

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г.

Функционирование системы международного контроля над наркотиками

А. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками

51. В процессе выполнения своего мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет с помощью различных средств, в том числе регулярных консультаций и страновых миссий, поддерживает постоянный диалог с правительствами. Этот диалог играет важную роль в усилиях Комитета по оказанию помощи правительствам в соблюдении положений этих договоров.

1. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

52. После продолжительного периода гражданских волнений и нескольких последовавших затем лет автономии 9 июля 2011 г. Южный Судан стал независимым государством, а 14 июля 2011 г. — членом Организации Объединённых Наций. Комитет приветствует Южный Судан в качестве нового члена Организации Объединённых Наций и рассчитывает на тесное сотрудничество с его правительством в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. Комитет надеется, что в ближайшем будущем правительство положительно решит вопрос о присоединении к трём международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет готов помогать правительству в создании правовых и административных структур, необходимых для выполнения Южным Суданом обязательств по этим договорам.

53. По состоянию на 1 ноября 2011 г. по-прежнему насчитывалось 186 государств — участников Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. или этой конвенции с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г., включая 184 государства, которые являются сторонами Конвенции 1961 г. с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г. Афганистан и Чад по-прежнему являются сторонами только Конвенции 1961 г. без поправок. Сторонами Конвенции 1961 г.

или этой конвенции с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г., до сих пор не стали в общей сложности 9 государств: два государства в Африке (Экваториальная Гвинея и Южный Судан), одно в Азии (Тимор-Лешти) и шесть в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа и Тувалу).

54. Сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 г. являются 183 государства. Сторонами этой конвенции до сих пор не стали в общей сложности 12 государств: три государства в Африке (Либерия, Экваториальная Гвинея и Южный Судан), одно в Америке (Гаити), одно в Азии (Тимор-Лешти) и семь в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу).

55. Сторонами Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. являются 184 государства. К этой конвенции до сих пор не присоединились в общей сложности 11 государств: три государства в Африке (Сомали, Экваториальная Гвинея и Южный Судан), одно в Азии (Тимор-Лешти), одно в Европе (Святой Престол) и шесть в Океании (Кирибати, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу).

56. Комитет отмечает, что, несмотря на его продолжающиеся усилия по содействию всеобщему применению международных договоров о контроле над наркотиками, 16 государств, как было указано выше, до сих пор не являются участниками всех международных договоров о контроле над наркотиками. Океания остаётся регионом, в котором большинство государств ещё не присоединилось ко всем этим договорам. Комитет обеспокоен тем, что наличие государств, не присоединившихся ни к одному из договоров, может подрывать коллективные усилия международного сообщества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

и злоупотреблением ими. Комитет настоятельно призывает соответствующие государства выявить любые препятствия, мешающие им присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками, и принять необходимые меры для безотлагательного присоединения ко всем договорам.

2. Оценка общего выполнения

договорных обязательств в отдельных странах

57. Комитет регулярно проводит обзоры ситуации в области контроля над наркотиками в различных странах и общего соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Эти обзоры охватывают различные аспекты такого контроля, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность внутреннего законодательства и политики в области контроля над наркотиками, меры, принимаемые правительствами по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и выполнение правительствами своих договорных обязательств по представлению отчетности.

58. Итоги обзора, а также рекомендации Комитета о принятии мер по исправлению положения доводятся до сведения соответствующих правительств в рамках постоянного диалога Комитета с правительствами, цель которого заключается в том, чтобы обеспечить всестороннее осуществление международных договоров о контроле над наркотиками.

59. В 2011 г. Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в Албании, Гаити, Мавритании и Папуа-Новой Гвинее, а также меры, принимаемые правительствами этих стран для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками. При этом Комитет учитывал всю имеющуюся в его распоряжении информацию, уделяя особое внимание новым тенденциям в области контроля над наркотиками в этих странах.

a) Албания

60. В последние годы правительство Албании добилось определённого прогресса в деле контроля над наркотиками, в частности в сфере правоохранительной деятельности. Законодательство в области контроля над наркотиками, в целом, отвечает современным требованиям. Осуществление первой стратегии в этой области завершилось в 2010 г., и сейчас правительство готовит новую стратегию, а также план действий по её реализации, которые затем будут представлены на утверждение парламенту. Определённый прогресс был также отмечен в деле представления Комитету требуемой информации о прекурсорах.

61. На деятельность по контролю над наркотиками по-прежнему выделяется недостаточно ресурсов. Хотя действующим законодательством предусмотре-

но создание межведомственного комитета по координации политики в области контроля над наркотиками, этот комитет пока не в состоянии функционировать надлежащим образом из-за нехватки средств. Комитет отмечает постоянное отсутствие необходимых ресурсов для создания нормативной базы в области контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами со стороны министерства здравоохранения, что негативно сказывается на эффективности такого контроля. Отсутствует централизованный механизм сбора данных и из-за этого возникают расхождения в данных об изъятиях наркотиков и злоупотреблении ими.

62. В Албании отмечается рост наркомании, особенно среди молодёжи. Отсутствие координации в деятельности органов власти препятствует сбору данных о положении в области злоупотребления наркотиками в стране и созданию надлежащих условий для лечения наркоманов. Комитет хотел бы особо отметить важность проведения национального исследования в области злоупотребления наркотиками в Албании в целях более эффективного решения этой всё более обостряющейся проблемы. Комитет настоятельно призывает правительство приложить дополнительные усилия и принять более эффективные меры для достижения прогресса в этой области.

63. В рамках постоянного диалога с правительством Албании Комитет пригласил делегацию правительства этой страны принять участие в работе его сессии в феврале 2011 г. Члены делегации проинформировали Комитет о мерах, принятых в последнее время в области контроля над наркотиками в Албании, и заверили его в том, что их правительство сохраняет приверженность делу контроля над наркотиками и развитию сотрудничества с Комитетом. Комитет отмечает, что правительство Албании не прекращает своей деятельности, и надеется наладить более тесное сотрудничество с правительством в целях достижения целей, закреплённых в международных договорах о контроле над наркотиками.

b) Гаити

64. Комитет отмечает, что за время, прошедшее после трагического землетрясения, случившегося 12 января 2010 г., в Гаити было сделано многое. Несмотря на множество проблем и трудностей, при поддержке международного сообщества по-прежнему прилагаются усилия по восстановлению страны. В 2011 г. председатель Комитета провёл встречи с постоянными представителями Гаити при Организации Объединённых Наций в Нью-Йорке и Женеве в целях обсуждения вопросов, касающихся положения в области контроля над наркотиками в Гаити, и изучения практической возможности направления миссии Комитета в Гаити в установленном порядке.

65. Комитет с удовлетворением отмечает, что национальные органы Гаити по контролю над наркотиками вновь начали выполнять свои обязательства по представлению отчётов в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и регулярно предоставляют статистические данные о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, а также исчисления и оценки в отношении наркотических средств и психотропных веществ. Комитет хотел бы рекомендовать правительству и дальше прилагать усилия в этом направлении. Комитет надеется, что в скором времени правительство страны подтвердит свою приверженность делу международного контроля над наркотиками, присоединившись к Конвенции 1971 г.

