

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г.

*Анализ положения в мире**

Д. ЕВРОПА

1. Основные события

699. Практически нет свидетельств того, что масштабы злоупотребления каннабисом в большинстве стран Европы сокращаются. Напротив, в небольшом числе стран складывается тенденция к росту такого злоупотребления. В Западной и Центральной Европе резко расширились масштабы незаконного культивирования каннабиса, который все чаще стали выращивать в промышленных масштабах, главным образом, в защищенном грунте при участии организованных преступных групп. В таких случаях речь идет о каннабисе с высоким содержанием ТГК. В некоторых странах терпимо относятся к выращиванию каннабиса в защищенном грунте для личного потребления, но такой подход идет вразрез с международными конвенциями о контроле над наркотиками. Объемы изъятий каннабиса в Европе в последние годы сократились, возможно, как результат участвовавших изъятий этого растения в Северной Африке — основного поставщика смолы каннабиса. Тенденция к снижению объема изъятий смолы каннабиса проявилась во многих странах Европы, но в то же время в некоторых странах количество изымавшейся в последние годы марихуаны возрастало, причем данные варьировали в зависимости от той или иной страны.

700. В большинстве стран Западной и Центральной Европы злоупотребление кокаином в последние годы стабилизировалось, хотя и на относительно высоком уровне. Складывается впечатление, что в Юго-Восточной и Восточной Европе продолжается расширение масштабов злоупотребления кокаином. Так, в Европейском союзе почти каждый пятый из числа впервые обращающихся за лечением злоупотребляет прежде всего кокаином, а Европа остается вторым по величине рынком сбыта кокаина. Отмечается, что используемые для контрабанды кокаина в Европу маршруты непрерывно меняются. В последние годы произошло сокращение контрабандных поставок наркотиков в Европу через Западную Африку, однако общий объем контрабанды кокаина в Европу не уменьшился и в настоящее время равен пи-

ковым показателям прежних лет. Маршруты доставки кокаина в Европу изменились, при этом увеличилось поступление кокаина через Северную Африку. Хотя в последние годы Испания и Португалия сообщают о снижении объемов изъятий кокаина, этот наркотик все чаще доставляется через страны Юго-Восточной и Восточной Европы, в частности по балканским маршрутам. Крупные партии кокаина нелегально доставлялись в порты на побережье Адриатического и Черного морей, а оттуда переправлялись по суше в западную часть Европы. Такая экспансия стала возможной благодаря либерализации торговли в этом регионе и деятельности налаженных транснациональных преступных сетей. Преступные организации из различных субрегионов, включая Юго-Восточную Европу, обосновались в Южной Америке, с тем чтобы там скупать кокаин непосредственно у его производителей и, соответственно, максимизировать свои прибыли.

701. В Европе не отмечено тенденции к общему снижению злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, а в отдельных странах даже наметилось его некоторое увеличение. Злоупотребление МДМА (экстези) остается стабильным, хотя в некоторых странах злоупотребление этим веществом снижается. В последние годы уменьшилось число раскрываемых случаев изготовления экстези в Европе. В Европе все больший размах приобретает незаконное изготовление амфетамина. При том, что амфетамин по-прежнему занимает первое место по масштабам злоупотребления среди стимуляторов амфетаминового ряда в Европе, в период с 2004 г. по 2009 г. в Западной и Центральной Европе в 5 раз увеличился объем изъятий метамфетамина, и есть основания полагать, что это вещество приходит на смену амфетамину в северной части рассматриваемого региона.

702. Спектр веществ, становящихся предметом злоупотребления в Европе, продолжает расширяться, причем в 2010 г. было выявлено рекордное количество новых веществ, на многие из которых не распространяется международный контроль. Для того чтобы справиться с этой ситуацией, многие страны Европы

взяли эти вещества под национальный контроль. В декабре 2010 г. с учетом роста масштабов злоупотребления мефедроном правительства государств-членов Европейского союза приняли решение об установлении национального контроля над этим веществом.

2. Региональное сотрудничество

703. В июне 2011 г. была проведена операция "Канал-Запад", которая стала составной частью проводимой под эгидой Организации Договора о коллективной безопасности региональной операции "Канал-2011". В операции было задействовано более 46 300 сотрудников правоохранительных органов и спецслужб Беларуси, Казахстана, Латвии, Литвы, Польши, Российской Федерации и Украины, которые в составе 4437 совместных оперативных групп работали на контрольно-пропускных пунктах на границе и железнодорожных вокзалах, в аэропортах и на дорожно-транспортных узлах. В ходе этой операции совместными усилиями удалось изъять около 3 т наркотиков и свыше 197 кг химических веществ-прекурсоров.

704. В октябре 2010 г. началась третья фаза операции "Часовой-2010" по борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ в Восточной Европе и Центральной Азии. В ней приняли участие таможенные органы Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана и Украины. В ходе этой операции было изъято около 42 т наркотических средств и психотропных веществ.

705. В декабре 2010 г. в Брюсселе состоялась четвертая встреча Форума гражданского общества по наркотикам в Европейском союзе, на котором основное внимание было уделено изменениям в ситуации с наркотиками в Европе и политике в области контроля над наркотиками.

706. Под эгидой ЕЦМНН в последнее время был проведен ряд региональных мероприятий по вопросам, связанным с наркотиками, в том числе встреча в Лиссабоне в январе 2011 г., на которой рассматривались политические и практические аспекты лечения злоупотребления каннабисом в Европе, и первый международный междисциплинарный форум по новым наркотикам, который проходил в Лиссабоне в мае 2011 г.

707. В феврале 2011 г. в Неаполе, Италия, была проведена Евро-Африканская конференция руководителей полицейских ведомств, участники которой в первоочередном порядке рассмотрели вопрос о маршрутах незаконного оборота наркотиков. На этом совещании была учреждена рабочая группа по незакон-

ному обороту наркотиков и были подготовлены рекомендации, касающиеся осуществления совместных проектов по наращиванию потенциала и подготовке кадров правоохранительных органов, содействия унификации законодательных положений и поощрения практики обмена оперативной информацией.

708. В марте 2011 г. в Будве, Черногория, была организована конференция министров юстиции и внутренних дел государств-участников процесса сотрудничества государств Юго-Восточной Европы на тему "Укрепление сотрудничества в борьбе с организованной преступностью в Юго-Восточной Европе". Участники конференции приняли Будванскую декларацию об укреплении регионального сотрудничества и координации действий в борьбе с организованной преступностью в Юго-Восточной Европе, а также Совместную декларацию и План действий на 2011—2013 годы.

709. В мае 2011 г. Европейский союз и Соединенные Штаты организовали в Лиссабоне Трансатлантический симпозиум по борьбе с транснациональными подпольными сетями, на котором рассматривались, в частности, проблемы, связанные с наркотиками. Его участниками была подчеркнута необходимость поддержания сотрудничества на всех уровнях, в том числе в рамках ряда таких оперативных инициатив, как обмен оперативной информацией, взаимная правовая помощь, механизмы отслеживания доходов от преступлений и содействие осуществлению международных документов.

710. В мае 2011 г. в Варне, Болгария, была проведена восемнадцатая сессия Конференции мэров европейских городов против наркотиков под девизом "Европа против наркотиков: единство в разнообразии". Участники этой Конференции обсудили пути повышения эффективности мер борьбы со злоупотреблением наркотиками в европейских городах и связанные с этой проблемой последствия для социальной сферы и здравоохранения.

711. В Политической декларации, принятой на встрече министров Группы восьми по борьбе с трансатлантическим незаконным оборотом кокаина, которая состоялась в Париже в мае 2011 г., государства обязались активизировать сотрудничество в решении глобальной проблемы наркотиков, включая незаконный оборот наркотиков и трансатлантический оборот кокаина. Участники этой встречи приняли план действий по укреплению сотрудничества, обратились с призывом обеспечить эффективное претворение в жизнь международных конвенций о контроле над наркотиками, которые образуют краеугольный камень международной системы контроля над наркотиками, совершенствовать обмен оперативной информацией, активизировать сотрудничество на море, устранить дестабилизирующие последствия незаконного

оборота наркотиков и совершенствовать механизмы международного сотрудничества в правовой области на предмет отслеживания и конфискации активов, полученных преступным путем. Помимо стран Группы восьми на этой встрече присутствовали также представители стран регионов и субрегионов, непосредственно затронутых незаконным трансатлантическим оборотом кокаина (Латинская Америка и Карибский бассейн, Западная Африка и Сахель, Европа), а также международные и региональные организации.

712. В июне 2011 г. Европейская комиссия провела в Брюсселе конференцию по теме "Выработка в Европейском союзе консенсуса в отношении минимальных стандартов качества в области профилактики и лечения наркомании и снижения вреда от наркотиков". Участники конференции обсудили предварительные результаты проведенного Комиссией исследования по разработке основы для принятия в Европейском союзе минимальных стандартов качества и контрольных показателей в области сокращения спроса на наркотики.

3. Национальное законодательство, политика и действия

713. В декабре 2010 г. правительство Болгарии приняло постановление об условиях и порядке выдачи лицензий на осуществление деятельности, связанной с использованием наркотических средств для медицинских целей в соответствии с Законом о контроле над наркотическими веществами и прекурсорами. Этим постановлением регулируются условия и порядок выдачи лицензий на осуществление деятельности, связанной с изготовлением, обработкой, хранением, розничной торговлей, импортом, экспортом и транзитом, передачей и транспортировкой наркотических средств и наркотикосодержащих медицинских препаратов.

714. В мае 2011 г. Хорватия при поддержке ЕЦМНН провела свой первый общенациональный опрос населения по проблеме наркотиков. В ходе этого обследования было опрошено 4 000 граждан Хорватии и изучены тенденции и способы злоупотребления психоактивными веществами, а также мнения различных групп населения об их отношении к наркотикам. Предполагается, что к концу 2011 г. будет завершен анализ полученных результатов и подготовлен окончательный доклад.

715. В сентябре 2011 г. министерство здравоохранения Франции запретило продажу гамма-бутиролактона (ГБЛ) и 1,4-бутандиола — двух веществ, которые в процессе обмена веществ в организме превращаются в гамма-оксимасляную кислоту (ГОМК) (один из наркотиков, применяемых для совершения изнасилования на свидании), которая во Франции

в 1999 г. была включена в список наркотических средств. Это решение призвано противодействовать значительному росту злоупотребления этими двумя веществами.

716. В ноябре 2010 г. парламент Литвы утвердил Национальную программу контроля над наркотиками и профилактики наркозависимости на период 2010—2016 годов. В том же месяце литовский парламент принял резолюцию о борьбе с новыми психоактивными веществами. В апреле 2011 г. в правительстве этой страны был создан департамент по контролю над наркотиками, табакокурением и потреблением алкоголя.

717. В декабре 2010 г. правительство Республики Молдова утвердило Национальную стратегию борьбы с наркотиками на 2011—2018 годы и План действий на 2011—2013 годы для претворения в жизнь Национальной стратегии борьбы с наркотиками. Эта стратегия была разработана в соответствии со стандартами Европейского союза, и ее целью является укрепление мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Политика Республики Молдова в области наркотиков строится на четырех принципах: основы профилактики; лечение и реабилитация; уменьшение вреда; и сокращение предложения наркотиков. В июле 2011 г. правительство одобрило создание Национального комитета по борьбе с наркотиками, которому поручено руководить реализацией упомянутой стратегии.

718. В мае 2011 г. Совет министров Нидерландов выразил согласие с планируемыми мерами по сокращению нежелательных форм туризма, связанных с наркотиками, увязав доступ к так называемым кофейням с наличием членского билета, установив максимальное число посетителей в таких кофейнях и ограничив членство в них гражданам Нидерландов в возрасте от 18 лет. Если эти меры будут осуществлены, то минимальное разрешенное расстояние кофейен от школ увеличится до 350 метров. Однако ко времени опубликования настоящего доклада этот вопрос еще не был урегулирован. Комитет отмечает, что это будет шагом в верном направлении, однако его позиция по-прежнему заключается в том, что подобные кофейни являются нарушением положений международных конвенций о контроле над наркотиками.

719. Нидерландский комитет экспертов по составлению перечня наркотических средств на основании Закона об опиоиде выпустил в июне 2011 г. доклад под названием "Наркотики, представленные в перечнях", в котором содержится рекомендация о том, чтобы каннабис, содержащий более 15% ТГК, был помещен в Перечень I Закона об опиоиде. Если эта рекомендация будет выполнена, то наказание за незаконный оборот каннабиса с содержанием ТГК свыше этого уровня будет ужесточено,

а кофейням не будет разрешено продавать такой каннабис. В октябре 2011 г. правительство Нидерландов выразило намерение включить каннабис с концентрацией ТГК, составляющей 15 или более процентов, в Перечень I Закона об опии. По состоянию на 1 ноября 2011 г. Комитет еще не располагал информацией о каком-либо урегулировании этого вопроса.

