

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

Приумножим результаты первого столетия международного контроля над наркотиками

Вашему вниманию предлагается ряд пресс-релизов по материалам отчета Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г., подготовленные Службой информации Организации Объединенных Наций.

Годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г. посвящен столетней годовщине первого международного договора о контроле над наркотиками — Международной конвенции по опиуму, которая была подписана в Гааге в 1912 г. В конце XIX и начале XX века правительства и гражданское общество признали, что нерегулируемая торговля наркотиками и высокий уровень злоупотребления наркотиками и наркомании во всем мире представляют серьезную опасность для здоровья населения. В то время в Соединенных Штатах приблизительно 90% случаев потребления наркотических средств носили немедицинский характер, а годовой объем потребления опиатов в Китае, по оценкам, составлял более 3 тыс. т в морфиновом эквиваленте, т.е. значительно больше, чем 100 лет спустя во всем мире.

Подписание Конвенции 1912 г. стало важным шагом, продемонстрировавшим признание того, что международное сотрудничество и принцип совместной ответственности имеют основополагающее значение в деле контроля над наркотиками. В Конвенции были признаны важность наличия наркотических средств для использования в медицинских и научных целях и первоочередная задача защиты отдельных лиц и общин от злоупотребления наркотиками и наркомании, а также от возможной утраты свободы в результате наркозависимости.

В этой связи Комитет воздает должное усилиям и приверженности многих неправительственных организаций (НПО), которые своей деятельностью по защите людей от злоупотребления наркотиками содействуют сохранению наследия прогрессивных НПО, сыгравших исключительно важную роль в процессе, завершившемся подписанием Конвенции 1912 г.

Первое столетие международного контроля над наркотиками ознаменовано выдающимися достижениями: к трем международным конвенциям о контроле над наркотиками присоединились почти все страны мира; на международном уровне почти полностью прекратилась утечка наркотических средств и психотропных веществ; создана международная система для контроля над химическими веществами — прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков.

Тем не менее, несмотря на эти успехи в области контроля над наркотиками, сегодня сохраняются некоторые серьезные проблемы, которые еще предстоит решить и которые требуют принятия всеобъемлющих мер. Многие из этих проблем нашли отражение в годовом докладе Комитета за 2011 г. Например, во многих странах мира имеются маргинальные общины, уязвимые перед наркопроблемами, и эта проблема вместе с путями ее решения всесторонне рассматривается в тематической главе доклада Комитета. Все еще сохраняется проблема неравного доступа к контролируемым на международном уровне веществам, которые требуются для медицинских и научных целей, вследствие чего многие люди вынуждены страдать от боли или психических заболеваний из-за неадекватности снабжения, в то время как в других странах многие люди сталкиваются с медицинскими проблемами, которые связаны с чрезмерным потреблением контролируемых на международном уровне лекарственных средств. Некоторые выражают сомнение в эффективности существующих международных конвенций о контроле над наркотиками и предлагают легализовать наркотики. Однако многие аргументы в защиту легализации глубоко ошибочны, поскольку в них не учитывается сложность проблемы наркотиков, так что ни о какой достойной альтернативе существующей системе контроля над наркотиками говорить не приходится.

Проблема наркотиков имеет глобальный характер, включает множество взаимосвязанных аспектов и требует принятия мер на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Для нас очевидны успехи, достигнутые со времени подписания Международной конвенции по опиуму 1912 г., и приобретенный с тех пор опыт в области международного контроля над наркотиками, так давайте укрепим наши совместные усилия и сделаем все для того, чтобы следующее столетие международного контроля над наркотиками стало еще более успешным, чем предыдущее.

Хамид Годсе
*Председатель Международного комитета
по контролю над наркотиками*

Молодежь имеет право на защиту от опасности злоупотребления наркотиками и наркозависимости

МККН призывает приложить дополнительные усилия, с тем чтобы разорвать порочный круг социальной изоляции и наркопроблем.

