

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Комплексный и сбалансированный подход к антинаркотической политике как инструмент национального и регионального развития

ИВАНОВ В.П.

председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН России

Выступление в Национальном институте уголовного права Мексики (г. Мехико, 21 февраля 2012 г.)

**Уважаемый господин председатель,
уважаемые коллеги!**

Начавшийся Миллениум ознаменовался возникновением нового феномена глобального доминирования наркотиков, производство и трафик которых стали планетарной формирующей геополитической и геоэкономической силой.

С 2001 г. в результате операции "Несокрушимая свобода" возник планетарный феномен афганского наркопроизводства, когда объёмы производства героина в течение нескольких лет выросли в 40 раз и героинем сегодня залита вся Евразия, а сам Афганистан превращен в наркоферму, на которой транснациональная наркомафия производит более 90% всего мирового объёма опиатов, что в 2 раза больше, чем 10 лет назад производил весь мир.

Одновременно на фоне длительного стабильного по объемам производства кокаина произошло глобальное перераспределение его в Европу через Западную Африку.

Два планетарных центра наркопроизводства — в Афганистане и в Южной Америке — и порожденные ими два глобальных наркотрафика сегодня трансформируют планету, базовые политические и экономические условия мироустройства ряда государств. Суть нынешней мировой наркоситуации в том и состоит, что оба полушария имеют свой планетарный центр производства наркотиков — ПЦПН, РСДР (*Planetary Centers of Drug Production*). Ликвидация этих наркопроизводств и составляет приоритет в антинаркотической борьбе.

Любые антинаркотические стратегии, не направленные на уничтожение первоисточника трафика, к победе над наркотиками не приведут. Однако сегодня преобладающие усилия направлены именно на борьбу с трафиком, т.е. с последствиями, а не с причинами. Это требует кардинального пересмотра. Согласитесь, если применить аналогию с подавлением вражеского пулемётного гнезда, абсурдно пытаться уничтожить не само пулеметное гнездо, а перехватывать и ловить выстреливаемые пулеметом пули.

Есть и биоклиматическая специфика проблемы, когда указанные центры наркопроизводства являются

именно растительными источниками наркотиков. Здесь действует неиссякаемая энергия Солнца и хлорофилла, способные нескончаемо продуцировать практически неограниченную биомассу. Никакое промышленное производство искусственных наркотиков никогда не сравнится с этой работой самой природы. Поэтому вполне очевидно, что в таких проблемных феноменах, как афганский опиумный мак и героин, латиноамериканский кокаин, необходимо уничтожать сам первоисточник, сами посевы. Не будет мака или коки — не будет и трафика.

Планетарная дестабилизирующая мощь наркопотоков понятна из их финансовой оценки. Рынок наркотиков является третьим в мире и составляет более 800 млрд. долларов в год. Показательным является и тот факт, что в период первой волны глобального кризиса в 2009 г. по официальной оценке замсекретаря ООН, директора УНП ООН Антонио Косты, в крупнейшие банки мира, которые стали испытывать критический дефицит ликвидности, было вброшено 352 млрд. наркодолларов.

Месяц назад на Всемирном экономическом форуме в Давосе широкое понимание и поддержку вызвали мои утверждения о том, что наркоденьги стали неотъемлемым элементом глобальной финансовой системы и гарантом существования гигантского спекулятивного пузыря.

Таким образом, без преувеличения, наркопроизводство сегодня — величайший вызов всему человечеству. И человечество пока не способно даже принять этот вызов и обеспечить меры адекватного ответа. Показательно также, что к настоящему времени Политическая декларация Генеральной Ассамблеи ООН 1998 г. оказалась невыполненной, более того, проваленной с обратным результатом. В Политической декларации определялось в качестве стратегического обязательства государств полностью покончить с незаконным культивированием наркосодержащих растений. Пункт 19 Декларации гласит: "Приветствуем глобальный подход Международной программы ООН по контролю над наркотическими средствами к искоренению незаконных культур и обязуемся осуществлять тесное сотрудничество с Програм-

мой в разработке стратегий, направленных на искоренение или существенное сокращение к 2008 г. незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака". По факту же незаконное культивирование опиума выросло в мире минимум в 2 раза. Более того, мы видим, что наркопоток приобрели новые качества и выступают глобальными разрушителями. Достаточно указать на несчастный Афганистан, экономика которого практически убита наркопроизводством. Негативные тенденции очевидны, к сожалению, и в вашей замечательной стране и Латинской Америке, в целом.

