

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

О механизмах комплексной и сбалансированной антинаркотической политики на основе инфраструктурного развития при решении задачи ликвидации планетарного центра афганского наркопроизводства

ИВАНОВ В.П.

председатель Государственного антинаркотического комитета, директор ФСКН России

*Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на пленарном заседании 55-й сессии КНС ООН
12 марта 2012 г., Вена*

**Господин председатель!
Уважаемые дамы и господа!**

Нынешняя 55-ая сессия столь уважаемой организации как КНС ООН проходит в год столетнего юбилея выдающегося события прошлого века — подписания многосторонней конвенции о контроле над наркотиками, Международной конвенции по опиуму в Гааге в 1912 г. 89 государствами. Память об этом выдающемся событии и приближающиеся юбилейные торжества накладывают на нас сегодня особую ответственность и необходимость быть на высоте решений наших предшественников.

Таким ключевым решением уже нашего Миллениума могла бы стать демонстрация победы мирового сообщества над планетарным центром наркопроизводства в Афганистане. Представляется, что распространённое на сегодня мнение экспертов о том, что ситуация с афганским наркопроизводством как ординарным, не выходящим за рамки иных аналогичных явлений является не просто необоснованно благодушным, но и фактически фатальным заблуждением. Более того, запланированный Североатлантическим альянсом вывод иностранных войск из Афганистана и передача в 2014 г. всей ответственности за обеспечение безопасности на афганское правительство, порождает принципиально новую — экстраординарную — ситуацию.

За 10 с половиной лет с момента начала операции "Несокрушимая свобода" от афганского героина уже погибло порядка 1 млн чел., а в транснациональную организованную преступность инвестирован 1 трлн. долл. за счет масштабного афганского наркопроизводства. Как следствие гуманитарная наркокатастрофа постигла не только Евразию, но и сам Афганистан. Так, по данным афганской неправительственной организации "Новая линия", до 70% населения Афганистана является на сегодня наркопотребителями. А согласно исследованию группы специалистов-токсикологов

во главе с известным профессором Университета Флориды доктором Брюсом Голдбергером, нынешнее поколение детей в Афганистане обречено, поскольку все они являются классическими опиумными и героиновыми наркоманами. Ученые зафиксировали беспрецедентно высокое содержание наркотиков в крови детей. Опасная концентрация наркотиков содержится не только в дыме взрослых курильщиков опиума, но и в одежде, волосах, спальных принадлежностях, коврах, мебели, детских игрушках, а также в молоке кормящих матерей. Зафиксировано, что если эти дети не получают наркотика, у них начинается абстинентный синдром. Так, у 10-летней девочки в образцах волос содержание метаболита героина составило 5607 пг/мг, морфина — 8350 пг/мг и кодеина — 4654 пг/мг, что соответствует показателям медицински диагностированного взрослого наркомана. Комментарии здесь излишни.

При этом, по официальным заявлениям, в частности Конгресса США, с 2014 г. финансовая помощь Афганистану существенно снизится.

В ситуации, когда большая часть национального бюджета Афганистана составляет иностранная помощь (порядка 8 млрд из 12 млрд долл.), подобные решения без создания новой экономики Афганистана выступают очередным взрывным стимулом по усугублению и без того катастрофического положения с уровнем наркопроизводства.

В разрушенном 10-летней войной Афганистане все негативные последствия военных действий лягут на плечи самих афганцев. Неужели оставить одно из слабейших государств мира один на один с планетарной наркомафией и станет сутью политики афганизации? Или все мы готовы получить еще одно наркоцунами?

Уважаемые коллеги!

Чрезвычайная ситуация требует экстраординарных мер и реализации в полной мере ответственности международного сообщества в соответствии с Уставом, правом и духом ООН.

В своём выступлении я хотел бы, основываясь на предложенном Вашему вниманию на прошлой 54-й сессии Пятилетнем плане ликвидации афганского наркопроизводства, представить новые аргументы и предложения по инструментам и механизмам решения ключевой на сегодня проблемы ликвидации планетарного центра наркопроизводства как консолидированного действия мирового сообщества под эгидой ООН.

ООН за прошедшие десятилетия разработало достаточно правовых норм и стандартов для решения проблемы:

- комплексный и сбалансированный подход к антинаркотической политике;
- основополагающее ООНовское право — право на развитие, закреплённое в Декларации о праве на развитие, принятой Резолюцией 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 г.;
- система мер по стимулированию социального прогресса и развития на основе Декларации социального прогресса и развития, провозглашённой резолюцией 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 г.;
- ставший уже классическим метод альтернативного развития, являющийся важнейшей составляющей антинаркотической борьбы в системе ООН.