В годовом докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2011 г. отмечается, что одной из первоочередных задач должно стать оказание помощи маргинализованным общинам, сталкивающимся с проблемами наркотиков. В общинах разных стран мира — как развитых, так и развивающихся — злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот принял повсеместный характер и становится частью порочного круга, в котором переплетается множество социальных проблем, таких как насилие, организованная преступность, коррупция, безработица, плохое состояние здоровья и низкий уровень образования населения. Председатель Комитета Хамид Годсе предупреждает: "Крайне важно в срочном порядке принять меры для удовлетворения потребностей общин, сталкивающихся с проблемой социальной дезинтеграции, прежде чем будет достигнут предел, за которым имеющихся возможностей противодействия будет недостаточно". Если общество разобщено и у его членов отсутствует чувство сплоченности, в нем скорее возникнут многочисленные проблемы, такие, как злоупотребление наркотиками, а эти проблемы могут спровоцировать общественные беспорядки и насилие, которые уже наблюдались в различных городах многих стран мира и могут затронуть все общество. Такие общины создают угрозу не только для своих членов, но и для стабильности всего общества.

В своем докладе Комитет перечисляет целый ряд факторов, угрожающих социальной сплоченности, включая социальное неравенство, миграцию, политические и экономические преобразования, появление культуры, характеризуемой невоздержанностью, изменение традиционных ценностей, стремительную урбанизацию, конфликты, рост индивидуализма и потребительства, утрату уважения к закону и появление местной наркоэкономики.

Председатель Комитета заявил: "Удовлетворение потребностей общин, сталкивающихся с социальной дезинтеграцией и наркопроблемами, представляет собой сложную задачу, однако последствия невыполнения этой задачи являются гораздо более значительными для общества и их во что бы то ни стало следует избегать". Рекомендуется принять меры, в частности, в следующих областях: предупреждение злоупотребления наркотиками и лечебно-реабилитационные услуги; создание таких же возможностей в сфере

образования, труда, досуга, как и для общества, в целом; реагирование на проявления финансового успеха преступников, занимающихся незаконной наркоторговлей, и пропаганда положительных примеров для подражания; оздоровление общин; поддержание порядка силами общин.

Председатель Комитета заявляет: "Молодежь в таких общинах должна иметь те же возможности, что и все общество, а также право на защиту от опасности злоупотребления наркотиками и наркозависимости".

МККН выражает сожаление в связи с беспрецедентным шагом по денонсации Конвенции о наркотических средствах 1961 г., который Боливия (Многонациональное Государство) предприняла с целью легализации практики жевания листа коки

Выражая обеспокоенность Комитета, Председатель МККН заявил: "Некоторые аспекты законодательства и политики Боливии в области контроля над наркотиками, особенно те из них, которые допускают выращивание и потребление листа коки в немедицинских целях, в частности жевание листа коки, идут вразрез с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками". Поскольку Боливия (Многонациональное Государство) является ведущим производителем листа коки, такое развитие наркополитики может иметь последствия и для других стран.

В Конвенции 1961 г. лист коки определяется как наркотическое средство, и в отношении него предусмотрены строгие меры контроля. В 2009 г. правительство Боливии выступило с предложением исключить из Конвенции 1961 г. некоторые положения, касающиеся листа коки. Это предложение было отклонено другими государствами — участниками Конвенции и не вступило в силу.

Правительство Боливии пошло на беспрецедентный шаг: 29 июня 2011 г. оно официально сдало на хранение Генеральному секретарю акт о денонсации Конвенции 1961 г., которая вступает в силу 1 января 2012 г. Одновременно с этим правительство Боливии объявило о своем намерении вновь присоединиться к Конвенции 1961 г., сделав официальную оговорку в отношении листа коки.

Г-н Годсе заявил: "Комитет выражает сожаление по поводу решения правительства Боливии, которое противоречит основополагающей цели и духу Конвенции 1961 г. Комитет полагает, что, если международное сообщество станет применять подход, в соответствии с которым государства-участники будут использовать механизм денонсации и повторного присо-

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

единения с оговорками для решения проблем с осуществлением отдельных договорных положений, целостность системы международного контроля над наркотиками может оказаться под угрозой". Комитет намерен продолжать диалог с правительством Боливии по этому вопросу.

Во всем мире растет количество преступлений, совершаемых с применением наркотиков.