То есть наркотики сегодня уже убивают не только наркозависимых людей, но и целые государства и регионы. Очевидно, необходим принципиально новый подход к борьбе с наркотиками. Причём, новый подход должен обязательно вести к реальному национальному и региональному развитию. Каким же должен быть этот подход?

Современная антинаркотическая политика, представляется, должна строиться, прежде всего, на отказе от двух крайних подходов, которые время от времени в массовом сознании возводятся в статус единственно верных решений: войны с наркотиками и их легализации.

Когда превалирует война с наркотиками, мы видим эскалацию насилия, порождающего ответное насилие. Непропорциональное применение силы однозначно ведёт к негативным для государств последствиям: катастрофический рост насилия, искривление и извращение общественного сознания, мимикрический сдвиг сознания беднейших слоёв населения в поддержку кокалерос и наркобаронов, наркокартелей, интенсивное формирование "пехоты" для выращивания и транзита наркотиков, а с другой стороны, расширение социальной базы для конфронтации с властями всех уровней. В итоге, на широкой социальной базе недовольных происходит формирование парамилитарных группировок, сопровождающееся ростом числа боестолкновений с правительственными силами, расширением практики физического устранения конкурентов и связанных с ними лиц, включая общественных и политических деятелей.

Достоверность данных выводов подтверждается динамикой ситуации в Афганистане. Механический перенос опыта силового решения вопросов с Западного полушария на Восточное через длительное, более 10 лет, непропорциональное применение силы в этой многострадальной стране прямо способствовало разрушению Афганистана, совпало с катастрофическим ухудшением ситуации в экономике, гуманитарной сфере, феноменальным ростом наркопроизводства и наркомании. Беднейшее государство мира фактически трансформировано в абсолютного миро-

вого наркомонополиста — глобального производителя сильнодействующего наркотика героина. Предполагаемый в ближайшие годы перенос международной военно-полицейской силовой активности из Афганистана на север, в Среднюю Азию, в условиях игнорирования принципа комплексного и сбалансированного подхода через обеспечение инфраструктурного развития региона, несомненно даст следующий мощный импульс росту и взрыву насилия в этих странах. По сути, это аксиома международного права и международной практики. Таким образом, педалирование силовых действий никогда не приводит к решению проблемы наркотиков и подъёму государств.

Однако абсолютно ложен и другой крайний подход — легализация наркотиков, создающий всего лишь опасную иллюзию быстрого решения проблемы. Так, безответственными представляются выводы доклада так называемой Глобальной комиссии по наркополитике "Война с наркотиками", которую нельзя рассматривать иначе, как глобальную PR-кампанию в пользу легализации наркотиков и против действий мирового сообщества в антинаркотической сфере. Замечу, что такую же оценку данному докладу высказал и мой коллега в Администрации США господин Гил Керликовске.

Современная антинаркотическая политика в строгом соответствии с буквой и духом основополагающих конвенций ООН должна быть комплексной, сбалансированной и основанной на инфраструктурном развитии. Только это позволит целенаправленно двигаться к поставленной цели — сокращению наркопроизводства. Так, я уже упоминал, что чрезмерное полицейское давление вызывает ответное насилие, которое, в свою очередь, вынуждает государство усиливать степень силовых методов. В итоге происходит нарастающая дестабилизация, уродуется мировоззрение огромного числа граждан, будущее становится неопределённым и опасным, порождая порочный круг эскалации насилия. При этом следует подчеркнуть, что тут же возникает и второй порочный круг — когда наркотрафик разрушает экономику и социальную сферу. Третий замкнутый круг — это разрушение самого государства, верховенства права, что вынуждает граждан идти на поклон к наркомафии, ставшей, по сути, параллельной системой власти. Перед нами своего рода *perpetuum mobile*, который порождается в условиях несбалансированного подхода.