Однако, к сожалению, до сих пор альтернативное развитие, как это показывает, в частности, обстоятельный доклад председателя Международного комитета по контролю за наркотиками профессора Хамида Годсе, является пасынком или падчерицей антинаркотической политики и, вдобавок, сводится к частной процедуре замещения сельскохозяйственных культур. Стандартным примером является раздача (дистрибуция) мешков с пшеницей американскими и натовскими солдатами в обмен на обещания прекратить выращивание опиумного мака. Однако в большинстве случаев, как мы знаем, афганские крестьяне (декхане) с удовольствием берут пшеницу и продолжают культивировать сверхприбыльный опиумный мак.

Таким образом, статус альтернативного развития сегодня выглядит банальной профанацией. В этом плане мы приветствуем усилия по кардинальному пересмотру содержания и стандартов альтернативного развития, которые начались с практикума осенью прошлого года в Таиланде и будут рассмотрены представителями высокого уровня на Международной конференции по вопросам альтернативного развития, которая состоится в Лиме в ноябре 2012 г. Мы уверены, что эта конференция станет рубежной. Именно полноценное альтернативное развитие сегодня в наибольшей степени необходимо Афганистану.

Что это должно означать на практике? Организацию индустриализации и электрификации многостра-

дального Афганистана, когда основным источником и локомотивом общественного богатства станут новые технологии и инфраструктуры.

Убеждён, что решение проблемы наркопроизводства лежит именно в организации социально-экономического подъёма через создание инфраструктур следующего поколения, которые технологически в состоянии обеспечивать доступ основной части населения государств к современному мировому качеству жизни. Именно в создании инфраструктур нового поколения, не с ограниченным доступом, а всеобщего пользования, и лежит существенный ответ на планетарный вызов наркопроизводства.

По сути, мир сегодня стоит перед необходимостью ухода от больной неолиберальной экономики, плодящей неравенство и наркотизацию Земли, и перехода к новой социально-экономической модели развития, реализующей ООНовское право на развитие и социальный прогресс. Высказанная мною точка зрения совпадает с позицией премьер-министра и теперь уже избранного президента России Владимира Путина.

Хотел бы также кратко указать, что сегодняшнее положение Афганистана является абсолютным следствием глобальной экономики, которая критически нуждается в любых, в том числе чёрных наркоденьгах для покрытия гигантского дефицита ликвидности. Культивирование наркоэкономики стало обязательным условием самого существования нынешней глобальной экономики. Это означает, что, развивая Афганистан, мы работаем на весь мир.

В связи с вышеизложенным предлагаю, конкретизируя Российский план "Радуга-2", следующие механизмы решения проблемы афганского наркопроизводства.

Первое. Создать международный оперативный штаб помощи Афганистану в целях организации индустриализации и ликвидации наркопроизводства.

Второе. Деятельности штаба необходим межправительственный оператор. Как я уже предлагал, необходимо создать международную целевую комиссию или агентство, своего рода Корпорацию развития Афганистана.

Третье. Разработка проектов развития Афганистана. В частности, необходимо ускорение запуска трубопроводных транзитных проектов. Интенсификация геоэкономики трубопроводов даст сильнейший стимул для интеграции региона и вытеснения наркопроизводства из хозяйственной жизни Афганистана. Россия готова участвовать в проекте строительства газопровода "Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия" (ТАПИ), а также поддерживает ИПИ (Иран — Пакистан — Индия), поскольку это позволит поднять экономику провинций, где проживают белуджи. Хотел бы заме-

тить, что у России в последнее время возникают хорошие отношения с региональными государствами — так, серьезные продвижения в антинаркотическом сотрудничестве с Пакистаном и Ираном, а с Пакистаном, Таджикистаном и Афганистаном создан антинаркотический квартет.

Четвёртое. Создание специальной целевой группы экспертов по анализу планетарного воздействия наркопроизводства на глобальную экономику.

Пятое. Создание интерактивной карты ликвидации наркопроизводства в Афганистане, на которой будут отображены афганские маковые поля, места

дислокации нарколабораторий и иной наркоинфраструктуры и логистики. Так, только на севере Афганистана сосредоточены более 500 нарколабораторий, работающих как целый производственный кластер исключительно на российском направлении. Информацию на карту смогут сбрасывать все жители планеты, кто мало-мальски владеет этой информацией. Интерактивная карта при этом будет касаться не только самих посевов и нарколабораторий, но и хода реализации индустриализации и электрификации.

Благодарю за внимание.