720. В ноябре 2010 г. в Польше вступил в силу новый закон, целью которого является противодействие быстрорастущему предложению психоактивных веществ, не подпадающих под режим контроля, регулируемый национальным законодательством. Новый закон частично изменяет Закон о противодействии наркозависимости, поскольку в нем содержится новое определение понятия термина *наркотик-заменитель* и запрет на изготовление, пропаганду и внедрение таких веществ. Соответственно, изменяется и Закон о государственной санитарной инспекции, поскольку в соответствии с новым законом инспекторы государственной санитарной службы наделяются правом изымать из оборота на рынке наркотик-заменители на срок до 18 месяцев, с тем чтобы в этот срок можно было оценить степень безопасности данного вещества, когда имеются основания подозревать, что данное вещество может представлять угрозу для здоровья человека.

721. В декабре 2010 г. правительство Румынии одобрило План действий на 2010—2012 годы по реализации Национальной стратегии борьбы с наркотиками на 2005—2012 годы. Стратегия преследует такие цели, как сокращение предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, международное сотрудничество, оценка и координация межведомственных усилий.

722. В январе 2011 г. в Сербии вступил в силу Закон о контроле над психоактивными веществами, в котором оговариваются условия для осуществления контроля над психоактивными веществами в случае их импорта, экспорта, культивирования, изготовления и реализации в сети розничной торговли. В настоящее время ЕЦМНН осуществляет в Сербии проект, призванный обеспечить укрепление потенциала этой страны в области сбора данных по вопросам, связанным с наркотиками с целью создания национального центра по мониторингу положения в области наркотиков и наркозависимости.

723. В феврале 2011 г. в Словакии были приняты поправки к Закону о регулировании наркотических средств и психотропных веществ, и в список контролируемых веществ было внесено свыше 40 препаратов, которые свободно продавались на рынке как "легальные стимуляторы", главным образом, синтетические каннабиноиды и мефедрон.

724. В марте 2011 г. правительство Швеции утвердило комплексную стратегию мер против алкоголя, на-

ркотических средств, стимуляторов и табакокурения на период 2011—2015 годов. Общая цель этой стратегии заключается в том, чтобы избавить общество от злоупотребления наркотиками, уменьшить вредные для общества последствия проблем, связанных с алкоголем, а также медицинских и социальных проблем и сократить табакокурение. Стратегия предусматривает меры по сокращению предложения и спроса, а также меры терапии и международного сотрудничества.

725. В декабре 2010 г. в Соединенном Королевстве была обнародована стратегия 2010 г. в области наркотиков, которая рассчитана на четырехлетний период. Ее основными целями являются сокращение спроса, ограничение предложения и оказание помощи лицам, проходящим курс реабилитации от наркозависимости. Стратегия учитывает такие вопросы, как отпуск медицинских препаратов по рецепту и без рецепта, и предусматривает создание системы раннего предупреждения об опасности новых психоактивных веществ. В этом документе содержится также ряд мер, направленных на решение таких проблем, как химические вещества-прекурсоры, организованная преступность, использование Интернета и отмывание денег. Национальное агентство по лечению зависимости от злоупотребления психоактивными веществами прекращает свое существование, а его основные функции передаются новой государственной медицинской службе при министерстве здравоохранения.

726. В июле 2011 г. правительство Соединенного Королевства установило временный запрет на импорт феназепама — одного из бензодиазепинов, не находящихся под международным контролем. Запрет будет действовать до тех пор, пока над этим веществом не будет установлен полный контроль, согласно Закону о злоупотреблении лекарственными средствами 1971 г. По оценкам Консультативного совета по злоупотреблению лекарственными средствами, в Соединенном Королевстве феназепам не применяется в медицине, однако является широкодоступным через незаконные интернет-аптеки и иногда продается в виде поддельных таблеток диазепама под названием "валиум".

727. В декабре 2010 г. министрами юстиции стран Европейского союза было принято решение о включении мефедрона в список контролируемых наркотиков и о соответствующих уголовных санкциях. Это решение основывалось на представленной в докладе Научного комитета ЕЦМНН оценке рисков мефедрона, который, как было установлено, способен причинять серьезный вред здоровью и вызывать зависимость. В связи с этим упомянутый комитет призвал к проведению дальнейших исследований. На момент принятия этого решения 15 государств-членов Европейского союза уже приняли меры по включению этого препарата в режим национального контроля.

728. В октябре 2011 г. Европейская комиссия объявила о том, что для усиления политики Европейского союза в области контроля над наркотиками будет принят ряд мер, включая, в частности, представление нового законодательства о борьбе с трансграничным оборотом наркотиков, совершенствование определений составов преступлений и наказаний и установление для государств-членов Европейского союза более строгих обязательств в отношении отчетности. Планируемые меры предусматривают также представление показателей для целей мониторинга наркорынков, наркопреступности и сокращения предложения; изучение возможностей усиления норм Европейского союза, регулирующих производство химических веществ-прекурсоров и торговлю ими; и активизацию международного сотрудничества в деле борьбы с утечкой химических веществ-прекурсоров. Комиссия признает необходимость расширения и совершенствования наркологических служб, включая профилактику, и будет содействовать более полному достижению ключевых показателей в области сокращения спроса на наркотики. Комиссия предложит более проработанное законодательство по новым психоактивным веществам в целях повышения эффективности мониторинга и оценки веществ, обеспечения более быстрого реагирования на появление веществ, повышения согласованности законов для охвата широкого спектра веществ и гарантирования более устойчивых мер реагирования на появление новых психоактивных веществ.

729. Также в октябре 2011 г. Советом Европейского союза был принят европейский пакт против синтетических наркотиков, в котором признаются проблемы, связанные с потреблением и незаконным изготовлением и оборотом синтетических наркотиков в Европейском союзе. В пакте намечены меры, которые надлежит принять для противодействия производству и обороту синтетических наркотиков, реагирования на появление новых психоактивных веществ и обучения сотрудников правоохранительных служб методам обнаружения, осмотра и уничтожения подпольных лабораторий.

4. Культивирование, производство, изготовление и оборот

а) Наркотические средства

730. За последние несколько десятилетий в Западной и Центральной Европе резко увеличились масштабы незаконного культивирования каннабиса, особенно в закрытом грунте, и именно в этой сфере растет активность организованных преступных групп. Как отмечают власти Чешской Республики и Словакии, в этих странах достигло промышленных масштабов и расширяется культивирование каннабиса в защищенном грунте. В Чешской Республике содержа-

ние ТГК в каннабисе, выращиваемом в закрытом грунте, может достигать 30%, а в 2010 г. в этой стране было выявлено рекордное количество таких плантаций каннабиса — 145, в то время как в 2009 г. — 84. В Германии выращивание каннабиса в закрытом грунте в период с 2009 по 2010 год активизировалось, а в открытом грунте в этот же период сократилось. В Германии из общего количества выявленных участков с незаконными посевами марихуаны 22 были размещены в теплицах и один под открытым небом мощностью более тысячи растений. В Венгрии наибольший прирост участков с незаконными посевами в теплицах приходился на 2009 год, но в 2010 г. этот показатель снизился.

731. Каннабис, получаемый в подпольных условиях из растений, выращиваемых в Албании, а также в Косово²⁹, преступные группировки в Юго-Восточной Европе доставляют в Венгрию, Грецию, Италию, Словению и Турцию. Каннабис из Афганистана, Индии и Пакистана также ввозится контрабандным путем в Восточную и Юго-Восточную Европу по балканским маршрутам.

732. В 2009 г. Афганистан и Индия часто указывались как страны происхождения смолы каннабиса, изъятой в Европе. По данным Всемирной таможенной организации, в Европе объем конфискованной таможенными органами смолы каннабиса, составивший 203 т в 2009 г., снизился до 180 т в 2010 г., причем основной страной происхождения этого наркотика являлось Марокко. Основной объем смолы каннабиса, изъятой, по сообщениям, таможенными органами в Европе, доставлялся контрабандным путем через Испанию в Бельгию, Германию, Нидерланды, Соединенное Королевство и Францию. Наибольший объем единовременно изъятой смолы каннабиса, как сообщила Всемирная таможенная организация в 2010 г. (23,5 т), имел место в Испании, где удалось перехватить судно, направлявшееся в Нидерланды. В 2010 г. объем смолы каннабиса, изъятой таможенными органами в Восточной и Юго-Восточной Европе, существенно увеличился, составив 813 кг (восемь отдельных случаев).

733. По данным Всемирной таможенной организации, самая большая партия марихуаны (2,6 т), единовременно изъятая таможенными органами в Европе в 2010 г., пришла из Бельгии, куда этот наркотик, предназначенный для Польши, прибыл из Ганы. По сведениям этой же организации, основными источниками марихуаны, изъятой таможенными органами в Восточной и Юго-Восточной Европе, были Албания и Сербия. Венгерские таможенные органы изъяли 312 кг марихуаны, которая была спрятана в грузовике, прибывшем из Сербии; эта партия пред-

²⁹ Все упоминания Косово в настоящей публикации следует толковать как отвечающие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

назначалась для Италии. В Албании таможенные органы 6 раз изымали марихуану, общий вес которой составил 315 кг.

734. Европа является вторым по величине рынком сбыта кокаина в мире — на нее приходится почти треть мирового уровня потребления кокаина; на Западную и Центральную Европу приходится 95% потребляемой Европой доли. Вместе с тем, доля Европы в общемировом объеме изымаемого кокаина снижается и в настоящее время составляет около 10%. Хотя объем изымаемого кокаина снижается в европейских странах, в которых объем изъятий кокаина традиционно является большим (например, в Испании и Португалии), из других европейских стран, включая Австрию, Германию, Грецию, Российскую Федерацию, Румынию, Украину и Чешскую Республику, поступили сообщения о росте тенденции изъятия кокаина.

735. О разовых крупных изъятиях свыше одной тонны кокаина сообщили сразу несколько европейских стран, в том числе Нидерланды и Соединенное Королевство. Значительное увеличение объема кокаина, изъятых в Германии в 2010 г., объяснялось отчасти единовременным изъятием рекордной партии кокаина объемом 1,3 т, которая поступила из Парагвая. В Испании в январе 2011 г. была раскрыта крупная подпольная лаборатория по производству кокаина, в результате чего было изъято 300 кг кокаина и 33 т химических веществ-прекурсоров.

736. По данным Всемирной таможенной организации, в 2010 г. резко возрос объем кокаина, изымаемого таможенными органами стран Восточной Европы. Основными странами назначения партий кокаина в Восточной и Юго-Восточной Европе являлись Украина и Российская Федерация. В июле 2010 г. в одесском порту Украины было изъято более 582 кг кокаина, который прибыл из порта Арика, Чили. Кроме того, в июле 2010 г. таможенные органы Украины обнаружили 1193 кг кокаина в партии груза, отправленного из Боливарианской Республики Венесуэла. Основными странами происхождения кокаина, поступившего в Восточную Европу в 2010 г., являлись Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика) и Чили. О поставках кокаина из Эквадора в Российскую Федерацию, как представляется, можно говорить как о складывающейся тенденции.

737. Большая часть поступающего в Европу кокаина прибывает морем, главным образом, в Испанию, на которую приходится половина всех изъятий кокаина в регионе, и Нидерланды. В 2010 г. в Испании, как сообщается, был поставлен европейский рекорд по объему единовременного изъятия таможенными органами кокаина: 2,6 т кокаина были обнаружены на

судне в районе Канарских островов. Вместе с тем, кокаин все чаще ввозят в Юго-Восточную Европу воздушным грузовым транспортом. В мае 2011 г. в Албании были изъят почти 1 т кокаина и 160 кг смолы каннабиса; в данном случае кокаин был смешан с 13 т пальмового масла и доставлен из Колумбии через Бельгию.

738. В 2010 г. 6% кокаина, конфискованного в аэропортах Европы, было доставлено транзитом через Западную Африку, в то время как 93% поступили из стран Америки. Кроме того, увеличился объем кокаина, незаконно ввозимого в Европу через Северную Африку или по балканским маршрутам. В качестве второго перевалочного пункта для кокаина, предназначенного для Европы, все чаще используются страны Карибского бассейна.

739. Почти 90% героина афганского происхождения, изъятых в центральноазиатских странах в 2010 г., предназначались для Российской Федерации. В другие страны Восточной Европы героин поступает главным образом из Российской Федерации и, несколько в меньшей степени, по балканским маршрутам, которые продолжают играть роль основного коридора, используемого для контрабанды героина в европейские страны. Около 63% всех изъятий героина в Европе приходится на Юго-Восточную Европу. Если объем изъятий героина в Западной и Центральной Европе остается с 2005 г. в основном на стабильном уровне, то в странах Юго-Восточной Европы этот показатель удвоился.