66. Гаити остаётся важным транзитным пунктом в системе контрабандных поставок кокаина в Северную Америку и Европу через Вест-Индию. Контрабанда каннабиса из Гаити в соседние страны по-прежнему представляет серьёзную проблему для органов наркоконтроля в этом районе. Разрушения, вызванные землетрясением 2010 г., и произошедшее в результате этого снижение потенциала национальных правоохранительных органов, занимающихся проблемой наркотиков, породили опасения, что наркоторговцы могут начать ещё активнее использовать Гаити в качестве перевалочной базы для контрабанды наркотиков. Если оставить эту проблему без внимания, то транзитные поставки запрещённых наркотиков через Гаити подорвут усилия правительства и международного сообщества по укреплению государственных институтов и политической стабильности. Поэтому Комитет призывает правительство Гаити принять необходимые меры для сдерживания такой незаконной деятельности. Комитет призывает также международное сообщество оказать помощь правительству Гаити в этой области.

c) Мавритания

67. Мавритания является участником всех трёх международных договоров о контроле над наркотиками. В последние годы Комитет выражал серьёзную обеспокоенность по поводу соблюдения правительством Мавритании этих договоров. Однако после активного диалога с Комитетом правительство предприняло шаги для совершенствования национального механизма контроля над наркотиками, в том числе посредством внесения поправок в национальное законодательство о контроле над наркотиками, принятия национальной стратегии в этой области и укрепления потенциала национального межведомственного органа в целях улучшения сотрудничества.

68. Комитет приветствует меры, принятые правительством Мавритании для расширения своих возможностей в области контроля над наркотиками. Од-

нако эти усилия необходимо ещё больше активизировать, с тем, чтобы у правительства была возможность адекватно реагировать на новые тенденции в области злоупотребления наркотиками в Мавритании и их незаконного оборота на территории страны. Комитет по-прежнему обеспокоен увеличением масштабов контрабанды наркотиков в Европу через Мавританию и другие страны Сахеля в Западной Африке.

69. Поскольку Мавритания, как и многие другие страны Западной Африки, не располагает ресурсами и возможностями для эффективного решения новых проблем в области незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, Комитет призывает правительство Мавритании активизировать свои усилия, направленные на сокращение незаконного спроса и предложения, и сотрудничать в этой области с правительствами соседних стран. Комитет призывает Управление Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и другие международные учреждения поддержать усилия правительства Мавритании по созданию потенциала, с тем чтобы у него была возможность добиться дальнейшего прогресса в деле соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками. В ближайшем будущем планируется направить в Мавританию миссию Комитета.

d) Папуа-Новая Гвинея

70. Комитет по-прежнему обеспокоен ситуацией в Папуа-Новой Гвинее, в том числе отсутствием надлежащего национального законодательства о контроле над наркотиками и механизма для координации усилий правительства в этой области, а также весьма неутешительным состоянием сотрудничества правительства с Комитетом в плане как представления требуемых данных, согласно международным договорам о контроле над наркотиками, так и реагирования на запросы Комитета относительно предоставления информации о положении в области контроля над наркотиками в стране.

71. Налицо все признаки того, что незаконное культивирование и оборот каннабиса остаются широко распространённым явлением в Папуа-Новой Гвинее. Кроме того, эффективность национальных усилий по контролю над наркотиками страдает из-за отсутствия координации государственных учреждений. Ещё одна проблема заключается в том, что национальные правоохранительные органы не обладают необходимым потенциалом. Папуа-Новая Гвинея остаётся одной из немногих стран мира, которые ещё не стали участниками Конвенции 1988 г.

72. На протяжении многих лет Комитет ставит перед правительством Папуа-Новой Гвинее вопросы, вызывающие у него обеспокоенность. Комитет будет и впредь вести диалог с правительством в целях со-

действия соблюдению этой страной международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство Папуа-Новой Гвинеи принять в первоочередном порядке меры по усилению контроля над наркотиками и членов международного сообщества, в частности ЮНОДК, оказать необходимую помощь, чтобы как можно скорее исправить сложившуюся ситуацию. В сентябре 2011 г. председатель Комитета встретился с министром здравоохранения Папуа-Новой Гвинеи, чтобы обсудить вопросы, вызывающие у Комитета беспокойство, а также предложение о направлении в эту страну миссии Комитета.

3. Страновые миссии

73. В рамках осуществления своего мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в контексте постоянного диалога с правительствами Комитет ежегодно организует несколько страновых миссий, с тем чтобы обсудить с компетентными национальными органами принятые меры и достигнутый прогресс в различных областях контроля над наркотиками. Такие миссии дают Комитету возможность не только получить информацию из первых рук, но и лучше изучить положение в области контроля над наркотиками в каждой посещаемой стране, что позволяет Комитету давать правительствам соответствующие рекомендации и содействовать соблюдению договоров.

74. После опубликования своего предыдущего доклада Комитет направил миссии в следующие страны: Данию, Зимбабве, Индию, Коста-Рику, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Мексику, Мьянму, Сальвадор, Сербию, Соединённые Штаты и Чешскую Республику.

a) Коста-Рика

75. Миссия Комитета посетила Коста-Рику в июне 2011 г. Коста-Рика является участницей всех трёх международных договоров о контроле над наркотиками, и её правительство привержено осуществлению их положений. Правительство приступило к осуществлению правовых и институциональных реформ для расширения возможностей страны в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, обеспечивая при этом доступность наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях. В Коста-Рике эффективно функционирует система, обеспечивающая использование наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров только в законных целях; зарегистрированы лишь единичные случаи утечки контролируемых веществ в незаконные каналы. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство принимает меры для расширения до-

ступности опиоидных анальгетиков, используемых в медицинских целях.

76. Из-за своего стратегического расположения Коста-Рика по-прежнему используется наркоторговцами для транзита незаконных партий некоторых наркотиков и прекурсоров. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые властями Коста-Рики в целях обеспечения координации своих усилий в области борьбы с такой деятельностью с усилиями, предпринимаемыми национальными правоохранительными органами других стран. Согласно результатам исследований, масштабы распространённости злоупотребления наркотиками в Коста-Рике невелики, однако наблюдается тенденция к их расширению, и наркологические учреждения с трудом удовлетворяют спрос на свои услуги. Комитет направил правительству Коста-Рики всеобъемлющие рекомендации в отношении дальнейшего усовершенствования системы контроля над наркотиками в этой стране.

b) Чешская Республика

77. Миссия Комитета посетила Чешскую Республику в ноябре 2010 г. Цель миссии заключалась в том, чтобы изучить изменения, произошедшие после предыдущей миссии 2003 г., в частности законодательные изменения, касающиеся декриминализации хранения наркотиков для личного потребления в количествах ниже пороговых значений, а также обсудить с компетентными национальными органами меры по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. Чешская Республика является участником всех трёх международных договоров о контроле над наркотиками.

78. Комитет отмечает, что в национальном законодательстве Чешской Республики, касающемся контроля над наркотиками, хранение наркотиков для личного потребления в количествах ниже пороговых значений квалифицируется как административное правонарушение, а выращивание растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для личного потребления в количествах, ниже пороговых значений квалифицируется как административное правонарушение. Комитет начал обсуждать с правительством вопрос о том, соответствуют ли эти правовые нормы положениям пункта 2 ст. 3 Конвенции 1988 г., который требует квалификации таких деяний в качестве уголовного правонарушения.

79. Комитет отмечает, что правительство Чешской Республики сохраняет приверженность целям и задачам международных договоров о контроле над наркотиками. Стратегия осуществления национальной политики в отношении наркотиков на 2010—2018 гг. и План действий в отношении наркотиков на 2010—2012 гг. отражают сбалансированную национальную политику в области контроля над наркотика-

ми. Комитет высоко оценивает меры, принятые правительством для борьбы с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков путём совершенствования и укрепления соответствующих положений национального законодательства о контроле над наркотиками. Комитет одобряет действия правительства, направленные на создание хорошо организованной и всеобъемлющей сети служб стационарного и амбулаторного лечения наркоманов.

с) Дания

80. Миссия Комитета посетила Данию в сентябре 2011 г. Цель миссии состояла в том, чтобы провести обзор мер, принятых правительством после предыдущей миссии Комитета 2004 г. в целях выполнения своих обязательств по трём международным договорам о контроле над наркотиками, участницей которых она является, в частности, Конвенции 1988 г.

