран Южной Азии планируют начать или расширить программы опиоидной заместительной

терапии с использованием метадона. В Бангладеш в июле 2010 г. было начато одногодичное экспериментальное исследование с участием 300 пациентов, которое проводится в сотрудничестве с ЮНОДК. Правительство Индии утвердило в 2009 г. экспериментальную программу по изучению эффективности заместительной терапии с использованием метадона, которая должна осуществляться в пяти медицинских учреждениях в различных районах страны при содействии ЮНОДК. Правительство Непала предлагает заместительную терапию с использованием метадона примерно 250 лицам, злоупотребляющим наркотиками, а в 2010 г. откроются два новых центра, предназначенные для обслуживания еще 300 пациентов.