740. Методы и маршруты, используемые для незаконного ввоза героина в Европу, становятся все более изощренными. По данным Всемирной таможенной организации, в Европе в 2010 г. объем изъятий героина, который доставлялся по северному балканскому маршруту (через Турцию в Болгарию, Румынию, Венгрию и Австрию), уменьшился по сравнению с объемом изъятий героина на южном балканском направлении (в Италию через Грецию, Албанию или бывшую югославскую Республику Македонию), в то время как уровень контрабанды этого наркотика в Европу по так называемому "шелковому пути" (через Центральную Азию), оставался относительно неизменным. Что касается контрабанды героина в Европу, то роль района транзита все чаще начинает играть Африка, хотя определенные партии героина из Турции доставлялись в страны Западной и Центральной Европы воздушным путем.

741. Опиум, который изымали таможенные органы в Западной и Центральной Европе, поступал, главным образом, из Ирана (Исламской Республики) и Турции. В 2010 г. французские власти изъяли пропитанные опиумом веточки, отправленные обычной или курьерской почтой из Лаосской Народно-Демок-

ратической Республики и Таиланда. В 2010 г. крупнейшую в Юго-Восточной Европе партию маковой соломой (661 кг) изъяли таможенные органы Беларуси; этот опий был обнаружен в грузовике, прибывшем из Польши. Об изъятии небольших партий маковой соломой в 2010 г. сообщили таможенные органы Польши и Российской Федерации.

б) Психотропные вещества

742. Количество амфетаминов, изъятых, как сообщалось, таможенными органами в Западной Европе в 2010 г., было небольшим по сравнению с предшествующими годами. В последние годы в ряде государств-членов Европейского союза ежегодно ликвидировалось от 60 до 90 объектов крупномасштабного изготовления синтетических наркотиков, особенно амфетамина и МДМА (экстези). Есть основания полагать, что незаконное изготовление амфетамина в Европе растет. Случаи такого изготовления отмечены, главным образом, в Бельгии, Нидерландах и Польше, хотя некоторые из них имеют также место в Германии, Литве и Эстонии. Из 16 подпольных нарколабораторий, ликвидированных в Польше в 2010 г., 14 использовались для незаконного изготовления амфетамина. В 2010 г. таможенные органы меньше изымали амфетаминов, изготовленных в Литве, Польше и Эстонии, а в Австрии объем изъятых в 2010 г. амфетаминов уменьшился на 65,7% по сравнению с 2009 годом, а количество амфетаминов, изъятых в Германии, сократилось впервые за последние 8 лет. Несмотря на эти тенденции, в Венгрии в 2010 г. амфетаминов изымали больше. В мае 2011 г. в Белграде, после того как удалось раскрыть подпольную лабораторию по изготовлению амфетамина, была арестована группа из 10 человек, включая двух врачей; основная часть незаконно изготовленного амфетамина предназначалась для Ближнего Востока и лишь небольшая доля — для злоупотребления местным населением.

743. Незаконное изготовление метамфетамина в Европе по-прежнему носит ограниченный характер. Вместе с тем, ЕЦМНН сообщает, что, по всей видимости, метамфетамин служит возможной заменой амфетамина в северной части этого региона. В 2010 г. в Чешской Республике было ликвидировано свыше 300 объектов, которые использовались для незаконного изготовления метамфетамина, что уступает рекордным показателям за 2006 и 2008 годы (свыше 400 объектов); это снижение частично объяснялось ужесточением с 2009 г. мер контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин. Незаконное изготовление метамфетамина отмечено также в Литве и Польше. Подпольные лаборатории по изготовлению метамфетамина были ликвидированы также в Австрии, Германии, Словакии и Польше. Большинство из 16 подпольных нарколабораторий,

ликвидированных в Германии в 2010 г., занимались синтезом метамфетамина в малых масштабах.

744. В последние годы в Европе, как сообщается, произошло значительное сокращение незаконного изготовления МДМА (экстези), что, по мнению Европейского полицейского управления (Европол), объясняется дефицитом химического вещества-прекурсора 3,4-МДФ-2-П и увязывается с появлением новых психоактивных веществ. Вместе с тем, существует опасение, что такое сокращение производства экстези, возможно, является лишь временным. Намечалась тенденция к замещению МДМА (экстези) производными пиперазина, такими, как 1-(3-хлорфенил) пиперазин (mXФП), что подтверждается сообщениями из Австрии и Соединенного Королевства о том, что зафиксировано увеличение числа проб, содержащих пиперазины.

с) Прекурсоры

745. В 2010 г. в Польше впервые были ликвидированы две подпольные лаборатории, которые занимались незаконным изготовлением Ф-2-П, который используется при незаконном изготовлении амфетамина. В том же году в Болгарии была изъята в общей сложности 21 т ангидрида уксусной кислоты. В апреле 2011 г. в Венгрии в результате ликвидации одной организованной преступной группы было изъято 6,5 т ангидрида уксусной кислоты. Наркоторговцы в европейском регионе стали использовать новый метод "маскирования" Ф-2-П — жидкости, используемой при незаконном изготовлении амфетамина, под порошковый бисульфат Ф-2-П перед его ввозом в Европейский союз. В некоторых странах региона, таких, как Польша, процесс незаконного изготовления амфетамина сопряжен с изготовлением Ф-2-П на основе применения "исходных ингредиентов для прекурсоров", таких, как фенилуксусная кислота и бензилцианид.

746. Сообщается о произошедшем в последние годы в Европе снижении уровня изъятий традиционных химических веществ-прекурсоров МДМА (экстези), однако совсем недавно были зарегистрированы многочисленные случаи изъятия "3,4-МДФ-2-П-глицидата", из которого можно получать 3,4-МДФ-2-П, являющийся химическим веществом-прекурсором экстези. С середины 2010 г. изъятия 3,4-МДФ-2-П-глицидата были произведены в ряде европейских стран, в том числе в Дании, Нидерландах и Словакии. При этом в некоторых случаях, как было установлено, страной происхождения партий этого вещества был Китай.

д) Вещества, не подпадающие под международный контроль

747. В Европе усиливается беспокойство по поводу незаконного изготовления и оборота наркотиков-аналогов, а также злоупотребления ими. В 2010 г. в рамках системы раннего предупреждения в рамках Европейско-

го союза было выявлено около 41 нового психоактивного вещества, в то время как в 2009 г. сообщалось о 24 новых веществах; причем для системы раннего предупреждения показатель за 2010 г. был рекордным. В число выявленных в 2010 г. новых веществ вошли синтетические каннабиноиды, синтетические катиноны, ареколин (вещество на растительной основе) и синтетические производные таких веществ, как кокаин, фенциклидин и кетамин. В 2010 г. в Германии была впервые обнаружена лаборатория, в которой подпольно изготавливали синтетические каннабиноиды.

748. В последнее время в ряде стран Европы появляются торговые точки, специализирующиеся на продаже новых психоактивных веществ. В 2010 г. ЕЦМНН удалось выявить 136 Интернет-сайтов, осуществлявших продажу новых психоактивных веществ, причем большинство из них базировалось в Германии, Нидерландах и Соединенном Королевстве, а остальные во Франции, Венгрии и Польше. В Венгрии число изъятий мефедрона в период с апреля по июнь 2010 г. увеличилось с 1—5 случаев в месяц до более 100 изъятий в месяц. По данным Всемирной таможенной организации, продолжало увеличиваться число изъятий таможенными органами такого вещества, как ГБА; в 2010 г. ГБА чаще всего изымали в Норвегии и Швейцарии, а отгружали его в основном из Нидерландов и Польши.

749. По данным Всемирной таможенной организации, в 2010 г. объем изъятий ката таможенными органами в Европе увеличился почти до 49 т, причем свыше 1 т ката было изъято в каждой из следующих стран: Германия, Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция и Швейцария. Сообщается, что изъятый кат поставлялся из таких стран, как Нидерланды и Соединенное Королевство, где это вещество не находится под контролем. Согласно поступившим сообщениям, именно Соединенное Королевство являлось основной страной происхождения ката, конфискованного таможенными органами в Северной Америке; партии этого вещества были обнаружены в основном в почтовых отправлениях. По сведениям Всемирной таможенной организации, кат, поставлявшийся из Нидерландов, перевозился, главным образом, в Германию и скандинавские страны.

5. Злоупотребление и лечение

750. В государствах-членах Европейского союза наиболее распространенным наркотиком является каннабис: ежегодный показатель распространенности злоупотребления каннабисом, по оценкам, достигает 6,7% среди населения в возрасте от 15 до 64 лет (этот показатель в разных странах варьирует от 0,4 до 14,3%). Его самый высокий годовой показатель среди взрослого населения стран Европейского сою-

за, как сообщается, зарегистрирован в Италии (14,3%), далее следуют Чешская Республика (11,1%) и Испания (10,6%), в то время как самые низкие показатели отмечены в Румынии (0,4%), Мальте (0,8%) и Швеции (1,2%). Среднемесячный показатель распространенности злоупотребления каннабисом в странах Европейского союза составляет 3,6% среди взрослого населения, а в 14 странах, по которым поступили данные, одна пятая часть тех лиц, которые злоупотребляли каннабисом в предыдущем месяце, потребляли этот наркотик не менее 20 дней за предшествующий 30-дневный период. Злоупотребление каннабисом в Европейском союзе отмечается в основном среди лиц в возрасте 15—24 лет (среднегодовой показатель — 16%).

751. Распространенность злоупотребления каннабисом в Европе находится на относительно стабильном уровне или снижается в некоторых странах, хотя в последние годы поступают сообщения о расширении масштабов злоупотребления каннабисом в таких странах, как Болгария, Финляндия, Швеция и Эстония. Согласно самой последней информации, полученной Комитетом, в Соединенном Королевстве годовой показатель злоупотребления каннабисом среди взрослого населения Англии и Уэльса снизился с 7,9% в период 2008—2009 годов до 6,6% в период 2009—2010 годов. В Норвегии доля населения в возрасте до 35 лет, которое злоупотребляло каннабисом на протяжении предыдущих 30 дней, сократилось с 4,5% в 2004 г. до 2,1% в 2009 г.

752. На втором месте по уровню злоупотребления наркотиками в Европе находится кокаин. На этот регион приходится почти одна третья часть общемирового потребления кокаина. Уровень злоупотребления кокаином в Европе, который почти удвоился в период с 1999 по 2009 г., в последнее время стабилизировался. Около 90% лиц, злоупотребляющих кокаином в Европе, проживают в Западной и Центральной Европе, где за прошедший год этим наркотиком злоупотребляли 1,2% взрослого населения в возрасте 15—64 года. Показатель распространенности злоупотребления кокаином в различных странах варьировал от 0 до 2,7%, причем наивысшие показатели были зарегистрированы в Испании, Италии и Соединенном Королевстве, а наименьшие — в Греции и Румынии. Согласно последним имеющимся данным, в Восточной и Юго-Восточной Европе годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином в 2009 г. составил от 0,1 до 0,3% среди населения в возрасте от 15 до 64 лет.

753. На Европу приходится наибольшая доля мирового рынка опиатов. Самой серьезной наркопроблемой для Европы, с точки зрения таких показателей, как заболеваемость и смертность населения, является

злоупотребление героином. Годовой показатель распространенности злоупотребления опиатами, главным образом героином, в Европе составляет, по оценкам, 0,6% среди населения в возрасте 15—64 лет. Общий показатель распространенности злоупотребления опиоидами в Западной и Центральной Европе, по оценкам, находится на стабильном уровне или увеличивается. В ряде стран число лиц, впервые обращающихся в медицинские учреждения для прохождения лечения от опиатной зависимости, увеличивается. Растет также количество смертельных исходов в связи с наркотиками. В Восточной и Юго-Восточной Европе среднегодовой показатель распространенности злоупотребления опиатами превышает аналогичный показатель для Западной и Центральной Европы и составляет 0,9—1,0% среди населения в возрасте 15—64 лет. Согласно последней имеющейся информации, в Российской Федерации в 2010 г., по оценкам, насчитывалось 1,7 миллиона лиц, злоупотреблявших опиатами, которые потребили около 70 т из общего расчетного количества в 73 т опиатов, потребленных в Восточной Европе. На Украине насчитывается около 370 000 лиц, злоупотребляющих опиатами.

754. В Европе, в целом, злоупотребление амфетаминами и МДМА (экстези) находится на стабильном уровне, однако в нескольких странах, в том числе в Болгарии и Чешской Республике, отмечено некоторое увеличение масштабов злоупотребления этими веществами. В Западной и Центральной Европе годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами составляет 0,7% среди населения в возрасте 15—64 лет и 1,1% — среди населения в возрасте 15—34 лет. В Восточной и Юго-Восточной Европе такой показатель злоупотребления веществами амфетаминовой группы в 2009 г. составил 0,2—0,5%. Злоупотребление метамфетаминами в Европе ограничивается в основном Чешской Республикой, хотя в отдельных случаях оно отмечено также в Австрии, Германии, Словакии, странах Балтии и некоторых северных странах. Годовой показатель распространенности злоупотребления экстези в Европе составляет 0,7% среди населения в возрасте 15—64 лет. В большинстве стран Европы злоупотребление экстези остается на стабильном уровне или снижается.