Председатель МККН заявил: "Во всем мире и особенно в Европе появляется все больше доказательств совершения преступлений с применением наркотиков, что объясняется более широким признанием данной проблемы компетентными органами". Психоактивные вещества часто используются для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступлений. Для этого такие вещества, не имеющие зачастую ни запаха, ни вкуса, тайно подмешиваются жертвам, как правило, в напитки в различных общественных местах, например в барах или салонах для пассажиров в аэропортах, а также в частной обстановке. По данным МККН, эта проблема существует во многих странах и регионах. Вызывает тревогу то обстоятельство, что, судя по имеющимся данным, молодые мужчины и женщины неоднократно становились жертвами таких преступлений, имевших своей главной целью совершение над ними насильственных действий сексуального характера или принуждение их к занятию проституцией.

Судя по информации, имеющейся у Комитета, обязательное проведение анализа крови и мочи у всех жертв изнасилования предусмотрено лишь в одной стране. Результаты научных исследований говорят о том, что преступления с применением наркотиков совершаются чаще, чем представляется. Г-н Годсе заявил: "К сожалению, получаемая информация пока что носит скорее отрывочный, чем исчерпывающий характер. Мы призываем все правительства принять меры для обеспечения проведения судебной экспертизы во всех случаях, когда имеются подозрения о совершении преступления с применением наркотиков". Комитет уже обращал внимание международного сообщества на факт использования "наркотиков для совершения изнасилования на свидании", таких, как флунитразепам, в целях совершения насильственных действий сексуального характера. Благодаря усилиям правительств масштабы применения этого вещества в таких целях уменьшились. Комитет продолжает следить за развитием этой ситуации и будет информировать правительства и международные органы о происходящих изменениях.

Онлайновая торговля наркотиками: незаконные интернет-аптеки завлекают молодежь через социальные средства массовой информации.

Запрещенные наркотики можно заказать онлайн через незаконные интернет-аптеки наряду с лекарственными средствами рецептурного отпуска. Судя по некоторым сведениям, такие предприятия избирают молодежь в качестве объекта своей деятельности: как отмечает Председатель МККН, "вызывает тревогу тот факт, что незаконные интернет-аптеки начали использовать социальные средства массовой информации для рекламы своих веб-сайтов, вследствие чего значительные группы населения могут оказаться под угрозой потребления опасных продуктов, особенно с учетом того, что, как установила Всемирная Организация Здравоохранения, более половины всех лекарственных средств, распространяемых через незаконные интернет-аптеки, являются поддельными".

Деятельность незаконных интернет-аптек заключается, прежде всего, в контрабандной поставке своей продукции потребителям, поиске интернет-пространства для своих веб-сайтов и убеждении потребителей в законности этой деятельности. МККН призывает правительства пресекать деятельность незаконных интернет-аптек и изымать вещества, которые были незаконно заказаны через Интернет и доставлены контрабандой по почте.

Комитет получил информацию о более чем 12 тыс. случаев изъятия контролируемых на международном уровне веществ, отправленных по почте в 2010 г., включая более 6500 случаев изъятия разрешенных веществ, контролируемых на международном уровне, и более 5500 случаев изъятия наркотиков незаконного происхождения. Было установлено, что ведущим производителем таких веществ является Индия, на долю которой приходилось 58% изъятых веществ; в число крупных производителей вошли также Соединенные Штаты, Китай и Польша.

Комитет опубликовал "Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем", однако, судя по результатам недавно проведенного обследования, посвященного применению Руководства, необходимо активизировать деятельность в этой области. Применению Руководства мешают такие требующие внимания факторы, как неадекватность существующей законодательной или нормативно-правовой основы, отсутствие необходимой техники и кадровый дефицит. Деятельность по решению этой проблемы не прекращается, и на национальном и международном уровнях предпринимаются соответствующие инициативы. Председатель МККН заявил: "В решении этой проблемы важная роль принадлежит международному сотрудничеству. Например, правительствам, выявляющим интернет-аптеки, незаконно функционирующие на территории других стран, следует уведомлять об этом

соответствующие правительства; следует также активизировать сотрудничество в области оказания технической помощи".

Преступники все чаще прибегают к использованию специально разработанных аналогов требуемых им химических веществ при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда; МККН заявляет, что как никогда важно применять принцип совместной ответственности.

В своем годовом докладе за 2011 г. Комитет обращает внимание на тот факт, что преступники все шире используют предшественники прекурсоров или специально разработанные аналоги соответствующих прекурсоров при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Вследствие усиления контроля незаконный оборот включенных в списки химических веществ—прекурсоров становится более дорогим и сложным занятием. Во избежание обнаружения наркоторговцы все чаще стараются найти химические вещества, не включенные в списки контролируемых веществ.

