

Об отдельных вопросах совершенствования антинаркотического законодательства Российской Федерации

ЗИНОВЬЕВ В.В. заместитель руководителя Международно-правового департамента ФСКН России,
начальник договорно-правового управления, генерал-майор полиции, Москва

ШЕВЦОВА Ю.Б. советник 1 отдела координационно-аналитического управления аппарата
Государственного антинаркотического комитета, Москва

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г., утверждённой Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. №690, в параграфе "Совершенствование нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков" гл. III "Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков" указано: "Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту, в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. При реализации данных мер обеспечивается имплементация передового международного опыта нормативного регулирования. В целях сокращения предложения наркотиков обеспечивается ужесточение административной ответственности за незаконное потребление наркотиков, ... в том числе за сбыт наркотиков ... в ... местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий". Предлагаемый ниже материал посвящён содержательному раскрытию указанного направления Стратегии.

По данным Минздравсоцразвития России, среди стационарного контингента больных наркоманией зависимость от опиоидов сегодня является доминирующей во всех возрастных группах, однако максимальный показатель, составляющий 80,4%, приходится на молодых людей в возрасте 18—19 лет, принимающих исключительно опиоиды либо их синтетические аналоги. Необходимо отметить, что лица, страдающие опишной наркоманией, обнаруживают очень низкий уровень социального функционирования и выраженную социальную несостоятельность. Непосредственным результатом потребления наркотиков является нарушение перспективных и позитивных связей и контактов, что в конечном итоге приводит к полной дезадаптации больных наркоманией. По мере прогрессирующего развития зависимости наркоманы жёстко фиксируются в своем общении в асоциальной, антисоциальной и криминальной среде, вовлекаясь в незаконный оборот наркотиков с целью получения средств, необходимых для поддержания комфортного режима наркотизации.

Принимая во внимание, что каждый потребитель наркотиков ежегодно вовлекает в их потребление не менее десятка человек, даже непосвящённому человеку несложно себе представить ситуацию с распространением молодёжной наркомании на территории Российской Федерации. Таким образом, сохраняющийся уровень приобщения подростков и молодёжи к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также вовлечение их в незаконный оборот наркотиков является, пожалуй, одной из наиболее актуальных для современной России демографических проблем.

Для нормализации складывающейся в стране наркоситуации с учётом международного и отечественного опыта борьбы с наркотизмом и распространением наркомании наиболее адекватной была признана рестриктивная государственной антинаркотической политика, которая настоятельно диктует нам необходимость поиска новых законодательных путей решения проблемы повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков.

Повышенной опасностью вовлечения в систематическую наркотизацию отличается приверженность многих молодых людей дискотечно-клубному образу жизни, который представляет собой социально-культурный контекст употребления различных "лёгких" психоактивных веществ. Многие молодые люди, начав с эпизодического рекреационного приёма амфетаминов, экстази и другой "синтетики", привыкнув к потребности изменять сознание, рано или поздно переключаются на "тяжёлые" наркотики или алкоголь. В связи с этим места массового досуга молодёжи (ночные клубы, дискотеки, бары), где идёт нелегальное распространение подконтрольных и неподконтрольных психоактивных веществ, несут потенциальную опасность в этом плане. По имеющимся сведениям, только в Москве насчитывается порядка ста заведений повышенного риска, и, к сожалению, столица в данном отношении не уникальна. Несмотря на принимаемые меры, эта проблема остро стоит и в других российских мегаполисах, и отсутствие на сегодняшний день действенных способов её решения требует от нас принятия соответствующих мер нормативного правового характера.

В связи с этим ФСКН России подготовлены предложения о внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" в части установления обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания культурно-развлекательных и досуговых услуг, по выполнению комплекса мер по недопущению незаконного оборота или незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ в занимаемых ими помещениях, а также на принадлежащих им земельных участках и территориях. Соответствующими изменениями в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) предлагается установить ответственность за непринятие таких мер, перечень которых должен быть утверждён Правительством Российской Федерации.

При подготовке данных предложений были использованы результаты анализа зарубежной правоприменительной практики. Так, например, в Великобритании в 1997 г. был принят Закон о лицензиях на проведение публичных зрелищ. В соответствии с этим законом, орган, выдавший лицензию на проведение зрелищного мероприятия, рассмотрев сообщение начальника полицейского участка о наличии "серьёзных проблем, связанных с поставкой или использованием контролируемых веществ в месте проведения представления или поблизости от этого места", вправе лишить владельца лицензии в том случае, если им не были предприняты меры по обеспечению соответствующего порядка.

Уголовный кодекс Франции, в числе прочих, относит к преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, подстрекательство к совершению незаконных операций с ними, а также их распространение в учебных учреждениях и в административных помещениях. При этом Уголовный кодекс Франции не исключает возможности применения уголовной ответственности в отношении юридических лиц. Самым суровым наказанием (не считая больших денежных штрафов), в зависимости от степени общественной опасности преступления, является ликвидация юридического лица, виновного в данном деянии.

Органически связанными с перечисленными являются также подготовленные ФСКН России предложения по установлению порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В соответствии с действующими положениями КоАП России медицинское освидетельствование на состояние опьянения установлено в качестве одной из таких мер в отношении лиц, управляющих транспортными средствами. Отсутствие такой меры в отношении иных лиц привело к нескольким парадоксаль-

ной ситуации, когда за один и тот же период времени в России за незаконный оборот наркотиков возбуждается уголовных дел в несколько раз больше, чем дел об административных правонарушениях, связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях. Для восполнения данного правового пробела подготовленным законопроектом предлагается предусмотреть возможность применения медицинского освидетельствования как меры обеспечения производства и по иным делам об административных правонарушениях. Для предупреждения возможности уклонения от такого медицинского освидетельствования предлагается также установить соответствующую административную ответственность.

Наконец, ещё одним фактором, негативно влияющим на развитие наркоситуации как на территории нашего государства, так и в мире, в целом, стал, как ни странно, научно-технический прогресс. Стремительное развитие коммуникативных технологий привело к тому, что Интернет сегодня стал чуть ли не самым удобным средством распространения и пропаганды наркотиков. В обсуждаемой нами области особенности функционирования Всемирной паутины позволяют наносить максимально возможный ущерб при минимуме затрат, в том числе путём распространения сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств и психотропных веществ, а также пропаганды каких-либо преимуществ использования одних наркотиков по сравнению с другими. Все эти действия в настоящее время находятся за пределами права на распространение информации и ставят перед законодателем проблемы, требующие своего нормативного разрешения. По мнению ФСКН России, эффективное противодействие пропаганде и продаже наркотиков с использованием сети Интернет возможно путём распространения действия антинаркотического законодательства Российской Федерации на отношения, связанные с использованием сети Интернет, и через введение административной ответственности операторов интернет-услуг за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган информации о своих пользователях и оказанных им услугах.

В заключение хочется выразить уверенность в том, что взвешенный плюралистический подход к анализу проблем, связанных с распространением наркомании и наркопреступности в нашей стране, основанный на результатах анализа правоприменения антинаркотического законодательства в Российской Федерации и других странах, способен должным образом изменить динамику развития наркоситуации в тактическом отношении и ускорить наркоманию как социально-общественное явление в качестве своей стратегической задачи.