755. Опубликованные в 2011 г. результаты проведенного среди молодежи Европы в возрасте 15—24 лет обследования показывают, что 5% опрошенных злоупотребляли веществами, не находящимися под контролем, причем наивысшие показатели были отмечены в Ирландии (16%), Латвии (9%), Польше (9%), Соединенном Королевстве (8%) и Люксембурге (7%). Из числа всех опрошенных

64% указали, что для получения информации о запрещенных наркотиках они пользовались Интернетом. Результаты этого обследования свидетельствуют о том, что вещества, которыми они злоупотребляли, приобретались у друзей (54%), покупались в специализированных магазинах (33%) или через Интернет (7%).

756. По данным ЕЦМНН, ежегодно в Европейском союзе около миллиона человек проходят лечение от наркотической зависимости. В Европейском союзе средний возраст лиц, поступающих на лечение от наркомании, увеличивается: 20% лиц, обращающихся за наркологической помощью, старше 40 лет.

757. Для лиц, получающих лечение от наркотической зависимости в Европе, основным проблемным наркотиком являются опиаты. По статистике ЕЦМНН, в Европейском союзе среди лиц, которым впервые требуется такое лечение, 51% страдает зависимостью на почве опиатов; за опиатами следуют каннабис (23%), кокаин (17%), стимуляторы, помимо кокаина (5%), и другие наркотики. Статистика ЕЦМНН по 19 странам Европы показывает, что во многих странах в последние годы вырос спрос на лечение от героиновой зависимости и что около половины лиц, страдающих серьезной зависимостью от опиоидов, проходят опиоидную заместительную терапию. В большинстве стран отмечается снижение числа новых случаев лечения наркозависимости от каннабиса как основного наркотика. Вместе с тем, в Соединенном Королевстве число молодых людей в возрасте до 18 лет, проходящих курс лечения в Англии в связи со злоупотреблением каннабисом, увеличилось более чем на 40% после периода 2005—2006 годов.

758. В период 2004—2008 годов количество вызванных наркотиками случаев смерти в Европейском союзе составило в среднем 4% от всех смертей, зарегистрированных среди лиц в возрасте 15—39 лет, и три четверти из этих случаев были вызваны опиоидами. Согласно последним сообщениям ЕЦМНН, если в период 2000—2003 годов произошло снижение числа связанных с наркотиками смертей на 23%, то затем в период с 2003 г. по 2008—2009 годы эта тенденция коренным образом изменилась, причем более половины представивших данные стран Западной и Центральной Европы отметили увеличение числа вызванных наркотиками случаев смерти в период 2007—2008 годов. В Соединенном Королевстве связанная с наркотиками смертность снизилась на 6,2% в период с 2008 по 2009 год, в то время как в случае кокаина соответствующий показатель резко снизился в 2009 г. после достигнутого максимума в 2008 г. Случаи смерти вследствие злоупотребления кокаином в сочетании с другими наркотиками составили 21% всех связанных с наркотиками случаев

смерти. По данным ЕЦМНН, 30—50% лиц, инфицированных ВИЧ, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций в Западной и Центральной Европе, даже не подозревают, что они стали ВИЧ-инфицированными; показатель распространенности злоупотребления наркотиками путем инъекций в Европе, по оценкам, составляет 2,5 на 1000 лиц взрослого населения в возрасте 15—64 лет.

759. В Европе одной из основных проблем является полинаркомания. Во многих европейских странах более четверти всех лиц, обращающихся в центры наркологической помощи, сообщили об одновременном злоупотреблении кокаином и героином. В Европе кокаином (включая крэк-кокаин) чаще всего злоупотребляют в качестве второго наркотика, о чем чаще всего сообщают лица, поступающие на лечение от наркомании. Многие лица, получающие наркологическую помощь в связи с зависимостью от каннабиса, также сообщили о злоупотреблении алкоголем или другими психоактивными веществами.

760. Результаты осуществляемого в Европейском союзе проекта комплексных исследований условий вождения автомобиля под воздействием наркотиков, алкоголя и лекарственных средств, в ходе которого изучалась степень влияния психоактивных веществ на поведение человека и его оценку условий дорожной безопасности, показали, что среди всех получивших серьезные травмы водителей, которые были обследованы в период 2007—2010 годов в Бельгии, Дании, Италии, Литве, Нидерландах и Финляндии, в большинстве случаев (не считая алкоголя) имело место злоупотребление ТГК (0,5—7,6%) и бензодиазепинами (0—10,2%). Исследование показало также, что среди водителей, погибших на дороге в период 2006—2009 годов в Норвегии, Португалии, Швеции и Финляндии, в большинстве случаев имело место злоупотребление бензодиазепинами (1,4—13,3%), амфетаминами (0—7,4%) и ТГК (0—6,1%).

Е. ОКЕАНИЯ

1. Основные события

761. Из-за возросшего контрабандного ввоза кокаина в Океанию возникли новые вызовы в деле борьбы с наркотиками в этом регионе. В Австралии в последнее десятилетие существенно возросло число преступлений, связанных с кокаином. Доклад Австралийского института здравоохранения и социального обеспечения по итогам обследования выполнения национальной стратегии борьбы с наркотиками на уровне домашних хозяйств за 2010 г. показывает, что годовой показатель частотности злоупотребления кокаином в этой стране выше, чем когда-либо прежде. На границах Австралии по-прежнему выявляются крупные партии кокаина из Южной и Центральной Америки. Кроме того, по данным австралийских правоохранительных органов, несмотря на тот факт, что цена на кокаин в Австралии значительно выше, чем во многих других странах этого региона, кокаин стал более доступным на всей территории страны. Новая Зеландия, Фиджи и Тонга также сообщили об увеличении изъятий кокаина.

762. В Океании активное участие в незаконном обороте наркотиков принимают организованные преступные синдикаты. Есть свидетельства того, что в регионе активно действуют западноафриканские наркосиндикаты, занимающиеся незаконным ввозом героина и метамфетамина в Австралию и Новую Зеландию. Кроме того, было установлено, что крупные партии кокаина ввозят в Австралию контрабандой преступные синдикаты из Мексики, Центральной Америки и Южной Америки. Ведущее место в контрабандном ввозе в Океанию метамфетамина в кри-

сталлическом виде по-прежнему занимают организованные преступные группировки из Восточной и Юго-Восточной Азии. Изогранные методы сокрытия наркотиков, применяемые такими группировками, существенно осложняют их обнаружение правоохранительными органами.

763. Еще одной заметной тенденцией в Океании является расширение масштабов употребления фармацевтических препаратов в немедицинских целях (в основном отпускаемых без рецепта и по рецепту болеутоляющих средств, содержащих наркотические средства). В Австралии годовой показатель частотности злоупотребления такими препаратами лицами в возрасте 14 лет и старше существенно вырос — с 3,7% в 2007 г. до 4,2% в 2010 г., что является вторым по величине показателем с 1995 г. Наиболее широко распространено злоупотребление анальгетиками: за последние 12 месяцев 73% лиц, злоупотребляющих такими препаратами, употребляли отпускаемые без рецепта анальгетики. В последние два года значительно возросло также количество изъятий бензодиазепинов, потребляемых в немедицинских целях. Основными источниками поставок бензодиазепинов по-прежнему являются незаконные интернет-аптеки и утечки из законных каналов распределения. В Новой Зеландии все более распространенным явлением становится употребление фармацевтических препаратов, содержащих морфин или кодеин.

764. Комитет приветствует тот факт, что в ноябре 2010 г. к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. при-

соединились Маршалловы Острова. В то же время Комитет отмечает, что девять государств Океании еще не стали участниками международных договоров о контроле над наркотиками. Многие из этих стран стали перевалочными пунктами и пунктами назначения в незаконном обороте наркотиков и прекурсоров. Большая протяженность их береговой линии способствует осуществлению операций по незаконному обороту наркотиков, и, кроме того, вызывает тревогу расширение масштабов злоупотребления каннабисом и амфетаминами. Комитет настоятельно призвал все соответствующие государства, а именно Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Палау, Папуа-Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу, незамедлительно присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками, участниками которых они пока еще не являются.

2. Региональное сотрудничество

765. В декабре 2010 г. в Перте, Австралия, был проведен Австрало-Азиатский конгресс 2010 г. по проблеме утечки химических веществ. На этом конгрессе, который проводится ежегодно, собрались эксперты из стран региона Азии и Тихого океана для выработки эффективных решений в связи с ростом незаконного производства наркотических средств, который является прямым следствием утечки химических веществ-прекурсоров. Участники конгресса призвали к тесному сотрудничеству между правоохранительными органами, другими государственными учреждениями и предприятиями химической и фармацевтической промышленности. В феврале 2011 г. в Веллингтоне была проведена конференция на тему "Противодействие в регионе Тихого океана: решение важнейших вопросов", в которой приняли участие старшие должностные лица секретариата Форума островов Тихого океана и правительства Новой Зеландии. На конференции было отмечено, что незаконный оборот наркотиков представляет собой угрозу стабильности и безопасности в регионе, и ее участники призвали предпринять сплоченные действия для преодоления этой угрозы.

766. В августе 2011 г. на Фиджи было проведено ежегодное совещание Тихоокеанской сети наркологических исследований. На совещании присутствовали представители из 12 стран региона и делегаты от Всемирной организации здравоохранения и научно-исследовательских институтов. Участникам была представлена информация по текущим проблемам, связанным с наркоманией и алкоголизмом, которые непосредственно затрагивают их страны. На совещании особо отмечалась важность расширения исследований и сбора и анализа данных, связанных с наркотиками, в регионе, в том числе путем проведения региональ-

ного обзора по каннабису при содействии ЮНОДК и региональных организаций.

767. В 2010 г. федеральная полиция Австралии продолжала расширять программу развития полицейских сил в тихоокеанских государствах. Эта программа предусматривает поддержку инициатив по созданию потенциала в различных странах региона, в том числе в Науру, Папуа-Новой Гвинее, Самоа и Тонга. В рамках этой программы во всем регионе проводились различные учебные семинары по вопросам практики и процедур в области уголовного расследования и форумы, посвященные повышению потенциала в области криминалистики. В 2010 г. правительство Новой Зеландии продолжало оказывать техническую и финансовую помощь органам по контролю над наркотиками Тонга и Фиджи.

768. Серьезное воздействие на Океанию оказывает незаконный оборот наркотиков и прекурсоров из стран Восточной и Юго-Восточной Азии. В 2010 г. Новая Зеландия и Китай подписали совместную декларацию в целях сокращения контрабандного ввоза фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, из Китая в Новую Зеландию. В марте 2011 г. федеральная полиция Австралии подписала меморандум о взаимопонимании с Национальным советом Индонезии по контролю над наркотиками с целью повышения эффективности усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

3. Национальное законодательство, политика и действия

769. В феврале 2011 г. Правительство Австралии одобрило национальную стратегию борьбы с наркотиками на период 2010—2015 годов, тремя основными элементами которой были сокращение спроса, сокращение предложения и снижение причиняемого наркотиками вреда. В рамках этой стратегии будут обновлены или разработаны семь "субстратегий" в целях решения конкретных первоочередных задач, таких, как употребление фармацевтических препаратов в немедицинских целях и расширение работы по сбору и анализу данных о наркотиках.

770. Признавая серьезность угрозы, исходящей от организованной преступности в Австралии, правительство этой страны приняло ряд контрмер. В декабре 2010 г. был принят план Содружества по противодействию организованной преступности на 2010—2011 годы, с тем чтобы ориентировать принимаемые на национальном уровне меры на борьбу с тремя формами организованной преступности, которые были определены как представляющие наибольшую опасность, а именно, отмывание денег, незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда и использование их в противозаконных целях, а также преступления

с использованием личных данных. В феврале 2011 г. правительство Австралии приняло Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2010 г., с тем чтобы наделить правоохранительные органы полномочиями, которые необходимы им для решения задач по борьбе с организованной преступностью. Кроме того, на всей территории Австралии были созданы межведомственные группы, отвечающие за расследование преступлений, совершенных организованными группами.

771. В апреле 2011 г. в Австралии начали действовать новые национальные директивы, касающиеся обезвреживания объектов, использовавшихся для незаконного производства наркотиков. В этих директивах изложен поэтапный процесс, которого должны придерживаться правоохранительные органы при определении мер по обезвреживанию соответствующих объектов, поскольку 71% подпольных лабораторий в Австралии находится в жилых районах и, соответственно, представляет серьезную потенциальную угрозу для здоровья людей и для окружающей среды. В июле 2011 г. были внесены поправки в Закон о таможене, которые позволяют уполномоченным сотрудникам таможни использовать технологии сканирования тела человека как один из методов обнаружения наркокурьеров, которые скрывают наркотики внутри своего тела.