81. В последние годы, согласно оценкам, годовой показатель распространённости потребления запрещённых наркотиков среди населения в Дании не увеличивается, хотя уровень незаконного потребления некоторых видов наркотиков остаётся относительно высоким. Правительство осуществляет программы профилактики и лечения наркомании. Комитет с удовлетворением отмечает участие неправительственных организаций и общественных групп в реализации этих программ. Комитет отмечает, что правительство продолжает расширять деятельность по осуществлению комплексных законодательных и административных мер, связанных с контролем над наркотиками. Несмотря на принимаемые меры контроля за перемещением прекурсоров в Данию, из неё и через её территорию, властям Дании необходимо обеспечить более последовательное использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), разработанной Комитетом в целях осуществления контроля за всеми поставками прекурсоров. Комитет был бы также признателен за представление более информативных годовых отчётов об усилиях этой страны в области предотвращения утечки прекурсоров.

д) Сальвадор

82. Миссия Комитета посетила Сальвадор в июне 2011 г. Предыдущая миссия Комитета была направлена в эту страну в 2006 г. Национальные компетентные органы подтвердили свою приверженность выполнению положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Всеобъемлющая национальная стратегия контроля над наркотиками предусматривает, среди прочего, реформирование законодательной базы, активизацию правоохранительной деятельности и осуществление инициатив, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики.

Административные механизмы контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами функционируют достаточно эффективно. Правительство определило ряд факторов, ограничивающих доступность опиоидных анальгетиков, используемых в медицинских целях, и предпринимает шаги для их устранения.

83. Наркоторговцы, в том числе молодёжные банды («марас»), по-прежнему используют Сальвадор в качестве страны транзита для переправки незаконных партий кокаина и «крэка» (производного кокаина, изготавливаемого из гидрохлорида кокаина) из Южной Америки в Северную. Сальвадор также является страной транзита для химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет принимает к сведению прилагаемые правительством Сальвадора усилия по предотвращению незаконного оборота наркотиков через территорию этой страны. Данные исследований распространённости злоупотребления наркотиками в Сальвадоре устарели. Комитет направил правительству всеобъемлющие рекомендации в отношении улучшения положения в области контроля за наркотиками в Сальвадоре.

е) Индия

84. Миссия Комитета посетила Индию в декабре 2010 г. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Индии полностью привержено целям международных договоров о контроле над наркотиками. Законное культивирование опийного мака и производство опиума находятся под строгим контролем. Масштабы и характер злоупотребления наркотиками в Индии изменились; правительство принимает меры в целях проведения нового общенационального обследования, посвящённого этой проблеме; в частности, уже проведено предварительное пробное обследование.

85. Участники миссии обсудили с представителями властей их усилия по дальнейшему расширению работы, направленной на сокращение спроса на наркотики, и укреплению деятельности по первичной профилактике наркомании, а также по обеспечению наличия достаточного количества пунктов наркологической помощи. В рамках миссии обсуждались также меры по борьбе со злоупотреблением лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, или психотропными веществами, меры по искоренению незаконного культивирования опийного мака и предупреждению незаконного изготовления синтетических наркотиков. Механизмы контроля над международной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами функционируют в Индии достаточно эффективно. Участники миссии совместно с правительством провели обзор мер, направленных на повышение качества представляемых Индией сведений об осуще-

ствлении в стране законной деятельности, связанной с наркотическими средствами, и особенно с психотропными веществами. Обсуждались также меры по обеспечению рационального использования контролируемых веществ, в том числе опиоидных анальгетиков, и их наличия для медицинских целей.

f) Ливийская Арабская Джамахирия

86. Миссия Комитета посетила Ливийскую Арабскую Джамахирию в январе 2011 г. Учитывая текущую ситуацию в стране, Комитет принял решение перенести на более подходящее время рассмотрение рекомендаций, касающихся контроля над наркотиками в этой стране.

g) Мексика

87. Комитет направил миссию в Мексику в октябре 2011 г. Комитет отмечает, что правительство Мексики, являющейся участником всех трёх международных конвенций о контроле над наркотиками, твердо привержено их целям и задачам. Перед Мексикой стоят проблемы широкомасштабного подпольного изготовления метамфетамина, большая часть которого незаконно переправляется впоследствии контрабандным путём в Соединённые Штаты. Мексике приходится также решать проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров. Со времени проведения последней миссии Комитета в 2005 г. правительство Мексики приняло ряд мер, направленных на борьбу с этой незаконной деятельностью и ограничение влияния занимающихся ею преступных организаций. Была усовершенствована законодательная база, что позволило органам судебной системы принимать более эффективные меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, и совершенствование законодательной базы планируется продолжать. Отмечается более широкое сотрудничество с правоохранительными и судебными органами других стран Северной и Южной Америки. Достигнут целый ряд успехов в области правоохранительной деятельности, и позиции преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, в некоторой степени ослабли.

88. Правительство Мексики разработало специальную программу действий в целях расширения своих мероприятий по профилактике и лечению наркомании и соответствующей информационно-просветительской деятельности. С 2008 г. было открыто множество государственных учреждений для оказания услуг по профилактике наркомании, предоставления консультативной помощи наркоманам и их лечения. Участники миссии обсудили с представителями компетентных национальных органов практические меры по сокращению незаконного спроса на контролируемые вещества. Комитет принимает к сведению меро-

приятия правительства, направленные на улучшение доступа к опиоидным анальгетикам и решение сохраняющихся проблем незаконного культивирования каннабиса и опийного мака для производства опия, используемого затем в качестве сырья для незаконного изготовления героина в стране. Комитет направил правительству всеобъемлющие рекомендации в отношении сокращения незаконного предложения контролируемых веществ и одновременной активизации деятельности по сокращению спроса в Мексике.

h) Мьянма

89. Комитет направил миссию в Мьянму в декабре 2010 г. Он отмечает, что правительство Мьянмы сохраняет полную приверженность делу искоренения незаконного культивирования опийного мака в стране, о чём свидетельствует последовательное осуществление пятнадцатилетнего плана действий по ликвидации наркотиков, разработанного правительством в 1999 г. После проведения последней миссии Комитета в 2006 г. в Мьянме постоянно предпринимались усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, причём особенно заметного прогресса удалось добиться в области профилактики наркомании и оказания лечебно-реабилитационной наркологической помощи.

90. Тем не менее, Комитет отмечает, что всё ещё существуют серьёзные проблемы. В частности, несмотря на значительное сокращение площадей незаконных плантаций опийного мака и объёма производства опия в Мьянме в 1999—2006 гг., начиная с 2007 г. такое культивирование ежегодно возрастало, в результате чего многие крестьяне, прежде занимавшиеся выращиванием опийного мака, могут вернуться к такой деятельности. Комитет также обеспокоен тем, что, несмотря на активизацию работы правоохранительных органов, Мьянма стала одним из крупных незаконных производителей стимуляторов амфетаминового ряда, в частности таблеток метамфетамина. В последние годы Мьянма сообщала об изъятиях значительных количеств химических веществ — прекурсоров. Увеличился также незаконный оборот эфедрина и псевдоэфедрина в составе фармацевтических препаратов. Кроме того, правительство не добилось существенных успехов в решении сохраняющихся проблем обеспечения наличия в стране достаточного количества опиоидов для медицинских целей.

i) Сербия

91. Миссия Комитета посетила Сербию в октябре 2011 г. Сербия является участницей всех трёх международных конвенций о контроле над наркотиками и привержена осуществлению их положений. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Сербией национальной стратегии и плана действий по контролю

над наркотиками, а также плана по созданию национального комитета для координации совместных усилий всех учреждений, заинтересованных в осуществлении национальных инициатив в области контроля над наркотиками. Сербия по-прежнему является важной страной транзита наркотиков, переправляемых контрабандным путём по «балканскому маршруту».