Новую антинаркотическую политику можно было бы определить как метод инфраструктурного развития. В его основе лежит основополагающее ООНовское право — право на развитие. Убеждён, что решение проблемы наркопроизводства лежит именно в организации социально-экономического подъёма через создание инфраструктур следующего поколе-

ния, которые технологически в состоянии обеспечивать доступ основной части населения государств к современному мировому качеству жизни. Именно в создании инфраструктур нового поколения, не с ограниченным доступом, а всеобщего пользования, и лежит существенный ответ на планетарный вызов наркопроизводства. Речь должна идти о новой индустриализации, где основным источником и локомотивом общественного богатства станут новые технологии и инфраструктуры.

По сути, мир сегодня стоит перед необходимостью ухода от большой неолиберальной экономики, плодящей неравенство и наркотизацию Земли, и перехода к новой социально-экономической модели развития. Высказанная мною точка совпадает с позицией премьер-министра России Владимира Путина.

Данный подход является усилением классического альтернативного развития, давно продвигаемого ООН в качестве важной составляющей антинаркотической борьбы.

Однако до сих пор альтернативное развитие, как это показывает, в частности, обстоятельный доклад Международного комитета по контролю за наркотиками под редакцией Хамида Годсе, является пасынком или падчерицей антинаркотической политики и, вдобавок, сводится к частной процедуре замещения сельскохозяйственных культур. Стандартным примером является раздача (дистрибуция) мешков с пшеницей американскими и натовскими солдатами в обмен на обещания прекратить выращивание опиумного мака. Однако в большинстве случаев, как мы знаем, афганские крестьяне (декхане) с удовольствием берут пшеницу и продолжают культивировать сверхприбыльный опиумный мак. Таким образом, статус альтернативного развития сегодня выглядит банальной профанацией. Так, к примеру, анализ Меридской инициативы показывает, что альтернативное развитие фактически сведено к нулю, а основной упор делается на военно-полицейские или административно-правовые аспекты. Выделенные на Меридскую инициативу с 2008 г. Конгрессом США 1,5 млрд. долл. пошли на следующие направления расходов:

- поставка вертолетов мексиканской армии и мексиканской федеральной полиции;
- поставка сканеров и рентгенов для точек пропуска;
- обучение сотрудников правоохранительных органов и судебной системы;
- профилактика правонарушений, укрепление социальных связей и, в целом, профилактически-пропагандистская работа в мексиканских сообществах.

То же самое мы увидим и при анализе классического Плана Колумбии.

Таким образом, средства на развитие как метод антинаркотической борьбы практически не выделяются. Но в этом случае, откуда ждать прекращения наркопроизводства и наркотрафиков? Сколько ни арестовывай рядовых наркодилеров и даже топ-менеджеров, они тут же будут замещаться другими желающими, поскольку в условиях социально-экономического упадка дефицита рекрутов в наркомафию не наблюдается.

Эффективность антинаркотической политики, уверен, значительно бы повысилась, если бы базовым стал метод организации экономики развития. Речь, разумеется, не идет о том, чтобы полностью перековать мечи на орала. Полицейская функция должна, разумеется, оставаться и совершенствоваться, но не замещать собой другие функции.

Российская Федерация столкнулась с необходимостью разработки нового комплексного и сбалансированного подхода в борьбе с афганским наркопроизводством и трафиком. Новый подход и новая методология должны за основу брать комплексность, балансы, развитие, альтернативное и инфраструктурное развитие. Для этого Россия выработала основные принципы и инструменты комплексного и сбалансированного подхода в форме Плана ликвидации афганского наркопроизводства "Радуга-2", который был представлен в марте 2010 г. в Брюсселе в штаб-квартире ООН.

Прошу Вас ознакомиться с пунктами данного плана.

1. Повышение через Совет Безопасности ООН статуса проблемы афганского наркопроизводства до уровня угрозы международному миру и безопасности.