772. В феврале 2011 г. полиция Новой Зеландии обновила свою стратегию контроля за метамфетаминами, которая направлена на ликвидацию каналов поставок метамфетаминов путем осуществления мероприятий с использованием оперативных сведений. В августе 2011 г. парламент Новой Зеландии одобрил закон о внесении поправок в законодательство, касающееся использования наркосодержащих средств не по назначению, который устанавливает, что фармацевтические препараты, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, могут приобретаться только по рецепту.

773. Хотя страны Океании не сообщали о широкомасштабном употреблении синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, которые не подпадают под международный контроль, возросшая в последнее время доступность таких веществ и участвовавшие сообщения о неблагоприятных последствиях их употребления вызвали большой общественный резонанс. Поэтому в августе 2011 г. правительство Новой Зеландии ввело временный запрет на 43 продукта, содержащих синтетические каннабиноиды, на 12-месячный срок до получения заключения органов здравоохранения относительно того, как контролировать эти вещества. В нескольких штатах Австралии продажа продуктов, содержащих синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, запрещена.

774. Учитывая все большую доступность новых психоактивных веществ и рост злоупотребления ими, правительство Австралии с декабря 2010 г. ввело обязательное получение разрешений на импорт 11 веществ, не находящихся под международным контролем. В число этих веществ входят алкоксамфетамины, БЗП и 4-метилметкатинон (мефедрон), так называемые наркотики-аналоги, относящиеся к группам стимуляторов, и пиперазины. В мае 2010 г. в Новой Зеландии кетамин — вещество, которое не подпадает под международный контроль, — было включено в число контролируемых веществ.

775. Правительство Фиджи при содействии ЮНОДК создало национальный учебный центр по борьбе с отмыванием денег, в котором осуществляется компьютерное обучение сотрудников правоохранительных органов этой страны. Правительство Маршалловых Островов финансирует проект, который осуществляется в 2009—2013 годах с целью сокращения масштабов наркотической зависимости и токсикомании в общинах и разработки стратегии их предупреждения на национальном и местном уровнях. На Соломоновых Островах разработана национальная молодежная политика на период 2010—2015 годов, одним из ключевых элементов которой является сокращение преступности среди молодежи, включая преступления, связанные с наркотиками.

4. Возделывание, производство, изготовление и оборот

а) Наркотические средства

776. Наркотиком, который чаще всего изымается в Океании, остается каннабис. В Австралии на его долю приходилось 70% изъятий наркотиков и 76% объема наркотиков, изъятых в масштабах всей страны в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. Было изъято почти 6 т каннабиса по сравнению с 5,5 т, изъятыми в период с июля 2008 г. по июнь 2009 г. С июля 2009 г. по июнь 2010 г. таможенные органы Австралии изъяли около 20 кг каннабиса, большая часть которого была спрятана в почтовых отправлениях. Основной страной, из которой поступали эти наркотики, были Соединенные Штаты, затем следовали Соединенное Королевство и Папуа-Новая Гвинея. Основным источником каннабиса в Австралии остается широкомасштабное возделывание этой культуры внутри страны. По данным австралийских властей, существует прочная связь между преступными группировками и широкомасштабным коммерческим культивированием каннабиса в Австралии. В период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. было обнаружено и ликвидировано три подпольные лаборатории, использовавшиеся для извлечения масла каннабиса.

777. Основным источником поставок каннабиса в Новой Зеландии является незаконное культивирование растения каннабис. В 2010 г. было уничтожено почти 160 тысяч таких растений и примерно столько же было изъято в 2009 г. Кроме того, было изъято 820 кг растительной массы каннабиса. Основной страной поставок растительной массы каннабиса, изъятой на границах Новой Зеландии, являются Нидерланды, за которыми следуют Соединенное Королевство и Франция. Власти Новой Зеландии отмечают, что в крупномасштабном возделывании и распространении каннабиса в Новой Зеландии участвуют организованные преступные группировки.

778. По данным ЮНОДК, растение каннабис широко культивируется в Вануату, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, на Соломоновых Островах, в Тонга и на Фиджи. Некоторые сорта каннабиса, незаконно культивируемые в этих странах, считаются одними из самых сильнодействующих в мире. Кампании по их искоренению были проведены на Фиджи и Соломоновых Островах.

779. Количество героина, изъятого в Австралии, сократилось на 35% — с 295 кг, изъятого в период с июля 2008 г. по июнь 2009 г., до 192 кг, изъятого в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. Тем не менее, предварительные данные за период с июля 2010 г. по июнь 2011 г. свидетельствуют о том, что объем изъятий героина существенно возрос по сравнению с периодом с июля 2009 г. по июнь 2010 г. В ноябре 2010 г. австралийские власти обнаружили и изъяли партию героина из Малайзии весом 168 кг — пятое по объему изъятие героина в Австралии за все время. Основными регионами, из которых осуществляются незаконные поставки героина в Австралию, по-прежнему являются Юго-Восточная и Западная Азия. Основными странами транзита для героина, предназначенного для австралийского рынка, стали Вьетнам и Камбоджа. В период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. большая часть изъятых партий героина поступала — в порядке убывания — из Камбоджи, Вьетнама, Афганистана, Сингапура и Пакистана. В тот же период производилось изъятие поставок из Бангладеш, Индии и Нигерии, и это свидетельствует о том, что наркоторговцы ищут новые маршруты незаконной транспортировки наркотиков.

780. Заметное место в контрабандном ввозе героина в Австралию стали занимать западноафриканские преступные группировки. Они создали свои сети в Пакистане, Индии и в странах Юго-Восточной Азии. Кроме того, на австралийском рынке героина по-прежнему действуют граждане стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Предполагается, что организованные преступные группировки будут и дальше осуществлять ввоз героина в Австралию, главным об-

разом, вследствие увеличения производства опия в Юго-Восточной Азии и ввиду высоких цен на героин в Австралии.

781. Сообщений о крупных изъятиях опия в Океании обычно не поступает. Однако последние изъятия свидетельствуют о том, что опий все чаще незаконно поставляется в Австралию и Новую Зеландию из Исламской Республики Иран. В марте 2011 г. таможенные органы Австралии обнаружили партию опия из Исламской Республики Иран весом 170 килограмм. Наркотики были спрятаны в 200 стеклянных банках, которые, судя по маркировке, содержали томатную пасту. В мае 2011 г. было обнаружено еще 10 кг опия в авиационном грузе, отправленном из Исламской Республики Иран. Новая Зеландия также сообщала об изъятиях опия, большая часть которого поставлялась из Исламской Республики Иран через Индию и Таиланд.

782. Есть признаки того, что рынок кокаина в Австралии расширяется. С июля 2009 г. по июнь 2010 г. в Австралии было изъято в общей сложности 782 кг кокаина, большая часть которого поступила из Колумбии и Перу. Партии кокаина, изъятого на границах Австралии, поступали из разных стран, главным образом из стран Северной Америки и в меньшей степени из Центральной Америки и Южной Америки. В тот же период Нигерия стала одной из основных стран поставок кокаина в Австралию. В незаконных поставках кокаина в Австралию участвовали преступные группировки из Мексики, Центральной Америки и Южной Америки. В ходе совместной операции, проведенной в октябре 2010 г., австралийские правоохранительные органы изъяли в небольшом морском порту в Квинсленде 464 кг кокаина, и это была третья по величине партия кокаина, когда-либо изъятая в Австралии. После того как кокаин был перегружен с большого судна в Тихом океане на небольшой катер, который использовался для доставки наркотиков в некоммерческий порт, были арестованы 3 наркоторговца, имевших связи с организованными преступными синдикатами в Австралии и Южной Америке. В мае 2011 г. совместная операция привела к ликвидации наркосиндиката, действовавшего в Австралии, Колумбии и Панаме, и изъятию 50 кг кокаина, спрятанного в бочках с маслом для гидравлических систем. В сентябре 2011 г. в Мельбурне, Австралия, была изъята партия кокаина весом 270 кг, которая прибыла из Бразилии.

783. Количество кокаина, изъятого в Новой Зеландии, также увеличилось с 3 кг в 2009 г. до почти 10 кг в 2010 г. До недавнего времени на кокаин в Новой Зеландии наблюдался ограниченный спрос, и эта страна использовалась в качестве транзитного пункта для поставок кокаина в Австралию. Однако похоже,

что большая часть кокаина, изъятого в 2010 г., была предназначена для новозеландского рынка. Большая часть изъятого кокаина доставлялась наркокурьерами, прибывавшими авиарейсами из Южной Америки. Широко распространенным методом доставки наркотиков стало их сокрытие в теле наркокурьеров, что прежде редко практиковалось в Новой Зеландии. В период с сентября 2010 г. по апрель 2011 г. таможенные службы Новой Зеландии выявили 7 наркокурьеров, которые перевозили наркотики, в том числе кокаин, метамфетамин и опий, внутри своего тела.

784. В 2011 г. правоохранительные органы Фиджи и Тонга изъяли небольшое количество кокаина, часть которого, как предполагается, предназначалась для поставки в другие страны.

б) Психотропные вещества

785. Серьезной проблемой в Австралии по-прежнему является незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда. Незаконное местное производство таких веществ остается достаточно устойчивым. В период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. было ликвидировано рекордное количество подпольных лабораторий, использовавшихся для производства стимуляторов амфетаминового ряда (помимо МДМА (экстези)), — 585 по сравнению с 297 в период с июля 2008 г. по июнь 2009 г., что представляет собой рост на 97%. Кроме того, в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. было ликвидировано 17 подпольных лабораторий по производству экстези. В июне 2011 г. австралийские власти ликвидировали одну из крупнейших подпольных лабораторий, когда-либо выявленных в Австралии, — ее производственная мощность составляла до 70 кг метамфетамина и сопоставимый объем экстези. В ходе этой операции были арестованы пять преступников и изъято более 2,5 т прекурсоров. Используя эту лабораторию преступники, как выяснилось, были главными организаторами наркосиндиката, занимавшегося изготовлением и распространением метамфетамина и экстези в Австралии.

786. Небольшая часть стимуляторов амфетаминового ряда, изъятых в Австралии, по-прежнему ввозилась контрабандой из-за рубежа. В период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. двумя основными странами поставки таких веществ в Австралию были Южная Африка и Испания, за которыми следовал Китай (включая Гонконг). Данные об изъятиях за период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. показывают, что важным транзитным пунктом для таких поставок в Австралию был Сингапур. Метамфетамин в кристаллическом виде контрабандно ввозился в основном в почтовых отправлениях и наркокурьерами, прибывавшими коммерческими авиарейсами. Ведущую роль в незаконных поставках в Австралию метамфетамина в кристаллическом виде

играют австралийские преступные группировки, имеющие связи с преступными группировками в Восточной и Юго-Восточной Азии. Объем изъятых в Австралии стимуляторов амфетаминового ряда упал с 1640 кг в период с июля 2008 г. по июнь 2009 г. до 671 кг в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г., что представляет собой сокращение на 59%. Однако в мае 2011 г. австралийские власти изъяли 239 кг метамфетамина — наибольшее количество этого вещества, когда-либо изъятое в Австралии.

787. В Новой Зеландии количество метамфетамина, изъятого в 2010 г., достигло 30 кг, из которых примерно 65% было незаконно ввезено из-за рубежа. В 2010 г. впервые главной страной поставок метамфетамина в Новую Зеландию через Австралию, Гонконг и Индонезию стали Объединенные Арабские Эмираты. В 2011 г. было обнаружено две партии метамфетамина — одна из Южной Африки и вторая из Гонконга, Китай, — которые ввозились контрабандой с участием западноафриканских преступных группировок. Кроме того, контрабандным ввозом в Новую Зеландию метамфетамина в кристаллическом виде по-прежнему занимаются наркокурьеры из Юго-Восточной Азии. Ввиду ужесточения законодательства Новой Зеландии, касающегося прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, есть вероятность того, что контрабандный ввоз метамфетамина в Новую Зеландию будет и дальше расти.

788. В Новой Зеландии еще одним важным источником незаконно изготовленных стимуляторов амфетаминового ряда являются подпольные лаборатории. В 2010 г. было ликвидировано в общей сложности 130 подпольных лабораторий, большая часть из которых занималась производством метамфетамина. Некоторые лаборатории использовались для извлечения псевдоэфедрина из фармацевтических препаратов. Проведенная полицией Новой Зеландии операция "Молот" позволила выявить лаборатории, использовавшиеся для производства метамфетамина, МДМА (экстези) и других наркотиков. В ходе отдельной операции, проведенной полицией Новой Зеландии в феврале 2011 г., были успешно ликвидированы большая сеть по производству и поставкам метамфетамина, подпольная лаборатория, были арестованы 30 человек и изъято большое количество метамфетамина.

