

Использование наркологических терминов и понятий в российском законодательстве

ИГОНИН А.Л.

д.м.н., проф., руководитель Отдела судебно-психиатрических проблем наркоманий и алкоголизма;

e-mail: aligonin@mail.ru

СКИБИНА Н.В.

научный сотрудник Отдела судебно-психиатрических проблем наркоманий и алкоголизма

СОРОКИНА Н.Ю.

научный сотрудник Отдела судебно-психиатрических проблем наркоманий и алкоголизма

ФГБУ «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского»

Минздравсоцразвития России, Москва

Рассмотрены терминологические противоречия, которые существуют в обозначении психоактивных веществ и состояний, вызываемых их употреблением. Показаны трудности, создаваемые этими противоречиями при осуществлении контроля за государственным оборотом психоактивных веществ, а так же при экспертной оценке различных состояний, вызываемых ПАВ. Предложено внести изменения в УК РФ, КоАП РФ и Закона «О наркологических средствах и психоактивных веществах», устраняющие путаницу в использовании наркологических терминов в перечисленных законодательных актах.

Ключевые слова: психоактивные вещества, законодательство, наркологическая экспертиза

Начиная с 1997 г., после принятия в нашей стране МКБ-10, укоренился обобщающий термин *психоактивное вещество* (ПАВ), которым обозначается любое химическое соединение, вызывающее зависимость. Но во всех отечественных руководствах используются и термины, традиционные для отечественной специальной литературы: алкоголь, наркотические средства (НС), психотропные вещества (ПВ), токсические вещества (ТВ). Перечень наркотических средств и психотропных веществ составляется ФСКН России и утверждается Правительством страны.

В этом перечне есть списки наркотиков №1 и №2. Химические субстанции, включенные в список №1, запрещены для использования в России. Вещества же, отнесенные к списку №2, разрешено использовать в очень ограниченных масштабах в качестве лекарственных средств. Если химические субстанции не включены в списки №1 и №2 наркотиков, но вызывают зависимость, они называются токсическими веществами. Психотропные средства также относятся к токсическим веществам.

В МКБ-10, кроме термина *алкоголь*, остальные указанные понятия не используются. В некоторые группы разновидностей ПАВ, выделяемые в данной классификации, входят и наркотики, и психотропные средства, и токсические вещества. К таким группам относятся, например, седатики, стимуляторы и галлюциногены. В практике работы врача, особенно занятого экспертной деятельностью, могут возникнуть ситуации, при которых кроме разновидностей ПАВ в соответствии с МКБ-10 окажется необходимым уточнить, относится ли та или иная химическая субстанция к наркотическим средствам и психоактивным веществам.

В табл. 1 приведены термины, обозначающие психоактивные вещества в законах и подзаконных нормативных актах РФ.

Текст табл. 1 требует пояснений с точки зрения трактовки наркологических терминов, в первую очередь понятий, используемых в ст.228 и 23 УК РФ. Статья 228 имеет, как известно, важное значение и часто применяется. В ней устанавливается уголовная ответственность за участие в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ (наказание — лишение свободы на срок до 10 лет). Но при этом смысл термина «аналоги» НС и ПВ не разъясняется, что создает трудности при экспертной деятельности при рассмотрении судебных дел в сфере незаконного оборота НС и ПВ.

В принятом 10.12.1997 г. Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» разъяснение термина «аналоги» НС и ПВ имеется. Это запрещенные для оборота в России токсические субстанции, которые обладают психоактивным действием, хотя и не содержатся в соответствующем перечне НС и ПВ (точнее, в списке №1 перечня). Как известно, единственной формой запрета на оборот этих веществ в нашей стране в настоящее время является их включение в список №1 наркотиков официального перечня НС и ПВ. Из-за такой трактовки смысл термина «аналоги» НС и ПВ продолжает оставаться неясным.

