

**К вопросу об использовании  
в законе «О полиции» и в «Положении о службе в органах внутренних дел»,  
а также о возможности внесения в законодательные акты,  
регулирующие вопросы приёма и прохождения службы  
в органах наркоконтроля,  
выражения «тестирование в отношении наличия алкогольной, наркотической  
и иной токсической зависимости»**

<b>БОНДАРЬ И.В.</b>	д.м.н., профессор, начальник медицинского управления Департамента тылового и финансового обеспечения ФСКН России, Москва
<b>ДИДЕНКО Е.С.</b>	зам. начальника медицинского управления Департамента тылового и финансового обеспечения ФСКН России, полковник полиции
<b>ОДЫНЬ В.В.</b>	зам. начальника медицинского управления — начальник Центральной военно-врачебной комиссии медицинского управления Департамента тылового и финансового обеспечения ФСКН России, полковник полиции
<b>ШУТКО Г.В.</b>	к.м.н., профессор кафедры психолого-педагогического и медицинского обеспечения деятельности органов внутренних дел Центра дополнительного профессионального образования Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, Москва

В 2009 г. был опубликован Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. №1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации». В связи с тем, что одним из основных инструментов повышения качества комплектования кадровым составом органов внутренних дел является совершенствование профессионального отбора, в этом документе МВД России было поручено «пересмотреть порядок отбора кандидатов для службы (работы) в органах внутренних дел Российской Федерации с учётом их морально-этических и психологических качеств в целях повышения уровня профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Во исполнение указанного поручения, в рамках реформирования системы МВД России, в Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup> Федеральными законами от 22 июля 2010 г. №156-ФЗ и 157-ФЗ были внесены соответствующие изменения.

В ст. 8 впервые установлено, что «При приёме граждан на службу в органы внутренних дел проводятся их психофизиологическое исследование, тестирование в отношении наличия алкогольной,

наркотической и иной токсической зависимости, оформляется личное поручительство за них сотрудниками органов внутренних дел.

Порядок и категории должностей, при назначении на которые проводятся психофизиологическое исследование, тестирование в отношении наличия алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости и оформляется личное поручительство, определяются министром внутренних дел Российской Федерации».

В ст. 9 впервые введены положения, ограничивающие приём на службу граждан, у которых выявлено «наличие алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости».

В недавно принятом Федеральном законе Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» установлено:

Статья 35. Поступление на службу в полицию.

4. Граждане Российской Федерации, поступающие на службу в полицию, проходят психофизиологические исследования, тестирование на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

<sup>1</sup> Утверждено Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации".

Таким образом, впервые в законодательных актах, регулирующих вопросы приёма и прохождения службы в правоохранительных органах, закреплена обязательность процедуры профессионального психофизиологического отбора в формулировке «психофизиологические обследования».

Однако следует обратить внимание, что использованное в законах выражение «*тестирование на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость*» некорректно.

Во-первых, термин *тестирование*<sup>2</sup> (проведение одного или нескольких тестов) неоднозначен, так как может иметь следствием либо выявление факта употребления алкоголя или наркотиков обследуемым лицом (при химико-токсикологической экспертизе), либо выявление личностных особенностей, обуславливающих **повышенную вероятность наличия аддиктивного поведения**<sup>3</sup> у обследуемого лица (при психологической диагностике).

Современные технологии **химико-токсикологической экспертизы**, в зависимости от анализируемых биологических проб, в состоянии объективно установить **факт употребления** алкоголя (кровь, моча), наркотиков и других психоактивных веществ с давностью эпизода не более 3—7 дней (слюна, моча, пот, смывы с кожи, соскобы эпителия кожи). При использовании в качестве биологической пробы волос глубина установления факта употребления наркотиков может достигать 1—1,5 мес.

Эпизодическое употребление наркотических веществ и ряда других психоактивных веществ в течение жизни может быть с определённой вероятностью установлено в специальных исследованиях (с применением полиграфных устройств или парамеди-

цинских приборов на основе вегетативного резонансного теста). Однако информация, полученная на основе этих исследований, без письменного признания обследуемого, носит всего лишь ориентирующий характер и доказательством не является. Лица, которые по данным психологической диагностики отличаются повышенной вероятностью наличия аддиктивного поведения при получении информации на основе указанных исследований об эпизодах употребления наркотиков и других психоактивных веществ выделяются в так называемую группу риска, что учитывается при принятии административных решений (приём на службу или учёбу, перемещение по службе, аттестация и другие).