Например, фенилуксусная кислота является прекурсором, который находится под международным контролем, и некоторым из ее неконтролируемых производных принадлежит сегодня значительно более важная роль в изготовлении метамфетамина, чем самой кислоте, особенно в Мексике. В 2010 г. во всем мире было изъято более 183 т фенилуксусной кислоты, из которых в случае успешной утечки могло быть незаконно изготовлено до 46 т чистых амфетаминов. Комитет отметил, что в течение 2011 г. многие

страны Латинской Америки распространяли сферу действия национальных мер контроля на производные фенилуксусной кислоты.

Другие страны реагируют на использование новых прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков, принимая законодательство, которое позволяет им предпринимать упреждающие действия в связи с этой новой тенденцией. Например, Канада расширила национальное законодательство, включив в него запрет на хранение любых веществ, которые сознательно могут быть использованы при незаконном изготовлении метамфетамина и МДМА (экстези).

Комитет отмечает, что утечка ангидрида уксусной кислоты из каналов внутреннего распределения по-прежнему играет чрезвычайно важную роль в деле незаконного изготовления героина. Кроме того, перманганат калия, используемый при изготовлении кокаина, также производится незаконно или заменяется другими веществами.

Создание в 2006 г. разработанной Комитетом онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) позволило ограничить доступ преступников к химическим веществам — прекурсорам. Число правительств, зарегистрированных в системе PEN Online, выросло до 126, и через нее ежегодно пересыпается более 20 тыс. предварительных уведомлений об экспорте. Признавая эффективность этой системы, Комитет настоятельно призывает страны, которые еще не сделали этого, как можно скорее зарегистрироваться в системе PEN Online.

Основные региональные аспекты

Африка

В последние годы одной из основных угроз становится незаконный оборот кокаина из Южной Америки через Африку в Европу. Западная Африка по-прежнему используется в целях незаконного оборота кокаина, причем наркоторговцы все шире используют морские контейнеры и коммерческие авиаперевозки для контрабандного ввоза кокаина в этот регион.

Героин поступает на континент через страны Восточной Африки, после чего контрабандой напрямую или через Западную Африку вывозится в Европу и другие регионы. В 2011 г. в Кении и Объединенной Республике Танзания были произведены рекордные изъятия героина. Комитет особенно обеспокоен тем, что в результате увеличения потока героина в Африку в этом регионе, в частности в Восточной Африке и в странах южной части Африки, возросли масштабы злоупотребления наркотиками.

Дикорастущий каннабис широко распространен повсюду в Африке, и он незаконно производится во всех субрегионах этого континента. Несмотря на значительное сокращение площади культивирования каннабиса в последние годы, Марокко остается главным производителем смолы каннабиса, которая предназначена в основном для Европы или стран Северной Африки.

Новой угрозой становится контрабанда стимуляторов амфетаминового ряда из Африки в другие регионы. Западная Африка является теперь одним из источников метамфетамина, поступающего на незаконные рынки стран Восточной Азии. Существует опасность того, что Нигерия превратится в центр контрабанды метамфетамина.

Африка по-прежнему используется наркоторговцами для организации утечки химических веществ — прекурсоров. Восточная Африка и Западная Африка по-прежнему уязвимы перед незаконным оборотом прекурсоров, особенно тех из них, которые используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В Южной Африке происходит масштабная утечка законно импортируемого эфедрина и псевдоэфедрина, которые используются при незаконном изготовлении метамфетамина.

Серьезную проблему для систем здравоохранения в Африке представляет присутствие на нерегулируемых рынках лекарственных средств рецептурного отпуска. К их числу относятся лекарственные средства, ставшие объектом утечки или подделки и содержащие контролируемые вещества, возможно стимуляторы амфетаминового ряда, а также седативные сре-

дства и транквилизаторы. Немедицинское использование лекарственных средств рецептурного отпуска по-прежнему создает серьезные проблемы во многих странах Африки. На Маврикии масштабы злоупотребления субутексом (бупренорфин), который предназначен для лечения героиновой зависимости, превышают масштабы злоупотребления самим героином.