В тексте Закона «О наркотических средствах...» допущена ещё одна терминологическая неточность. В ст. 1 Закона, посвященной основным используемым в нём понятиям, даётся определение термина *наркомания*. Это «заболевание, обусловленное зави-

Таблица 1

Основные термины, обозначающие ПАВ, в документах Минздрава РФ и российском законодательстве

Названия веществ, вызывающих зависимость	В каком документе и в каком значении данные термины используются
Психоактивные вещества (ПАВ)	МКБ-10. Обобщающий термин, который применяется для обозначения любых видов веществ, вызывающих зависимость
Алкоголь	Отечественные руководства по наркологии и психиатрии. Термин не требует объяснений.
Наркотические средства	Химические субстанции, включённые в перечень наркотических средств и психотропных веществ (данный документ составляется ФСКН РФ и утверждается Правительством РФ).
Психотропные вещества	Химические субстанции, не включённые в официальный перечень НС и ПВ, но вызывающие зависимость
Токсические вещества	Химические субстанции, не включённые в официальный перечень НС и ПВ, но вызывающие зависимость
Наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги	Ст. 228 УК РФ. Установление уголовной ответственности за участие в незаконном обороте указанных веществ. Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" (принят в 1997 г.). Регламентация государственных мер по противодействию незаконному обороту НС, ПВ и их аналогов в России. В законе даны пояснения по поводу термина "аналоги наркотических средств и психотропных веществ". Под ними понимаются запрещённые для оборота в РФ вещества, которые обладают сходным действием с НС и ПВ психоактивным действием, но не включены в перечень этих веществ
Алкоголь, наркотики и другие одурманивающие вещества	Ст. 23 УК РФ. Установление уголовной ответственности за противоправные действия, совершенные в состоянии опьянения указанными веществами. Смысл термина "одурманивающие вещества" не разъясняется.

Таблица 2

Дополнительные термины, обозначающие ПАВ, в законодательстве Российской Федерации

Название веществ	В каких документах и в каком значении данные термины используются
Сильнодействующие вещества	Ст. 234 УК РФ. Установление уголовной ответственности за участие в незаконном обороте сильнодействующих веществ. Данное название получила та часть токсических ПАВ (в наркологическом смысле), т.е. не включённых в официальный перечень НС и ПВ, которые используются в качестве лекарственных средств. Список сильнодействующих веществ составляется Минздравом РФ и утверждается Правительством РФ
Любые вещества, вызывающие опьянение (их принадлежность к той или иной группе государственного контроля не уточняются)	Ст. ст. 12.8.; 12.26.; 12.32.; 27.12. КоАП РФ. Установление административной ответственности за управление транспортными средствами в состоянии опьянения либо за невыполнение требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения
Пиво, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также наркотические средства и психотропные вещества	Ст.ст. 20.20.; 20.21.; 20.22. КоАП РФ. Установление административной ответственности за употребление указанных веществ в общественных местах либо за появление там в состоянии опьянения ими.
Состояние алкогольного, наркотического или токсического опьянения	Ст.ст. 76,81 ТК РФ. Установление дисциплинарной ответственности за появление лица на работе в указанном состоянии вплоть до отстранения от работы и расторжения с ним трудового договора.

симостью от наркотического средства или психотропного вещества». Между тем, в адаптированном для использования в России варианте МКБ-10, а также во всех отечественных руководствах наркомагией называют зависимость только от наркотиков, но не от психотропных веществ.

В ст.23 УК РФ, устанавливающей уголовную ответственность за любые противоправные действия, совершенные в состоянии опьянения, используются термины *алкоголь, наркотики и другие одурманивающие вещества*. Как известно, термин *одурманивающие вещества* в наркологии не применяются и их

смысл также не ясен. Но, поскольку данный закон носит общий характер и прямо не влияет на проведение экспертных процедур, то какого-либо серьёзного ущерба для повседневной практики он не приносит.

В табл. 2 продолжено причисление терминов, обозначающих психоактивные вещества, которые используются в формулировках тех или иных законодательных актов.

Из табл. 2 видно, что одной из групп химических субстанций, за незаконный оборот которых установлена уголовная ответственность, являются сильнодействующие вещества. Если термины «наркотические

средства» и «психотропные вещества» предусмотрены конвенциями ООН и широко применяются в мире, то термин «сильнодействующие вещества» используется только в Российской Федерации¹.

Максимальное наказание за незаконные действия с сильнодействующими веществами является не столь значительным, как за участие в обороте НС и ПВ, и представляет собой лишение свободы на срок до 3 лет. В отличие от упоминавшегося выше понятия «аналоги» НС и ПВ термин сильнодействующие вещества (СВ) конкретизирован. К сильнодействующим веществам относятся те токсические субстанции (в наркологическом смысле), которые представляют собой медикаментозные средства. Как известно, есть и токсические вещества нелекарственного типа (например, органические растворители, используемые для ингаляции). Сильнодействующие вещества не включены в перечень НС и ПВ, но способны вызвать зависимость. Список СВ составляется Минздравом РФ и утверждается Правительством РФ.