92. Комитет отмечает, что сербские правоохранительные органы сообщили об успешном сотрудничестве с региональными и международными партнёрами, благодаря которому были изъяты крупные партии запрещённых наркотиков и ликвидированы международные преступные синдикаты. Правительство признало необходимость точной оценки потребностей Сербии в анальгетиках, используемых для снятия боли, которые по-прежнему занимают, и рассматривает в настоящее время вопрос о принятии мер для решения этой проблемы. В последние годы правительство приступило к осуществлению ряда программ профилактики и лечения наркомании. В то же время в Сербии пока что отсутствуют какие-либо программы реабилитации наркоманов и последующего наблюдения за ними.

j) Соединённые Штаты Америки

93. Миссия Комитета посетила Соединённые Штаты в апреле 2011 г. Предыдущая миссия была направлена в эту страну в 1998 г. Совместно с представителями властей участники миссии рассмотрели существующие в некоторых штатах страны программы использования каннабиса «в медицинских целях». Комитет просит правительство обеспечить выполнение всех мер контроля в отношении растений каннабиса и каннабиноидов во всех штатах и на всех территориях, на которые распространяется его законодательная власть, как того требует Конвенция 1961 г. с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г., поскольку Соединённые Штаты являются участником этой конвенции. Правительству следует доходчиво и убедительно объяснить широкой общественности и молодёжи, в частности, в чём заключаются пагубные последствия злоупотребления каннабисом для здоровья. Комитет также рекомендует правительству тщательно следить за положением в области злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска и принимать более эффективные меры по профилактике и сокращению масштабов злоупотребления такими средствами.

94. Соединённые Штаты обладают значительным опытом борьбы с проблемой незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ через интернет-аптеки. Комитет призывает правительство обмениваться своими знаниями и передовыми видами практики в этой области с властями других стран, столкнувшихся с такими же проблема-

ми, а также с Комитетом. Комитет высоко оценивает тесное сотрудничество властей Соединённых Штатов в области контроля над прекурсорами и предлагает правительству и впредь прилагать усилия для неизменного представления Комитету высококачественных статистических данных о наркотических средствах и психотропных веществах.

к) Зимбабве

95. Миссия Комитета посетила Зимбабве в июне 2011 г. В силу своего расположения в самом центре южной части Африки Зимбабве по-прежнему используется для транзита запрещённых наркотиков. В Зимбабве широко распространено злоупотребление каннабисом и растёт потребление некоторых других наркотиков, которое изначально находилось на довольно низком уровне. Наркотоорговцы предпринимали попытки организовать утечку прекурсоров в незаконные каналы через Зимбабве. Национальное законодательство и административные инструкции образуют достаточную основу для осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками. Несмотря на политические и экономические потрясения последнего десятилетия, в стране созданы государственные структуры для контроля над наркотиками; тем не менее потенциал органов наркоконтроля необходимо укреплять.

96. Участники миссии обсудили с властями пути активизации мер, направленных на сокращение спроса на наркотики в Зимбабве, особенно среди молодёжи, и организации первичной профилактики и лечения на всей территории страны для лиц, потребляющих различные виды наркотиков. Рассматривались также меры по расширению возможностей правоохранительных органов в противодействии незаконному обороту наркотиков и повышению доступности контролируемых веществ, в том числе опиоидных анальгетиков, используемых в медицинских целях.

4. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий

97. В рамках своего постоянного диалога с правительствами Комитет ежегодно проводит также оценку выполнения правительствами его рекомендаций, сформулированных по итогам страновых миссий. В 2011 г. Комитет предложил правительствам пяти стран, в которых его миссии побывали в 2008 г., — Маврикия, Румынии, Объединённых Арабских Эмиратов, Украины и Эфиопии — представить информацию о ходе выполнения его рекомендаций.

98. Комитет выражает признательность правительствам Маврикия, Румынии, Объединённых Арабских Эмиратов и Украины за представление запро-

шенной информации. Их сотрудничество облегчило Комитету оценку существующего в этих странах положения в области контроля над наркотиками и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Информация правительства Эфиопии поступила слишком поздно, поэтому Комитет не смог проанализировать её и он включит результаты своего анализа в ежегодный доклад за 2012 г.

99. Кроме того, Комитет рассмотрел выполнение своих рекомендаций по итогам проведённых им в 2007 г. миссий в Либерию и Вьетнам, которые не предоставили вовремя запрошенную информацию, для того, чтобы её можно было включить в обзор в 2010 г.

a) Либерия

100. Правительство Либерии не добилось особых успехов в выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его миссии в эту страну в 2007 г. Вследствие многочисленных проблем, с которыми сталкивается эта страна после затяжной гражданской войны, её возможности эффективно решать вопросы контроля над наркотиками по-прежнему весьма ограничены. Комитет с обеспокоенностью констатирует, что страна ещё не ратифицировала Конвенцию 1971 г. и что действующее национальное законодательство в области контроля над наркотиками не было скорректировано с учётом требований соответствующих международных договоров. По-прежнему нет действенного контроля за законным ввозом наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров.

101. Комитет отмечает, что необходимо принять меры для активизации и рационализации работы различных служб правоохранительных органов в Либерии, которым поручено бороться с незаконным оборотом наркотиков, с тем чтобы избежать дублирования их деятельности и неэффективного использования ресурсов. Комитет призывает правительство создать систему контроля над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. Это особенно важно ввиду того, что Либерия уже используется наркоторговцами для организации утечки этих веществ.

102. В Либерии широко распространено злоупотребление наркотиками, однако масштабы этого явления в стране властям не известны. Там никогда не проводилось систематизированной оценки характера, масштабов и тенденций злоупотребления наркотиками. Комитет призывает правительство провести оценку масштабов злоупотребления наркотиками путём сбора и анализа данных о масштабах, распространённости и других характеристиках злоупотребления наркотиками. Такая объективная оценка необходима для разработки программ профилактики зло-

употребления наркотиками, а также лечения и реабилитации наркоманов.

103. Комитет настоятельно призывает правительство Либерии добиваться дальнейшего прогресса в соблюдении международных договоров о контроле над наркотиками и рассмотреть вопрос об обращении за необходимой технической помощью к ЮНОДК и другим международным органам.

b) Маврикий

104. Правительство Маврикия выполняет рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам его миссии в эту страну в 2008 г., и в ряде областей контроля над наркотиками наметился определённый прогресс. Комитет с удовлетворением отмечает, что национальное законодательство в области контроля над наркотиками стало строже и что были приняты административные меры для дальнейшего улучшения межведомственного сотрудничества и координации деятельности учреждений, служб и органов, занимающихся проблемами незаконного оборота наркотиков и наркомании. Мероприятия по сокращению спроса на наркотики на Маврикий успешно координируются при участии органов здравоохранения, и на всей территории страны при поддержке органов, обеспечивающих соблюдение законов о наркотиках, проводятся кампании по профилактике наркомании.

105. Правительство Маврикия укрепляет национальный потенциал в области контроля над наркотиками, в том числе на морских и воздушных границах, и выделяет больше средств на приобретение соответствующего оборудования и обучение персонала. В аэропортах и морских портах регулярно проводятся совместные мероприятия полиции и таможенных органов по обеспечению контроля над наркотиками. Кроме того, активизировалось сотрудничество с зарубежными партнёрами на оперативном уровне в целях предупреждения контрабанды наркотиков, в частности препаратов, содержащих бупренорфин, из Европы на Маврикий.

106. Признавая успехи, достигнутые Маврикийем в области контроля над наркотиками, Комитет призывает его правительство и далее прилагать усилия для лечения и реабилитации наркоманов. Что касается осуществляемых на Маврикийи программ метадоновой заместительной терапии, то Комитет предлагает правительству расширить социально-психологическую поддержку и найти методы, способствующие снижению наркоманами их разового употребления наркотиков, чтобы, в конечном итоге, они могли прекратить злоупотреблять ими. Комитет отмечает, что на Маврикийи доступность наркотических средств и психотропных веществ для медицинских нужд по-прежнему ограничена.