В большинстве стран Африки по-прежнему отсутствуют надлежащие системы мониторинга положения в области злоупотребления наркотиками, поэтому они не в состоянии собирать достаточно сведений о масштабах, формах и тенденциях злоупотребления наркотиками. Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам злоупотребления наркотиками в Африке: годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом составляет от 3,8 до 10,4% населения Африки в возрасте 15—64 лет. В Африке со злоупотреблением каннабисом связано 64% всех обращений за наркологической помощью — больше, чем в каком-либо другом регионе.

Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Центральная Америка и Карибский бассейн по-прежнему являются главной зоной транзита для незаконного оборота наркотиков из Южной Америки в Северную Америку. Организации наркобизнеса активизировали свои операции в регионе, создавая тем самым серьезную угрозу безопасности региона. Некоторые мексиканские наркокартели, не выдержав давления со стороны правоохранительных органов Мексики, вынесли свои операции по незаконному обороту наркотиков в страны Центральной Америки, все чаще прибегая там к насилию. В последние годы страны Центральной Америки все чаще используются в качестве перевалочных пунктов. В 2010 г. Гондурас, Коста-Рика и Никарагуа были впервые отнесены к числу крупных стран транзита, через которые осуществляется контрабандная поставка наркотиков главным образом в Соединенные Штаты.

В Центральной Америке тревожного и беспрецедентного уровня достигло связанное с наркотиками растущее насилие с участием организаций наркобизнеса и транснациональных, местных и других преступных групп, что привело к значительному ослаблению безопасности в субрегионе, который вошел в число мест, характеризующихся чрезвычайно высоким уровнем насилия. Незаконный оборот наркотиков, насилие среди молодежи и уличные банды, а также широкая доступность огнестрельного оружия

способствуют неуклонному повышению уровня преступности в субрегионе. Незаконный оборот наркотиков является одновременно одним из важных факторов в статистике убийств в странах Центральной Америки и основным отдельно взятым фактором роста насилия в субрегионе. В настоящее время самый высокий уровень убийств отмечается в странах так называемого Северного треугольника (Гватемала, Гондурас и Сальвадор) и Ямайке. Использованию различных каналов контрабанды и осуществлению незаконного оборота наркотиков в регионе способствуют коррупция и ограниченность возможностей правоохранительных органов.

Примерно 90% кокаина поступает в Соединенные Штаты через Мексику. Наркотики по-прежнему ввозят в центральноамериканский субрегион контрабандой прежде всего по морю, при этом наркоторговцы используют скоростные катера и погружные или полупогружные суда. Преступные группы все чаще используют также легкие самолеты. Растущую обеспокоенность в субрегионе вызывает использование контейнеров и грузовых судов для контрабанды наркотиков. Ряд стран Центральной Америки и Карибского бассейна сообщили об изъятиях крэк-кокаина, кокаинового основания и солей кокаина. Мировым лидером по числу таких изъятий (4 173 случая) является Доминиканская Республика. По имеющимся данным, приблизительно 50% обращений за наркологической помощью в регионе связано со злоупотреблением кокаином, причем кокаин также является основной причиной смертельных исходов, вызванных злоупотреблением наркотиками или связанных с наркотиками. Показатель распространности злоупотребления кокаином в Центральной Америке (0,5—0,6%) и Карибском бассейне (0,4—1,2%) выше среднемирового уровня.

Северная Америка

Северная Америка оставалась крупнейшим мировым рынком наркотиков, и во всех трех странах этого региона по-прежнему отмечались высокие уровни незаконного производства, изготовления, сбыта и потребления наркотиков. По масштабам наркопроизводства в регионе по-прежнему лидирует каннабис, и во всех трех странах он производится в огромных количествах.

Несмотря на решительные усилия правительства Мексики, эта страна по-прежнему сталкивается с проблемой повсеместного насилия, связанного с наркотиками. В июле 2011 г. правительство Мексики сообщило об обнаружении небывало крупной плантации каннабиса площадью 120 га, с которой могло бы быть получено около 120 т марихуаны на сумму около 160 млн. долл. США (в розничных ценах).

По оценкам, ежегодно в этом регионе из-за наркотиков умирает более 45 тыс. чел. — это самый высокий в мире годовой показатель смертности, связанной с наркотиками. Серьезную обеспокоенность в Северной Америке по-прежнему вызывает злоупотребление лекарственными средствами рецептурного отпуска, которое представляет собой наиболее быстро растущую наркопроблему в Соединенных Штатах.