Во-вторых, использованный в нормативных документах термин *зависимость* сужает диапазон критериев профессионального отбора до медицинского отбора, так как психическая и физическая зависимость от употребляемого вещества является важнейшим симптомом психических заболеваний — алкоголизма<sup>4</sup>, наркомании<sup>5</sup>, токсикомании<sup>6</sup>. То есть установление алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости является веским основанием для вынесения соответствующего медицинского диагноза и лечения. Вместе с тем, выявление факта употребления психоактивных веществ или склонности к их употреблению не является показателем зависимости от них. Психическая и физическая зависимость от психоактивных веществ устанавливается с использованием установленных стандартов диагностики и лечения наркологических больных<sup>7</sup>. Диагнозы *алкоголизм*, *наркомания* и *токсикомания* являются прямым медицинским противопоказанием для осуществления многих видов профессиональной деятельности, что

<sup>2</sup> Термин *тест* для обозначения стандартных, быстрых и несложных проверок предложил американский психолог Джеймс Маккин Кеттелл. После издания его монографии «Интеллектуальные тесты и измерения» (1890 г.) термин начали употреблять не только в научных кругах, но и в обществе.

<sup>3</sup> *Аддиктивное поведение* — нарушение поведения или его расстройство, при котором физическая и психологическая зависимость ещё отсутствует, а факты злоупотребления наркотическими средствами (психотропными веществами) или алкоголем имеют место. Аддиктивное поведение — это одна из форм девиантного (отклоняющегося) поведения с формированием стремления к уходу от реальности путём искусственного изменения своего психического состояния путём приёма некоторых веществ или постоянной фиксации внимания на определённых видах деятельности, что направлено на развитие и поддержание интенсивных эмоций.

<sup>4</sup> *Алкоголизм* (мед.) — заболевание, разновидность токсикомании, характеризующееся болезненным пристрастием к алкоголю (психическая и физическая зависимость) и систематическим потреблением алкогольных напитков, несмотря на негативные последствия.

<sup>5</sup> *Наркомания* (мед.) — хронические заболевания, вызываемые злоупотреблением лекарственными или наркотическими средствами. Характеризуются возникновением патологического влечения к наркотическому средству (психической зависимости), изменением толерантности к наркотическому средству с тенденцией к увеличению доз и развитием физической зависимости, проявляющейся абстинентным синдромом, при прекращении его приёма. В Федеральном законе от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с последующими изменениями и дополнениями) использованы другие определения: «наркомания — заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества»; «больной наркоманией — лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведённого в соответствии с настоящим Федеральным законом, поставлен диагноз «наркомания».

<sup>6</sup> *Токсикомания* (мед.) — общее название болезней, характеризующихся влечением к приёму различных веществ, вызывающих опьянение, кратковременную эйфорию. В широком смысле токсикомания включает злоупотребление различными медицинскими препаратами, в том числе наркотиками (наркомания), алкоголем (алкоголизм), а также галлюциногенами, средствами бытовой химии и другими веществами. Нередко используется в узком смысле для обозначения зависимости от немедицинских токсических веществ, быстро разрушающих организм.

<sup>7</sup> Стандарты (модели протоколов) диагностики и лечения наркологических больных, утверждённые Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. №140.

установлено различными нормативными правовыми документами<sup>8</sup> и нашло отражение в Инструкциях<sup>9</sup> о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в различных ведомствах, чего нельзя сказать о терминах *алкогольная, наркотическая и иная токсическая зависимость*.

Так, в Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее — ФСКН России) Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утверждённой Приказом ФСКН России от 09 января 2008 г. №1 до начала медицинского освидетельствования гражданину, поступающему на службу в органы наркоконтроля, предусмотрено проведение лабораторного диагностического исследования биологических сред на основные группы наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, изучение психологических и психофизиологических особенностей личности с целью выявления лиц с нервно-психической неустойчивостью и склонностью к злоупотреблению алкоголем или немедицинскому употреблению наркотических веществ.

В настоящее время имеются серьёзные правовые и организационные проблемы с медицинским освидетельствованием и установлением диагноза *наркомания, алкоголизм, токсикомания*, особенно на ран-

них стадиях развития этих психических расстройств, когда клиническая картина заболеваний ещё полностью не сформировалась, а человек, зная о своих проблемах, как правило, пытается их скрыть.

В связи с этим, следует обратить внимание на то, что основные и реальные проблемы для правоохранительных органов создают кандидаты на службу и сотрудники, допускающие немедицинское употребление психоактивных веществ или систематически употребляющие алкоголь, но ещё не имеющие диагноза *наркомания, токсикомания* или *алкоголизм* (так называемые пробогательщики и пьяницы) в связи с полным или частичным отсутствием клинических симптомов.

В связи с изложенным, предлагается внести в соответствующие нормативные правовые акты следующие положения:

- при приёме граждан на службу в органы внутренних дел проводится изучение психологических и психофизиологических особенностей личности, а также химико-токсикологическое исследование с целью выявления лиц с нервно-психической неустойчивостью и склонностью к злоупотреблению алкоголем или немедицинскому употреблению наркотических веществ;
- аналогичные нормы необходимо предусмотреть в нормативных правовых актах иных федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная или правоохранительная служба.

<sup>8</sup> В частности, Постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. №892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами», от 25 февраля 2003 г. №123 «Об утверждении положения о военно-врачебной экспертизе», Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. №377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (с последующими изменениями и дополнениями).

<sup>9</sup> В частности, в «Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ», утверждённой Приказом ФСКН России от 9 января 2008 г. №1.