789. В период 2009—2010 годов компетентные органы Фиджи изъяли более 15 000 таблеток метамфетамина. Самоа и Тонга также сообщали об изъятиях метамфетамина в течение того же периода.

790. Количество МДМА (экстези), изъятого в Австралии в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г., сократилось на 50% по сравнению с периодом с июля

2008 г. по июнь 2009 г., что отражает падение спроса на это вещество в этой стране. Вес всех изъятых поставок составлял менее 1 кг. Основной страной поставок экстази в Австралию была Канада, за которой следовали китайская провинция Тайвань, Соединенные Штаты и Ирландия. По-прежнему поступают сообщения о местном производстве экстази в Австралии. В период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. было ликвидировано 17 подпольных лабораторий по производству экстази.

791. В Австралии сохраняется проблема употребления бензодиазепинов в немедицинских целях. Количество изъятий несанкционированно ввозимых бензодиазепинов существенно возросло — с 206 изъятий в период с июля 2008 г. по июнь 2009 г. до 585 в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. Большинство из этих поставок были заказаны через нелегальные интернет-аптеки и отправлялись по почте из Индии, Таиланда, Соединенного Королевства и Пакистана. Отмечалась также утечка бензодиазепинов из внутренних легальных каналов распространения, в частности вследствие выписки рецептов на завышенные количества вещества, подделки рецептов и получения рецептов на контролируемые вещества одновременно у нескольких врачей ("закупка через врачей").

с) Прекурсоры

792. В Австралии из-за изменений, внесенных в законодательство, наркоторговцам стало труднее организовывать утечку эфедрина и псевдоэфедрина. Незаконный оборот эфедрина и псевдоэфедрина в Австралии в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. заметно уменьшился. Хотя основными источниками поставок эфедрина и псевдоэфедрина, изъятых на границах Австралии, по-прежнему являются страны Восточной и Юго-Восточной Азии (главным образом Китай и Вьетнам), Египет был страной отправки двух партий эфедрина и псевдоэфедрина, изъятых в 2009 и 2010 годах. Несмотря на уменьшение количества таких веществ, изъятых на границе, большое количество подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, которые были выявлены в Австралии, свидетельствует о том, что по-прежнему происходит утечка прекурсоров из различных внутренних источников. В период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. были обнаружены 44 подпольные лаборатории, использовавшиеся исключительно для извлечения эфедрина и псевдоэфедрина из фармацевтических препаратов.

793. Принятие Новой Зеландией национального плана действий для решения проблем, связанных с метамфетамином, привело к тому, что в 2010 г. было изъято меньше эфедрина и псевдоэфедрина. В этом году на границах Новой Зеландии было изъято в общей сложности 967 кг этих веществ, что представляет собой сокращение на 20% по сравнению с

рекордным изъятием в 1,2 т в 2009 г. Тем не менее данные об изъятиях за первые 4 месяца 2011 г. свидетельствуют о том, что эфедрин и псевдоэфедрин по-прежнему незаконно доставляются из-за границы в виде фармацевтических препаратов. В период с января по апрель 2011 г. таможенные службы Новой Зеландии изъяли как минимум 194 кг эфедрина и псевдоэфедрина. В апреле 2011 г. в Новой Зеландии была изъята крупная партия таблеток, содержащих в общей сложности 68 кг псевдоэфедрина. Хотя основной страной поставок по-прежнему является Китай, есть свидетельства большей диверсификации источников поставок эфедрина и псевдоэфедрина, незаконно ввозимых в Новую Зеландию. В то же время, похоже, наркоторговцы меняют свои методы работы и переходят к ввозу контрабандой небольших, но многочисленных партий наркотиков. Еще одной примечательной тенденцией является то, что некоторые подпольные лаборатории по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, которые были ликвидированы в Новой Зеландии, прибегают к альтернативным методам, которые не требуют использования эфедрина или псевдоэфедрина, например использование Ф-2-П и извлечение эфедрина из эфедры.

794. Есть свидетельства того, что Фиджи становится и страной транзита, и конечным пунктом назначения для незаконных поставок псевдоэфедрина. В течение 2009 и 2010 годов на Фиджи было изъято по меньшей мере восемь поставок фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин и направленных в Новую Зеландию. В июле 2010 г. на Фиджи была изъята одна из крупнейших за все время партий фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Эта партия прибыла из Китая через Австралию и Новую Зеландию. Это свидетельствует о возможности местного производства стимуляторов амфетаминового ряда на Фиджи. Другие страны Океании, помимо Австралии, Новой Зеландии и Фиджи, сообщали об изъятиях очень небольших количеств прекурсоров, а масштабы незаконного оборота прекурсоров в этих других странах неизвестны.

d) Вещества, не подпадающие под международный контроль

795. Хотя спрос в Океании на кетамин и ГБА весьма ограничен, по-прежнему поступают сообщения об изъятиях этих веществ. В Австралии в период с июля 2009 г. по июнь 2010 г. было изъято 22 партии кетамина и 44 партии ГБА, большинство из которых пытались ввезти контрабандой по почте. В Новой Зеландии употребление ГБА особенно часто встречается в ночных клубах и на закрытых вечеринках. В апреле 2011 г. новозеландские тамо-

женники обнаружили две упаковки, в которых находилось в общей сложности 1,2 л ГБЛ, расфасованного в бутылочки из-под лака для ногтей и доставленного из Соединенных Штатов.

796. В Новой Зеландии в 2010 г. было изъято около 45 000 таблеток экстази, т.е. почти в 3 раза больше, чем в 2009 г. В то же время криминалистический анализ по-прежнему показывает, что такие таблетки содержат очень мало или совсем не содержат МДМА; вместо этого в их состав входят, главным образом, другие вещества, такие, как БЗП, мефедрон, кетамин и кофеин. В подпольной лаборатории, ликвидированной в Новой Зеландии в 2010 г., как выяснилось, изготавливались таблетки экстази, содержавшие не МДМА, а другие вещества. Эта лаборатория, похоже, поставляла значительное количество таблеток экстази на рынок Новой Зеландии.

5. Злоупотребление и лечение

797. Наиболее часто употребляемым наркотиком в Океании по-прежнему является каннабис, в основном из-за его доступности и низкой цены. В Австралии годовой показатель частотности употребления каннабиса возрос с 9,1% в 2007 г. до 10,3% в 2010 г., после того как он неуклонно снижался в период с 1998 по 2007 год. По оценкам, в 2010 г. каннабис употребляли в общей сложности 1,9 млн человек. Более 50% населения в возрасте от 30 до 39 лет в тот или иной период своей жизни употребляли каннабис, и в этой группе доля одинакова как для мужчин, так и для женщин и выше, чем в любой другой возрастной группе. В Новой Зеландии, хотя в последние несколько лет и было отмечено снижение употребления каннабиса среди населения, в целом, годовой показатель частотности его употребления людьми в возрасте от 15 до 45 лет составляет 18%.

798. МДМА (экстази) является вторым наиболее часто употребляемым наркотиком в Австралии. Впервые с 1995 г. годовой показатель частотности злоупотребления экстази в Австралии сократился с рекордного уровня в 3,5% в 2007 г. до 3% в 2010 г., и, тем не менее, это один из самых высоких уровней в мире. Самым высоким этот показатель был среди лиц в возрасте от 20 до 29 лет, из которых около 10% употребляли экстази в течение предшествующих 12 месяцев. В последние годы злоупотребление амфетамином и метамфетамином в Австралии продолжает снижаться, и годовой показатель частотности злоупотребления ими несколько сократился — с 2,3% в 2007 г. до 2,1% в 2010 г.

799. В Новой Зеландии МДМА (экстази) является вторым по частотности злоупотребления наркотиком. Обследование, проведенное в 2009 г., показало, что лица, которые часто употребляли экстази,

в предшествующие шесть месяцев употребляли и некоторые другие запрещенные наркотики, в том числе каннабис (89% респондентов) и диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД) (47% респондентов).

800. Злоупотребление кокаином в Австралии неуклонно возрастало с 2004 г. и в 2010 г. достигло самого высокого уровня. Среди лиц в возрасте 14 лет и старше годовой показатель частотности злоупотребления кокаином значительно вырос — с 1,6% в 2007 г. до 2,1% в 2010 г. (т.е. число лиц, потребляющих кокаин, увеличилось на 100 000 человек). Этот рост был в значительной степени обусловлен увеличившимся потреблением этого вещества женщинами в возрасте от 20 до 29 лет — с 3,1% в 2007 г. до 5% в 2010 г. Проведенное недавно обследование в Австралии также показало, что потребление кокаина значительно возросло среди лиц, проживающих в крупных городах, имеющих высшее образование и работу, а также самый высокий социально-экономический статус. В Новой Зеландии употребление кокаина с 2003 г. возросло. Самоа, Соломоновы Острова и Фиджи также сообщали о случаях злоупотребления кокаином.

801. Австралийские власти сообщили о возросшем потреблении фармацевтических препаратов в немедицинских целях в 2010 г. Если брать показатель потребления таких веществ на протяжении всей жизни, то мужчины чаще, чем женщины, используют такие препараты в немедицинских целях. Уровень злоупотребления транквилизаторами довольно высок среди лиц в возрасте от 20 до 29 лет. В Новой Зеландии все большее распространение получает злоупотребление героином, незаконно изготовленным с использованием фармацевтических препаратов, содержащих морфин или кодеин (получившего название "героин домашнего приготовления").

802. По оценкам, в странах Океании, помимо Австралии и Новой Зеландии, от 14 500 до 25 000 лиц употребляют наркотики путем инъекций; из этого общего числа людей примерно 1,4% являются ВИЧ-инфицированными. Во Французской Полинезии число лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет 11,7% от общей численности ВИЧ-инфицированных лиц; в Новой Каледонии на их долю приходится 10% от общего числа таких лиц, а в Федеративных Штатах Микронезии — 3,2%.

803. В Австралии каннабис занимал второе место (после алкоголя) по частотности употребления среди веществ, являющихся предметом злоупотребления, для лечения зависимости от которых были зарегистрированы обращения в период с июля 2008 г. по июнь 2009 г., при этом на него приходится 23% от общего числа лиц, прошедших курс лечения; затем следуют героин (10%), стимуляторы амфетаминового

ряда (9%), бензодиазепины (1,5%), метадон (1,5%), МДМА (экстези) (1%) и кокаин (0,3%). Возраст большинства лиц, прошедших курс лечения, составлял от 20 до 39 лет. В целом, наиболее распространенным методом лечения по-прежнему было консультирование (37%), затем следовала детоксикация (16%). Среди тех, кто прошел курс лечения, мужчины составляли 67%, кроме случаев лечения зависимости от бензодиазепинов.

804. Число австралийцев, прошедших курс заместительной терапии для лечения зависимости от опиоидов, продолжает расти, и в рамках этой группы увеличивается доля пожилых людей. В произвольно выбранный день в июне 2010 г. такое лечение проходили в общей сложности 46 000 человек, что более чем на 2600 человек больше по сравнению с 2009 г., и это результат более широкого применения заместительной терапии в последние годы. Среди общего числа лиц, проходивших курс такого лечения, доля лиц в возрасте 30 лет и старше возросла с 72% в 2006 г. до 82% в 2010 г. Мужчины составляют около двух третей от общего числа лиц, прошедших курс лечения в 2010 г. Как и в предыдущие годы, примерно 70% лиц, проходивших курс лечения в 2010 г., получали метадон, а 30% назначался бупренорфин или сочетание бупренорфина и налоксона. Курсы заместительной терапии для лечения зависимости от опиоидов организованы также в тюрьмах Австралии.

805. В Новой Зеландии существует целый ряд наркологических служб для различных групп населения, в том числе предоставляются услуги по стационарному или специализированному лечению, которые включают детоксикацию и заместительную терапию, а также услуги неправительственных организаций, которые предоставляют консультации, поддержку и осуществляют программы стационарного и интенсивного амбулаторного лечения. Департамент исправительных учреждений финансирует работу подразделений, занимающихся лечением наркозависимости в тюрьмах. Есть также ряд служб, которые занимаются лечением детей и молодых людей, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками. Кроме того,

Общинная служба борьбы с алкоголизмом и наркоманией (ОСАН) предоставляет бесплатные услуги, связанные со злоупотреблением алкоголем и другими наркотическими веществами, людям, проживающим в районе Окленда.

806. Правительство Новой Зеландии выступило с инициативой, направленной на расширение возможностей служб, занимающихся лечением наркомании среди лиц, злоупотребляющих метамфетаминном. С ноября 2009 г. было создано в общей сложности 80 дополнительных койко-мест в стационарах, а курс лечения прошли около 280 новых пациентов. В ноябре 2010 г. правительство Новой Зеландии разработало директивы, касающиеся принятия мер и лечения в случаях злоупотреблений метамфетаминном и другими стимуляторами амфетаминного ряда. Цель этих директив — предоставить медицинским работникам практическую информацию о возможных методах лечения, которые могут быть использованы в различных ситуациях и условиях.