Южная Америка

В 2010 г. общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста в Южной Америке составляла 154 200 га, что на 6% меньше, чем в 2009 г. В Колумбии площадь незаконных посевов значительно сократилась, а в Перу несколько возросла. В Боливии масштабы культивирования кокаинового куста существенно не изменились.

Общемировой объем изъятий кокаина в период 2006—2009 гг. оставался стабильным, в то время как география изъятий кокаина изменилась: если раньше они производились главным образом в местах расположения потребительских рынков в Северной Америке и Европе, то теперь — в районах производства в Южной Америке, на долю которой в 2009 г. приходилось 60% изъятий кокаина, произведенных во всем мире.

Каннабис по-прежнему был самым популярным наркотиком во всех странах Южной Америки. В 2009 г. годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди населения в возрасте 15—64 лет составлял 2,9—3,0%, что соответствует 7,4—7,6 млн. чел. Несмотря на некоторые признаки стабилизации уровня распространенности злоупотребления кокаином в Южной Америке, этот показатель по региону, составлявший от 0,9 до 1%, был выше среднемирового показателя. Кроме того, кокаин остается главным наркотиком пациентов наркологических центров и наиболее часто упоминается в качестве причины случаев смерти, вызванных наркотиками или связанных с наркотиками в Южной Америке.

Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

В 2010 г. незаконное культивирование опийного мака и производство опия продолжали расти в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике. В 2010 г. сообщалось о широкомасштабном незаконном обороте метамфетамина, особенно в районе, включающем Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд. Одной из серьезных проблем в регионе являются незаконный оборот кетамина, который не подпадает под международный контроль, и рост злоупотребления этим веществом.

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗА РУБЕЖОМ

Во многих странах региона, особенно среди молодежи, растет злоупотребление метамфетамином. Во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии разработка программ профилактики и лечения наркомании затруднена из-за ограниченности возможностей наркологических служб и нехватки квалифицированных медицинских кадров.

Южная Азия

В Южной Азии обостряются проблемы злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска и отпускаемыми без рецепта фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества. Эти вещества зачастую приобретают в аптеках, которые не соблюдают требования в отношении прописывания лекарственных средств, или через незаконно функционирующие интернет-аптеки.

В Южной Азии сохраняется проблема незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров. Увеличиваются масштабы злоупотребления наркотиками путем инъекций, что способствует росту показателей инфицирования ВИЧ и гепатитом С.

Западная Азия

Западная Азия остается центром незаконного культивирования опийного мака, и в 2011 г. здесь заметно вырос объем производства опия. Расширение масштабов культивирования опийного мака в различных провинциях Афганистана, значительное повышение цены на опий на уровне производителя и запланированное сокращение численности Международных сил содействия безопасности в совокупности могут привести к дальнейшему увеличению производства опия после 2011 г. Это обстоятельство вызывает серьезную обеспокоенность Комитета, особенно с учетом того, что в этом регионе и без того отмечаются одни из самых высоких в мире уровней злоупотребления опиатами.

Согласно полученным сообщениям, за последнее десятилетие в Западной Азии резко возрос объем изъятий большинства видов контролируемых наркотиков. В частности, объем изъятий опия увеличился в 3 раза и достиг почти 645 т, а объемы изъятий героина и смолы каннабиса выросли почти вдвое. Все большую обеспокоенность Комитета вызывает незаконный оборот стимуляторов и их наркоманический потенциал. Это объясняется тем, что объем изъятий кокаина вырос вчетверо, а изготовление и незаконный оборот метамфетамина в регионе становятся все более привычным явлением.

В этой связи Комитет по-прежнему отмечает значительное увеличение годовых законных потребностей многих стран Западной Азии в импорте эфедрина

и псевдоэфедрина — прекурсоров, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении метамфетамина. Комитет настоятельно призывает правительства стран Западной Азии проанализировать свои годовые законные потребности в этих и других химических веществах — прекурсорах и обеспечить их обоснованность с учетом потребностей законных конечных пользователей.

В странах Ближнего Востока, в частности в Иордании и Саудовской Аравии, по-прежнему отмечается крупномасштабный незаконный оборот амфетамина. В 2010 г. объем изъятий амфетамина в этих странах составил 10 т, причем о таких изъятиях сообщала главным образом Саудовская Аравия, которая по-прежнему является основным пунктом назначения поддельных таблеток каптагона.