с) Румыния

107. Правительство Румынии выполняет рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам его миссии в эту страну в октябре 2008 г., и в ряде областей контроля над наркотиками достигнут определённый прогресс. Комитет отмечает, что правительство выделило дополнительные средства для сбора статистических данных с целью повысить качество своих докладов, представляемых Комитету в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками. Приняты также меры для повышения доступности наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях.

108. Комитет приветствует меры, принимаемые для улучшения таможенного и пограничного контроля в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков через территорию Румынии, включая обеспечение таможенных органов оборудованием для обнаружения наркотиков, разработку и применение в таможенных органах информационной системы по наркотикам и создание в полиции подразделения для эффективной координации работы по осуществлению национальной стратегии борьбы с наркотиками на период 2005—2012 гг. Было принято соответствующее законодательство, с тем чтобы установить национальный контроль над новыми веществами, и удалось добиться повышения эффективности сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на национальном и международном уровнях.

109. Комитет отмечает, что правительство Румынии принимает меры для укрепления своего потенциала в деле сокращения спроса на запрещённые наркотики в стране. Он призывает правительство и далее прилагать усилия для обеспечения дальнейшего прогресса в этой области, в частности в том, что касается наличия служб наркологической помощи и создания надёжной базы данных по проблеме злоупотребления наркотиками в стране.

d) Украина

110. Правительство Украины выполняет рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам его миссии в эту страну в мае 2008 г., и в ряде областей контроля над наркотиками достигнут определённый прогресс. Комитет отмечает, что правительство приняло меры для увеличения объёма финансирования Национального комитета по контролю над наркотиками. Предприняты шаги для улучшения координации деятельности национальных структур, местных органов власти и правоохранительных ведомств в целях сокращения спроса на запрещённые наркотики и их предложения, и была также усовершенствована

информационная система. Приняты также меры для решения проблемы злоупотребления трамадолом.

111. На Украине предприняты более активные усилия по ограничению культивирования опийного мака площадью, которая достаточна для удовлетворения спроса на семена мака, используемые в кулинарных целях, и по предупреждению утечки маковой соломки, используемой для незаконного изготовления наркотиков. В этих целях правительство проводило ежегодные профилактические мероприятия, и был достигнут определённый прогресс в выведении сортов опийного мака с низким содержанием алкалоидов. Комитет отмечает, что правительство приняло меры для обеспечения более широкого использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях, и призывает его и дальше прилагать усилия в этом направлении.

112. Правительство Украины ведёт работу по сокращению масштабов употребления наркотиков путём инъекций и распространения ВИЧ/СПИДа. Комитет надеется, что правительство Украины будет и впредь принимать меры и добьётся прогресса в области сокращения спроса.

e) Объединённые Арабские Эмираты

113. Правительство Объединённых Арабских Эмиратов выполняет рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам его миссии в эту страну в январе 2008 г., и в ряде областей контроля над наркотиками достигнут определённый прогресс. Комитет отмечает, что правительство приняло меры для того, чтобы распространить на все зоны свободной торговли на своей территории действие законов, регулирующих различные виды деятельности, связанные с импортом и экспортом наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, в соответствии со ст. 18 Конвенции 1988 г. С 2009 г. власти Объединённых Арабских Эмиратов активно используют систему PEN Online.

114. Правительство Объединённых Арабских Эмиратов предприняло шаги по усилению контроля за контейнерными перевозками в морских портах и зонах свободной торговли и проводило с этой целью совещания и практикумы для должностных лиц, отвечающих за работу морских портов, зон свободной торговли и таможни. В настоящее время разрабатывается веб-сайт по вопросам, касающимся грузовых перевозок и компаний, действующих в этой области. Комитет приветствует установление контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин или псевдоэфедрин, путём введения требования в отношении получения разрешения на ввоз таких препаратов.

115. Комитет принимает к сведению осуществление различных мероприятий по сокращению предло-

жения и спроса в Объединённых Арабских Эмиратах и рассчитывает на то, что правительство будет добиваться дальнейшего прогресса, в частности в сборе и предоставлении Комитету информации о масштабах и характере наркопроблем в стране, а также в создании системы выявления подозрительных грузов в контейнерах, прибывающих в зоны свободной торговли или отправляемых из них.

f) Вьетнам

116. Правительство Вьетнама выполняет рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам его миссии в эту страну в октябре 2007 г., и в ряде областей контроля над наркотиками достигнут определённый прогресс. Комитет отмечает, что была активизирована деятельность по обеспечению доступности наркотических средств для использования в медицинских целях. Приняты меры для улучшения подготовки докладов страны, представляемых Комитету в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками.

117. Комитет приветствует шаги, предпринятые Вьетнамом для улучшения лечения и реабилитации наркоманов, а также усилия, направленные на обеспечение его участия в различных проектах ЮНОДК в этой области. Комитет призывает правительство укреплять и поддерживать существующие структуры, а также наращивать потенциал в области оказания наркологической помощи.

118. Комитет принимает к сведению меры, принятые правительством Вьетнама для налаживания сотрудничества с соседними странами в целях активизации региональных правоохранительных мероприятий в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности. Комитет призывает правительство укреплять национальные системы с целью активизации усилий по выявлению незаконного оборота наркотиков.

119. Отмечая активизацию усилий, направленных на обеспечение национальных органов наркоконтроля надлежащими ресурсами, Комитет призывает правительство Вьетнама продолжать работать в этом направлении, с тем чтобы добиваться прогресса в решении проблемы наркотиков на национальном уровне.

5. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом в его ежегодных докладах за 2005, 2006 и 2007 годы

120. В рамках усилий по достижению целей международных договоров о контроле над наркотиками Комитет провел в 2011 г. оценку выполнения его рекомендаций, содержащихся в ежегодных докладах за 2005, 2006 и 2007 гг. Эта оценка основывалась на информации, полученной от 123 стран и территорий, которые заполнили специально разработанный для этой цели вопросник, а также на имевшейся у Комитета информации о присоединении к договорам и соблюдении правительствами мер контроля. Комитет хотел бы поблагодарить правительства ответивших стран за представленные материалы.

121. Результаты оценки показывают, что большинство рекомендаций Комитета были в той или иной степени выполнены в тех областях, которые вызывают у него озабоченность, включая:

- a) присоединение к договорам и соблюдение мер контроля;
- b) предотвращение утечки контролируемых веществ;
- c) сокращение масштабов культивирования запрещённых к возделыванию растений и предупреждение незаконного оборота наркотиков;
- d) профилактика злоупотребления наркотиками;
- e) доступность и рациональное использование наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях;
- f) предупреждение незаконного функционирования интернет-аптек и использования курьерских служб доставки в противозаконных целях.

122. Комитет будет и впредь следить за положением в области контроля над наркотиками в различных странах, выявлять недостатки в системе наркоконтроля на национальном и международном уровнях и в сотрудничестве с правительствами добиваться полного выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет надеется, что правительства будут и дальше поддерживать его усилия, направленные на достижение целей этих договоров.

**В. Меры, принятые Комитетом
для обеспечения осуществления
международных договоров о контроле над наркотиками**

**1. Меры, принятые Комитетом
в соответствии со ст. 14 Конвенции 1961 г.
и ст. 19 Конвенции 1971 г.**

123. За многие годы Комитет применял ст. 14 Конвенции 1961 г. и/или ст. 19 Конвенции 1971 г. лишь в отношении нескольких государств. При этом он преследовал цель содействовать соблюдению этих конвенций, когда другие меры не имели воздействия. В 2000 г. Комитет применил ст. 14 Конвенции 1961 г. с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г., в отношении Афганистана ввиду широкого распространения в этой стране незаконного культивирования опийного мака. В настоящее время Афганистан является единственным государством, в отношении которого применяются меры, предусмотренные ст. 14 Конвенции 1961 г. с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г.