807. Что касается других стран Океании, данные ЮНОДК и результаты обследований в школах в некоторых из этих стран указывают на то, что сохраняется проблема злоупотребления каннабисом и стимуляторами амфетаминного ряда, особенно среди молодых людей. Похоже, получают развитие профилактические мероприятия в школах, а курсы лечения — в тех случаях, когда они организованы, — являются частью услуг по поддержанию общего и психического здоровья. В то же время всеобъемлющих данных о масштабах и характере злоупотребления наркотиками среди населения этих стран, в целом, нет. Отсутствие исследований по наркомании и контроля за ней затрудняет разработку правительствами этих стран эффективной и целенаправленной политики и стратегии в области профилактики и лечения наркомании. В этой связи Комитет рекомендует правительствам Австралии и Новой Зеландии продолжать обмениваться опытом и оказывать содействие в налаживании регулярного контроля за характером наркомании и соответствующими тенденциями в других странах Океании.

Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям

808. Комитет следит за осуществлением правительствами трех международных конвенций о контроле над наркотиками и наблюдает за функционированием системы международного контроля на национальном и международном уровнях. На основе произведенной оценки Комитет выносит рекомендации для правительств и международных организаций в поддержку осуществления конвенций.

809. В настоящей главе выделены основные рекомендации, изложенные в главах II и III настоящего доклада. Рекомендации, содержащиеся в главе I, не

включены в главу IV. В докладе Комитета за 2011 г. о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г.³⁰ содержатся дополнительные конкретные рекомендации в отношении контроля над прекурсорами. Комитет призывает правительства и соответствующие международные и региональные организации изучить все его рекомендации и при необходимости безотлагательно приступить к их выполнению. Комитет призывает правительства соответствующих стран информировать Комитет о мерах, принятых ими во исполнение этих рекомендаций.

А. Рекомендации правительствам

810. Рекомендации правительствам распределены по следующим основным темам:

- присоединение к договорам;
- осуществление договоров и меры контроля;
- предупреждение незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

1. Присоединение к договорам

811. Основу системы международного контроля над наркотиками образуют Конвенция 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., Конвенция 1971 г. и Конвенция 1988 г. Присоединение всех государств к этим конвенциям и всеобщее осуществление их положений являются главным условием эффективного контроля над наркотиками во всем мире.

Рекомендация 1: Комитет отмечает, что насчитывается 16 государств³¹, которые еще не присоединились ко всем без исключения международным договорам о контроле над наркотиками. При этом Афганистан и Чад должны присоединиться к Протоколу 1972 г. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран предпринять необходимые шаги, чтобы без дальнейших проволочек присоединиться ко всем международным договорам о контроле над наркотиками.

Рекомендация 2: Комитет с удовлетворением отмечает состоявшееся в ноябре 2010 г. присоединение Маршалловых Островов к Конвенции 1988 г. Вместе с тем, Комитет отмечает, что участниками международных договоров о контроле над наркотиками еще не ста-

ли девять государств Океании. Многие из этих стран превратились в перевалочные пункты и пункты назначения незаконно поставляемых наркотиков и прекурсоров. Кроме того, в регионе растут масштабы злоупотребления каннабисом и амфетаминами. Поэтому Комитет вновь настоятельно призывает Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Палау, Папуа-Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу без дальнейших проволочек присоединиться к тем международным договорам о контроле над наркотиками, участниками которых они пока еще не являются.

2. Осуществление договоров и меры контроля

812. Одного лишь всеобщего присоединения к трем международным договорам о контроле над наркотиками еще не достаточно для решения связанных с наркотиками проблем: для этого требуется также всеобщее выполнение всех положений этих договоров и эффективное применение всеми правительствами необходимых мер контроля.

Рекомендация 3: Некоторые правительства не представляют статистические отчеты о контролируемых на международном уровне веществах, несмотря на требования международных договоров о контроле над наркотиками. Невыполнение этих обязательств в отношении отчетности может быть признаком того, что правительства не в состоянии в полной мере осуществлять предусмотренный договорами контроль над перемещением соответствующих веществ. Комитет напоминает этим правительствам об их договорных обязательствах и призывает их предпринять шаги, которые позволят им в будущем добиться улучшения в деле представления требуемых данных.

³⁰ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №R.12.XI.4).

³¹ Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Святой Престол, Соломоновы Острова, Сомали, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан.

Рекомендация 4: Некоторые стороны не в полной мере выполняют свои обязательства по международным договорам о контроле над наркотиками вследствие того, что некоторые из их законодательных и судебных структур на уровне штатов и/или провинций принимают меры, идущие вразрез с положениями договоров. Комитет призывает соответствующие государства-участники принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы осуществляемые на уровне штатов и/или провинций меры и политика не подрывали усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров.

а) Наркотические средства и психотропные вещества

Рекомендация 5: В марте 2011 г. Комитет опубликовал специальный доклад, озаглавленный "Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о наличии психоактивных средств, находящихся под международным контролем: обеспечение надлежащего доступа для медицинских и научных целей"³², в качестве дополнения к своему докладу за 2010 год. В этом специальном докладе Комитет обратил внимание правительств и широкой общественности на огромную разницу в уровнях потребления таких средств в разных регионах мира. В специальном докладе содержались также рекомендации в отношении обеспечения наличия, надлежащего использования, национальных систем контроля, а также предотвращения утечки контролируемых психоактивных средств и злоупотребления ими. Комитет призывает правительства выполнить содержащиеся в специальном докладе рекомендации, которые имеют отношение к их странам. В соответствующие сроки Комитет в сотрудничестве с правительствами и ВОЗ анализирует степень выполнения этих рекомендаций.

Рекомендация 6: Во взаимодействии с ВОЗ Комитет разработал руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, которое будет опубликовано в 2012 г. Это руководство призвано помочь национальным компетентным органам определить наиболее подходящий метод расчета количества контролируемых на международном уровне веществ, которые требуются их странам для медицинских и научных целей. Комитет рассчитывает на то, что этим руководством будут пользоваться все правительства, особенно те из них, которые до сих пор в силу отсутствия технических знаний и опыта были не в состоянии самостоятельно готовить исчисления потребностей в наркотических средствах и оценки потребностей в психотропных веществах.

Рекомендация 7: Комитет с удовлетворением отмечает, что в соответствии с его рекомендацией и резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам ряд правительств представили данные за 2010 г. о потреблении некоторых или всех психотропных веществ, используемых на их территории в медицинских и научных целях. Комитет призывает все остальные правительства последовать их примеру и принять меры, которые позволят им собирать надежные данные об уровнях потребления психотропных веществ на своей территории и представлять Комитету эти данные.

Рекомендация 8: Наркоторговцы не оставляют попыток организовать утечку наркотических средств или психотропных веществ из каналов международной торговли. Комитет вновь призывает правительства сохранять бдительность и внимательно следить за международной торговлей веществами, подпадающими под действие режима контроля, установленного международными конвенциями о контроле над наркотиками и соответствующими резолюциями. В частности, правительствам следует обеспечить функционирование системы исчислений и оценок, распространить действие требования о получении разрешений на ввоз и вывоз на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 г., и вместе с компетентными органами стран-импортеров или Комитетом проверять аутентичность всех заказов на поставку, которые представляются им подозрительными.

Рекомендация 9: Установлено, что утечка многих веществ, находящихся под международным контролем, происходит из каналов внутреннего распределения. В этой связи Комитет просит правительства проводить тщательные расследования с целью выявления источников утечки веществ и информировать Комитет о результатах таких расследований.

Рекомендация 10: Некоторые правительства испытывают трудности в решении проблемы несоблюдения национальными заинтересованными сторонами некоторых мер контроля, направленных на предотвращение утечки из внутренних каналов распределения. Меры наказания за халатность или неэтичное поведение, применимые к физическим лицам или компаниям, нередко бывают недостаточно суровыми и не удерживают людей от пособничества наркоторговцам. Комитет призывает все правительства изучить вопрос о том, обладают ли меры наказания, предусмотренные внутренним законодательством о контроле над наркотиками, достаточным сдерживающим эффектом для предупреждения таких проблем, и при необходимости внести в свое законодательство соответствующие изменения.

Рекомендация 11: Все большую проблему представляет собой утечка из внутренних каналов распределения препаратов, содержащих бупренорфин, кото-

³² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.7.

рые становятся предметом злоупотребления в странах утечки или вывозятся контрабандой в другие страны, в которых имеется незаконный спрос на такие вещества. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран, в которых бупренорфин используется в законных целях, сохранять бдительность и принимать соответствующие меры контроля, обеспечивая при этом наличие этого вещества для использования в лечебных целях. Комитет призывает также правительства тех стран, в которые бупренорфин по-прежнему ввозится контрабандой, принять меры по борьбе с такой контрабандой и тесно сотрудничать с другими заинтересованными странами с целью предупреждения незаконного оборота бупренорфина.

б) Прекурсоры

Рекомендация 12: Важным инструментом системы международного контроля над прекурсорами является механизм предварительного уведомления об экспорте. Тем не менее, в некоторых странах отсутствуют национальные системы, которые позволяют направлять странам-импортерам соответствующие уведомления до начала операций по экспорту химических веществ-прекурсоров. Комитет настоятельно призывает все правительства обеспечить, чтобы их информировали о любом предлагаемом экспорте прекурсоров, и направлять предварительные уведомления об экспорте, особенно тем странам-импортерам, которые официально запрашивали такие уведомления. Странам-экспортерам рекомендуется систематически применять систему PEN Online в отношении всех сделок, поскольку она позволяет направлять предварительные уведомления об экспорте всем странам, в том числе странам, не зарегистрировавшимся в системе, по предусмотренным в ней каналам факсимильной связи или электронной почты.

Рекомендация 13: Странам-экспортерам настоятельно рекомендуется обеспечить, чтобы их экспортные операции осуществлялись с соблюдением применимых законов и других правовых норм стран-импортеров.

Рекомендация 14: В тех случаях, когда имеются основания для подозрений в отношении какой-либо поставки, правительству соответствующей страны-экспортера следует осуществлять такую поставку только после получения от компетентных органов страны-импортера соответствующего подтверждения.

Рекомендация 15: Правительствам стран-импортеров, которые еще не сделали этого, следует воспользоваться положениями пункта 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 г., согласно которым страны-экспортеры должны направлять им уведомление, прежде чем производить экспорт прекурсоров на их территорию.

Рекомендация 16: Некоторые правительства стран-импортеров не рассматривают предварительные уведомления об экспорте и не реагируют на них,

хотя это и требуется. Кроме того, значительное количество прекурсоров предназначается для реэкспорта, однако через систему PEN Online прослеживаются не все последующие операции. Комитет напоминает странам-импортерам о необходимости своевременно направлять странам-экспортерам ответную информацию, если таковая запрашивается, используя функцию ответа в системе PEN Online.

Рекомендация 17: Важную роль в деле выявления новых тенденций в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков и новых методов утечки, а также реагирования на такие тенденции и методы играет многостороннее международное сотрудничество. Благодаря такому сотрудничеству и распространению соответствующей информации в рамках проектов "Сплоченность" и "Призма" удалось добиться ощутимых результатов, о чем свидетельствует последняя операция ФУКП (касающаяся фенилуксусной кислоты и ее производных). Преступные организации наркобизнеса становятся все более и более изобретательными, организованными и опытными в преодолении растущего числа мер контроля. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства активно содействовать осуществлению многосторонних операций и мероприятий в рамках проектов "Сплоченность" и "Призма", в том числе путем обмена стратегическими оперативными данными, и представлять информацию о подозрительных заказах, приостановленных поставках и изъятых прекурсорах в реальном масштабе времени.

Рекомендация 18: Поскольку получение традиционно используемых контролируемых прекурсоров стало сопряжено с более значительными трудностями, организации наркобизнеса быстро приспособились к новым условиям, получая промежуточные соединения, "пред-прекурсоры", химические вещества, изготовленные на заказ, или фармацевтические препараты и натуральные продукты, содержащие контролируемые прекурсоры. В марте 2011 г. Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 54/8, в которой были изложены меры по решению проблемы фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин. Комитет приветствует уделение более серьезного внимания поставкам эфедрин- и псевдоэфедринсодержащих фармацевтических препаратов и призывает правительства выполнить меры, предусмотренные в резолюции 54/8 Комиссии по наркотическим средствам. Кроме того, правительствам во взаимодействии с промышленностью рекомендуется применять более гибкие подходы в деле выявления подозрительных заказов и предотвращения утечки новых химических веществ-прекурсоров. При необходимости следует принимать нормативные акты, которые допускали бы проведение расследований и уголовное преследование по делам, связанным с использованием таких новых химических веществ при незаконном изготовлении наркотиков.