2. Разработка и реализация программы подъема экономики и развития Афганистана через инфраструктурное развитие, прежде всего, энергетики и электрификации, создание достаточного количества, не менее 2 млн, рабочих мест для афганцев.

3. Ликвидация культивации опиумного мака путем искоренения посевов, через апробированные способы их уничтожения с повышением эффекта с 3 до не менее 25%.

4. Включение в санкционный список ООН лэндлордов, предоставляющих принадлежащую им землю под маковые плантации. В этих целях обеспечить составление кадастрового учета земель южных провинций Афганистана.

5. Включение в мандат Международных сил действия безопасности компетенции и обязанности уничтожения плантаций опиумного мака в Афганистане.

6. Обеспечение необходимого уровня доверительности в целях развития оперативного сотрудничества, обмена разведанными, включая места дислокации

нарколабораторий, поставок прекурсоров, передачу объектов разработки и т.д.

7. Совместные скоординированные действия по обучению афганских наркополицейских.

В условиях глобального экономического кризиса очевидны дезориентация населения и утеря базовой витальности. Мир входит в состояние абсолютной неопределённости, и в этой ситуации крайне важными становятся новые подходы и методологии по решению проблемы в борьбе с наркотиками.

В этом плане мы очень ждём Саммита Двадцатки в Мехико, который как раз и будет посвящён разработке инструментария по выходу из глобального кризиса. Считаем целесообразным государствам Латинской Америки совместно с Россией в инициативном порядке поставить на Саммите проблему приоритетности борьбы с планетарными центрами наркопроизводства. Ведь именно эти центры являются источником наркосредств, которые выступают неотъемлемой составной частью нынешней системы, с неизбежностью генерируют глобальный финансово-экономический кризис и не позволяют миру перейти к новой финансовой архитектуре. В этом плане мы считаем, что Россия и Латинская Америка могли бы стать лидерами применения нового подхода, ориентированного на национальное и региональное развитие, в планетарной антинаркотической политике.

Мы предлагаем следующие направления и меры сотрудничества:

- совместные операции. Трансатлантический наркотрафик через Европу обуславливает доставку кокаина в Россию. На сегодня трансатлантический мост из Латинской Америки в Африку, оттуда в Европу и Россию;
- предлагаем совместно разработать международный План ликвидации наркопроизводства в Южной Америке — План "Радуга-3";
- подготовка на основе российских учебных программ кадров оперативных работников для Центральной Америки. В частности, мы хотели бы установить помимо двусторонних отношений и совместную программу с Департаментом безопасности ЦАИС в области подготовки оперативных кадров и, возможно, создания соответствующего центра для всей Центральной Америки;

- создать в рамках ЦАИС рабочую группу с привлечением ведущих специалистов, национальных и международных экспертов ООН, организаций Латинской Америки, Мирового банка и других специалистов по выработке нового подхода к антинаркотической политике на основе реализации права на развитие;

- такую же группу мы хотели бы создать и при крайне перспективной организации Латинской Америки CELAC (The Community of Latin American and Caribbean States, испанский — Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, португ. Comunidade de Estados Latino-Americanos e Caribenhos, франц.: Communauté des États Latino-Américains et Caribéens));

- выведение на новый уровень технологии социальной реабилитации и ресоциализации и, в целом, новые подходы и методы в возвращении людей в общество;

- рост инвестиций и увеличение технической помощи государствам Южной и Центральной Америки;

- создание интерактивной карты борьбы с наркотранзитом в Центральной Америке;

- создание Лаборатории проектов развития в целях проектирования и планирования социально-экономического и инфраструктурного развития в интересах ликвидации наркопроизводства и наркотриков;

- инициировать на предстоящем Саммите Двадцатки в Мехико постановку проблемы приоритетности борьбы с планетарным наркопроизводством как источником наркосредств.

Уважаемые коллеги!

Представленный Вам новый комплексный и сбалансированный подход к антинаркотической политике я собираюсь также обсудить в середине марта в Вене на 55-й сессии Комиссии по наркотическим средствам ООН.

Полагаю, новый подход позволит существенно повысить эффективность борьбы с наркотиками и призывать латиноамериканских коллег к сотрудничеству.

Спасибо за внимание.