124. В ст. 14 Конвенции 1961 г. (и этой Конвенции с поправками, внесёнными в неё в соответствии с Протоколом 1972 г.) и ст. 19 Конвенции 1971 г. предусмотрены меры, которые может принимать Комитет, с тем, чтобы обеспечить осуществление положений этих конвенций. Такие меры, представляющие собой ряд возрастающих по своей строгости шагов, рассматриваются Комитетом в тех случаях, когда у него появляются причины считать, что в результате невыполнения каким-либо государством положений этих конвенций осуществление их целей находится под серьёзной угрозой. Соответствующее государство не называется до тех пор, пока Комитет не решит привлечь к сложившейся ситуации внимание сторон, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам (как было в случае с Афганистаном). В отличие от Афганистана, все остальные государства предприняли достаточно эффективные шаги для исправления ситуации, благодаря чему Комитет смог отменить меры, принятые по отношению к ним в соответствии с данными статьями.

**2. Консультации с правительством Афганистана,
согласно ст. 14 Конвенции 1961 г.**

125. С тех пор, как в 2000 г. к Афганистану были применены положения ст. 14 Конвенции 1961 г., Комитет поддерживает постоянный диалог с афганским правительством. Помимо прочего, Комитет направил в Афганистан три делегации политического уровня и три делегации технических специалистов для помощи местным компетентным органам в выполнении дого-

ворных обязательств. Кроме этого, по приглашению Комитета в его сессиях неоднократно участвовали высокопоставленные представители афганского правительства в рамках консультаций, ведущихся в соответствии со ст. 14 Конвенции 1961 г.

126. Ввиду отсутствия прогресса в осуществлении Афганистаном своих обязательств, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками, Комитет предложил направить в Кабул в 2011 г. делегацию высокого уровня. Поскольку организовать поездку так и не удалось, Комитет попросил правительство Афганистана направить на его 120-ю сессию, состоявшуюся в Вене в ноябре 2011 г., делегацию высокого уровня для информирования Комитета о текущей наркологической ситуации в Афганистане, мерах, принятых правительством для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками, и достигнутом прогрессе. Правительство Афганистана оказалось не в состоянии выполнить эту просьбу.

**3. Положение дел в области контроля над
наркотиками в Афганистане**

127. В 2011 г. общая площадь незаконных плантаций опийного мака в Афганистане увеличилась на 7%, а потенциальный объём незаконного производства опия вырос на 61% — до 5800 т. Опийный мак выращивается в половине из 34 провинций страны, причём 95% плантаций по-прежнему сосредоточено в её южных и западных районах. В 2011 г. в большинстве афганских провинций было отмечено увеличение площадей, занятых посевами опийного мака.

128. Сокращение незаконных посевов опийного мака в Афганистане идёт слишком медленными темпами и носит неустойчивый характер. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принять надлежащие меры для реализации национальной стратегии контроля над наркотиками и обеспечения постепенного сворачивания и эффективного предупреждения незаконного культивирования опийного мака в стране, в частности путём проведения информационно-разъяснительных кампаний, уничтожения посевов и создания альтернативных источников средств к существованию для крестьян, проживающих в проблемных районах.

129. Афганистан является крупным производителем каннабиса и одним из крупнейших производителей смолы каннабиса. По оценочным данным, в 2010 г. незаконными посевами каннабиса было занято от 9000 до 29 000 га земель, тогда как

в 2009 г. — от 10 000 до 24 000 га. Число провинций, в которых выращивается каннабис, также увеличилось с 17 (в 2009 г.) до 19 (в 2010 г.). Объём производства смолы каннабиса в 2010 г. составил примерно 1200—3700 т благодаря высокой урожайности, доходившей до 145 кг/га.

130. Комитет с беспокойством отмечает, что в Афганистане продолжают расширяться масштабы злоупотребления наркотиками. В стране отмечается один из наиболее высоких показателей злоупотребления опиатами в мире: в течение последнего года их потребляло 2,65% населения в возрасте от 15 до 64 лет. Этот показатель значительно превышает показатель за 2005 г. (1,4%). В Афганистане также наблюдается стремительное распространение ВИЧ/СПИДа, связанное с потреблением наркотиков.

131. Комитет по-прежнему обеспокоен масштабами коррупции в Афганистане и её негативным влиянием на эффективность борьбы с наркотиками, безопасность в стране, надлежащее управление и экономическое развитие. Комитет призывает правительство Афганистана при содействии международного сообщества активизировать усилия по созданию более эффективной, подотчётной и транспарентной системы управления на всех уровнях.

4. Сотрудничество

с международным сообществом

132. Комитет приветствует усилия международного сообщества по укреплению безопасности, совершенствованию системы управления и наращиванию темпов восстановления и развития в Афганистане и с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс. Прогресс в этих областях должен помочь Афганистану добиться улучшения ситуации в области контроля над наркотиками. Укрепление потенциала национальной полиции Афганистана, в частности её подразделений по борьбе с наркотиками, должно значительно повысить эффективность усилий правительства по борьбе с противозаконной деятельностью, связанной с наркотиками.

133. Комитет призывает международное сообщество и далее оказывать содействие осуществлению Кабульского процесса, начавшегося в результате Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Кабуле в июле 2010 г. Комитет также призывает правительство Афганистана и международное сообщество принять надлежащие меры для обеспечения эффективного осуществления резолюции 1817 (2008 г.) Совета Безопасности о контроле над прекурсорами. Комитет возлагает большие надежды на Конференцию по Афганистану, которая состоится в Бонне 5 декабря 2011 г. и будет посвящена вопросам безопасности, принятию международных обязательств и укреплению политического процесса, а также на Третью конференцию на уровне министров, которая соберётся в Вене 16 февраля 2012 г. для обсуждения Парижского пакта.

5. Выводы

134. Комитет ещё раз подчёркивает, что основную ответственность за осуществление международных договоров о контроле над наркотиками на территории Афганистана несёт афганское правительство. Комитет убеждён, что, несмотря на огромные трудности, с которыми сталкивается правительство Афганистана, оно всё же способно принять ряд важных нормативных мер, которые могут существенно улучшить положение дел в области контроля над наркотиками, в частности: усилить контроль за законным оборотом веществ, находящихся под международным контролем, принять меры для предупреждения утечки психотропных веществ и злоупотребления ими и ужесточить контроль за прекурсорами.

135. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана активизировать усилия по контролю над наркотиками и наладить более тесное сотрудничество с Комитетом. Комитет также настоятельно призывает правительство Афганистана предпринять надлежащие шаги для присоединения к Протоколу 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.

С. Сотрудничество правительств с Комитетом

1. Представление правительствами информации Комитету

136. Ежегодно в дополнение к докладу о своей работе Комитет издаёт технические публикации, содержащие предназначенный для правительств анализ статистической информации о производстве, сбыте, потреблении, использовании и складских запасах веществ, находящихся под международным контролем, а также анализ исчислений и оценок потребностей в веществах, находящихся под международным контролем.

137. В основе докладов и технических публикаций Комитета лежит информация, которую обязаны представлять участники международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, во исполнение резолюций Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, правительства на добровольной основе представляют информацию о контроле над наркотиками с целью облегчить подготовку точной и всеобъемлющей оценки функционирования системы международного контроля над наркотиками и прекурсорами.