Рекомендация 19: Комитет ежегодно готовит доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г., в котором содержатся рекомендации для правительств в отношении контроля над прекурсорами. Комитет призывает правительства осуществить рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета за 2011 г. о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 г.³³

3. Предупреждение незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими

813. Стороны международных договоров о контроле над наркотиками обязуются ограничивать производство, изготовление, вывоз, ввоз и распространение веществ, находящихся под международным контролем, а также торговлю ими и их использование законными целями и предотвращать утечку таких веществ и злоупотребление ими.

Рекомендация 20: Комитет с беспокойством отмечает, что в 2011 г. общая площадь незаконных плантаций опийного мака в Афганистане выросла на 7% и что таким культивированием охвачена половина из 34 провинций этой страны. Значительно вырос также потенциальный объем незаконного производства опия — на 61 процент по сравнению с 2010 г. Сокращение незаконных посевов опийного мака в Афганистане идет слишком медленными темпами. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принять надлежащие меры по осуществлению национальной стратегии контроля над наркотиками, а также обеспечить сокращение масштабов и эффективное предупреждение незаконного культивирования опийного мака в стране, в частности путем проведения информационно-разъяснительных кампаний и уничтожения посевов, создавая при этом для крестьян альтернативные источники средств к существованию. Следует приложить усилия для закрепления уже достигнутых успехов.

Рекомендация 21: Восточная и Юго-Восточная Азия остается одним из главных регионов незаконного изготовления метамфетамина. Судя по тому, что в 2010 г. в так называемом Золотом треугольнике возрос объем изъятий метамфетамина, можно говорить о наличии признаков широкомасштабного незаконного производства этого наркотика в регионе. Кроме того, помимо широкомасштабной контрабанды метамфетамина внутри региона незаконные поставки этого наркотика осуществляются также из Северной Америки, Западной Африки и Западной Азии. В Восточной и Юго-Восточной Азии наблюдается рост масштабов злоупотребления метамфетином, особенно среди молодежи. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона разработать соответствующие эффективные стратегии с целью

устранения угроз, связанных с незаконным оборотом метамфетамина и злоупотреблением метамфетином, и укрепления в этой связи регионального сотрудничества.

Рекомендация 22: Одной из наиболее стремительно растущих наркопроблем в ряде регионов стала проблема злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска (фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества). Комитет настоятельно призывает правительства принять комплексные меры с целью пресечения злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска, в частности путем организации информационно-разъяснительных мероприятий, ориентированных на широкие массы населения и работников системы здравоохранения; внедрения программ контроля за выписыванием лекарственных средств; создания надлежащих механизмов утилизации; обеспечения соблюдения законов и других правовых норм, касающихся выписывания лекарственных средств.

Рекомендация 23: Страны Центральной Америки и Карибского бассейна сообщают о значительных масштабах злоупотребления наркотиками. Организованные преступные группы продолжают использовать район Центральной Америки и Карибского бассейна в качестве основной перевалочной базы для поставки запрещенных наркотиков. Комитет выражает надежду на то, что правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна рассмотрят возможность выделения дополнительных ресурсов на деятельность по предупреждению злоупотребления наркотиками и на осуществление программ укрепления общественного здравоохранения и профилактики наркомании, уделяя особое внимание кампаниям по просвещению молодежи об опасностях злоупотребления наркотиками и создавая надлежащие возможности для лечения наркоманов. Кроме того, Комитет призывает правительства стран региона при содействии международных организаций рассмотреть вопрос о принятии согласованных мер в области предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия, а также осуществления региональных стратегий с целью сокращения масштабов незаконного оборота наркотиков.

Рекомендация 24: Власти стран Южной Америки установили факт незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе МДМА (экстези) и метамфетамина. Комитет призывает правительства стран всего региона сознавать опасность того, что их страны могут быть использованы в целях незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, и принять соответствующие меры для предотвращения такой незаконной деятельности в своих странах.

Рекомендация 25: В последние годы о росте изъятий каннабиса сообщали также страны, являющиеся

³³ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 г.

основными производителями кокаина, в частности Многонациональное Государство Боливия. В 2009 и 2010 годах в Многонациональном Государстве Боливия было изъято в общей сложности около 3 000 т растений каннабис и марихуаны. В последние годы о росте изъятий марихуаны сообщали Колумбия и Перу. Комитет призывает правительства этих стран в сотрудничестве с ЮНОДК определить масштабы и текущие тенденции незаконного культивирования каннабиса на их территории и дополнительно укрепить свои усилия по борьбе с таким культивированием.

Рекомендация 26: Комитет по-прежнему обеспокоен расширением масштабов незаконного культивирования каннабиса, в частности в закрытом грунте, о котором продолжают сообщать некоторые страны Европы. Комитет призывает правительства принять эффективные меры для решения этой проблемы.

Рекомендация 27: Контрабанда наркотиков в Африке превратилась в серьезную угрозу развитию, стабильности и безопасности африканских стран. Кокаин южноамериканского происхождения поставляется через страны Западной Африки, а героин увозится в Африку через аэропорты и морские порты стран Восточной Африки. В результате в странах Африки, затронутых таким незаконным оборотом, растет злоупотребление этими наркотиками. Комитет призывает правительства соответствующих стран Африки принять эффективные меры борьбы с контрабандой кокаина и героина на своей территории и укрепить региональное и межрегиональное сотрудничество в этой области. Кроме того, Комитет призывает правительства африканских стран принять соответствующие меры для поддержания деятельности по профилактике злоупотребления наркотиками, а также лечению и реабилитации наркоманов.

Рекомендация 28: Комитет с беспокойством отмечает поступающие в последнее время сообщения о том, что незаконное производство стимуляторов амфетаминового ряда может охватить страны Западной Африки, в том числе Нигерию. Комитет призывает правительства стран Западной Африки сознать эту опасность и принимать необходимые меры для решения этой проблемы.

Рекомендация 29: В странах Южной Азии и Восточной Азии сохраняется проблема контрабанды фармацевтических препаратов, содержащих прекурсоры. Комитет настоятельно призывает правительства стран Азии поддерживать сотрудничество на региональном уровне и сохранять бдительность с целью предотвращения утечки таких фармацевтических препаратов. Правительствам таких стран следует также принять все меры к тому, чтобы их нормативная база соответствовала изменениям, происходящим в промышленности.

Рекомендация 30: Многие правительства сообщили о полном или почти полном выполнении поло-

жений разработанного Комитетом Руководства для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем³⁴. Вместе с тем, в деле реагирования на просьбы других государств об оказании содействия и в разработке стандартов проведения следственных мероприятий и представления отчетности наблюдается сравнительно небольшой прогресс. Комитет настоятельно призывает все правительства принять всеобъемлющие меры с целью предупреждения функционирования на своей территории незаконно созданных интернет-аптек. В частности, правительствам следует и впредь выполнять положения Руководства, совершенствовать международное сотрудничество в этой области и оказывать техническую помощь странам, нуждающимся в такой помощи.

Рекомендация 31: В некоторых странах предприятия частного сектора, занимающиеся регистрацией доменных имен, предоставлением гостинговых услуг, кредитованием и обслуживанием информационно-поисковых систем, договорились обмениваться информацией о деятельности незаконных интернет-аптек, с тем чтобы облегчить принятие мер для предотвращения использования своих услуг такими интернет-аптеками. Комитет рекомендует правительствам всячески способствовать тому, чтобы частные компании отказывались предоставлять незаконным интернет-аптекам деловые услуги, необходимые для осуществления их деятельности.

Рекомендация 32: Во многих странах, соседствующих со странами, в которых незаконно культивируется опийный мак, действует запрет на импорт, экспорт и транзит семян опийного мака. Комитет напоминает о резолюции 1999/32 Экономического и Социального Совета и резолюциях 51/15 и 53/12 Комиссии по наркотическим средствам и просит правительства стран, в которых незаконно культивируется опийный мак, тесно сотрудничать с правительствами соседних стран с целью предупреждения контрабанды семян опийного мака. Комитет предлагает всем правительствам сообщать ему о любых подозрительных сделках, связанных с семенами опийного мака.

Рекомендация 33: В Политической декларации Сопредседателя высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (Резолюция 66/2 Генеральной Ассамблеи, приложение) содержится, в частности, призыв укреплять системы наблюдения и контроля в странах. Комитет призывает правительства включить расстройства на почве потребления психоактивных веществ в свои стратегии борьбы с неинфекционными болезнями, в том числе в свои национальные системы мониторинга и наблюдения за состоянием здоровья населения.

³⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.

В. Рекомендации

Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной Организации Здравоохранения

814. ЮНОДК является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в вопросах контроля над наркотиками и координации такой помощи, предоставляемой правительствам и другим организациям. В соответствии с международными договорами задача ВОЗ состоит в том, чтобы на основе медицинских и научных оценок готовить рекомендации относительно изменения сферы контроля над наркотическими средствами, согласно Конвенции 1961 г., и сферы контроля над психотропными веществами согласно Конвенции 1971 г.

Рекомендация 34: Из-за ограниченности имеющихся возможностей многие страны с низким уровнем доходов не могут соблюдать свои обязательства по международным договорам о контроле над наркотиками и поддержание связи с этими правительствами по-прежнему представляет серьезную проблему. В этой связи Комитет настоятельно призывает ЮНОДК и другие соответствующие международные учреждения оказывать помощь в форме подготовки кадров и создания потенциала компетентным органам стран, нуждающихся в такой по-

мощи, с тем чтобы они могли в полной мере участвовать в международных усилиях по мониторингу и контролю над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами.

Рекомендация 35: Комитет отмечает, что во всем мире и особенно в Европе появляется все больше различных "новых наркотиков, являющихся предметом злоупотребления". Комитет настоятельно призывает ВОЗ и ЮНОДК изучить это явление и принять конкретные меры для решения этой проблемы.

Рекомендация 36: Комитет призывает ВОЗ, ЮНОДК и другие соответствующие международные организации поддерживать усилия правительств, направленные на то, чтобы включить расстройства на почве потребления психоактивных веществ и задачу обеспечения доступа к контролируемым на международном уровне лекарственным средствам в их национальные стратегии борьбы с неинфекционными болезнями (см. также Рекомендацию 33 выше).

С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям

815. Международные организации также оказывают содействие международным усилиям по контролю над наркотиками. В тех случаях, когда государства нуждаются в дополнительной оперативной поддержке в конкретных областях, таких как обеспечение соблюдения законов о наркотиках, Комитет формулирует соответствующие рекомендации, касающиеся конкретных сфер компетенции соответствующих международных и региональных организаций, таких как Интерпол и Всемирная таможенная организация.

Рекомендация 37: Комитет с беспокойством отмечает, что из-за ограниченности имеющихся возможностей многие страны с низким уровнем доходов не могут соблюдать свои обязательства по Конвенции 1988 г. В этой связи Комитет предлагает всем соответствующим международным организациям, в том числе Интерполу и Всемирной таможенной организации, оказать помощь в форме подготовки кадров и создания потенциала компетентным органам стран с низким уровнем доходов, с тем чтобы они могли в полной мере участвовать в работе международного механизма контроля над прекурсорами, в том числе контролируя и проверяя законность соответствующих сделок и предотвращая тем самым использование этих стран для организации утечки прекурсоров.

Рекомендация 38: В Западной Азии сохраняется значительный незаконный спрос на ангидрид уксусной кислоты, используемый при изготовлении героина. Тем не менее, из этого региона ежегодно сообщается об изъятии лишь небольшого количества ангидрида уксусной

кислоты. Изъятый ангидрид уксусной кислоты нередко сжигают на месте, вследствие чего утрачивается возможность сбора данных для судебной экспертизы и иной информации, которая позволила бы провести расследование и выявить лиц, ответственных за организацию такой утечки. Комитет призывает региональные и международные организации, в частности ЦАРИКЦ, оказывать помощь правительству Афганистана и другим соответствующим правительствам, с тем чтобы такая информация могла передаваться Комитету через механизмы, созданные в рамках проекта "Сплоченность", с целью поддержания международных усилий по борьбе с незаконным оборотом прекурсоров.

Рекомендация 39: С точки зрения деятельности правительства Афганистана по улучшению положения в области контроля над наркотиками на национальном уровне, важную роль играет прогресс в деле укрепления безопасности, совершенствования системы управления и наращивания темпов восстановления и развития. Комитет призывает международное сообщество, в частности учреждения Организации Объединенных Наций, продолжать прилагать усилия для поддержания правительственных мероприятий по борьбе с наркотиками в Афганистане, в том числе в области развития сельского хозяйства, пресечения незаконного оборота, сокращения спроса, искоренения незаконного культивирования и распространения общественной информации, а также эффективного осуществления Резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности о контроле над прекурсорами.