Из различных видов состояний, вызываемых употреблением психоактивных веществ, в законодательстве РФ чаще всего упоминается «состояние опьянения». Синонимом данного понятия является термин «острая интоксикация ПАВ».

Как видно из табл. 2, установление административной ответственности за управление транспортом в состоянии опьянения предусмотрено серией статей КоАП РФ (12.8.; 12.32.; 27.12.). Аналогичные санкции введены за невыполнение требования сотрудника полиции пройти освидетельствование на состояние опьянения (ст. 12.26.). Следует отметить, что в КоАП говорится только об опьянении, без уточнения вида вещества, которым вызвано данное состояние. В то же время в приведенных в табл. 2 законодательных актах, предусматривающих наказание за пребывание лица в опьянении на работе или в общественном месте, виды веществ, его вызвавшие, конкретизируются. Такая неопределенность, касающаяся ст.ст. 12.8; 12.32; 27.12, может затруднить оценку состояния обследуемых. Например, неясно, как трактовать практически неотличимое от опьянения ПАВ состояние, вызываемое антидепрессантом, не входящим ни в один список контролируемых государством веществ.

Ст. 12.8. КоАП РФ, а также Постановления Правительства РФ последних лет (№903 от 26.12.02 и №457 от 26.00.08 г.) изменили порядок

проведения освидетельствования на состояние опьянения. Если ранее эту процедуру могли осуществлять только медицинские учреждения, то сейчас такое право получили и службы ГИБДД. Правда, речь идет только об алкогольном опьянении. При подозрении на опьянение другими веществами право на обследование водителя предоставляется лишь медикам. В соответствии с ныне действующим законодательством, в организме водителя не должен содержаться алкоголь в любых количествах («в пределах допустимой погрешности измерения»)². То же самое относится к другим видам ПАВ.

Серия статей в КоАП посвящена употреблению ПАВ либо нахождению в состоянии опьянения в общественных местах и по месту работы (20.20.; 20.21.; 20.22.). Если в запрете на управление транспортом в состоянии опьянения не говорится о видах ПАВ, то здесь они обозначены четко: пиво, алкогольная и спиртосодержащая продукция. В соответствии с техническими требованиями это разные виды напитков. В организме не должно быть также наркотических средств и психотропных веществ.

В Трудовом кодексе РФ существуют две статьи, устанавливающие дисциплинарную ответственность за употребление ПАВ на рабочем месте или появление на работе в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или токсического). Работодатель может отстранить от работы лицо, появившееся на работе в состоянии опьянения, либо расторгнуть трудовой договор с ним.

К сожалению, последние подзаконные акты, касающиеся освидетельствования на состояние опьянения, относятся только к водителям транспорта. К лицам, появляющимся в состоянии опьянения в общественных местах или на работе, эти документы не относятся. 12.08.2003 г. вышло распоряжение Минздравсоцразвития РФ, в котором говорится, что ведомственные приказы №308 от 14.07.03 г. и №1 от 10.01.06 г. распространяются только на водителей транспорта. Из этого следует, что при указанных выше административных правонарушениях может быть использован ранний, частично отменённый Приказ МЗ СССР от 8.09.1988 г. №694, а также «Временная инструкция о порядке медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения» от 1.09.1988 г., №06-14/33-14. Эта инструкция по ряду параметров устарела. Например, она допускает установление опьянения только по кли-

¹ В нашей стране существует ещё один термин, используемый в контроле за оборотом ПАВ: «лекарства, подлежащие предметно-количественному учету». В эту группу включены различные медикаменты, в том числе те из них, которые вызывают зависимость. Но упоминание о веществах, входящих в эту группу, в Уголовном кодексе РФ отсутствует; нет его и в других Кодексах. Соответственно, за участие в незаконном обороте лекарств, входящих в указанную группу, какого-либо наказания не предусмотрено.

² Погрешность измерения указывается в инструкции к алкотестеру. Составляет она обычно очень незначительную цифру (0,01-0,03%), принципиально не влияющую на оценку состояния обследуемого.

Упоминание о наркологических заболеваниях и злоупотреблении ПАВ в законодательстве РФ

Термины, обозначающие виды наркологических расстройств	В каком законодательном акте и в каком значении данные термины используются
Алкоголизм, наркомания, токсикомания	Ч.3 ст.18 УИК РФ. Проведение учреждениями УИС РФ обязательного лечения лиц с указанными заболеваниями. Ч.5 ст.73 УК РФ. Возложение на условно осужденных лиц обязанности пройти лечение от данных заболеваний.
Хронический алкоголизм, наркомания	Ст. 69 СК РФ. Лишение лиц с указанными заболеваниями родительских прав.
Злоупотребление спиртными напитками или наркотическими средствами	Ст. 30 ГК РФ. Ограничение дееспособности лиц, которые злоупотребляют указанными веществами и, вследствие этого, ставят свою семью в тяжелое материальное положение.