138. Анализ статистических данных, представляемых правительствами, призван помочь Комитету осуществлять мониторинг законных видов деятельности с использованием веществ, находящихся под международным контролем, в целях предотвращения утечки наркотических средств и психотропных веществ в сферу незаконной торговли. Это позволяет вести учёт их поступления на законные потребительские рынки во всём мире в сроки и в количествах, которые обеспечивают удовлетворение законных медицинских и научных потребностей стран. Кроме того, анализ данных даёт возможность Комитету оценивать общее функционирование международной системы контроля над наркотиками. Замечания Комитета в сочетании с разъяснениями по поводу недостающих или вызывающих сомнение сведений, представленных правительствами Комитету, используются для выявления недостатков и пробелов в национальных системах контроля. На основании этой информации могут выявляться и рекомендоваться корректирующие меры, направленные на совершенствование международной системы контроля над наркотиками.

139. В ходе своей работы Комитет выявляет наилучшие виды практики и существенные достижения в области контроля над наркотиками, а также уведомляет международное сообщество о случаях несоблюдения правительствами своих договорных обязательств (информацию о трудностях в сфере отчётности, с которыми столкнулись некоторые правительства, и причинах их возникновения см. в пунктах 157—163 ниже).

2. Представление статистических отчётов

140. Правительства обязаны ежегодно представлять Комитету в установленные сроки статистические отчёты с информацией, требуемой, согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками.

141. По состоянию на 1 ноября 2011 г. ежегодные статистические отчёты о наркотических средствах (Форма С) за 2010 г. представили 161 государство и территория, или 76% государств и территорий, которые обязаны представлять такие отчёты. Ожидается, что свои отчёты за 2010 г. представят ещё ряд правительств. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств за 2010 г. представили в общей сложности 190 государств и территорий, или 89% государств и территорий, обязанных представлять такие сведения. Статистические сведения, как правило, не представляют многие правительства стран Африки, Карибского бассейна и Океании. Положение с представлением статистических отчётов правительствами в этих регионах и этом субрегионе не улучшилось, несмотря на неоднократные просьбы, с которыми Комитет обращался к соответствующим правительствам.

142. В 2011 г. требуемые статистические отчёты о наркотических средствах своевременно не представил целый ряд правительств, в том числе правительства некоторых стран, являющихся основными производителями, экспортёрами, импортёрами и потребителями наркотических средств, в частности Австралии, Бразилии, Индии, Канады, Соединённого Королевства и Японии. Из-за несоблюдения сроков представления ежегодных статистических отчётов, особенно основными странами-производителями, странами-экспортёрами и странами-импортёрами, задерживается анализ глобальных тенденций Комитетом. Из-за этого затрудняется также работа Комитета по подготовке ежегодного доклада и технических публикаций, которые он обязан представлять в соответствии со ст. 15 Конвенции 1961 г. Комитет связывался с соответствующими правительствами и просил их исправить сложившееся положение.

143. По состоянию на 1 ноября 2011 г. ежегодные статистические отчёты о психотропных веществах (Форма Р) за 2010 г. Комитету представили 158 государств и территорий, или 75% государств и территорий, обязанных представлять такие статистические сведения. Кроме того, 118 правительств на добровольной основе представили все четыре квартальных статистических отчёта о ввозе и вывозе веществ, перечисленных в Списке II Конвенции 1961 г., в соответствии с Резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета. Среди государств, осуществляющих торговлю такими веществами, квартальные отчёты за 2010 г. не представили лишь 6 государств, что является минимальным числом за всю историю.

144. Статистические сведения о психотропных веществах за 2010 г., как и данные о наркотических средствах, не представили многие страны Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна и Океании. Ряд стран, включая основные страны-производители и страны-экспортеры психотропных веществ, такие, как Бразилия, Израиль, Ирландия и Колумбия, по-прежнему испытывали трудности с представлением ежегодных статистических отчётов о психотропных веществах в установленные сроки (до 30 июня).

145. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2011 г. сведения о потреблении психотропных веществ представили в общей сложности 33 правительства, что позволило улучшить оценку их наличия. Эти сведения впервые были запрошены во исполнение Резолюции 54/6 Комиссии по наркотическим средствам, на основании которой Комиссия стремится содействовать обеспечению наличия достаточного количества контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях и принятия мер по предупреждению их утечки и злоупотребления ими.

146. По состоянию на 1 ноября 2011 г., ежегодную информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, на бланках Формы D представили в общей сложности 132 государства. В последние 5 лет её представляли в среднем 137 стран и территорий. Вместе с тем, свои отчёты до истечения установленного срока (30 июня) представляли в среднем лишь 62 страны и территории.

147. Согласно данным, представленным на бланках Формы D, о произведённых в 2010 г. изъятиях веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 г., сообщило 51 правительство. Большинство этих правительств представило Комитету лишь информацию о количестве изъятых химических веществ-прекурсоров. Вместе с тем, для выявления любых изменений в тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и в используемых торговцами методах деятельности в соответствии со ст. 12 Конвенции 1988 г. требуется дополнительная информация об обстоятельствах произведённых изъятий. Комитет настоятельно призывает все правительства представлять информацию о случаях изъятия веществ, находящихся под международным контролем; изъятия химических веществ, которые не включены в Таблицу I или II, но, как было установлено, использовались при незаконном изготовлении; пресечения поставок прекурсоров и ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков.

3. Представление исчислений и оценок

148. В соответствии с Конвенцией 1961 г., государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету исчисления своих потребностей в наркотических средствах на следующий год. По состоянию на 1 ноября 2011 г. исчисления своих потребностей в наркотических средствах на 2012 г. представили в общей сложности 155 государств и территорий, или 73% государств и территорий, обязанных представлять такие ежегодные исчисления для утверждения Комитетом. Как и в предшествующие годы, для тех государств и территорий, которые своевременно не представили Комитету свои исчисления, Комитету пришлось установить такие исчисления в соответствии с пунктом 3 ст. 12 Конвенции 1961 г. Исчисления были также установлены для Южного Судана, который обрёл независимость в 2011 г.

149. Помимо исчислений потребностей в наркотических средствах, в соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам надлежит представлять Комитету годовые оценки своих медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включённых в Списки II, III и IV Конвенции 1971 г.

150. По состоянию на 1 ноября 2011 г., правительства всех стран и территорий, исключая правительство Южного Судана, представили Комитету оценки своих годовых потребностей в психотропных веществах для использования в медицинских и научных целях. Оценки потребностей в психотропных веществах для Южного Судана были подготовлены Комитетом в соответствии с резолюцией 1996/30 Экономического и Социального Совета, с тем, чтобы эта страна могла без каких-либо ненужных задержек ввозить такие вещества для использования в медицинских целях.

151. Правительствам рекомендуется, по крайней мере один раз в три года, пересматривать и обновлять оценки своих годовых потребностей в психотропных веществах для использования в медицинских и научных целях. В соответствии с просьбой Комитета, сформулированной в январе 2011 г., 83 правительства полностью пересмотрели оценки своих потребностей в психотропных веществах и ещё 71 правительство представило изменения к существующим оценкам в отношении одного и более веществ. Правительства 15 стран и территорий, в частности в Африке и Океании, на протяжении не менее 3 лет не представляют никаких коррективов в отношении своих законных потребностей в психотропных веществах.

152. Непредставление надлежащих исчислений или оценок в отношении наркотических средств и психотропных веществ может отрицательно влиять на эффективность режима контроля. Занижение исчислений или оценок по сравнению с фактическими законными потребностями может стать препятствием или тормозом для ввоза или использования наркотических средств или психотропных веществ, необходимых для медицинских или научных целей. Значительное завышение оценок по сравнению с законными потребностями увеличивает риск утечки ввозимых наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все правительства добиваться адекватности своих исчислений и оценок. В случае необходимости правительства должны представлять Комитету дополнительные исчисления в отношении наркотических средств или информировать Комитет об изменении сделанных ими оценок потребностей в психотропных веществах.