Европа

В отдельных странах Европы наблюдается рост злоупотребления каннабисом. В Западной и Центральной Европе резко возросли масштабы незаконного культивирования каннабиса. Каннабис все чаще возделывается в промышленных масштабах, главным образом в защищенном грунте, и этим занимаются организованные преступные группы. Комитет отмечает, что, хотя некоторые страны терпимо относятся к выращиванию каннабиса в защищенном грунте для личного потребления, это идет вразрез с международными конвенциями о контроле над наркотиками. Объем изъятий каннабиса в Европе в последние годы сократился, что, возможно, связано с увеличением числа изъятий в Северной Африке. Главными источниками марихуаны, изымаемой таможенными органами стран Восточной и Юго-Восточной Европы, остаются Албания и Сербия. В 2010 г. в странах Балканского маршрута было изъято больше каннабиса (как в виде марихуаны, так и в виде смолы), чем в 2009 г.

Хотя уровень злоупотребления кокаином в большинстве стран Западной и Центральной Европы в последние годы стабилизовался, он остается сравнительно высоким. Судя по имеющимся данным, злоупотребление кокаином продолжает распространяться за рамки Западной Европы на Юго-Восточную и Восточную Европу, и европейский регион, в целом, по-прежнему занимает второе место в мире по объему торговли кокаином. Сеть маршрутов незаконного оборота кокаина в Европу расширяется, и он все чаще поставляется в этот регион через Северную Африку. В 2010 г. резко вырос объем изъятий кокаина, произведенных таможенными органами стран Восточной Европы. Основными странами назначения партий кокаина в Восточной и Юго-Восточной Европе были Украина и Российская Федерация, и наблюдается

тенденция к увеличению объема поставок кокаина в Российской Федерацию из Эквадора.

Методы и маршруты контрабандной поставки героина в Европу становятся все более разнообразными. Так, в 2010 г. объем произведенных в Европе изъятий героина, который поставлялся по северному Балканскому маршруту через Турцию в Болгарию, Румынию, Венгрию и затем в Австрию, уменьшился по сравнению с объемом контрабандных поставок по южному Балканскому маршруту в Италию через Грецию, Албанию или бывшую югославскую Республику Македонию. На Европу приходится наибольшая доля мирового рынка опиатов, а злоупотребление героином является самой серьезной наркопроблемой Европы с точки зрения таких показателей, как заболеваемость и смертность. В Российской Федерации в 2010 г. опиатами, по оценкам, злоупотребляли около 1,7 млн чел., и на долю этой страны пришлось около 70 т из предполагаемых 73 т опиатов, потребленных во всей Восточной Европе.

В некоторых странах Европы растет злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда. Уровень злоупотребления МДМА (экстези) оставался сравнительно стабильным, при том что в некоторых странах уровень злоупотребления этими наркотиками снижался. Отмечается рост масштабов незаконного изготовления амфетамина. За период с 2004 по 2009 годы объем изъятий метамфетамина в Западной и Центральной Европе вырос вчетверо, а в северной части Европы амфетамин постепенно вытесняется метамфетамином.

Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в Европе продолжает расширяться круг веществ, являющихся предметом злоупотребления. Как показал проведенный в 2011 г. опрос молодежи в возрасте

15—24 лет, 5% респондентов злоупотребляли веществами, на которые не распространяется контроль. В 2010 г. было выявлено рекордное количество новых веществ, многие из которых не подпадают под международный контроль. В связи с увеличением масштабов злоупотребления мефедроном правительства государств—членов Европейского союза в декабре 2010 г. приняли решение об установлении национального контроля над этим веществом.

Океания

Серьезной проблемой в этом регионе остается низкая активность государств в плане присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками. Девять государств региона (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу) до сих пор не присоединились по меньшей мере к одному из договоров. Многие из этих стран превратились в перевалочные базы и пункты назначения незаконно поставляемых наркотиков и прекурсоров. Из этих стран поступают сообщения о злоупотреблении каннабисом и стимуляторами амфетаминового ряда.

В Австралии зарегистрировано сокращение масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и расширение масштабов злоупотребления кокаином и фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства. Австралия столкнулась с новой проблемой незаконного оборота кокаина, и активное участие в незаконном обороте наркотиков в Океании принимают организованные преступные группы.