ническим признакам без использования лабораторных методов. Более поздними ведомственными документами, касающимися лишь водителей транспорта, применение лабораторных методов при проведении освидетельствования на состояние опьянения является обязательным. Поэтому ссылка на подзаконные нормативные акты 1988 г. является с юридической точки зрения не совсем корректной. Привлечённые к административной ответственности по указанным статьям КоАП РФ лица нередко обращаются с иском в суд и выигрывают свои дела.

В уголовном, семейном и гражданском кодексах используются также термины «зависимость от ПАВ» («наркологическое заболевание»), а также «злоупотребление психоактивными веществами». В табл. 3 в левом столбце приведены названия этих состояний, а в правом — указаны законодательные акты, в которых указанные термины используются.

В табл. 3, в первую очередь, сообщается о законодательных актах, в соответствии с которыми наркологическим больным назначаются недобровольные медицинские меры. Основной формой таких мер является обязательное лечение лиц, которые совершили преступление (часть 3 ст.18 УИК). Данная мера назначается врачебной комиссией пенитенциарного учреждения после прибытия в него осужденного. Обязательное лечение по ст.18 УИК РФ заменило существовавшее до 2003 г. принудительное лечение (пункт «г» части 1 ст.97 УК РФ), назначаемое судом после проведения независимой судебно-психиатрической экспертизы.

Замена пункта «г» части 1 ст. 97 УК РФ на часть 3 ст. 18 УИК РФ рассматривается специалистами как снижение уровня, на котором решается вопрос об осуществлении недобровольного лечения осужденных наркологических больных. В результате изменений в законодательстве данная мера выхолостилась и стала формальной.

Кроме недобровольной меры, осуществляемой в соответствии с частью 3 ст. 18 УИК РФ, в настоящее

время в России существует форма возложения обязанности на условно осужденного наркологического больного пройти курс лечения от наркологического заболевания (часть 5 ст.73 УК РФ). Но пока, к сожалению, суды назначают эту меру крайне редко, а нормативно-правовая база ее проведения разработана слабо.

Наркологическая патология фигурирует еще в одном кодексе — семейном (ст.69). Больной хроническим алкоголизмом или наркоманией может быть лишен родительских прав. Лишение родительских прав по этой не очень популярной в прошлом статье в последние годы практикуется довольно часто.

Как известно, в настоящее время лиц, злоупотребляющих ПАВ, часто тем или иным способом лишают жилплощади и они становятся бездомными (бомжами). Ст. 30 ГК РФ позволяет предотвратить утрату наркологическими больными недвижимости. В соответствии с данным законом, лицо, злоупотребляющее спиртными напитками или наркотическими средствами и ставящее свою семью в тяжёлое материальное положение, может быть признано судом ограниченно дееспособным с установлением попечительства. Это исключает потерю им квартиры. Поскольку речь не идет о доказательстве наличия у такого лица зависимости от ПАВ, врачи к его обследованию могут и не привлекаться (хотя медицинская документация при подготовке судебного заседания всегда запрашивается). Ст.30 ГК РФ при всей ее большой социальной значимости используется в нашей стране, к сожалению, крайне редко.

Таким образом, во многих российских законодательных актах можно обнаружить наркологические термины, противоречащие принятым в современной наркологии понятиям. Это создает трудности в правоприменительной практике. При внесении очередных изменений в ряд кодексов и отдельных законодательных актов, которые упоминались в настоящем сообщении, следует учесть рекомендации наркологов.

THE USE OF NARCOLOGICAL TERMS AND DEFINITIONS IN RUSSIAN LEGISLATION

IGONIN A.L., SKIBINA N.V., SOROKINA N.J.

Terminological contradictions in the definitions of psychoactive substances and states caused by their usage have been considered. The difficulties caused by these contradictions for governmental control of psychoactive substances circulation and expertise of various health states caused by misuse of these substances have been shown. Amendments, eliminating the ambiguities in the narcological terminology, have been proposed to the penal code of Russian Federation, Code on Administrative Offences, and the Law «On Drugs Addiction and Substances».

Key words: psychoactive substances, legislation, narcological examination, expertise of the drugs