153. В соответствии с Резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета, правительства представляют на бланках Формы D данные об объёмах их законной торговли и использования веществ, включённых в Таблицы I и II, а также потребностей в таких веществах. По состоянию на 1 ноября 2011 г. сведения об объёмах своей законной торговли и использования прекурсоров представили более 100 государств и территорий. Эта информация позво-

лила Комитету отслеживать динамику международной торговли химическими веществами — прекурсорами и выявлять любые новые тенденции или подозрительные торговые сделки.

154. В своей Резолюции 49/3 Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представить Комитету исчисления их годовых законных потребностей в четырёх веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а именно 3,4-метилендиокси-фенил-2-пропанола (3,4-МДФ-2-П), 1-фенил-2-пропанола (Ф-2-П), псевдоэфедрина и эфедрина, а также, по возможности, исчисления потребностей в импорте препаратов, содержащих эти вещества. Информация о законных потребностях в химических веществах-прекурсорах для производства стимуляторов амфетаминового ряда помогает компетентным органам стран-экспортёров предотвращать вывоз веществ в объёмах, превышающих законные потребности стран-импортёров, которые в результате утечки могли бы оказаться в незаконных каналах сбыта.

155. Число правительств и количество содержащихся в Таблицах I и II веществ, в отношении которых представляются исчисления годовых законных потребностей, постоянно увеличиваются. По состоянию на 1 ноября 2011 г., свои годовые законные потребности, по меньшей мере, в одном веществе, представили 137 правительств. В 2011 г. впервые свои исчисления представили Бутан, Гамбия, Дания, Кокосовые (Килинг) Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Намибия, Нидерланды, Остров Рождества, Сенегал, Сингапур, Тринидад и Тобаго, Узбекистан и Украина.

156. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что итоги исчислений годовых медицинских и научных потребностей в наркотических средствах, а также оценки в отношении психотропных веществ отражаются в его ежегодных технических публикациях по наркотическим средствам и психотропным веществам, ежеквартальных публикациях и ежемесячных обновлениях, которые размещаются на его веб-сайте (www.incb.org). Регулярно обновляемая информация о годовых исчислениях законных потребностей в прекурсорах для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда также размещается на веб-сайте Комитета.

4. Изучение данных и выявленные недостатки в системах отчётности

157. Изучение представленных правительствами статистических данных позволяет Комитету выявлять возможные недостатки в национальных системах контроля. В рамках этого процесса обзора Комитет может выявлять расхождения в представленных торго-

выми партнёрами данных, что может указывать на использование ошибочных методологий для сбора и обработки данных, недостатки общего характера в режиме контроля над наркотиками или возможную утечку из сферы международной торговли в нелегальные каналы.

158. Ряд стран своевременно представляет Комитету высококачественные статистические данные. Общим для этих стран является наличие хорошо организованных национальных учреждений по контролю над наркотиками, которые располагают достаточными людскими и техническими ресурсами, необходимыми для выполнения их обязанностей, и к тому же опираются в своей работе на надлежащую законодательную основу и административные правила. В частности, им предоставлены необходимые полномочия для выполнения их функций в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Такие хорошо организованные национальные системы контроля над наркотиками вносят существенный вклад в обеспечение надлежащего функционирования международной системы контроля над наркотиками. Кроме того, благодаря чётким и взвешенным руководящим указаниям в отношении требований, касающихся производства веществ, находящихся под международным контролем, и торговли ими, можно строить взаимовыгодное сотрудничество между национальными органами по контролю над наркотиками и деловыми кругами.

159. Для укрепления существующих систем контроля над наркотиками применяются новые технологические достижения, в частности в области информационных технологий. Сегодня для сбора и обработки данных, требуемых, согласно конвенциям, многие правительства используют электронные системы, без которых было бы весьма затруднительно обрабатывать весь массив данных о веществах, находящихся под международным контролем. Комитет приветствовал такие шаги, поскольку использование электронных средств позволяет правительствам представлять отчётные сведения в установленные сроки и способствует также повышению точности предоставляемых данных. Вместе с тем, Комитет отмечает, что подобные системы порой разрабатываются или модифицируются таким образом, что приводят к упрощению практики отчётности. Если вносимые изменения не в полной мере соответствуют договорным положениям, они могут стать причиной появления систематических ошибок в отчётах. В связи с этим следует отметить, что в течение 2011 г. Комитет в сотрудничестве с национальными компетентными органами ряда заинтересованных стран добился значительного прогресса в разработке электронной системы выдачи разрешений на ввоз/вывоз, которая, как ожидается,

поможет правительствам в подготовке обязательных отчётов для Комитета (см. пункты 212—219 ниже).

160. В некоторых странах качество информации, получаемой в электронной форме от соответствующих сторон, в частности от частных компаний, оставляет желать лучшего, и она нередко изобилует ошибками. К сожалению, некоторые правительства сообщили Комитету о невозможности представить требуемые сведения по той причине, что производители веществ, находящихся под международным контролем, не представили национальным компетентным органам запрошенные данные.

161. Задержка с подготовкой данных и представление неполных или неточных данных могут серьёзно сдерживать изучение и общий анализ данных в Комитете. Комитет напоминает правительствам соответствующих стран, что они обязаны обеспечивать такое положение, при котором любая электронная система, которой они пользуются на национальном уровне для сбора данных и представления отчётов Комитету, внедрялась и применялась бы таким образом, чтобы обеспечивалась её совместимость с положениями соответствующих международных договоров. В обязанности правительств и их компетентных органов входит также исправление тех или иных введённых данных или концептуальных ошибок, возможно, допущенных на каком-либо этапе сбора данных или их обработки.

162. В своей Резолюции 54/6 Комиссия по наркотическим средствам призвала Комитет при поддержке государств-членов продолжать оказывать помощь компетентным национальным органам с целью совершенствования процедур представления национальных докладов, содержащих статистические данные, оценки законных потребностей в наркотических средствах и добровольные оценки законных потребностей в психотропных веществах. Комитет будет и впредь использовать каждую возможность в рамках своего мандата для того, чтобы оказывать правительствам помощь, если таковая необходима, в укрепле-

нии их потенциала в области контроля над законной деятельностью, связанной с использованием наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, включая подготовку соответствующей отчётности. В связи с этим Комитет будет и далее сотрудничать с такими международными органами, как ЮНОДК и Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ).

163. Комитет обеспокоен тем, что многие стороны Конвенции 1961 г. и Конвенции 1971 г., в том числе некоторые ведущие производители, изготовители, импортёры и экспортёры веществ, находящихся под международным контролем, сталкиваются с трудностями в процессе сбора и представления информации об изготовлении наркотических средств и психотропных веществ и торговле ими, об их использовании при изготовлении других веществ и/или о складских запасах изготовителей. Судя по сообщениям, полученным Комитетом от правительств, причины задержки или представления неточных отчётных сведений заключаются, в частности, в неадекватности действующего законодательства или неадекватном применении действующего законодательства, а также в отсутствии у национальных органов наркоконтроля необходимых ресурсов. Комитет просит правительства соответствующих стран провести обзор своих национальных нормативных актов и административных инструкций, регулирующих изготовление контролируемых на международном уровне веществ и торговлю ими, с тем, чтобы определить, достаточно ли таких нормативных актов и инструкций и применяются ли они надлежащим образом. В надлежащих случаях правительствам следует принять меры по укреплению национальных органов наркоконтроля с целью расширения их возможностей в области сбора качественных данных и их своевременного представления Комитету.

Продолжение публикации — в следующем номере

**REPORT OF THE INTERNATIONAL COMMITTEE FOR CONTROL OF NARCOTICS, 2011.
FUNCTIONING OF THE INTERNATIONAL SYSTEM FOR DRUG CONTROL**